

处置“僵尸企业”，这个“牛鼻子”怎么抓？

66

“坚
定不
移处
置‘僵
尸企
业’！”日前召开的中央财经
领导小组第十五次会议传
递出重要信号。会议强调，
深入推进去产能，要抓住
处置“僵尸企业”这个“牛鼻
子”。在今年全国两会上，对
于如何处置“僵尸企业”，积
极推动落实去产能任务，
将成为代表委
员热议的话题。

99

■ 秦交锋 乌梦达 李劲峰

焦点 1： 处置“僵尸企业”任务有多重？

近期,多地公布去年处置“僵尸企业”成绩单。据统计,广东国有关停类“僵尸企业”实现市场出清 2394 户,浙江处置 555 家“僵尸企业”,山东 125 家省管“僵尸企业”实现退出,北京市属国有企业共退出“僵尸企业”55 户。

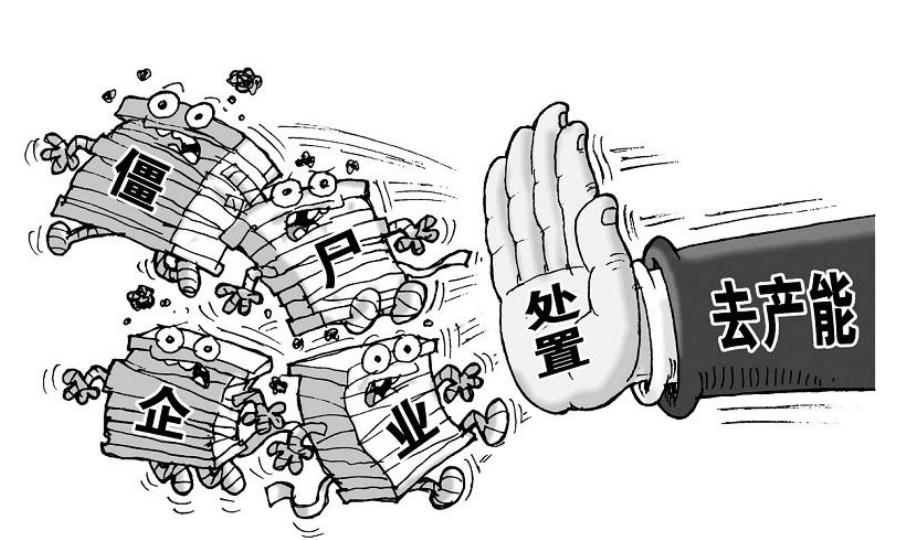
不少地方明确了 2017 年处置“僵尸企业”任务清单。据不完全统计,在今年各省份政府工作报告中,至少有吉林、河北、山东、浙江、广东等 14 个地方明确提出处置“僵尸企业”。

其中,一些地方还列出了处置“僵尸企业”的具体数量目标:浙江完成处置 300 家“僵尸企业”;北京支持分类处置 50 户以上“僵尸企业”;山东计划完成处置第二批“僵尸企业”124 户;湖南今年要完成省级层面“僵尸企业”清理任务的 50%。

中国人民大学国家发展与战略研究院副院长聂辉华说,今年处置“僵尸企业”任务较重,整体难度不容低估。

中国企业研究院首席研究员李锦指出,目前,国内钢铁行业扭亏、煤炭行业盈利,要防止一些地方政府和企业产生松懈情绪。各部门要加强督查,确保任务完成。

焦点 2： 如何界定“僵尸企业”？



工信部相关负责人在接受媒体采访时表示,所谓“僵尸企业”,是指已停产、半停产、连年亏损、资不抵债,主要靠政府补贴和银行续贷维持经营的企业。李锦认为,处置“僵尸企业”是一个复杂的问题,在推进过程中,科学甄别、准确分类非常关键。

