

日前在京举行的“2016 中国大数据产业生态大会”上,与会专家表示,我国大数据产业当前还面临信息资源难共享、数据安全风险大、产业生态不健全等难题,需从优化产业政策入手,促其健康发展。

信息资源难共享 中国大数据产业遭遇“三重门”

■ 马岩

近年来,大数据产业已成为新的技术制高点和经济增长的新动力,深刻改变着宏观经济环境,受到各国高度重视。日前在京举行的“2016 中国大数据产业生态大会”上,与会专家表示,我国大数据产业当前还面临信息资源难共享、数据安全风险大、产业生态不健全等难题,需从优化产业政策入手,促其健康发展。

产业呈现良好发展态势

北京大学教授杨学山认为,我国大数据产业虽还处于探索起步阶段,但在对大数据的社会认知、政策环境、市场规模、产业支撑能力等方面都取得了积极进展,为大数据产业的可持续发展创造了良好条件。

首先,大数据产业发展政策日益完善。大数据产业是云计算技术、物联网和移动互联网广泛普及的结果。鉴于大数据对经济、社会、科研、国家安全等方面的巨大价值,中国各级政府纷纷制定相关政策推动大数据产业深入发展。

2015 年 8 月,国务院印发了《促进大数据发展行动纲要》,全面阐述了我国发展大数据产业的意义、目标、任务和政策,此纲要的出台标志着大数据产业已被提升为国家战略高度,逐渐完善的政策体系为大数据产业发展提供了良好条件。

其次,各地逐渐建立起了大数据产业发展平台。随着国家和地方政府大数据产业发展政策的制定和实施,大数据产业发展的相关平台也逐步建立。

据了解,到目前为止,全国各地已建成和在建的大数据产业园已达到 100 多个。为推动大数据研究,学术界成立了大数据专家委员会等机构,举办了大数据共享与开发、大数据技术创新、大数据运用、大数据产业发展等主题的学术研讨会。

另外,大数据的市场空间广阔且在持续扩大。大数据产业主要涉及数据的收集、存储、分析和运用等环节,其在金融、电子商务、医疗、农业、政务等领域发挥着越来越重

上海自贸区完善事中事后监管顶层设计

据“浦东政务”12 日消息,近日,《进一步深化中国(上海)自由贸易试验区和浦东新区事中事后监管体系建设总体方案》(以下简称《方案》)正式由上海市人民政府发布。这意味着,两年多来,上海自贸试验区两年多来在顶层设计方面得到了补充。

《方案》主要任务有 8 个方面,包括创新市场评价机制、建立新型业界自治平台、发挥第三方专业机构监督作用、完善市场退出机制、率先创新“证照分离”改革 116 项许可证事项的监管方式、深化浦东新区大部门制改革、以“互联网+”和大数据技术为支撑,实施精准监管、建设和完善浦东新区网上政务大厅等。

《方案》明确,监管体系总体目标是围绕营造法治化、国际化、便利化的营商环境和公平、统一、高效的市场环境,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,构建市场主体自律、业界自治、社会监督、政府监管互为支撑的监管格局,全面提升开放条件下的公共治理能力,使市场和社会既充满活力又规范有序。

上海自贸区管委会政策研究局局长张浦表示,该方案立足于更好的“管”为更大的“放”提供保障。一方面,全面构建市场主体自律、业界自治、社会监督、政府监管“四位一体”的综合监管体系,充分发挥社会多元共治的作用;另一方面,创新协同监管、精准监管、分类监管、动态监管等现代监管手段和理念,对实施“证照分离”的改革事项,对自贸区金融、贸易、投资改革,对重点领域、重点行业、重点市场等,强化政府部门的专业监管,最终希望形成一张横向到边、纵向到底的监管管网。

其中《方案》中的许多举措已经在浦东先行先试。比如在创新市场评价机制方面,浦东新区市场监管局已与蚂蚁金服旗下独立第三方征信机构芝麻信用签署合作协议,打通企业及个人信用信息共享通道,以此鼓励支持电子商务等互联网平台企业为交易当事人提供公平、公正、透明的信用评价服务。而在推动社会监督方面,浦东则探索了“浦东 e 家园”等平台,鼓励公众及时发现问题、监督问题处理等。

未来上海自贸区和浦东还将深化产业经济、科技创新、规划建设等领域大部门制改革,整合监管执法资源,探索推动部门内部行政审批权统一处室集中,强化部门内部各业务处室的监管职责。(缪璐)



要的作用。

发展仍面临三重困难

中国工程院院士孙家广认为,大数据产业发展具有极强的技术和信息依赖性,由于我国大数据产业起步滞后以及基础条件不够成熟,其在快速发展的同时,面临的困难也日渐显现。

其中一大难题便是,信息壁垒降低了大数据产业资源配置效率。大数据产业发展必须实现数据信息的自由流动和共享,如果数据不开放、不共享,数据整合就不能实现,数据价值也会大大降低。

