

加快深蓝海军建设 护卫东北“经济航母”远航

■ 海军工程大学勤务学院教授 陈炳福

近些年来,东北老工业基地这艘航母在市场经济大潮中出现了减速甚至“搁浅”,当前发展主要面临市场化程度不高、国企活力不足、民营经济发展不充分、科技与经济发展融合不够、思想观念不够解放等问题。在这种形势下,如何发挥国防建设对东北老工业基地的牵引助推作用,加快这艘庞大的经济航母继续扬帆远航,则是党中央、国务院乃至全国人民关注的重大课题。为此,我着重从海军建设发展的角度,谈谈对东北经济发展的促进作用。

一、走向深蓝战略对海军建设发展的影响

2015年12月国务院新闻办公室发表了《中国的军事战略》,该白皮书表明,中国海军已经启动新一轮的战略转型。白皮书指出,中国人民解放军海军按照近海防御、远海护卫的战略要求,逐步实现近海防御向远海防御与远海护卫型结合转变。海军战略曾经经历过改革开放前的“近岸防御”战略和改革开放以来的“近海防御”战略。21世纪以来,随着中国经济日益融入世界经济,对海洋资源、能源、空间的依赖程度大幅提高,对海洋运输通道安全的要求越来越高,争夺海洋水域管辖权、海洋资源归属权、海峡通道控制权,已成为中国大国崛起,走向远海的重要一环,这要求海军战略进一步转型。“近海防御与远海护卫型结合”战略的新要求意味着,中国海军走向远海将成为常态,与之相应的执行远海多样化任务的能力也将得到大力提升。海军战略转型,从近海走向远海、深蓝,对海军作战力量体系和战场体系的建设产生重要影响。

在作战力量体系建设上,海军按照近海防御、远海护卫的战略要求,逐步实现近海防御型向近海防御与远海护卫型结合转变,构建建成、多能、高效的海上作战力量体系,提高战略威慑与反击、海上机动作战、海上联合作战、综合作战和综合保障能力。以国家经济和科技实力为基础强力推进的大型海上作战平台体系化建设,不仅仅要求海军发展和建造以航母为主体的各类型舰船,同时也对海军建设新型航空飞行器,新型海上信息作战力量提出了更高要求。近年来,中国海军新型装备虽然呈井喷式发展,但海军建设因投入大、周期长,与国家利益拓展需求还不相适应,走向深蓝的海

军对新型作战装备的需求仍有极大的空间。

在海战场体系建设上,经过数十年的努力,中国海战场(海军兵力驻屯体系、作战指挥体系、防御体系 and 后方保障体系)已形成良好体系,为海军兵力完成各种作战任务提供了有利的条件。展望今后的中国海上安全形势,我国海上将面临着多元威胁、政治外交环境复杂化,海战场建设的难度不断加大。近年来,我们加强了中国东部、南海的海战场建设,有力地支撑了中国海上战略防御前沿前移,有效地保障中国海军兵力在南海和西北太平洋进行活动。但北海地区的海战场建设对维系中国国家安全也十分重要。应重新定位黄渤海战场防卫战略走向。目前,黄渤海战场安全防卫面临的威胁主要来自大洋方向,面临着海洋国土争议、朝核危机、萨德部署、台海问题牵制等重大问题。美以遏制朝核问题和地区性大国崛起为战略目的,地区性战略重心明显置于日本列岛和韩国方向,对黄渤海地区已经形成了战略挤压态势,构成了对黄渤海地区及大陆纵深的全域性海空威胁。国家应充分谋划黄渤海海洋安全战略,使黄渤海区域安全走向全面经略、重点建设。

