

学术支持：
清华大学新经济与新产业研究中心
中央财经大学中国改革和发展研究院

第 188 期（总第 300 期）2017 年 3 月 17 日 星期五 投稿邮箱：jjxb@163.com

本刊订阅方法：网易“云阅读”搜索“经济学家周报”即可订阅。本报所刊载文章系作者观点，均不代表本报意见。

健全军民融合创新服务体系的思考

66 随着军民融合由初步融合向深度融合的转变，必将催生战略咨询、供需对接、金融服务、综合评估等大量创新服务需求，应当把健全多方参与、协同合作、供需对接的创新服务体系放到突出位置，努力打造军民融合创新服务新业态。
99

顾建一 上海交通大学国家战略研究院研究员、博士生导师
田甜 中央军委审计署直属第二审计中心工程师

军民融合创新服务，通常是指创新服务面向国防和经济社会领域开展战略咨询、规划编制、项目推进、供需对接、技术转移、成果转化、综合评估、金融支持等创新服务活动。随着军民融合由初步融合向深度融合的转变，必将催生供需对接、金融服务、综合评估等大量创新服务需求，创新服务领域不断拓展，创新服务内容将更加广泛，创新服务任务将更加繁重。应当把健全多方参与、协同合作、供需对接的创新服务体系放到突出位置，建立以理论研究为先导、以融合需求为牵引、以规划编制为主导、以项目推进为抓手、以供需对接为重点、以综合评估为手段、以金融服务为支撑的创新服务体系，努力打造军民融合创新服务新业态。

一、以理论研究为先导

军民融合发展上升为国家战略，是我们党长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果，是从国家安全和发展战略全局出发做出的战略决策。近年来，军民融合各

项工作扎实推进，取得了长足进步。但也要看到，我国军民融合发展刚刚进入由初步融合向深度融合的过渡阶段，军民融合实际活动中还存在思想观念跟不上、组织管理统筹不力、工作机制运行不畅、政策法规滞后等问题。特别是对军民融合特点规律和工作运行机理和还缺乏深入的研究。因此，应当把军民融合理论研究放到突出位置，真正把军民融合的现状和阶段性特征搞清楚，把军民融合的特点规律搞清楚，把军民融合的运行机理搞清楚，真正从理论上弄清制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题的深层次原因。要深入研究军民融合发展的动力机制、军地资源统筹利用的方式、军地科技协同创新的工作模式、民参军的政策机制等重大问题，只有把这些问题搞清楚了，才能有效指导军民融合实践活动。

二、以融合需求为牵引

军民融合工作运行必须坚持国家主导、需求牵引和市场运作相统一的原则。如何把握需求牵引，现在的认识并不统一。按照我们的理解，这里的需求牵引不仅仅指军事需求，也不是单纯的经济需求，而是军地双方的共同需求，即融合需求。开展军民融合不是发挥一个积极性，而是发挥军地两个积极性。军民融合工程项目应当是军地双方都有需求，实现共建共享、互惠共赢。以融合需求为引领，从宏观角度讲，要围绕国家核心安全需求和经济社会发展需要，深入研究军民融合战略需求的重点领域、主要内容和重大项目，按照战略需求提报、分析论证、归口上报、综合平衡、审核确定、落实反馈的程序，规范需求对接的权限、程序、办法和内容。从中观层次讲，要统筹区域经济发展和军事斗争准备的双重需要，确定区域范围内军民融合的布局、重点领域，推进一批军民融合工程项目。从微观层次讲，要分析“军口”企业军转民和“民口”企业民参军问题，以及军地科研院所军民两用技术双向转移转化和重要科研项目的协同创新等问题。军民融合需求不是自发产生的，应当坚持战略筹划、技术推动和市场运作相结合，特别需要发挥第三方创新服务机构的作用，加快理论、科技、管理、实践等方面创

