

2 焦点 Focuses

2017,六问中国经济热点

■ 安蓓 吴雨 于佳欣

全球第二大经济体,对世界经济增长贡献率年均 30%以上,中国经济牵动着全世界的目光。

中国经济走势如何?房价是涨还是跌?还有哪些行业要去产能?民间投资能否持续回升?外资有没有大量流出中国?人民币汇率波动正常吗?这些国内外关注的中国经济热点问题,可以从 3 月 5 日提交全国人大审议的政府工作报告中找到答案。

经济走势如何?

从 2010 年 10.6%的经济增速,持续调整到 2015 年的 6.9%,再到 2016 年的 6.7%,中国经济在缓慢回落中逐步趋稳。2017 年,中国经济走势如何?政府工作报告提出,今年国内生产总值增长 6.5%左右,在实际工作中争取更好结果。

“从各项指标看,经济增速阶段性筑底迹象明显。”全国政协委员、国家发展改革委原副主任张晓强说,更重要的是经济提质增效和动能转换成效显现。

今年以来,一些先行指标持续好转。2 月份,制造业采购经理指数(PMI)为 51.6%,连续 5 个月保持在 51%以上;1 月工业生产者出厂价格指数(PPI)同比上涨 6.9%,连续第五个月正增长;外贸数据回稳反弹。

我国将坚持稳中求进工作总基调,把防控金融风险放到更加重要的位置。“这说明要更加追求实实在在的增长,经济增速可能不会很高,但企业家预期更稳了。”全国政协委员、大唐西市集团董事局主席吕建中说。

当前经济面临的内外形势依然复杂严峻。全国政协委员、清华大学经济管理学院常务副院长白重恩说:“6.5%左右的经济增速,关键是为了保就业,也有利于形成良好的社会预期,在稳的基础上更加注重提高发展质量和效益。”

房价是涨还是跌?

去年房地产市场分化明显,北上广深等一线热点城市和部分二线城市房价上涨较快。与此同时,三四线城市去库存压力仍然较大。今年房价会怎么走?

政府工作报告指出,目前三四线城市房



地产库存仍然较多,要支持居民自住和进城人员购房需求。加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

去年 9 月以来,多个热点城市密集出台调控措施。国家统计局数据显示,今年 1 月,15 个一线和热点二线城市中,11 个城市新建商品住宅价格环比下降,北京、杭州、成都价格环比持平,广州环比上涨 0.6%。

全国人大代表、全国人大财经委员会副主任委员辜胜阻认为,今年房地产市场面临“防过热”和“去库存”双重任务,加快建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制,坚持分类指导,因城施策,对不同地区、不同城市在土地、金融、税收等方面实行差别调节,有利于房地产市场健康稳定发展。

还有哪些行业将去产能?

2016 年,作为供给侧结构性改革五大任务之首,去产能取得积极进展,但也出现煤炭、钢铁价格短时间大幅上涨,淘汰落后产能难度增大等问题。

今年去产能工作怎么推进?还会有更多行业列入去产能范围吗?

政府工作报告说,今年要再压减钢铁产能 5000 万吨左右,退出煤炭产能 1.5 亿吨以上。同时,要淘汰、停建、缓建煤电产能 5000 万千瓦以上,以防范化解煤电产能过剩风险。

“报告提出更多运用市场化法治化手段,这要求把去产能与结构调整、转型升级和优化布局结合起来统筹谋划,更加科学精准、扎实有效推进。”辜胜阻说。

民间投资能否企稳回升?

去年上半年,民间投资增速持续回落。在一系列政策综合作用下,去年 9 月份开始连续 4 个月回升。今年民间投资能否巩固企稳回升势头?

报告说,要落实和完善促进民间投资的政策措施。加快完善产权保护制度。激发和保护企业家精神,使企业家安心经营、放心投资。

“年初我走访了很多企业,发现经营普遍向好,特别是物流企业,业务量都增加了。”全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨说,现在民间资本是充裕的,关键是稳住预期,把好转型升级的“脉”,投对了方向,就能形成良性循环。

“民间投资回稳向好的基础还不牢靠。”全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长张小济说,要加大相关领域开放程度,比如鼓励民营企业参与国有企业改革、参股混合所有制企业,进一步降成本为企业减负松绑。

“随着利润、价格等周期性指标的好转,

以及产权保护制度配套政策的落实,民间投资信心更强了。”吕建中说。

外资是否会大量流出中国?

