

上海出台代账规范 为全国提供有益借鉴

■ 李佳楠

为规范代理记账机构办理业务,提高执业质量和服务水平,促进行业健康发展,根据《会计法》、《代理记账管理办法》(以下简称《管理办法》)、国家统一的会计制度等法律法规规定,近日,上海市财政局印发了《代理记账行业执业规范指引》(以下简称《指引》),发布了《代理记账行业执业规范指引第1号——代理记账业务》和《代理记账行业执业规范指引第2号——代理纳税申报业务》。

目前,代理记账行业的发展现状如何?《指引》发布的意义和影响是什么?代理记账行业主要存在哪些问题?对于代理记账行业的发展,还有哪些好的意见和建议?就此,《财会信报》记者采访了业界专家。

代理记账行业管理不断规范

《会计法》规定,不具备设置会计机构或者会计人员的单位,应当委托经批准设立从事会计代理记账业务的中介机构代理记账。为规范代理记账业务,财政部1994年印发了《代理记账管理暂行办法》,2005年对其进行修订后印发了《代理记账管理办法》(财政部第27号令,以下简称“原《管理办法》”),明确了从事代理记账业务的条件、代理记账资格的申请要求和程序、代理记账业务委托双方的权利和义务,以及对代理记账机构的监管要求。

2016年2月17日,财政部修订发布新《管理办法》。新《管理办法》进一步规范了审批行为,优化了审批流程,简化了办事手续,进一步激发了代理记账市场主体的积极性和主动性,释放了市场活力。新《管理办法》对代理记账行业发展中出现的新情况、新问题进行了统一规范和要求,建立了与“宽进严管”相配套的后续监管机制,确保“宽进”后的代理记账机构被及时纳入监管视野,强化代理记账市场主体责任和信用约束,为代理记账行业健康规范可持续发展提供了更加有力的法制保障和公平竞争的市场环境。此外,新《管理办法》从依靠传统行政监管手段向注重运用市场主体信用监管手段转变,从政府包揽向社会共治转变,充分发挥行业协会的组织协调作用,将推动形成机构自治、行业自律、社会监督和政府监管四位一体的行业监管新模式。

此外,为方便申请人办理资格申请、信息变更、年度备案等业务,财政部组织开发的“全国代理记账机构管理系统”已于2016年5月16日正式运行。

国内首个地方代理记账执业规范指引发布

随着经济社会的不断发展,更多的企业主动选择财务外包的方式开展业务,代理记账行业处于快速发展阶段。然而,由于代理记账服务缺乏统一的可识别的、有操作性的执业标准和执业规范,行业整体的信誉及形象受到一定影响。在这一背景下,上海市财政局印发了《指引》。

此次印发的《指引》标志着我国代理记账行业从此有了首个执业指引,结束了整个行业长期以来没有统一执业标准和执业规范的历史。《指引》第1号和第2号是在上海市代理记账行业协会专家组起草的《代理记账行业执业规范指南》基础上制定的,两年间曾多次面向全行业征求意见,并做出多次修改。《指引》围绕“承接业务”、“编制计划”、“业务规范”、“质量控制”、“档案管理”等业务环节和要点,明确了业务流程、执业标准等关键点及具体要求。

资深中国注册会计师刘志耕在接受记者采访时表示,《指引》制定得全面、仔细,包含了承接业务、编制计划、会计交接、业务规范、质量控制、档案管理等整个代理业务的全过程,使其不仅强调了风险防范,而且在具体问题上更是细化到具体的账务处理,具有很强的指导性和可操作性。该指引的发布不仅对规范代理记账行业的执业行为、提高代理记账和代理纳税申报业务的执业质量很有帮助,而且使今后代理记账行业相关执业质量的管理和监督有了明确的标准和依据。

刘志耕认为,《指引》仅是上海市规范代理记账行业管理的一次探索尝试,为其他省份提供了借鉴,财政部也应该以此为推动,尽快出台适用全国范围的相关执业指引,以对全国范围内的代理记账机构提供统一的执业标准和执业规范。