新，依据对军民融合发展形势的研究判断确定需求生成机制，根据融合需求明确创新服务的方向和工作重点。

三、以规划方案编制为引领

军民融合本质上是要在军地之间打破由体系、体制、标准、政策法规等方面造成的分割和壁垒，实现信息互通、协同创新、资源共享、良性互动、融合发展，从而在军民两大体系之间实现资源的有效配置。融合过程不是自发产生的，必须以规划方案为引领方向，注重发挥政府、专家作用对统筹资源配置的作用。以规划方案编制为引领，应当遵循需求牵引规划、规划主导资源配置的机制，通过编制军民融合专项规划和创新示范区方案，把国防和军队现代化建设融入经济社会发展体系之中，使国防建设进程与经济建设进程相一致，形成经济和国防两大体系相互促进、融合发展的良好局面。从省域、市域和企业层面，就是根据军民融合等国家战略和相关政策，结合自身的区位特点、比较优势、产业基础、资源禀赋等情况，用军民融合专项规划或实施方案的形式确定本地区、本企业军民融合发展的目标任务、重点领域、军民融合重大项目，统筹协调军地双方的力量和集约使用资源，以实现预期的目标任务。

四、以项目推进为抓手

习近平总书记在参观第二届军民融合发展高技术成果展时强调：“要继续推动体制机制改革创新，从需求侧、供给侧同步发力，从组织管理、工作运行、政策制度方面系统推进，继续把军民融合这篇大文章做实，加快推进军民深度融合发展格局，切实打造军民融合的龙头工程、精品工程，为实现中国梦强军梦作出新的更大贡献。”深入贯彻习近平总书记的指示，扎实推进军民融合向深度发展，应把打造军民融合重大工程放到突出位置，通过国家层面的战略筹划和顶层设计，结合区域特点和产业优势，在太空、海洋、网络、核、新能源、新材料等重点领域，实施一批对安全和发展具有深远影响，对军民融合有重大带动作用，对军民融合发展有重大突破作

用的战略性工程，这对军民融合发展走出实质性步伐具有重大意义。军民融合创新服务应当以项目推进为抓手，按照项目实施主体的职责分工、时间表、路线图和资金保障等问题，打通军地多方协同合作、资源共享、制度衔接通道，努力做好政策咨询、信息对接、技术创新、金融支持等创新服务工作。

五、以供需对接为重点

军民融合创新服务作为一项崭新的事业，主要工作是面向军队和社会开展战略咨询、技术转移、成果转化、科技评估、编制规划等活动，是连接需求和供给的桥梁和纽带。开展创新服务，做好供需对接是重点，结合我国当前军民融合实际情况，特别是着力做好三个对接服务。一是区域对接。根据不同经济区域的地理位置、军事需求、产业基础、资源情况等内容，统筹考虑区域内安全和经济发展情况，探索国防科技储能释放与区域产业结构转型升级的路径和方式，积极探索军民融合创新示范区建设路子和方法，增强区域内“军口”和“民口”单位技术、产品、军民共用的协调性。二是企业对接。努力打造军民融合科技研发中心、军民融合科技信息平台、技术交流平台，为“军转民”和“民参军”企业提供对接服务，不断探索培育军民融合企业的途径和办法。三是项目对接。在界定政府、军队、军口企业、民口企业、中介组织职责分工的基础上，按照职责分工，探索军民融合重大项目提出、分析论证、归口上报、综合平衡、审核确定程序，健全重大项目对接机制和办法。

六、以综合评估为手段

军民融合本质上是要在军地之间打破由体系、体制、标准、政策法规等方面造成的分割和壁垒，把国防和军队现代化建设深深融入经济社会发展体系之中，让人才、物资、资金、科技、信息等资源，能够在军地两大体系中合理流动，优化配置，实现一份投入两份产出。从宏观角度分析，军民融合是实现富国强军的必由之路，从微观角度分析，军民融合具体实施单位是优势互补、互惠共赢。扎实推进军民融合，一方面能够有效利用经济社会整体实力，全面提升国防能力，实现强军目

标提供物质和技术支撑；另一方面能够发挥国防建设对经济增长的带动作用，为促进经济结构转型升级，加快推进供给侧改革，培育新的经济增长点提供新动力。如何确定军民融合的质量效益，必须做好综合评估工作。但到目前为止，对于军民融合发展程度尚未建立明确的评价标准和指标体系，对军民融合总体情况和各重点领域工作存在着底数不清等问题，迫切需要做好军民融合综合评估工作。开展对军民融合专项规划落实，以及对重点领域、对区域、对企业、对重大项目等进行综合评估。当前尤其要围绕民用技术军用转化价值、企业参军潜力和区域军民融合发展程度等问题进行评估，以及国防知识产权转化率和国防科技储能释放率进行评估，建立军民融合综合评估的数学模型，对军民融合建设质量效益进行合理量化，充分发挥军民融合综合评估工作的导向作用，真正做到以评促建、以评促效，确保军民融合健康有序可持续发展。