二、发挥东北经济优势服务深蓝海军建设

东北地区是新中国工业的摇篮和我国重要的工业与农业基地,拥有一批关系国民经济命脉和国家安全的战略性产业,在国家发展全局中举足轻重,在全国现代化建设中至关重要。与沿海地区不同,东北地区是中国一个重工业的生产基地,其中以设备和原料生产尤为重要。主要的工业有钢铁业、汽车制造业、船舶制造业、飞机制造业、军用设备制造业等。被视为“老工业基地”的东北,其装备制造业依然是经济发展的重要基石。东北在中国的工业体系中占有不可替代的地位,目前东北原油产量仍然占到全国的 2/5,重型卡车占 1/2,造船业占 1/3,汽车占 1/4,木材占 1/2,钢产量占 1/8。

海军远海战略的转型对船舶制造业、飞机制造业、钢铁业、汽车制造业、信息产业提出了巨大需求,而东北地区发达的装备制造业为海军新型作战力量体系和海战场体系的建设提供了深厚的物质和技术支撑,从而带动东北相关产业集群的发展。以海军新型作战力量的体

系化建设为例,海军远海战略的实施必须以大型海上作战平台体系为支撑,急需建造航母、各类作战舰船、支援舰船,以及航空飞行器,这离不开国家发达的船舶工业、飞机制造业、信息业和钢铁业,也无疑为东北地区发达的船舶工业、飞机制造业、钢铁业的振兴和产业升级带来了无限商机,这为通过产业集群的扩散,拉动区域经济发展创造了条件。从船舶工业来看,船舶工业作为国家重点支持的战略性新兴产业,对拉动地方经济,推动产业集群发展意义重大。船舶工业是技术密集型、资金密集型、劳动密集型产业,直接涉及到钢铁、有色金属、机械、电子、化工、建材等 50 多个行业和 5 万多种产品,产业关联度高。船舶产值的 60%~70%是配套企业所制造的,一个大型造船企业需要有 1000 多家企业为其配套服务,可谓“一船出口,千家受益”,对拉动地方经济发展具有重要作用。

东北地区重工业及国有企业的优势,在改革开放前对中国经济有举足轻重的地位。但随着市场开放的政策转变,装备制造业向“工业 4.0”时代发展,东北的装备制造业已呈落后趋势。其升级和转型不仅必要,而且迫在眉睫。因此,未来东北的装备制造业应抓住海军远海战略转型带来的军事装备大发展的契机,通过推进国防科技工业军民融合式发展,开展军民融合创新示范区建设,做优做强高技术船舶、飞机制造业等先进装备制造业,提升重大技术装备以及核心技术 with 关键零部件研发制造水平,带动东北经济发展。

三、以深蓝海军建设为契机助推东北“经济航母”扬帆远航

总体来说,就是借助渤海黄海域海上战场建设和海军装备发展的需求旺盛时期,连拉带推,加快东北区域经济发展迈上新台阶。具体措施主要体现在以下三个方面。

第一,以海战场建设投资需求为牵引增大东北地区经济发展动力。近年来,为应对来自东部和南部的海上安全威胁,维护国家海洋权益,海军加大了我我国东海和南海区域的海战场建设投资,但我们仍不能忘记北部海区对中国海洋安全的重要性。加大东北地区海战场建设不仅能有效应对黄渤海海区复杂的周边情势,更可通过海防工程建设,增加对海军驻地的军港、码头、机场等军事设施建设和填海工程,直

接增加东北地区就业机会,增加居民和政府收入,还可解决当地水泥、钢材等过剩产能,海防工程的投资不仅能完善驻地基础设施经济设施,引进巨额投资和投资资金,还能对区域经济起到直接的推动作用。