代理记账行业存在诸多问题

目前,在法律层面上,我国仅有《会计法》

第三十六条中规定了代理记账问题。此外,财政部在2016年2月发布并自2016年5月1日起施行了新《管理办法》。对此,刘志耕表示,《会计法》第三十六条的规定对会计代理记账机构及代理业务还不能起到应有的规范和约束作用。而新《管理办法》也只是对代理记账机构的设立条件、业务范围及受托责任等做了规定,对代理记账机构的执业标准和执业规范还未涉及。由此可见,目前我国对代理记账行业管理和监督方面的法律、法规及规章还不健全,很大程度上还存在着无法可依、无据可查的情况。

刘志耕认为,尽管我国代理记账机构的门槛不高,但还是有不少代理记账机构不符合设立的条件。例如,一些代理记账机构的设立不规范,代理记账人员往往是刚毕业的大学生,甚至是实习生,他们往往借用有资格人员的证书进行执业。而根据要求,代理记账机构必须有3名以上持有会计从业资格证书的专职从业人员,且主管代理记账业务的负责人必须具有会计师以上专业技术职称资格。

在监管方面,刘志耕认为,财政部门往往因人力不足而无暇顾及,不但缺乏对代理记账机构必要的日常管理,而且更是缺乏对代理记账机构的执业质量必要的监督检查。刘志耕表示,我国目前还有大量的未办理营业执照和代理记账许可证的不合法群体(包括个人),他们游离于工商和财政部门的监管之外,与客户为“你情我愿”的利益关系,而且从业者业务素质参差不齐,也不能保证代理质量符合会计信息质量的要求。

对于代理记账机构的水平和质量,刘志耕表示,尽管我国代理记账机构的规模都不大,但各代理记账机构之间的差异却很大,能真正规范提供财、会、税、审全方位代理服务的很少,有的仅是一人私下代理,且一人代理十几户的大有人在。很多代理记账机构往往都是家庭作坊,不仅规模小,而且内部管理和业务规范的制度不健全,往往仅是以老板的口头吩咐作为制度和要求。刘志耕指出,很多代理机构仅是根据企业提供的资料记账,企业提供什么就记什么,提供多少就记多少,对企业提供的各类资料是否规范、完整、真实,是否符合实际经营情况,往往不予过问。有些机构甚至明知企业弄虚作假、偷逃税款,也往往视而不见,更有甚者则主动为企业偷税出谋划策。这些问题使得代理记账机构潜伏着很大的执业风险。

业务收费混乱、压价竞争严重也是代理记账行业的突出问题。刘志耕指出,在收费问题上,各家代理记账机构不仅差异较大,有些代理记账机构往往通过低价进行恶意竞争。这迫使很多代理记账机构只能以效率求效益,一味追求代理数量,顾不上代理质量,这更是加大了执业风险。

此外,对于代理记账机构代理过程中的法律地位问题,刘志耕表示,在代理记账的委托和受托双方的法律关系中,作为受托人的代理记账机构究竟是何种法律地位?该问题一直未能得到明确,且众说纷纭,影响了行业的发展。

专家:应尽快从国家层面出台代理记账执业规范

针对代理记账行业存在的诸多问题,刘志耕从以下五个方面提出了自己的建议。一是国家应该尽快研究出台代理记账行业的相关法律法规及执业规范,确保代理记账行业有法可依、有规可循。二是财政部门应该加强对代理记账行业的日常管理和监督,规范代理记账行业的执业行为,促进代理记账行业执业质量的稳步提高和健康发展。同时,财政和税务部门要严肃检查并处罚一批帮助企业提供虚假会计信息并偷逃国家税款的代理记账机构,以促进代理记账行业的规范发展。三是代理记账行业自身也应该严格自律。各代理机构必须加强自身机构建设、人才建设及软硬件建设,营造良好的执业环境,努力提升自己的执业水平和执业质量,加强质量控制,防止执业风险。各代理机构应该清楚,机构建设是基础、人才建设是关键、软硬件建设是抓手、风险防范是保障。同时,行业组织要努力维护行业内代理机构的合法权益,抓好行业内的团结协作,自觉抵制恶意压价竞争、违法违规行为。四是诚信为本、操守为重。诚信是会计代理记账行业的立身之本,是最重要、最关键的行业特征。作为中介机,不仅应该坚持诚信执业理念、坚持执业操守,更要知道以信聚友、以信聚财、以信谋事的基本道理,这是创业立业、发展壮大的必经之路。五是代理记账机构要从以往的价格竞争为主转向以服务竞争为主,要以服务质量、服务水平、服务能力、服务范围的高低和大小取胜,要努力创造自己的品牌,把自己打造成百年老店。