七、以金融服务为支撑

军民融合示范区建设、重大项目推进、国防知识产权集群孵化等各项工作的落实，离不开资金的支持。应当按照需求牵引规划、规划确定项目、按项目编制预算的思路，做好军民融合的资金保障工作。对于需要军地双方共同推进的工程项目，探索建立主体明确、责权匹配的多元化资金保障方式，对不同类型项目实行分类保障，具有产业化前景的孵化期项目、有市场竞争的军转民产品、民参军企业，按照国家政策给予适当资金、贷款贴息等补助。对于基础设施建设和大型运输工具贯彻国防要求需要追加的经费，由军民融合管理机构协调列入国家财政保障。注重发挥政府引导基金的政策导向和投资杠杆作用，探索建立军民融合专项基金，鼓励地方设立军民融合发展基金，可考虑由政府参与引导，主要由保险公司、商业银行、其他金融机构、央企、地方国企、优势民企、社会机构投资者等广泛参与的军民融合发展基金，用基金方式引导社会资本进入军民融合领域，支持军民融合创新实践。

“中国区域经济 50 人论坛”第一次研讨会观点综述

近日，由中国区域科学协会、中国区域经济学会、国家发展改革委国际合作中心发起成立的“中国区域经济 50 人论坛”成立大会暨第一次研讨会在京举行。国内著名经济学家、区域经济领域的重要专家和中青年新锐 40 余人汇聚一堂，围绕“区域发展：新形势·新思路·新举措”研讨主题，就当前国内区域经济发展的重大问题开展热烈讨论，是迄今为止我国区域经济研究领域的最有影响力的一次盛会，标志我国区域经济研究进入新的重要发展阶段。

“中国区域经济 50 人论坛”邀请长期从事区域发展理论、政策研究和实践工作的具有较大影响的专家和中青年新锐组成，是研讨中国区域经济理论、政策和实践的学术平台，旨在深化区域经济理论研究，提出促进区域协调发展政策建议，推动国家区域发展战略的贯彻落实。论坛倡导实事求是、开拓创新的探索精神和自由讨论、平等交流的学术氛围。

论坛荣誉成员、第十一届全国政协副主席陈宗兴发来书面致辞，论坛荣誉成员、国务院研究室原主任魏礼群到会致辞。两人均对论坛成立的重要意义表示肯定，并对论坛在促进提高我国区域经济的研究和政策制定水平寄予希望。论坛成员范恒山、洪银兴、徐宪平、辜胜阻、金碚先后作主题发言，就我国当前区域经济发展的重大问题和应对策略发表见解。在论坛自由发言阶段，论坛成员刘伟、郑新立、杨开忠等均作了重要发言。

论坛专家认为，党的十八大以来，我国深入实施区域发展总体战略，重点实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，区域协调发展呈现良好局面。同时应看到，随着我国经济发展进入新常态，不同地区的发展出现了分化态势，区域协调发展面临新的形势和挑战，需要新的思路和举措。“中国区域经济 50 人论坛”的成立，是对区域发展现实问题的积极回应，将建设成为中国区域经济理论和政策研究的重要阵地，为促进我国区域协调发展做出积极贡献。

会议的组织和涉及论坛的有关事项的研究审议。论坛工作执行小组秘书处设在国家发展改革委国际合作中心，三个发起单位都派人参加，负责论坛日常工作。

中国国际经济交流中心常务副理事长、国务院研究室原主任魏礼群在致辞时表示，中国幅员辽阔，各地条件差距大，地区发展基础和特色很不相同，区域经济发展不平衡，这是中国特殊的基本国情，区域经济合理布局和协调发展是我国经济社会发展中具有重大战略意义的问题。他指出，加强区域经济研究，促进地区协调发展，事关国家生产率的合理布局，十分重要。从现实情况看，区域发展差距拉大是我国经济社会发展中的一个突出矛盾，推动区域协调发展是国家发展的大局，也是推进供给侧改革的一个重要方面。他提出三点建议：第一，紧紧围绕国家发展大局，聚焦国家区域经济发展中的热点、难点、重点问题；第二，要坚持注重理论联系实际，推动区域经济理论和实践创新，要以科学理论为指导，立足中国国情，深入研究中国特色区域经济的发展理论；第三，积极搭建多方参与的开放平台，广泛开展交流。