第二,海军装备建设投资要适当向东北老工业基地倾斜。国防预算中,装备采购是国防预算的最主要内容之一。一般占各国国防预算的 20%-40%。当政府以国防合同形式向国防工业企业采购武器装备时,即为国防工业所在地区注入了必要的生产发展资金。如果当地国防工业企业以国防合同商的形式承接国防合同,它将在本区域内采购生产军事装备所需的商品和劳务,从而带动本区域循环往复的生产、消费、就业和税收。而围绕军工产业配套投资将形成区域产业集群。东北地区历史上就是新中国海、空军先进武器装备的生产基地。航空、航天、船舶等军工行业具有较高的研发水平和较强的生产能力,重型装备制造业中,以苏 27、苏 30 为代表的军用飞机、核潜艇等重要的海、空军军品生产任务均在东北。党的十六大以来,中央多次提出加快调整和改造东北老工业基地的发展,2015 年又从顶层设计上对振兴东北做出了新一轮战略布置。在新一轮振兴东北进程中,我们认为东北地区应抓住中国新军事变革中海空军战略转型和军队武器装备升级换代的重大机遇,从国家层面上协调军队装备采购和军工投资向东北地区倾斜,大力支持军工企业与地方企业合作,依托军品的技术引领和市场需求,推动相关高端装备制造行业的发展和相关产业集群的扩散。从国外经验来看,采购现代化大型军舰用舰船将会带动区域船舶制造业、修理业的快速发展。美国船舶制造、修理业对国防部门的依存度超过 34.4%,俄罗斯超过 12%。

第三,加快东北地区海军驻地的军民融合创新发展。海军在东北地区驻建大型军事基地,建设了相应的军港码头。从国防经济学角度来看,海军基地通过驻军和文职人员的工薪消费、物资采购、军需品和劳务的购买而对当地经济直接注入资金,这些资金对当地生产、消费、就业产生直接的重要影响,同时,增加了当地政府的财政收入。因此,加快东北地区海军驻地的军民融合,推进军事基地后勤保障社会化程度,使海军基地对驻地经济社会发展产生更高的乘数效应。

确保武警职能发挥 维护东北社会稳定

■ 武警后勤学院军事经济系教授 谢茜

中国人民武装警察部队的职能任务主要是:国家规定的警卫对象、目标和重大活动的武装警卫;关系国计民生的重要公共设施、企业、仓库、水源地、水利工程、电力设施、通信枢纽的重要部位的武装守卫;重要交通干线重要位置的桥梁、隧道的武装守护;监狱和看守所的外围武装警戒;直辖市、省、自治区人民政府所在地的市,以及其他重要城市的重点区域、特殊时期的武装巡逻;协助政法机关依法执行逮捕、追捕、押解、押运任务,协助其他有关机关执行重要的押运任务;参加处置暴乱、骚乱、严重暴力犯罪事件、恐怖袭击事件和其他社会安全事件;以及国家赋予的其他安全保卫任务。而要确保这些内卫职能的有效发挥,离不开必要的财力物力资源支撑。

东北地区社会安全稳定面临着严重的内忧外患

2014 年以来,我国经济增速放缓,经济运行遭遇不少超预期和预期外的冲击与挑战,经济下行压力持续加大,作为传统老工业基地的东北地区,经济转型难度更大,调结构、促增长形势更加严峻,特别是经济发展不景气带来大量企业裁员、失业人数剧增,直接造成社会不稳定因素,导致武警部队临时任务激增,用兵次数和人员数量增多,让本已紧张的维稳形势更加严峻。在内忧忡忡的同时,加之外患干扰,美国韩欲强行部署“萨德”反导系统,种种“不冷静”行为致使朝韩双方剑拔弩张,军事对峙进一步升级,爆发武装冲突的可能性增大,尤其是朝鲜半岛核危机的“溢出效应”影响,使得东北地区的安全生产和稳定形势变得更加脆弱。一旦生战生乱,将会打破我国东北周边的和平环境,对我国东北地区的安全稳定构成直接威胁。