对于代理记账机构的水平和质量,刘志耕表示,尽管我国代理记账机构的规模都不大,但各代理记账机构之间的差异却很大,能真正规范提供财、会、税、审全方位代理服务的很少,有的仅是一人私下代理,且一人代理十几户的大有人在。很多代理记账机构往往都是家庭作坊,不仅规模小,而且内部管理和业务规范的制度不健全,往往仅是以老板的口头吩咐作为制度和要求。刘志耕指出,很多代理机构仅是根据企业提供的资料记账,企业提供什么就记什么,提供多少就记多少,对企业提供的各类资料是否规范、完整、真实,是否符合实际经营情况,往往不予过问。有些机构甚至明知企业弄虚作假、偷逃税款,也往往视而不见,更有甚者则主动为企业偷税出谋划策。这些问题使得代理记账机构潜伏着很大的执业风险。

对于代理记账机构的水平和质量,刘志耕表示,尽管我国代理记账机构的规模都不大,但各代理记账机构之间的差异却很大,能真正规范提供财、会、税、审全方位代理服务的很少,有的仅是一人私下代理,且一人代理十几户的大有人在。很多代理记账机构往往都是家庭作坊,不仅规模小,而且内部管理和业务规范的制度不健全,往往仅是以老板的口头吩咐作为制度和要求。刘志耕指出,很多代理机构仅是根据企业提供的资料记账,企业提供什么就记什么,提供多少就记多少,对企业提供的各类资料是否规范、完整、真实,是否符合实际经营情况,往往不予过问。有些机构甚至明知企业弄虚作假、偷逃税款,也往往视而不见,更有甚者则主动为企业偷税出谋划策。这些问题使得代理记账机构潜伏着很大的执业风险。

企业的这种在资金运行过程中造成的风险,对企业经营和财务状况都会产生直接

的影响,这就需要将风险管理与财务管理有机结合起来,建立高效的风险管理机制。财务管理人员应对财务经常进行全面的分析,进行适当的财务风险决策,加强对财务的预测、计划、管理,采取科学合理的方法防范、规避财务风险,把财务风险降到最低,保证企业的正常运营。

(互联)

财务云下会计人员转型的实施策略

■ 熊磊

人才是支撑企业发展的第一资源,促进人力资源优化配置成为了促进企业可持续发展的关键因素,本文从以下四个方面提出会计人员转型的实施策略。

(一)遵循战略导向原则,提升价值创造能力

战略财务相当于企业的大脑,战略财务将基础财务和业务财务所生成的相关、可靠信息,转换成对企业的决策支持,最终实现为企业创造价值。战略导向原则对转型为战略财务的会计人员提出了相当高的专业要求,会计人员不仅要熟练掌握包括会计、财务管理、审计等在内的经济管理学科专业知识,还需具备在预算管理、成本管理、投融资管理、绩效考核、税务筹划等多领域为企业创造价值的能力。但企业财务的价值创造能力绝非仅仅体现在战略财务,基础财务节约了人力成本、提高了财务效率,也是创造价值的表现;业务财务让会计人员渗透至企业生产经营管理的每一个环节,而企业生产经营管理的过程本身就是价值增值的过程,故业务财务也具有为企业创造价值的效应。