记者调查发现,各地普遍强调结合当地实际制定具体标准。比如,山东按照连续三年亏损且扭亏无望、已经停产停业或半停产、资不抵债丧失造血功能的标准界定“僵尸企业”。

有的更加细化。比如湖北规定符合以下两条以上的即是“僵尸企业”:生产经营困难造成停产半年以上或半停产 1 年以上;资产负债率高且连续亏损 3 年及以上;主要靠政府补贴或银行续贷等方式维持生产经营;长期欠薪、欠税、欠息、欠费。

有的提出分类政策。比如广东、河北等地,把国有“僵尸企业”分为关停企业和特困企业两种类型,并分别列出具体参考标准。

多位专家认为,在环境复杂多变情况下,每家企业情况不一,在具体工作中要综合研判,动态科学把握。记者采访发现,为更准确把握“僵尸企业”情况,一些地方已在探索建立动态监测新机制,广西提出建立“僵尸企业”数据库,广东将对“僵尸企业”进行逐年滚动排查,实施动态管理。

据了解,各地普遍强调分类处置“僵尸

企业”,重组整合一批、提升一批、淘汰一批。

焦点 3：人去哪儿？

处置“僵尸企业”,如何安置企业职工是关键环节。据统计,目前,山东列入处置范围的 321 户省管“僵尸企业”,涉及职工 12 万多人。

国家发展改革委负责人近日强调,加快退出关停“僵尸企业”,要守住妥善安置职工等四个底线。记者调查发现,针对不同类型“僵尸企业”,目前各地采取内部安置、外部转岗、解除劳动合同、扶持创业等多种方式分流职工。

以去年山东省处置的肥矿集团为例,总计安置职工 1.5 万名。其中,协商解除劳动合同 2000 人,自主创业和退岗创业 1500 余人,肥矿煤业竞争上岗 7600 人。去年,辽宁省关停的 9 家国有煤矿,累计分流安置人员 10916 人,转岗安置人员 10880 人。

全国人大代表金硕仁表示,清理“僵尸企业”,既要保障分流职工的权益,也要尽量把人才资源盘活。一些企业掌握的人才、技术,应通过相应渠道发挥作用。

值得注意的是,一些“僵尸企业”在安置职工过程中存在困难。山东省高院的一份调研报告显示,多数企业在申请破产之前就长期拖欠职工工资和养老、医疗等社会保险金,破产财产不能全额覆盖职工的欠发工

资、养老保险等。这种情况需要政府部门拿出应对办法。

焦点 4：钱从哪儿来？

负责全市数十家工业企业托管的武汉市工业控股集团,去年以来共处置 3 家“僵尸企业”,涉及职工安置 1900 余人。集团负责人坦言,“僵尸企业”处置中最大的难题是“钱从哪儿来”。这位负责人介绍,3 家“僵尸企业”安置职工资金支出为 1.3 亿元,这还不包括此前 5 年内集团为这三家企业输血支借的 6 亿多元,这些资金目前都是集团承担。

针对职工安置中存在的资金缺口问题,各地正在探索多种筹措途径。河北规定,“僵尸企业”退出过程中获得的各类财政奖补资金和资产处置收益,依法优先用于职工安置;浙江规定,有条件的市、县(市、区)可安排企业破产相关专项经费,建立多渠道筹资机制;北京对于列入全市国资委年度退出计划的“僵尸企业”,由政府与企业共担处置成本。

全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长朱建民建议,国家在后期政策中应加大资金支持力度。

焦点 5： 如何防止“僵尸企业”继续“吸血”？

“僵尸企业”的一大问题在于不断消耗财政、金融资源,各地在处置过程中纷纷强调“止血”。

在国新办 2 日举办的新闻发布会上,银监会主席郭树清表示,扭亏无望、已失去生存发展前景的“僵尸企业”禁止作为市场化债转股的对象。

河北明确规定,停止对“僵尸企业”的各种财政补贴和税收优惠;浙江要求,对“破产清算类”企业各级政府要停止各种财政补贴和不同形式的保护;湖北规定,停止对“僵尸企业”的财政补贴,停止对“僵尸企业”续贷。