报告指出,大力优化外商投资环境。中国开放的大门会越开越大,必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

“中国经济发展潜力很大,对外资依然有吸引力。”全国人大代表、娃哈哈集团董事长兼总经理宗庆后说,优化外商投资环境,吸引高质量外资进入,可以推动我国经济、特别是实体经济新一轮发展。

任何一个国家的外资,都会随着经济发展水平和产业结构的变化有进有出。“中国已经从引资进入选资的阶段。”张小济表示,那些专注于提供高性能高质量产品和服务、看重中国消费市场的外资企业,更适合来华投资。

经济学家张燕生说,新时期吸引外资应当有全新思路。报告提出高标准高水平建设 11 个自贸试验区,将打造引资“制度高地”。另一方面,要尽快制定产业发展长期规划,有针对性、有步骤地推动产业开放,提升我国在全球价值链中的地位。

人民币汇率波动正常吗?

报告提出,坚持汇率市场化改革方向,保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

1 月份人民币对美元汇率小幅升值。“人民币对美元不会一直单边贬值,双向波动正成为常态。”全国政协委员、交银施罗德基金公司副总经理谢卫认为,美元难以恒强,这将给人民币调整留有空间。

全国政协委员、中国人民银行副行长易纲说,与其他可兑换货币相比,人民币汇率波动总体平稳。“中国是一个负责任的大国,绝不会以贬值来促进出口,绝不会打货币战。总体来看,我们的政策取向是,保持人民币在合理区间内基本稳定。”

全国政协委员、国家外汇管理局局长潘功胜说,外汇市场出现波动是正常的,但这些波动都是短期的,最终都会回到基本面。外汇市场正趋向稳定,向好趋势日趋明显。

“随着供给侧结构性改革的推进,中国经济增长会更加有效率,经常项目顺差、跨境资本流入趋于稳定,外汇储备也非常充裕,未来外汇市场的基础将十分稳健。”潘功胜说。

[上接 P1] 政府工作报告传递 2017 中国发展八大信号

财税改革关系万千。简化增值税税率结构,将会起到促进生产发展的重要作用。中央与地方财政事权和支出责任划分,事关国家治理体系和治理能力现代化大局。

国有企业改革市场高度关注。报告提出,深化混合所有制改革。全国人大代表、东航集团总经理马须伦说,东航物流近期被列为民航混合所有制改革试点。“我们提出这个计划后,民营资本很感兴趣,预备出让的股权可能会供不应求。”

【信号四】以创新 + 减负“内外兼修”力促经济转型升级

实体经济从来都是中国发展的根基,当务之急是加快转型升级。报告要求,以创新引领实体经济转型升级。

“实体经济面临的难题,根子还在于创新不足。要一手抓高新技术产业发展,加速打造新动能,打开新的发展空间;一手抓传统产业改造,推动信息化和工业化融合,引入创意设计,把存量调整好。”全国人大代表、浙江省科技厅厅长周国辉说。

代表们认为,真正把创新作为第一动力后,中国实体经济的发展将会迈上新台阶。现在已经找准了跑道,看见了曙光,接下来要采取更为有力的措施,营造有利于创新发展的政策环境和社会环境。

报告还提出,全年再减少企业税负 3500 亿元左右,涉企收费约 2000 亿元,一定要让市场主体有切身感受。

全国人大代表、宁波市人大常委会副主任宋伟说,“放水养鱼”让利企业,会进一步激发企业家发展壮大实体经济的积极性,增强投资信心。

【信号五】多举措释放国内需求潜力,增强内需对经济增长的持久拉动作用

2017 年,在世界经济充满不确定性的特殊背景下,中国庞大的内需,特别是正在加速推进的消费升级和新型城镇化,成为保持经济健康发展的“法宝”。

报告明确提出,进一步释放国内需求潜



力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调,增强内需对经济增长的持久拉动作用。

“在强调以供给侧结构性改革为主线的同时,我们仍要适度扩大总需求,当然要找准发力点、增强有效性。”迟福林委员说。

13 亿多人口的大市场,对高品质服务、高质量产品的需求越来越强烈,让全世界的商家为之心动,我们更要抓住自己的大市场。报告提出,要加快发展服务消费,增加高品质产品消费,整顿和规范市场秩序。

新型城镇化,一头连着基础设施投资,一头连着居民消费,更是未来发展的强劲引擎。报告提出,扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革,今年实现进城落户 1300 万人以上。

“随着消费潜力持续释放,只要我们不断研发新产品,满足新需求,再加上政府不断完善市场环境,发展前景没有‘天花板’。”全国人大代表、贝达药业有限公司董事长丁列明非常看好国内市场。

