

简政放权是全面深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”。2015 年底,中办、国办印发《深化国税、地税征管体制改革方案》,再次对税务行政审批制度改革作出部署。

为企业松绑为市场腾位 税务行政审批制度改革成效渐显

■ 韩洁

伴随全面深化税务行政审批制度改革的“号角”声,税务部门放了哪些权? 企业纳税是否获得便利? 激发市场活力的改革红利效果如何? 记者进行了追踪采访。

“放”上突破 让纳税人办税“一路畅通”

“以前享受所得税优惠政策手续很麻烦,加上免税额又少,很多企业图方便放弃享受优惠政策。现在办理小微企业减免税无需审批和备案,还有不用排队的绿色通道,又快又方便。”在江西省永修县国税局办税大厅,正在办理业务的一家小微企业会计余亮如此评价说。

税务部门作为垂直管理的行政执法部门,以前存在审批事项多、环节多等问题,一定程度上制约着税收征管服务效能的提升,也给纳税人带来了负担。2013 年开始,税务总局持续深化税务行政审批制度改革,企业办税服务有了明显变化。

记者从国家税务总局了解到,该局向社会公布的 87 项税务行政审批事项清单中,目前除 7 项税务行政许可审批事项保留外,80 项非行政许可审批事项已全部清理完毕。其中,57 项予以取消,23 项调整为其他权力事项。

全面清理非行政许可,取消下放行政审批事项,把该放的放到位——近年来,为方便纳税人办税,税务总局出台一系列举措有针对性降低办税“门槛”,打破办税的“旋转门”。

——2015 年 10 月 1 日起,在全国推进工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一、一照一码”。

——2016 年初,在全国推行出口退(免)税管理工作规范 1.1 版,对于纳税信用好的企业直接实行先退后审,提供最大便利。

王一鸣:中国开发区改革不能“铺摊子”要“上台阶”

中国国务院发展研究中心副主任王一鸣 19 日在天津表示,中国开发区制造业大规模扩张阶段即将过去,未来其产业发展模式要从“铺摊子”向“上台阶”转变。

王一鸣是在出席 2016 中国开发区论坛时做上述表示的。

王一鸣说,当今中国社会正在发生深刻变化,从需求侧看,以“住”和“行”为主导的需求结构正在向多样化、高端化、服务化转换;从供给侧看,制造业迅猛扩张形成巨大产能,在市场需求变化的情况下,面临严重的过剩。“不是需求不足,而是需求变了,这是结构性矛盾”。

王一鸣称,中国开发区过去将制造业扩张、圈地作为基本功能,如今首批 14 个沿海开发区使命已基本完成。中国开发区向中高端水平发展势在必行,未来其产业发展模式要从“铺摊子”向“上台阶”转变。

王一鸣认为,“十三五”前期是中国开发区供给侧改革的窗口期。实现开发区供给侧改革,要做好创新驱动,推动大众创业、万众创新,构建有利于创新的发

展体制机制生态,构建开放新格局,坚持绿色发展。

他表示,创新是供给侧改革的核心,开发

贵州探索统一“茶标准”闯世界

■ 谢敏君 陈威 杨云

“茶叶如果没有一个标准,那我们就没法向世界推荐它。葡萄酒,就是有一个统一的标准,才风行全球。”贵州省农业委员会、贵州省茶办常务副主任胡继承说,“有一天,所有人都认识贵州茶叶,认可贵州茶叶,贵州茶叶才算真正的发展。”

作为老茶人,胡继承希望在茶行业,贵州原料、贵州制造,特别是贵州冲泡和贵州茶文化能通过茶艺师的一招一式把贵州茶推荐给中国、推荐给世界。

此前,为发展茶产业,贵州出台《贵州省茶产业提升三年行动计划(2014-2016 年)》,提出“标准化、规模化、产业化,是贵州推动茶产业的核心”,为此贵州积极探索发展茶产业的新路子、新方法,逐渐向全世界推广贵州茶。可追溯的科学数据、标准化的拼配和透明的价格体系,成为贵州推动黔茶前进的三大法宝。

“一个产品,必须是大众消费品才能成为大产业。”一直致力于贵州茶走向世界的胡继承认为,“贵州短短几年的时间成就了贵州茶在中国的几个第一, 贵州的茶现在最薄弱的



——2016 年 6 月发文,将税收居民证明的开具权限由市级税务机关改为县级税务机关,取消原需提交的完税证明等,帮助“走出去”企业和个人更好地享受税收协定优惠待遇……

“改革关键阶段,就是要‘啃硬骨头’。”北京大学政府管理学院教授燕继荣表示,当前我国正处于从增量改革向存量改革转变阶段,削减行政审批就是要做好存量文章,勇于放权为企业减负,为市场增活力。

“管”上强化 唱好市场“规范戏”