值得注意的是,一些地方在分类处置“僵尸企业”过程中,积极推进依法有序进入破产程序。山东省国资委资本运营处处长秦春玲介绍,山东在处置过程中注重与法院协同推进,先后 4 次邀请济南市中院民六庭到企业指导开展“僵尸企业”破产立项前期工作,去年有 4 户“僵尸企业”破产立案。

去年 8 月,全国首个高级法院破产审判庭(执行裁判庭)在广东省高院挂牌成立,进一步加强和完善了依法有序破产工作。

虞文品出席温州市第十二次党代会 畅谈如何振兴温州实体经济

■ 施谷雷 本报记者 何沙洲

2 月 28 日,中国共产党温州市第十二次代表大会在市人民大会堂隆重开幕。市党代表、兴乐集团董事长兼总裁虞文品,与全市 538 名党代表一起参加会议,畅谈如何振兴温州实体经济。

当天下午,各代表团党代表们分组讨论审议党代会工作报告,会场洋溢着民主和谐的热烈气氛。作为乐清代表团代表,虞文品表示,党代会报告中九处出现“铁三角”,它是对温州“江湖地位”的宣告,更是温州经济重振雄风的绝好机遇。虞文品建议:温州应扩大直接融资渠道,通过政府搭台,帮助民企申领金

融牌照,引进产业资金、创投基金等方式,改变企业对银行过于依赖现状,并促进银行创新。同时,政府应加大对企业上市的支持力度,帮助企业解决上市中碰到的问题。

针对企业人才困乏问题,虞文品用“米筛和糠筛”作比喻。他说,受限于区位,企业在上海引智,好比用米筛挑选,在温州则像是用糠筛。虞文品建议政府能够进一步强化人才政策的吸引力,对中高端人才推出相应的普惠性政策。此外,温州还应大力深挖本土优秀人才,鼓励从政府部门退下来的老同志到民营企业发挥余热。虞文品的发言,引起与会代表的共鸣,也得到温州市市长张群等领导的充分肯定。



●虞文品(左一)发言

财政大数据透析：民生支出占几成？

■ 何凡

“积极的财政政策”进入持续实施的第九年,备受关注的“国家账本”5 日揭晓。

《关于 2016 年中央和地方预算执行情况与 2017 年中央和地方预算草案的报告》(以下简称《报告》)于 3 月 5 日提请十二届全国人大五次会议审查。《报告》中指出,今年要加大对基本民生保障和扶贫、农业、教育、生态文明建设等重点领域的投入,使财力进一步向困难地区和基层倾斜,更好发挥财政资金使用效益,增强财政对基本公共服务的保障能力。

支出“有保有压”： 民生财政底色更浓

主要支出政策涵盖了各项民生事业：

——扶贫方面,中央财政安排补助地方专项扶贫资金 861 亿元,比上年增长 30.3%,用于落实精准扶贫、精准脱贫基本方略;

——教育方面,从春季学期开始统一城乡义务教育学生“两免一补”(即免除学杂费、免费提供教科书,对家庭经济困难寄宿生补助生活费)政策;

——医疗卫生方面,将城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准均提高 30

元;

——社保和就业方面,适当提高退休人员基本养老金标准,实施更加积极的就业政策等……《报告》所部署的财政资源投向,体现出浓重的“民生财政”底色。

收入是支出的基础。经济发展进入新常态,转型期的财政收入增速面临放缓,积极财政政策如何精准发力、保障民生支出增长,成为财政工作的一个关键问题。

从近十年全国一般公共预算数据看,财政收入总量由 2007 年约 5.1 万亿元,升至 2016 年近 16 万亿元的水平。同时,收入增速曲线更趋平滑,由两位数变为个位数。但是,积极财政政策对民生保障的力度,未减反增。

财政部国库司的数据显示,2016 年,涉及民生的多项支出增幅高于同期财政支出总体增幅:全国一般公共预算支出 187841 亿元,比上年增长 6.4%;而教育支出 28056 亿元,增长 6.8%;社会保障和就业支出 21548 亿元,增长 13.3%;医疗卫生与计划生育支出 13154 亿元,增长 10%;城乡社区支出 18605 亿元,增长 17.1%。

