

处置“僵尸企业”，这个“牛鼻子”怎么抓？

66 “坚定不
移处置‘僵尸企
业’！”日前召开的中央财经
领导小组第十五次会议传
递出重要信号。会议强调，
深入推进去产能，要抓住
处置“僵尸企业”这个“牛鼻
子”。在今年全国两会上，对
于如何处置“僵尸企业”，积
极推动落实去产能任务，
将成为代表委
员热议的话题。
99

■ 秦文峰 乌梦达 李劲峰

焦点 1：

处置“僵尸企业”任务有多重？

近期，多地公布去年处置“僵尸企业”成绩单。据统计，广东国有关停类“僵尸企业”实现市场出清2394户，浙江处置555家“僵尸企业”，山东125家省管“僵尸企业”实现退出，北京市属国有企业共退出“僵尸企业”55户。

不少地方明确了2017年处置“僵尸企业”任务清单。据不完全统计，在今年各省政府工作报告中，至少有吉林、河北、山东、浙江、广东等14个地方明确提出处置“僵尸企业”。

其中，一些地方还列出了处置“僵尸企业”的具体数量目标：浙江完成处置300家“僵尸企业”；北京支持分类处置50户以上“僵尸企业”；山东计划完成处置第二批“僵尸企业”124户；湖南今年要完成省级层面“僵尸企业”清理任务的50%。

中国大学国家发展与战略研究院副院长聂辉华说，今年处置“僵尸企业”任务较重，整体难度不容低估。

中国企业研究院首席研究员李锦指出，目前国内钢铁行业扭亏、煤炭行业盈利，要防止一些地方政府和企业产生松懈情绪。各部门要加强督查，确保任务完成。

焦点 2：

如何界定“僵尸企业”？



虞文品出席温州市第十二次党代会 畅谈如何振兴温州实体经济

■ 施谷雷 本报记者 何沙洲

2月28日，中国共产党温州市第十二次代表大会在市人民大会堂隆重开幕。市党代表、兴乐集团董事长兼总裁虞文品，与全市538名党代表一起参加会议，畅谈如何振兴温州实体经济。

当天下午，各代表团党代表们分组讨论审议党代会工作报告，会场洋溢着民主和谐的热烈气氛。作为乐清代表团代表，虞文品表示，党代会报告中九处出现“铁三角”，它是对温州“江湖地位”的宣告，更是温州经济重振雄风的绝好机遇。虞文品建议，温州应扩大直接融资渠道，通过政府搭台，帮助民企申领金

财政大数据透析：民生支出占几成？

■ 何凡

“积极的财政政策”进入持续实施的第九年，备受关注的“国家账本”5日揭晓。

《关于2016年中央和地方预算执行情况与2017年中央和地方预算草案的报告》(以下简称《报告》)于3月5日提请十二届全国人大五次会议审查。《报告》中指出，今年要加大对基本民生保障和扶贫、农业、教育、生态文明建设等重点领域的投入，使财力进一步向困难地区和基层倾斜，更好发挥财政资金使用效益，增强财政对基本公共服务的保障能力。

支出“有保有压”：

民生财政底色更浓

主要支出政策涵盖了各项民生事业：

——扶贫方面，中央财政安排补助地方专项扶贫资金861亿元，比上年增长30.3%，用于落实精准扶贫、精准脱贫基本方略；

——教育方面，从春季学期开始统一城乡义务教育学生“两免一补”(即免除学杂费、免费提供教科书、对家庭经济困难寄宿生补助生活费)政策；

——医疗卫生方面，将城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准均提高30

融牌照，引进产业资金、创投基金等方式，改变企业对银行过于依赖现状，并促进银行创新。同时，政府应加大对企业的支持力度，帮助企业解决上市中碰到的问题。

针对企业人才困乏问题，虞文品用“米筛和糠筛”作比喻。他说，受限于区位，企业在上海引智，好比用米筛挑选，在温州则像是用糠筛。虞文品建议政府能够进一步强化人才政策的吸引力，对中端人才推出相应的普惠性政策。此外，温州还应大力挖本土优秀人才，鼓励从政府部门退下来的老同志到民营企业发挥作用。虞文品的发言，引起与会代表的共鸣，也得到温州市市长张耕等领导的充分肯定。

收入是支出的基础。经济发展进入新常态，转型期的财政收入增速面临放缓，积极财政政策如何精准发力、保障民生支出增长，成为财政工作的一个关键问题。

从近年全国一般公共预算数据看，财政收入总量由2007年约5.1万亿元，升至2016年近16万亿元的水平。同时，收入增速曲线更趋平滑，由双位数变为个位数。但是，积极财政政策对民生保障的力度，未减反增。