【信号六】脱贫和就业成为重要发力点,民生安排更加注重百姓获得感

发展是硬道理,这一硬道理需要更多体现在增进人民福祉上。

报告对今年民生工作做了周密细致的安排,在脱贫、就业等民生重点领域,进一步加大了力度。

贫困地区和贫困人口是全面小康最大的短板,去年底我国还有 4335 万贫困人口。报告提出,要深入实施精准扶贫精准脱贫,

今年再减少农村贫困人口 1000 万以上。

“剩下的任务都是难啃的‘硬骨头’,一些贫困户稳定脱贫能力弱,要针对不同致贫原因分类施策。”全国人大代表、河南周口科技职业学院院长李海燕建议,大力发展贫困地区的职业技能培训,让贫困人口以一技之长改变自身命运。

就业是民生之本,尤其是在国内外形势复杂的情况下,更要做好就业工作。报告提出,今年城镇新增就业 1100 万人以上。今年目标比去年目标多 100 万人,突出了更加重视就业的导向。

全国政协委员、经济学家张连起说,全面建成小康社会,不仅要体现在经济持续健康发展上,而且要贯彻以人民为中心的发展思想,让人民群众更多享受到经济社会发展的成果。

【信号七】打好蓝天保卫战,生态环保约束将越来越“硬”

加快改善生态环境特别是空气质量,是人民群众的迫切愿望。

今年的报告,把生态环境保护治理放在了更加突出的位置。报告提出,必须科学施策、标本兼治、铁腕治理,努力向人民群众交出合格答卷。

在各项生态环境保护治理工作中,报告首先强调的是坚决打好蓝天保卫战。

全国人大代表、吉林省政府参事王玉芝说,现在老百姓对保护生态环境的要求越来越强烈,特别是空气质量已经成了关注的焦点。报告的相关安排,抓住了当前突出矛盾,得民心顺民意。

“环保已经成了我们地方发展的硬约束。最近两年多来,我们否决了 170 多个有污染的项目,今年还会加大这方面的力度。”全国人大代表、江西省新余市委书记蒋斌说。

绿色发展,不仅是一种要求,也是地方和企业提升发展质量的新机遇。

周国辉代表说,通过关停污染企业,实

现绿色发展,能够倒逼创新驱动和转型升级,最终实现既要金山银山又要绿水青山。

【信号八】完善战略布局,对外开放将向更深层次更高水平跃升

在贸易保护主义抬头之际,在中国成为资本净输出国之后,中国的对外开放将何去何从?

报告明确提出,面对国际环境新变化和国内发展新要求,要进一步完善对外开放战略布局,加快构建开放型经济新体制,推动更深层次更高层次的对外开放。报告从多方面作出部署,包括扎实推进“一带一路”建设、促进外贸继续回稳向好等。

“中国是推进全球化的积极力量,我们强调更加包容性的全球化发展,‘一带一路’就是这一理念最好的体现。”全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长张小济说。

今年外贸形势依然严峻,报告再次未对进出口设具体指标,而是提出要促进外贸继续回稳向好。

全国政协委员、商务部原部长高虎城指出,对外贸增速要客观对待,摆脱速度情结。要加快培育竞争新优势和增长新动能,促进外贸继续回稳向好。

此外,在优化外商投资环境方面,报告从进一步放宽服务业等部分行业外资准入、高标准高水平建设 11 个自贸试验区等方面提出了具体措施。

中国贸促会国际贸易研究部主任赵萍认为,在传统要素成本优势下降的背景下,这些措施将为新时期中国吸引外资打造重要制度优势,用更高水平的对外开放,更好参与全球竞争,打造更广阔的发展空间。

奢鑫（集团）直投贷款

★房地产开发、出让地、划拨地、高速建设、矿山、电站、厂房、项目贷款；

★中小企业、旅游开发、机械设备、种养殖业、林权等优质项目贷款。（寻全国驻商务代表）

电话:023-67833777 13648418884

晏平代表携四项建议参加两会

■ 曹万万

第十二届全国人大五次会议在北京开幕,全国人大代表、广西玉柴机器集团有限公司董事局主席晏平作为全国人大代表,赴京参加两会。

晏平今年共提交四项建议,主要聚焦国六排放标准实施、农机补贴、工程机械规范治理、国企改革职工安置等方面。

不久前,环境保护部颁布了《车用压燃式、气体燃料点燃式发动机与汽车排气污染物排放限值及测量方法(中国第六阶段)(征求意见稿)》。《意见稿》提出,从 2020 年 1 月 1 日起,凡不满足“国六”排放标准的新车将不得生产、销售、注册登记,不满足“国六”标准要求的新发动机不得生产、销售和投入使用。