去年 17 省份 民生投入占支出比超 75%

“国家账本”对民生支出的预算,离不开

地方政府落实到位。

查阅 31 个省份的财政年度数据可发现,2016 年,各地开足财政马力,民生投入占支出比普遍超过了三分之二,有 17 个省份的这项数据在 75%以上;2017 年,面临财政收入增幅回落与支出刚性增长的矛盾,各地积极部署,着力优化支出结构,要求坚持过“紧日子”,但在脱贫、就业、养老、医改、教育等领域优先安排,确保支出强度增、规模扩。

各地方政府“账本”显示,大量财政资源以民生为重,向基层延伸,向农村覆盖,着力保基本、兜底线、补短板、提水平,全面提升民众的获得感和幸福感。

安徽去年全省民生支出 4626 亿元,占全省财政支出总量的 83.7%。为实施完成 33 项民生工程,拨付 825.5 亿元,一批民生问题得到解决;在脱贫攻坚上,该省共投入各类扶贫资金 173.4 亿元,其中专项扶贫 56.5 亿元,增长 1.3 倍。

排除一般公共预算收入增速下降的困难,山西、吉林分别把八成以上的财政支出投向民生领域。山西将省级所有能用于贫困县的 9 类 83 项资金纳入整合范围,比中央要求提前一年覆盖全省 58 个贫困县。吉林连续十年将新增财力的 70%用于民生,2016 年筹措拨付资金 198.1 亿元,确保近 280 万名企业离退休人员养老人员及时发放和调

待政策落实。

去年,确保民生投入占比在八成以上的省份,还有北京、陕西等。北京投入超过 280 亿元,用于棚户区改造等保障性安居工程,支持全市保障房新开工 5.6 万套,竣工 6.4 万套,棚户区改造新开工 4.41 万套(户),持续改善居民居住条件。陕西支农投入 568.4 亿元,促进了农村发展、农业增效、农民增收。

根据地方两会的释放消息看,保民生、补短板、压经费仍会是财政支出的重要落点;各省份对于今年一般公共预算收入增速目标的设定,有所分化,“谨慎为上”是更普遍的选择。

与 2017 年 GDP 增速目标相比,20 多个省份的预算收入目标较之略低或与之持平。多个地方政府提出的“财政引导、以利长远”,进一步加大减税降费力度,短期内会带来一定减收,却是着眼于改善供给、激发活力的务实选择。

中央财经大学财政税务学院院长白彦锋表示,2016 年地方财政收入增速明显回落,表明降税减费的积极财政政策明显发力。为进一步将“三去一降一补”的供给侧改革落实到位,在国家财政收入增收压力加大的背景下,今年有必要不断提高财政支出效率,压缩一些低效或容易使市场产生扭曲的补贴项目,确保财政可持续发展。

世界首条高铁 CRTSⅢ型先张轨道板单模流水机组法生产线 引来“远方的客人”

“你们研发了世界首条智能化 CRTSⅢ型先张轨道板流水生产线,我们慕名而来。”近日,隶属伊朗最大建筑企业的 Special Concrete Structure Group (S.C.S.G) 集团执行总裁阿巴斯·阿克巴里率代表团到访中铁二十三局轨道公司上海机关,考察高铁 CRTSⅢ板的生产情况,寻求合作。

SCSG 集团公司隶属伊朗最大的建筑企业,在伊朗拥有 425 公里的高铁项目,总工期是 4 年,准备采用无砟轨道板技术。他们调查得知,中铁二十三局集团是中国先张无砟轨道技术研发主要成员单位,掌握着成熟的 CRTSⅢ型先张轨道板生产技术,拥有相关专利 50 余项,先后为郑徐、京沈、济青等多条高铁线路提供轨道板。并得知该集团研发了世界首条智能化 CRTSⅢ型先张轨道板单模流水机组法生产线。故慕名而至,寻求合作。