(二)遵循业财融合原则,加强管理会计工作

传统企业财务会计工作模式下,会计人员的主要精力用于核算、报告等工作,财务与业务相对独立,当业务过程完成后,财务会计部门通过确认、计量、记录和报告等工作,对已发生的业务事项进行处理,以“记录和反映业务”。传统工作模式无法为企业管理层提供实时决策,会计信息的作用并未得到充分的挖掘。企业建立财务云后,如果财务与业务仍然相对独立,那么基础财务功能区将仅仅发挥核算中心与数据中心职能,战略财务功能区因不了解业务情况,将演变为“职能部门”。可见,基础财务与战略财务间迫切需要一座桥梁来实现互联互通。通过设置业务财务,一方面通过以财务支持业务,确保战略财务制定的战略与规划能够在企业得到高效执行;另一方面通过综合基础财务功能区提供的数据与业务部门的实际运行情况,运用管理会计工具方法生成有效信息,供战略财务部门参考。

(三)遵循成本效益原则,合理配置人力资源

企业建立财务云节约了人力成本,但不可简单地将这些人员进行分流或裁员。人员分流和裁员是一种机械式、命令式的安排,不利于企业的长远发展。从国内外企业建立财务云或财务共享服务中心的案例来看,财务云的业务财务职能,要求会计人员具备独立组织开展某一领域会计工作的能力,通过开展信息综合工作,能够对财务状况进行分析与预测,以及具备熟练运用管理会计工具方法的能力。业务财务功能区涉及大量的管理会计工作,其工作人员是企业财务部门的中坚力量。从目前我国企业会计人才层次分布的情况来看,管理会计人才缺口大,业务财务成为了企业建立财务云后会计人员转型的主要方向。

大多数企业在建立财务云或财务共享服务中心之初,由于财务集中造成办公地点变动、新建信息系统不适应等因素,或多或少遭到了企业内部的压力,尤其是来自基层会计人员的阻力。针对会计人员转型问题,企业应当遵循成本效益原则,对人力资源进行合理配置。一是在企业内部营造“共享服务与管理会计是大势所趋”的文化氛围,使广大会计人员在观念上化“被动转型”为“主动转型”;二是充分赋予会计人员在转型过程中自主选择的权利,基础财务、业务财务、战略财务三大功能区内设岗位分工细,鼓励员工选择工作兴趣或研究兴趣所在的岗位;三是通过绩效评价等方式对员工实行激励机制,激发会计人员工作的主观创造性,实现员工的自我认同。

(四)遵循协同育人原则,培养卓越会计人才

财务云的运行,需要一大批对会计学、管理会计、财经法规、计算机技术等知识均有所掌握的卓越会计人才来推动。遵循协同育人原则,建立企业、政府、高校三方协同机制来培养卓越会计人才,为财务云提供人才支撑。一方面,企业要通过邀请高校相关领域的专家学者走进企业,对会计人员开展管理会计、内部控制、公司治理等理论培训,满足企业会计人员对管理会计等知识的需求;另一方面,政府财政部门要改革现行会计人才评价制度,在中级、高级会计专业技术资格考试中加入管理会计知识,发挥人才评价制度的“指挥棒”作用,引导广大会计人员主动转型。

加强财务管理 降低企业经济风险

由于市场经济环境的不确定性,风险管理问题已成为企业能否健康持续发展的关键,现代企业必须建立起一个能够承担风险、保持企业市场竞争力的财务机制,有效实施财务管理,努力提高经济效益,顺利实现企业总目标。由此,企业财务管理人员必须科学预测由环境变化带来的一切不确定因素,将财务管理与企业风险管理有机结合起来。

实现管理会计在企业和行政单位真正落地

■ 韩福恒

此前,财政部发布《会计改革与发展“十三五”规划纲要》(下称《规划纲要》),提出要加强管理会计指引体系建设,推进管理会计广泛应用和提升会计工作管理效能。对此,浙江省财政厅会计处处长江中亮在接受中国会计报记者采访时表示,加强管理会计指引体系建设是全面推进管理会计发展的有力保障。它能有效增强单位应用管理会计的操作性,引导单位应用管理会计的工具与方法,意义重大、需求迫切。