要放权,更要接得住放下的权力。在全面取消非行政许可审批事项的同时,税务总局放权不放责,积极探索事中事后管理新模式,努力确保市场“活而不乱”。

2016 年 2 月,税务总局印发《关于深化税务行政审批制度改革切实加强事中事后管理的指导意见》,持续完善事中事后管理体系,以税收风险管理为导向,运用大数据,

落实“互联网+税务”行动计划,推动社会共管共治。

如借助“互联网+大数据”技术,税务总局建立和完善了税收风险特征库及分析识别模型,为税收风险信息化防控再添利器。目前,税务总局统筹下发 3 批全国千户集团税收风险分析应对任务,仅第一批 71 个风险点,各地核实应补税款 9.25 亿元。

同时,增值税发票管理新系统的全面推行,以及在全国试点推行电子发票,也大大提升了税收数据分析与风险应对能力。此外,通过公布税收“红黑”榜,将税收数据与社会信用联网互动,也有力形成税收管理的社会共治局面。

如税务系统在全国推行的“征信互认银税互动”守信激励项目,使众多纳税信用优良的企业特别是小微企业受益。

不久前,因为良好的纳税信用,福建省亚亨动力科技集团获得兴业银行 5000 万元的授信额度。“资金不足、平台受限,长期制

张家港推行“积分管理” 激发企业“洪荒之力”

■ 柯纪

沙钢集团总裁龚盛手里有一份清单,上面列满了全球钢铁行业高端客户的名单和高端产品需求。

“我们就对照这份清单,一项一项去攻克,一年前沙钢的高品钢只有 30%,现在已近 50%。”

正是有了科技创新的新动能,沙钢在去年全行业亏损的大背景下,竟然取得了盈利 18.97 亿元的奇迹,位居全行业第二。今年 1—6 月,集团实现利润 20.24 亿元。

然而,更让龚盛倍感暖心的是一个意料之外的“大礼包”:在张家港市 2015 年实施的企业科技创新积分管理中,沙钢获得 452.6 分,政府奖励了 90 多万元,8 月初已经兑现到账。

张家港冶金、纺织、机电等传统支柱产业远近闻名。近年来,受环境资源的承载压力和节能减排的倒逼要求,传统产业结构偏重的张家港正经历着经济新常态下竞争优势减弱、经济增速放缓的现实。

新常态孕育新希望,在经济转型升级此消彼涨中,多扇新大门已经敞开:“互联网+”“大众创业、万众创新”“智能制造”等,陆续被推上再塑经济增长新动力的“风口”。

在创新的风口上,地方政策究竟该如何激发企业的“洪荒之力”呢?

2015 年,张家港市率先在全国创造性地推出了企业科技创新积分管理,出台了《张家港市企业科技创新积分管理办法(试行)》及计分标准,把企业的创新活动分为 17 大类及若干子项进行评分,由基础分、附加分、扣减分组成,比如省科技成果转化项目可得 150 分、中国专利优秀奖可得 30 分、国家级企业研发机构得 100 分、高新技术企业得 15 分,还有引才计划、科技进步奖等都可以获得相应的分值。

张家港市的财政、科技、发改、经信、人才、税务等 8 个部门,共同对当年参与积分的企业进行评分统计,按 8000 万总资金进行测算,企业每得 1 分可获 2000 元奖励。

“过去我们苦口婆心地动员企业加大研发投入、开展前瞻性研究,但是效果并不是太好,”张家港市科技局局长沈丹说,而在这项积分管理政策

对企业有很强的“刺激性”——大企业看重自己的排名,小企业希望得到资金支持。

据统计,2015 年度全市共有 1230 家企业获得科技创新积分,其中高新技术企业 282 家,中小企业 764 家。由此可以看出,非高新技术企业的创新活动也十分活跃,中小企业占获奖多数则说明这项政策更具普惠性质。

通过积分管理,科技创新化身为一张“统考试卷”,根据“成绩”进行排名并由此透析企业的创新“综合素质”,张家港的企业“考生们”谁也不愿掉队。

采访中,张家港固耐特围栏系统有限公司总经理徐律告诉记者,公司以 355.4 分位列全市积分企业综合排名第 10 名,相应的奖金达 71 万元。

“对真正做创新的企业来说,几十万元的奖励也许不算多,但企业看重的是政府对中小企业发展的重视,这也更坚定了我们创新的信念和信心。”徐律认为。

在积分排名、资金奖励助推传统行业转型升级的同时,与积分挂钩的“才有所居”人才优惠购房政策也赚足了新兴产业企业的眼光。

根据这项政策,企业每满 50 分可获得 1 个人才公寓房申请名额,建筑面积 100 平方米及以下的部分,可享受政府给予 3000 元/平方米的优惠补贴。

“尽管我们为员工建了 13 幢 502 套宿舍,但宿舍再好也没有家的感觉。”康得新光电材料有限公司事业群总裁邵振江对此感同身受,因为包括他在内的公司高管和技术骨干基本都是外地人,员工的家不在本地始终是企业的一块心病。当积分奖励落实后,公司的一名台湾高管立即按优惠政策申购了一套住房。“这为康得新留住人才,稳定骨干提供了很好的政策激励。”