然而,这一问题并没有得到相关部门的足够重视。这主要是由于地方政府没有形成与全局思维,仍认为自己的数据信息不可以开放共享,甚至将其视为抢占大数据产业发展先机的优势条件。此外,政府部门是社会信息的主要控制者,其信息又分别被不同部门和区域控制,而不同部门和区域间的数据标准各异,信息资源也就难以实现共享。

另外,数据安全管理体系薄弱增加了大数据

产业的发展风险。

数据安全和隐私保护是大数据产业发展的世界性难题。目前,我国保护大数据安全的能力十分有限,加上大数据安全法律法规缺失、网络信息管理体制存在缺陷等问题,大大增加了我国大数据产业的发展风险。

不仅如此,产业生态体系存在短板,阻碍了大数据产业链和产业集群的形成。产业健康可持续发展的一个重要特征就是形成了完整的产业链条和多层次的生态体系。我国大数据产业仍处于起步阶段,主要体现为:各领域大数据企业分散现象普遍;产业发展、政策、平台、创新、环境等不协调;大数据企业之间分工不明确、交流合作不足、协同力度不够;大数据行业协会、产业联盟发展滞后。

需从四方面优化产业政策

中国科学院院士、北京理工大学副校长梅宏表示,为克服困难,促进我国大数据产业健康发展,相关的产业政策应从以下四方面优化:

第一,完善大数据产业发展战略规划,优化产业布局。

实践表明,新兴产业如果缺乏科学理论指导,容易出现盲目发展、重复建设、同质竞争等问题。为此,我国应尽快优化对大数据产业的战略规划,明确方向和重点,制定长、中、短期发展目标,完善投融资、知识产权、利益分配等方面的政策,为大数据产业创造良好发展环境。

第二,依托大众创新创业优化大数据产业发展环境。大众创新创业有利于增强创新驱动活力、拓宽创业渠道、优化创新环境、促进中小企业发展、优化产业结构等,这无疑为解决大数据发展创新技术受限、企业竞争不充分等问题的有效途径。

第三,加强大数据共享平台和安全保障体系建设。在数据共享方面,应尽快制定和出台《公共信息资源开发共享管理办法》,以法律形式规定公共信息资源开放共享的内容、程序、标准等,并在此基础上建立公共信息资源共享网站,形成共享服务体系;在数据安全方面,应完善国家数据安全法律法规,同时加强网络安全基础设施建设,建立和完善大数据安全应急机制,从而大幅度降低大数据风险。

第四,实施融合发展战略,构建大数据产业生态体系。这里的融合发展既包括大数据与其他产业的融合,也包括大数据企业与政府、社会组织的融合。

大数据要形成完整的产业链和生态体系,需要众多产业的支撑。因此,构建大数据产业与其他产业发展的联动机制,组建全国性、区域性的大数据产业联盟,加强大数据产业链各个环节企业的合作,显得尤为重要。大数据产业发展需要同时发挥好政府、企业、社会中介等多方面力量,聚集各方优势。企业应在产业发展过程中充当主体地位,政府应根据企业的需求,提供政策和服务。社会中介组织也不容忽视,政府部门应加强对大数据行业协会、科研机构、产业联盟等组织的培育和扶持,充分发挥它们在理论研究、技术研发、社会调研等方面的作用,使之成为推动大数据产业发展的另一支重要力量。

台企受惠监管新模式 厦门跨境电商产业快速发展

4 日,位于福建厦门海沧自贸园区的厦门跨境电商监管中心内,台湾耐斯集团旗下的厦门爱邦商贸有限公司以“前店后仓”模式,成功向厦门海关申报出库 15 箱 180 瓶“耐斯澎澎香浴乳”。

这是厦门跨境电商监管中心建成投用之后的首票“前店后仓”出库货物,而台企拔得头筹。

厦门跨境电商监管中心是厦门海关携手厦门自贸片区管委会、厦门检验检疫局、海沧区政府等相关部门在大陆首创的集保税仓储与展示销售功能为一体的跨境监管中心。“前店后仓”,则是厦门跨境电商监管中心创新的监管模式。

“通过厦门跨境电商监管中心,现在整个流程可缩短一半左右,大大提升了企业的通关通检和物流周转效率。”作为“前店后仓”模式的首家受惠企业,爱邦商贸有限公司的客户厦门永信堂实业有限公司负责



人对中新社记者表示。

受益于自贸红利,厦门自贸片区自去年 4 月挂牌以来跨境电商产业快速发展。据厦门海关统计,今年上半年,厦门跨境电商产业园共完成通关快件 30 万余件,比去年同期增长 157 倍,并已形成欧洲、北美、日韩、大洋洲等多条跨境电商通路。

统计局:民企仍反映贷款难贷款贵 部分地方存不作为

■ 杨可佳

国家统计局新闻发言人盛来运 8 月 12 日表示,民间资本的来源渠道主要靠自筹资金,银行贷款这边尽管政府做了很大努力,但是调研中发现一些民营企业反映还是存在着贷款难、贷款贵的问题。此外,国务院督导组反映的情况也表明,一些地方还存在着不作为或者作为不够的问题,在一些政策落实上还需要加大力度。