财政部国库司的数据显示，2016年，涉及民生的多项支出增幅高于同期财政支出总体增幅：全国一般公共预算支出187841亿元，比上年增长6.4%；而教育支出28056亿元，增长6.8%；社会保障和就业支出21548亿元，增长13.3%；医疗卫生与计划生育支出13154亿元，增长10%；城乡社区支出18605亿元，增长17.1%。

去年17省份

民生投入占支出比重75%

“国家账本”对民生支出的预算，离不开

地方政府落到实处。

查阅31个省份的财政年度数据可发现，2016年，各地开足财政马力，民生投入占支出比普遍超过了三分之二，有17个省份的这项数据在75%以上；2017年，面临财政收入增幅回落与支出刚性增长的矛盾，各地积极部署，着力优化支出结构，要求坚持过“紧日子”，但在脱贫、就业、养老、医改、教育等领域优先安排，确保支出强度增、规模扩。

各地方政府“账本”显示，大量财政资源以民生为重，向基层延伸，向农村覆盖，着力保基本、兜底线，补短板、提水平，全面提升民众的获得感和幸福感。

安徽去年全省民生支出4626亿元，占全省财政支出总量的83.7%。为实施完成33项民生工程，拨付825.5亿元，一批民生问题得到解决；在脱贫攻坚上，该省共投入各类扶贫资金173.4亿元，其中专项扶贫56.5亿元，增长1.3倍。

排除一般公共预算收入增速下降的困难，山西、吉林分别把八成以上的财政支出投向民生领域。山西将省级所有能用于贫困县的9类83项资金纳入整合范围，比中央要求提前一年覆盖全省58个贫困县。吉林连续十年将新增财力的70%用于民生，2016年筹措拨付资金198.1亿元，确保近280万家企业离退休人员养老人员及时发放和调

资、养老保险等。这种情况需要政府部门拿出应对办法。

焦点 4：钱从哪儿来？

负责全市数十家工业企业托管的武汉市工业控股集团，去年以来共处置3家“僵尸企业”，涉及职工安置1900余人。集团负责人坦言，“僵尸企业”处置中最大的难题是“钱从哪儿来”。这位负责人介绍，3家“僵尸企业”安置职工资金支出为1.3亿元，这还不包括此前5年内集团为这三家企业输血支借的6亿多元，这些资金目前都是集团承担。

针对职工安置中存在的资金缺口问题，各地正在探索多种筹措途径。河北规定，“僵尸企业”退出过程中获得的各类财政奖补资金和资产处置收益，依法优先用于职工安置；浙江规定，有条件的市、县(市、区)可安排企业破产相关专项资金，建立多渠道筹资机制；北京对于列入全市国资委年度退出计划的“僵尸企业”，由政府与企业共担处置成本。

全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长朱建民建议，国家在后期政策中应加大资金支持力度。

焦点 5：

如何防止“僵尸企业”继续“吸血”？

“僵尸企业”的一大问题在于不断消耗财政、金融资源，各地在处置过程中纷纷强调“止血”。

在全国新办2日举办的新闻发布会上，银监会主席郭树清表示，扭亏无望、已失去生存发展前景的“僵尸企业”禁止作为市场化债转股的对象。

河北明确规定，停止对“僵尸企业”的各种财政补贴和税收优惠；浙江要求，对“破产清算类”企业各级政府要停止各种财政补贴和不同形式的保护；湖北规定，停止对“僵尸企业”的财政补贴，停止对“僵尸企业”续贷。

值得注意的是，一些地方在分类处置“僵尸企业”过程中，积极推进依法有序进入破产程序。山东省国资委资本运营处处长秦春玲介绍，山东在处置过程中注重与法院协同推进，先后4次邀请济南市中院民六庭到企业指导开展“僵尸企业”破产立项前期工作，去年有4户“僵尸企业”破产立案。

去年8月，全国首个高级法院破产审判庭(执行裁判庭)在广东省高院挂牌成立，进一步加强和完善了依法有序破产工作。

世界首条高铁CRTS III型先张轨道板单模流水机组法生产线引来“远方的客人”

“你们研发了世界首条智能化CRTS III型先张轨道板流水生产线，我们慕名而来。”近日，隶属伊朗最大建筑企业的Special Concrete Structure Group (S.C.S.G.)集团执行总裁阿巴斯·阿克巴里率代表团到访中铁二十三局轨道公司上海机关，考察高铁CRTS III板的生产情况，寻求合作。