下一步,张家港科技部门将打造“科联通”企业创新综合平台升级版,开发企业科技创新积分管理系统,建立全市企业科技创新档案,对企业科技创新积分进行大数据分析。“这样可以更加直观地了解企业创新活动,为我们制定、完善政策,推动科技工作精准发力。”沈丹说。



专家“会诊” 振兴东北: 国企改革需“涅槃重生”

■ 王栋梁

占据中国东北地区资产比重“半壁江山”的国有企业,如今大都面临着深化改革的爬坡阶段;在锋芒褪去之后,东北地区的国企如何迎来改革“涅槃”,成为了这个曾经光鲜的老工业基地再获“新生”的焦点。

20 日,东北振兴论坛首场以《搞活国有资本与深化国有企业改革》为主题的研讨会在哈尔滨举行,与会专家就“如何实现东北地区的国有企业改革和改制”为主要议题,进行了深入的讨论和交流。

“针对中国东北地区的特殊矛盾,我认为不宜再提‘做大做强国企(比重)’的提法!”中国国家发改委宏观经济研究院教授、中改院学术委员、中国东北振兴研究院专家委员会副主任常修泽在发言中掷地有声地表示,2014 年,中国全国(非金融)国有企业资产占比为 30.2%,而在东北三省国有企业资产占比均达到或超过了 50%以上。“在这样的环境中进行国企改革,我建议应该把‘做大做强民营经济’作为当地基础部门的突破口,鼓励民营企业扩大投资,参与到国有企业的改革中来,这样才能真正的增加国有企业的活力。”常修泽说。

中国东北振兴研究院副院长、专家委员会秘书长李凯则认为,如今的东北“困局”,其主要原因在于东北地区的产业结构出现了“偏离”现象,“东北的大部分国有企业都以传统产业为主,其中工业能源与原材料产业比重较大;而高新技术产业却占比很小,甚至出现了下降的态势。”李凯在分析数据时表示,全面振兴东北产业发展的关键点,在于能否依据需求选择主导产业,着力转变产业结构,跟上中国国内产业结构的演变趋势。“不能再走传统重工业化增长的老路,要重返轻工制造业、重返消费品制造业。”李凯说。

“国企改革进展缓慢,与我们很多人在认知上存在的误区有很大关系!”中国石油化工集团原董事长傅成玉上台就抛出了他的观点,“我们要明确国企改革的目的,要从根本上改变国企内部的活力,而不是简单的执行某项政策和指令。”傅成玉认为,推动国企改革的前提是参与国企改革的人一定要从自身的认知上了解和明确国企改革真正的目的,从而做到“走出误区,大胆改革”。

“振兴东北靠什么?要靠敢于改革的精神!”中国企业改革与发展研究会副会长周放生表示,当下东北地区的国有企业如果想要摆脱困境,就要敢于用“市场方式”来改革企业结构和机制,而不是依赖政府“输血”,“如果按照市场规律的方式来解决,那东北地区的国企就该依据自身的条件,做到该清算就清算、该分离就分离,依据市场的需求重新配置资源重组。”周放生说,“只有这样,才能做到‘凤凰涅槃、浴火重生’!”

国研中心: 中国外贸需破 “难、堵、盲、痛”四点

中国国务院发展研究中心副主任隆国强 19 日在北京表示,近年来中国政府的稳定外贸增长政策力度之大前所未有,保证了中国出口在全球市场份额的增长,并持续改善外贸结构。

隆国强出席当天举行的国务院政策例行吹风会,并发表上述观点,但他同时指出,“在政策执行落实中还有不少问题需要进一步改善”。

政策难点有待破解。隆国强表示,企业融资难、融资贵,外贸综合服务企业退税周期较长等问题亟待解决,跨境电商试点则需更多新的配套措施使其更加顺利地开展业务。

政策落实堵点急需清除。隆国强认为,一些多部门、跨地区的配套协调以及相关政策配套措施应进一步完善。

监管盲点仍旧存在。隆国强透露,企业对于商业性收费和政府收费大幅减少反映积极,但一些商业企业借机提高收费,增加外贸企业的运行成本。此外,亦有少量不法企业利用跨地区的收购、代理来骗取出口退税,应进一步打击虚假贸易。

体制“痛点”抑制市场活力。隆国强指出,体制“痛点”包括地方政府压指标问题,以及知识产权保护问题。下一步要坚定不移地推进体制创新,构建开放型经济新体制。

隆国强指出,未来一方面要进一步抓好政策落实解决上述问题,另一方面要着力培育中国参与全球竞争的新优势,以期在内外交困的情况下取得外贸工作新成效。

(夏荣)