作为国内产品型谱最全、应用范围最广的发动机生产企业掌舵人,晏平密切关注国家实施国六排放法规的时间表。今年的两会,晏平针对《意见稿》进行了调研,提出了适当推迟国六排放标准实施时间的建议。

晏平认为,满足“国六”排放标准的发动机成本高、技术难度大,一个全新发动机的开发至少要五年,再加上整车的标定,如果 2020 年 1 月 1 日起实施“国六”,国内的整车厂家都会准备不足,加之国内原有发动机产品平台基本上都无法满足“国六”要求,需要重新开发,更增加了研发难度。他还对比分析了欧洲实施欧六法规的过程,指出欧洲在法规发布后会给企业 5 年左右时间准备才正式实施,而我国实施“国六”标准的准备时间不足 4 年。

晏平在建议中说,为满足“全球最严”的“国六”排放法规,中国汽车工业必须达到国际先进水平,这对行业现状来说基本是不现实的。由于发动机所用的电控燃油喷射系统、排气后处理系统等主要核心零部件都需要升级,对于缺乏技术积累和足够考核验证的国内自主品牌供应商来说,将无法满足要求。国内自主品牌核心零部件供应商的市场空间将变得越来越窄,整个行业的良性发展将受到冲击;同时国内发动机和整车厂与国外品牌供应商的谈判空间也会越来越小,无形中会大大增加合作成本。

为此,晏平建议国家将“国六”排放标准实施时间推迟至 2022 年。他认为,与其仓促实施“国六”标准,不如进一步加强对现有“国五”的生产和使用一致性的管理力度,保证在用车的排放达标,这样减排的效果将更大,也能促进汽车工业的进步。另外,他还建议政府对汽车行业进行重大产品升级政策性补贴,以确保产品升级的顺利进行。

促进农机企业健康发展也是晏平今年两会建议的关键词,今年他带来了继续加大农机补贴额度及规范补贴操作方法的建议。

据悉,为提高农业机械化,增加农民收入、降低农民劳动强度,我国自 2004 年开始,进行农机购机补贴。补贴金额也逐年加大,从最开始的不足 1 亿元增长到了 2014 年最高峰的 237 亿元。此后,由于农机补贴中存在的一些问题,2015 年起国家逐渐减少补贴额度,2017 年额度约为 186 亿元。

晏平在建议中客观阐述了农机补贴中存在的问题并进行了原因分析。晏平说,现在的农机补贴是直接补贴到农户,企业将农机产品卖给用户时,先减去补贴额,然后企业到农机局进行结算,由于一般一年结算一次,造成应收账款加大,企业负担加重。另一方面,农机企业为了将产品纳入补贴目录,竞相降低价格,削弱了企业应有的基本获利空间,导致农机企业没有能力进行技术改造,农机产品缺少创新,大多数雷同或抄袭。这也导致了农机补贴政策实施以来,虽然中央的补贴资金已经累计达到了 1400 亿元,但至今为止,我国农机行业还没有诞生一家水平达到凯斯、约翰迪尔这样的农机集团。

为克服当前补贴制度的不足,使补贴精准发挥作用,创造新动能,晏平建议将农机补贴直接给到农机企业,而不是直接补贴到农户个人。政府可以通过农机新品开发补贴、农机研究补贴,或对农机企业减税的办法,增加农机企业的获利水平,从而间接补贴农民用户。晏平认为,这样能让各农机企业处于完全开放的竞争市场,通过提高产品质量、降低产品成本、降低产品售价的办法,来提高自身的竞争力。因此,这种办法下,最终的收益者仍然是农民用户,既能让农户获得高质量、低价格的农产品,又让农机企业得到健康发展。

面对工程机械数量大、缺乏有效监管的现状,晏平今年则继续从工程机械上牌和强制报废入手提出了相关建议。

晏平认为,当前国内工程机械数量庞大、流动性强、分布地域广,但因为整个工程机械行业缺乏系统的法律法规管理,导致机械使用期限漫长,老旧设备量大,老旧设备量大,老旧设备量大,由此引发了大量的购机债务纠纷、安全事故、工程纠纷、排放污染无法监控等问题。

在建议中,晏平希望从国家层面出台加强工程机械行业管理的相关标准和法律法规,明确责权利,使工程机械管理方式逐步向机动车管理方式靠拢,同时,制定中长期规划,并分步骤、分阶段、分区域推进工程机械上牌和强制报废工作。

此外,晏平还就国有企业改制过程中职工的安置政策提出了专项建议。