SCSG集团公司隶属伊朗最大的建筑企业在伊朗拥有425公里的高铁项目，总工期是4年，准备采用无砟轨道板技术。他们调查得知，中铁二十三局集团是中国先张无砟轨道技术研发主要成员单位，掌握着成熟的CRTS III型先张轨道板生产技术，拥有相关专利50余项，先后为郑徐、京沈、济青等多条高铁线路提供轨道板。并得知该集团研发了世界首条智能化CRTS III型先张轨道板单模流水机组法生产线。故慕名而至，寻求合作。

伊朗客人口中所说的，由中铁二十三局集团研发的世界首条智能化CRTS III型先张轨道板单模流水机组法生产线，跟传统的点式后张轨道板生产及5年前该集团公司研发的矩阵法先张轨道板生产技术相比，具有一系列技术经济优势：在经济效益方面，流水线的建造周期短，受气候因素制约小；产能可提高30%，作业人员可减少25%，车间面积减少30%，同前者的点式及矩阵式相比自动化程度大大提高，流水线设备工装及模型等可实现快速周转并重复利用，总投资节省10%以上。在技术创新上，流水线首次采用不拆模同步顶升脱膜工艺，实现成品脱模零损伤；单模张拉预应力张拉精度更高、均匀性更好；按相同节拍连续生产，效率可提升30%以上；采用振动台整体振捣方式，减少了混凝土不均匀的局部过振和浮浆，提高了混凝土的匀质性；智能化同步放张工艺，预应力体系建立长度短，有效减少了放张时对轨道板承轨台的冲击、剪切破损。在环保方面，采用窑式蒸汽养护，减少了蒸汽的浪费；蒸养可实现阶梯温度，提高了轨道板的养护质量；文明施工条件好，达到绿色环保的目标。

近年来，我国高铁迅猛发展，全球瞩目。记者了解到，中铁二十三局集团作为中国无砟轨道技术的“先行者”，从2014年末开始，在前期研发的矩阵法先张轨道板生产线上，便着手研发升级版的世界首条智能化CRTS III型先张轨道板单模流水机组法生产线，并成功应用于其在山东的临朐轨道板生产基地。该基地于2016年8月25日通过国家质检总局的审查，取得了生产许可证，现已正式投入使用，承担着济青高铁75000块轨道板的生产任务。截至目前，该生产线凭借其创新、高效、环保和广泛的适用性，已申请到多项国家专利，并形成了有效的知识产权保护群组。

(李亚萍 唐丽华)



●虞文品(左一)发言

浙江丰利气流式涡旋微粉机
破解纤维性、热敏性有机物料
难以粉碎难题

国家高新技术企业浙江丰利粉碎设备有限公司吸收消化国外微粉粉碎先进技术再创新，研制成功的新一代气流微粉设备——气流式涡轮微粉机，日前获得国家实用新型专利(专利号：201120387557.7)。该专利具有粉碎效率高，可自由调节产品粒度，分级效果理想，进料量均匀且可调节，散热性能好，操作简单，清理方便等优点。适合加工多种物料，对热敏性和纤维性物料均能胜任，产品粒度均匀，能粉碎到微米级和亚微米级粒度，是当前性能好、效率高的节能理想微粉生产设备。这是该产品在获得国家重点新产品，列入国家火炬计划项目后的又一荣誉。

该机结构原理先进，由上下两部分组成。下部分为进气室；上部分由一分流环隔成粉碎室和分级室，粉碎室由粉碎盘和齿形衬套组成，用来将物料粉碎成细粉；分级室由分级叶轮组成，能把物料分成合格细粉和不合格细粉，合格细粉经出料口排出，出旋风集料器收集，不合格细粉沿分流环内壁回落到粉碎室继续粉碎，直至合格。

目前，该机已广泛应用于化工、医药、涂料、染料、饲料、塑料、橡胶、烟草、植物纤维、食品、农药、冶金、非金属矿等行业，超微粉碎莫氏硬度4.5级以上等多种物料，是一种高细度、低噪声、高效率的节能理想型粉碎机。产品主要指标性能达到国外同类设备水平，可替代进口，而价格仅为进口设备的10%。产品畅销全国，远销欧美、东南亚，深受用户青睐。

咨询热线：0575-83105888、
83100888、83185888、83183618
网址：www.zjfengli.com
邮箱：fengli@zjfengli.cn