国家发展改革委副秘书长范恒山表示，在国民经济总体上出现缓中趋稳、稳中向好发展态势时，地区经济分化的迹象日益明显。“这种分化状态不但要求细化区域指导的空间板块，而且要求对目前分属于不同区域板块的地区基于发展现状与潜力做更精准的甄别，从而更有针对性的实施政策。”范恒山说。我国幅员辽阔，地区间条件差异明显，促进区域协调发展始终是我们面对的重大任务。近几年，国内外形势发生了深刻的变化，受外部环境、基础条件、发展阶段、主观努力等多重因素影响，我国区域发展体现出一些新情况、新特点，这体现在地区经济超越传统区域板块呈多维分化状态。这种分化既体现在四大区域板块之间，也体现在各大区域板块内部，还打破了四大板块的限制，呈现出南北差异的特点。这意味着地区分化具有普遍性、超传统的特征，同时也意味着地区间经济发展差距有扩大的趋势。

CCIA 区块链专委会邓详达常务副秘书长拜望《经济学家周报》主编管益忻教授



2017 年 3 月 6 日上午，中国通信工业协会区块链专业委员常务副秘书长邓详达、产宣部部长臧成英，前往北京《经济学家周报》编辑部，与该报主编兼编委会主任、中央军委办公厅原理论秘书、清华大学新经济与新产业研究中心首席专家管益忻教授进行会谈。

著名经济学家管益忻教授现已 79 岁高龄，精神状态特别好，不乏大家风骨而又态度平易近人。邓详达向管教授转达了区块链专委会何超秘书长的亲切问候，随后向管教授介绍了区块链专委会成立时间、发展运营状况，重点论述了“六个一”工程，介绍了与人民日报“中央厨房”的合作情况，抢占媒体制高点发声。专委会核心使命是致力于服务国家区块链战略，以贵阳为例，进行公安系统反电信诈骗、反骚扰投诉题

研究应用，以及计划在贵阳数博会举办分论坛，以及对内蒙古、贵阳成为国家级的大数据、云计算的示范基地具备的气候、地理环境、能源等方面进行分析说明。特别就近期“南下云贵川渝与北上内蒙”落实会展与秘书处设立的工作计划、4 月中旬钓鱼台院士学术论坛等工作向管教授一一做了介绍，并诚挚邀请管教授作为专委会的资深专家出席钓鱼台会议。随后邓详达还就区块链的概念、安全性、不可更改性、公开透明、可追溯性、多中心化等特点及目前区块链在 27 个行业的应用做了介绍。管教授表示认同并高度赞赏专委会目前开展的系列工作。他分析了国家目前的宏观经济形势，从加工物质工业化、信息工业化、价值观工业化等方面进行了深度剖析。管教授说，区块链技术是一次新的技术革命，新的业态革命，是价值从价值观的传递、转换与优化。区块链技术、区块链技术的产业化是信息工业化大产业集群王冠上一颗璀璨的明珠，是 ICT 产业时代的翘楚，是 ICT 联合舰队的旗舰，为我们整个 ICT 运行开辟了新视野、新方向、新天地，为全球化的经济之运行发展开辟着新的未来，代表着新的希望；区块链技术在信息工业化、互联网+、大数据解析与应用、信用问题、金融、货币等方面用途将更加广泛。管教授还提出以“诚信”为中心，建立征信机制，研究企业的价值链及应用，创建“区块链大战略研究中心”的提议。

随后管教授向邓详达常务副秘书长和臧部长介绍了《经济学家周报》的最新运行情况，并就专委会与《经济学家周报》的合作情况进行磋商。管教授说，打算每月拿出一期作为区块链专刊，由专委会提供每期素材，由《经济学家周报》整体把控。随后，管教授和邓详达常务副秘书长和臧部长就在各个板块刊登的内容，刊登布局，每期给专委会份数等若干等问题上达成合作协议。管教授表示，要把握好信息技术、经济、金融，以市场营消为主线，建立“大战略决策机构”，通过区块链技术及共产业化，打造“当代最前卫的征信机制”，强调技术人员只是一个方面，顶层的战略定位才是至关重要的。

（臧成英）