东北地区武警职能的发挥出现了经费不足的压力

内忧外患叠加,武警部队作为国家武装力量的重要组成部分,在担负维护东北地区经济社会安全稳定方面,面临着越来越艰巨的使命任务和压力。遂行维稳任务,需要军事后勤资源的大量投入。但考虑到东北地区的经济发展面临的重重困难,武警部队在东北区域执行维护安全稳定的使命任务所需的军事后勤资源却面临较多的制约因素,有些资源投入很难及时到位。因为武警部队接受国务院和中央军委双重领导,特殊的领导体制决定了武警部队在经费供应上实行双重保障机制,即由中央政府和地方政府联合向武警部队提供经费。其中,中央政府向武警部队提供的经费称为中央正常经费;地方政府向武警部队提供的,用于保障武警部队执行安全保卫任务及相关建设的经费,称为地方保障性经费。中央正常经费和地方保障性经费共同构成了武警维稳经费。地方保障性经费主要用于弥补地方政府、目标单位用兵时的经费缺口,故而没有固定的标准,主要受地方财政状况、用兵单位经济状况等因素的影响。当前,东北三省经济增长乏力,政府财政收入增长缓慢甚至减少,财政支出更加紧张,这直接导致武警部队地方保障性经费增长缓慢甚至减少。所以,这就形成了当前东北区域武警维稳经费供应供求矛盾,一方面,东北地区的严峻局势引发武警维稳经费需求急剧增长;另一方面,地方政府财力匮乏导致武警维稳经费投入增加缓慢甚至减少。这就直接影响了东北区域武警部队维稳职能的有效发挥。

解决东北地区武警维稳经费矛盾的主要对策

在当前形势下,要想解决东北区域武警维稳经费供求矛盾,缩小经费缺口,最好的办法就是,科学统筹资源运用,集中财力物力确保重点。首先,针对东北地区经济特殊情况,提高中央对武警的经费供应比例。在目前东北经济发展存在严重困难、地方财政收入下降的情况下,适当加大中央对武警正常经费投入比例,以减缓东北地区地方政府的财政压力,待将来东北经济振兴之后再适时恢复原来经费供应比例。其次,针对武警不同部队使命任务,调整武警内部经费分配结构。对涉及社会维稳的重点执勤部队,要通过经费分配杠杆确保重点经费需求。根据武警保卫对象的重要性不同,确定资源配置的先后顺序,将有限的资源优先满足战斗力生成的需要,要把好钢用在刀刃上。特别是要优先保障基层武警部队战备建设所需,确保重点执勤、处突维稳等中心工作的经费供应。第三,针对不同地域经济状况,加大武警社会安全保障力度。在军民融合深度发展的大背景下,武警部队应建立健全自我保障与社会化保障相结合的后勤保障模式,各级部队要根据自身实际情况,在搞好自我保障的同时,尽量借用社会资源弥补自我保障不足,实现后勤保障效益最大化,增强完成“多能一体、有效维稳”战略任务的社会化保障能力。

军民融合之花在丹东绚丽绽放

■ 上海国防战略研究所 刘金亮 ■ 丹东市人民政府办公室 吕琳琳

丹东地处祖国边陲,历代都是军事要塞,是中国万里长城的最东端起点和中国万里海疆的最北端起点。其毗邻朝鲜半岛的地理位置,使丹东(旧称安东)在 60 多年前的抗美援朝战争中,发挥着连接前方后方的纽带作用,成了支援抗美援朝战争的最前线。

丹东市人民在抗美援朝战争中所做的贡献,受到了全国人民和志愿军指战员的赞扬,被誉为“英雄的城市,英雄的人民”。

没有强大的国防,就不会有稳定的经济发展,无论多难,都要为部队建设提供保障。

丹东市委、市政府领导在思考全市中心工作时,都把军民融合、双拥工作摆到重要议事日程,将国防建设和“强军梦”作为“一把手工程”。

根据双拥工作的需要,丹东市亟待建设军民融合训练基地。经测算,基地建设需要地方政府拿出 800 万元配套资金。时值丹东经济刚刚复苏,方方面面需要钱。市委、市政府将这部分资金安排在重点工程之前,优先予以拨付,确保了占地 1.3 万平方米训练基地当年建设、当年投入使用。驻丹 65739 部队是东北地区唯一的一支专业抗洪抢险部队。随着部队训练任务科目的逐渐增多,训练场地狭小的问题暴露出来。建设抗洪抢险模拟基地需要用地 1.3 万平方米,而部队驻地正好要建设一批重点项目,也亟需这片土地。市委、市政府领导在走访部队时,了解到这个情况后,立即部署市有关部门的负责人来到部队现场办公,并特事特办,办理了审批手续,妥善解决了部队征用土地的问题。如今,65739 部队建立了起全军第一个抗洪抢险模拟基地,官兵的技战术水平得到了空前提高。