管理会计助力经济转型

中车株洲电力机车研究所有限公司财务资产部部长姜素仙则对记者表示,财政部近年来大力推动管理会计建设,2014年印发的《财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》作为管理会计体系建设工作的总体规划,提出了“4+1”的建设思路,明确了建设以管理会计基本指引为统领、以管理会计应用指引为具体指导、以管理会计案例示范为补充的管理会计指引体系。2016年6月印发的《管理会计基本指引》构建了管理会计概念框架。2016年底印发的22项管理会计应用指引征求意见稿,初步呈现出了管理会计应用指引体系的蓝图。

作为中车集团一级全资子公司的财务资产部,姜素仙认为,企业实施管理会计指引体系最大的好处有三个方面:一是促进了企业搞管理、搞制度的闭环;二是使得公司管理战略风险有了支撑。企业要搞战略、实现经营目标、搞风险控制,管理会计就是可以使这些问题落下的一个工具和系统;三是促进管理会计中的业财融合发展。以前财务和业务是脱节的,更强调分工,管理会计指引体系最终要达到内部的协同和沟通,实现企业内部各个单元、各个部门的协同作战。



在河南省肿瘤医院总会计师韩斌斌看来,加强管理会计指引体系建设不仅很有意义,而且能助力经济转型,还能让会计更加专业化、让管理者职业化。

加强管理会计指引体系建设,尤其是建设案例库可以让广大会计人员方便地借鉴先进经验,提高对运营数据进行处理的能力。此外,会计人员对数据处理能力的提升也可以弥补决策部门管理决策不专业、不科学的缺陷。

提升会计工作管理效能

《规划纲要》提出要深入推动管理会计广泛应用,支持管理会计创新中心建设,提升会计工作管理效能。对此,江中亮认为,加快管理会计在行政事业单位的应用有助于提高预算管理的绩效。比如,有的单位还有不少资金沉淀,严重影响了资金的使用效益,这也从一个方面充分说明资金使用各个环节的管理还比较粗放。造成行政事业单位预算决策差异较大以及资金沉淀问题,既有制度方面的原因,也有管理方面的原因,特别是预算编制的科学性、完整性和准确性,以及预算执行刚性等有待进一步提高。此外,应用管理会计还可以

“精”学术方向。该所一直致力于强化业务与财务融合理念,跟踪最新的管理会计理论与前沿问题,在“十三五”发展新思考中提出了关于建立管理报表体系的新要求。株洲所财务部门2017年的重点工作将包括以建立“基于株洲所经营决策支持的管理报表体系建设”为指引,客观真实地反映各主体的产业经营情况,提示重大经营风险、强化经营问题预警、完善经营考核依据,供公司领导找异常、找差距,明确工作方向,促进企业管理精细化。

加快指引体系转化为实践过程

目前,管理会计在我国不少大型企业中已经得到了广泛应用,但在中小型企业中还有待加强。韩斌斌认为,加强管理会计的应用,“一把手”重视是关键。推广管理会计时如果对管理者没有约束,效果就会打折扣。

江中亮表示,管理会计不是一项新生事物,但是以前更多停留在理论研究阶段,很多单位对此并不了解。管理会计的应用要想落到实处,而不是流于形式,加强宣传是基础,搭建合作平台则是做好管理会计应用的支撑。此外,“管理会计指引体系应当符合企业各方面实际,具有较强的可操作性,才能得到深入落实,最大限度地发挥其作用。”张文武称。

管理会计源于实践,重在实践。只有做好经验总结,相互交流,才能共同提高管理水平。“财政部门要做好组织引导工作,加快管理会计理论体系和指引体系转化为实践。”江中亮表示,再好的管理会计理论、管理会计工具都要依靠人在实践中因地制宜地科学运用。要推进管理会计人才培养建设,为管理会计发展提供智力保障。“因此,不仅要在管理会计实践中锻炼、培养人才,还要多管齐下,采取与高校合作培养领军人才等模式大力培养管理会计人才。”江中亮称。

姜素仙则透露,中车株洲电力机车研究所在“十二五”期间就建立了课题研究培养理论与实践融合性的管理模式,制定了“一高一低一平”