伊朗客人口中所说的,由中铁二十三局集团研发的世界首条智能化 CRTSⅢ型先张轨道板单模流水机组法生产线,跟传统的点式后张轨道板生产及 5 年前该集团公司研发的矩阵法先张轨道板生产技术相比,具有一系列技术经济优势:在经济效益方面,流水线的建造周期短,受气候因素制约小;产能可提高 30%,作业人员可减少 25%,车间面积减少 30%,同前期的点式及矩阵式相比自动化程度大大提高,流水线设备工装及模型等可实现快速周转并重复利用,总投资节省 10%以上。在技术创新上,流水线首次采用不拆模同步顶升脱膜工艺,实现成品脱模零损伤;单模张拉预应力张拉精度更高、均匀性更好;按相同节拍连续生产,效率可提升 30%以上;采用振动台整体振捣方式,减少了混凝土不均匀的局部过振和浮浆,提高了混凝土的匀质性;智能化同步放张工艺,预应力体系建立长度短,有效减少了放张时对轨道板承轨台的冲击、剪切破损。在环保方面,采用窑式蒸汽养护,减少了蒸汽的浪费;蒸养可实现阶梯温度,提高了轨道板的养护质量;文明施工条件好,达到绿色环保的目的。

近年来,我国高铁迅猛发展,全球瞩目。记者了解到,中铁二十三局集团作为中国无砟轨道技术的“先行者”,从 2014 年末开始,在前期研发的矩阵法先张轨道板生产线的基础上,便着手研发升级版的世界首条智能化 CRTSⅢ型先张轨道板单模流水机组法生产线,并成功应用于其在山东的临朐轨道板生产基地。该基地于 2016 年 8 月 25 日通过国家质检总局的审查,取得了生产许可证,现已正式投入使用,承担着济青高铁 75000 块轨道板的生产任务。截止目前,该生产线凭借其创新、高效、环保和广泛的适用性,已申请到多项国家专利,并形成了有效的知识产权保护群组。

(李亚萍 唐丽华)

浙江丰利气流式涡旋微粉机

破解纤维性、 热敏性有机物料 难以粉碎难题

国家高新技术企业浙江丰利粉磨设备有限公司吸收消化国外微粉粉碎先进技术再创新,研制成功的新一代气流微粉设备——气流式涡轮微粉机,日前获得国家实用新型专利(专利号:201120387557.7)。该专利具有粉碎效率高,可自由调节产品粒度,分级效果理想,进料量均匀且可调节,散热性能好,操作简单,清理方便等优点。适合加工多种物料,对热敏性和纤维性物料均能胜任,产品粒度均匀,能粉碎到微米级和亚微米级粒度,是当前性能好、效率高的节能理想微粉生产设备。这是该产品在获得国家重点新产品,列入国家火炬计划项目后的又一荣誉。

该机结构原理先进,由上下两部分组成。下部分为进气室;上部分由一流隔成粉碎室和分级室,粉碎室由粉碎盘和齿形衬套组成,用来将物料粉碎成细粉;分级室由分级叶轮组成,能把物料分成合格细粉和不合格粗粉,合格细粉经出料口排出,出旋风集料器收集,不合格细粉沿分流环内壁回落到粉碎室继续粉碎,直止合格。

目前,该机已广泛应用于化工、医药、涂料、染料、饲料、塑料、橡胶、烟草、植物纤维、食品、农药、冶金、非金属矿等行业,超微粉碎莫氏硬度 4~5 级以下的多种物料,是一种高细度、低噪声、高效率的节能理想型粉碎机。产品主要指标性能达到国外同类设备水平,可替代进口,而价格仅为进口设备的 10%。产品畅销全国,远销欧美、东南亚,深受用户青睐。

咨询热线:0575-83105888、83100888、83185888、83183618
网址:www.zjfengli.com
邮箱:fengli@zjfengli.cn