在丹东市开展的八百里边海防哨所拥军行活动中,每一名市委常委带领一个职能部门、一个经济效益好的民营企业,到驻守在边海防哨所进行走访慰问。动员大会上,市领导明确提出:“部队需要什么,地方就补助什么,要为部队设施建设、信息化建设、文化建设以及后勤保障等方面提供坚强有利的保障。”市委、市政府和企业先后投入了 200 多万元,与部队共同推进基础设施建设和文化建设,邀请驻军部队官兵走进新城区,感受最美丹东,介绍丹东新区开发建设情况。在大连某海军基地

服役的“丹东舰”,凭借在完成各项任务中的出色表现,成为丹东市海上流动的“城市名片”。为了表达对“丹东舰”全体官兵的谢意,市委、市政府和辽宁曙光集团组成慰问团,定期前往慰问,赠送吉普车,解决舰上官兵的交通问题。驻丹 93275 部队定期到外地进行驻训,部队走到哪里,地方党委和政府把全市人民的情谊送到哪里。至今,市党政军慰问团已经多次到该部队驻地进行慰问。

要敢啃“硬骨头”,要尽可能为军人解决后顾之忧,不能让军人为国家而苦了小家。

军改时期,军转干部安置、军人家属就业、子女上学、军官婚恋和老兵的优待政策等问题,是很多部队所在城市的工作难点。就如何解决这些困难,丹东市委、市政府提出了“把精力放在解决得不够彻底、解决办法不够明确的问题上,集中精力解决军人的后顾之忧”的工作思路。几年来,近千名军转干部分配到丹东市的各个机关单位,市教学质量最高的两所中小学把军人子女全部免费接纳进来,并已经形成制度化。

围绕军人家属就业,丹东市总工会、劳动部门建立军嫂劳动技能培训班,免费帮助军嫂进行就业培训,并优先安置。与此同时,采用典型引路的办法,大力宣传全国拥军模范杜云吉,介绍他心系国防,解决军人家属就业的事迹,引导一大批企事业单位吸收军属就业。

丹东市双拥领导小组各成员单位都把军民融合、双拥工作作为本单位的一项重要工作来抓。市住房和城市建设委员会把驻军单位的水电气热供应纳入城市总建设规划,水电气热费给予优惠,为驻地部队改善了营房及其设施条件,并针对住房难,制定了《关于落实军队人员住房供应社会化的意见》。市公安局各派出所对辖区内烈士遗属、伤残军人、老战士进行走访、慰问,帮助他们解决实际困难。人力资源和社会保障局认真做好部队随军家属的就业和社会保障工作,协助开展军民融合人才培养和退役士兵两用人才开发使用工作,指导企业落实优抚对象的劳动保险、生活保障等各项福利待遇。

近年来,丹东市市委、市政府和驻军各部队把建设和谐丹东、平安边防作为军民融合、双拥工作的着眼点,不断完善运行机制,通过深入走访调研,提出了双拥工作要做到纳入党

政军工作的重要议事日程、纳入地方经济和社会发展规划及部队建设的总体规划、纳入目标管理责任制、纳入干部政绩考核范围、纳入精神文明建设。确立了“工作从基层抓起,活动在基层开展,任务在基层落实,效果在基层体现”的基本原则,有力推动了全市双拥工作的扎实开展。

一支成立了 40 年的“老妈妈拥军队”成为丹东双拥文化中的一个亮点。

早在 1976 年,“老妈妈拥军队”就已经自发形成。年龄上至 78 岁,下到 43 岁。战士们身在军营远离家乡,却依然能感受到母爱的朱兴亚拥军团体,1979 年正式命名为“老妈妈拥军队”。在 40 年拥军活动中,老妈妈们把子弟兵当自己的孩子,做了无数的好事,其中开展的“认亲活动”,使老妈妈们在部队认的干儿子足有上千人之多。老妈妈们也被广大官兵誉为“战士之母”、“军旅启蒙者”、“人生导航员”。

在朱兴亚“老妈妈拥军队”的带动下,丹东市先后成立了更多的“老妈妈拥军队”,仅振安区就建起 9 支“老妈妈拥军服务队”,凡有驻军的地方就有老妈妈们拥军的身影。

地方拥军优属的热情,也让驻丹部队“把驻地当故乡,视人民为父母”。

驻丹部队在鸭绿江边第二故乡的建设中创造了一组组令人心动的数字:多年来,驻丹部队出动官兵 7.8 万多人次、车辆 3460 多车次,参加地方公益服务项目 180 多个,创建双拥形象工程 30 多个;共捐款 130 余万元,捐物 1.2 万余件(套),为贫困群众送去了温暖,为地方建设作出了贡献。

哪里有险情,哪里就有子弟兵。驻丹部队与丹东人民形成了水乳交融的亲情。

驻守一地,造福一方。近年来,驻丹部队认真贯彻战区、省军区《关于部队为辽宁沿海经济带建设做贡献的意见》,紧紧围绕丹东大发展、大开放、大跨越目标,组织驻军部队参加驻地重点工程建设和城市绿化、亮化、美化、净化等建设活动。当地方出现急难险重情况的时候,子弟兵更是展现出了英雄本色。

2008 年 7 月 12 日,丹东骤降暴雨,市郊一处矿区的尾矿坝出现险情,拥有化学物品的尾矿渣直接威胁着群众的生命财产安全。驻丹 65735 和 65739 两支部队接到险情通报后,在

20 分钟内迅速集结,出动 96 台抗洪抢险车辆赶赴现场,在狂风暴雨中封堵渗漏点。

2010 年 8 月 28 日傍晚,丹东市中心血站的采血车紧急开进了机动大队营区,由于数十起农民误食野蘑菇中毒事件,医院临床用血急剧增加,造成市中心血站血库严重告急,尤其是血型为 A 型和 O 型的中毒患者临床已经无库存血可用,为了挽救数十位中毒农民的宝贵生命,市中心血站领导紧急向丹东边防支队官兵求援。100 余名官兵集体列队等待献血,此情此景令血站工作人员感动不已。最后,经筛查合格的 33 名官兵全部主动一次性献血 400 毫升,总量达 13200 毫升,创下了丹东单次集体采血纪录。

丹东市边境线漫长,居民分散。丹东边防支队把爱民固边行动进行延伸,开展“边海防线结穷亲”活动,支队包扶贫困镇,大队包扶贫困村,派出所包扶贫困组,警官包扶贫困户。这项活动的开展,不仅缓解了贫困地区和贫困家庭的生活负担,更使军警民之间的关系得到了深化。

在丹东市努力实现超常规跨越式发展过程中,驻丹部队官兵积极与地方党委政府沟通,新城区建设、大项目建设等施工现场都能看到部队官兵的身影。水电武警官兵以帮助驻地发展建设为己任,在蒲石河电站的建设和三湾城市供水枢纽建设中做出了突出的贡献。

丹东市市委、市政府按照平战结合、军民融合的方针,坚持城市建设和国防设施建设同步规划、同步推进。投入 1.7 亿元修建 3 条海防战备路,4 条驻军营区通路,2 条执训战备路,构建以海港、空港、高速公路为主体的战时快速机动作战交通枢纽,为部队军事行动提供了有力保障。投入 128 万元研发具有辅助决策功能的国防动员潜力信息管理系统,这一系统填补了国家空白并在全中国推广。

丹东,这座在抗美援朝战争赢得过英雄城市称号的城市,在半个多世纪的成长和前进进程中,双拥工作始终走在全国的前列,已连续 8 次获得“全国双拥模范城”称号。如今,这座最美的边境城市,在交通建设上总结历史经验,走出了军民融合的创新路,以更高的标准开展国防和“强军梦”建设,让军民融合之花更加绚丽绽放!