国务院新闻办公室 12 日就 2016 年 7 月份国民经济运行情况举行新闻发布会。盛来运指出,1-7 月份,固定资产投资增速有所放缓,但民间投资增速回落幅度是收窄。1-7 月份固定资产投资增长 8.1%,比 1-6 月份回落 0.9 个百分点;民间投资增长 2.1%,回落了 0.7 个百分点,从这个角度来看,各地加大民间投资的工作还是有成效的。

盛来运分析了固定资产投资回落的原因。一是与市场的周期性调整有关系。世界经济仍处在深度调整之中,复苏疲软,出口压力比较大。国内传统产业和市场有效需求间的矛盾还比较突出,工业生产者出厂价格指数 PPI 降幅虽然收窄,但还是在下行,传统行业的主营业务收入利润率还是比较低,多数传统行业的主营业务收入利

润率不到 3%。面临这样的市场环境,一些企业家投资的积极性不是很高,这是一个原因。

二是与制度的准入有一定的关系。新兴产业和一些服务业,目前还处在上升期,发展空间比较大,民间资本还是愿意投的。但改革还需要一个过程,所以一些服务业,包括电信、油气,民间资本不容易进入,这也是影响民间投资的一个因素。

三是与资金来源有一定关系。民间资本的来源渠道主要靠自筹资金,银行贷款这边尽管政府做了很大努力,但是调研中发现一些民营企业反映还是存在着贷款难、贷款贵的问题。上次国务院督导组反映的情况也表明,一些地方还存在着不作为或者作为不够的问题,在一些政策落实上还需要加大力度。

四是洪涝灾害的影响。今年的平均气温比常年同期高 0.9 度,是自 1961 年来的第三高温天气,再加上洪涝灾害的影响,影响一些工程项目的施工进度。这些原因综合作用的结果,使投资增速出现了一些波动。

他也强调,固定资产投资的下行还是要全面地看。从中长期角度看,经济进入发展新阶段,结构在调整,传统行业投资的空间肯定在收窄,所以固定资产投资增速从

长期趋势角度来看下滑有一定合理性。这种增速回落是有助于调结构、转方式。在投资增速回落过程中,投资结构在继续优化,高耗能投资 1-7 月份增长 4.6%,比 1-6 月份回落 0.7 个百分点;高技术产业投资 1-7 月份增长 14.2%,比 1-6 月份加快 1.1 个百分点,这样一种变化是有助于中国产业结构向中高端迈进的。并且一些短板领域的投资,农业、环境保护、水利、公共服务等领域的投资都是继续保持 20%以上的高增长,有利于民生改善。

从后期角度看,虽然有压力,但也有支撑投资稳定增长的有利条件。基础设施投资在这个阶段是稳投资的重要“压舱石”。尽管改革开放以来我国的基础设施投资增长很快,发生了很大变化,高铁、高速公路网在过去十年发展很快,但人均公共设施资本存量和发达国家还有很大差距,是西欧的 38%、是北美国家的大概 25%左右。所以,人均资本存量的投资空间还是很大的。在这方面有关部门继续发挥积极的财政政策和稳健的货币政策,加大基础设施的投资力度,是有助于支撑经济投资稳定增长的。还有一个先行指标,固定资产投资的新开工项目计划总投资 1-7 月增长 24%,这也为以后的投资企稳打了很好的基础。

工信部拟多举措 推动落后产能退出 钢铁煤炭是重点

工信部 12 日就《关于利用综合标准依法依规推动落后产能退出的指导意见(征求意见稿)》向社会公开征求意见。《意见稿》提出,要通过加大资金支持、落实价格政策、实施差别信贷等多项措施,对能耗、环保、安全生产达不到标准和生产不合格产品或淘汰类产能,依法依规有序退出。

《意见稿》提出,在近年来淘汰落后产能工作的基础上,以钢铁、煤炭、水泥、电解铝、平板玻璃等行业为重点,通过完善综合标准体系,加严常态化执法和强制性标准实施,推动建立法治化、市场化产能退出机制,争取到 2020 年再退出一批产能,产能过剩矛盾得到缓解,产业结构持续优化升级。

《意见稿》明确,严格执行相关法律法规和强制性标准,对能耗、环保、安全生产达不到标准和生产不合格产品或淘汰类产能,依法依规有序退出。

——**能耗方面。**严格执行节约能源法,对达不到强制性能耗限额标准要求的产能,应在 6 个月内整改;确需延长整改期限的,可提出不超过 3 个月的延期申请;逾期未整改或经整改仍未达标的,依法关停退出。

——**环保方面。**严格执行环境保护法,对达不到大气、水、固体废物等污染物排放标准或超总量排污的产能,实施连续按日处罚;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。

——**质量方面。**严格执行产品质量法,对相关产品质量达不到强制性标准要求的产能,依法查处并责令停产整改;在 6 个月内未整改或经整改仍未达标的,依法关停退出。

——**安全方面。**严格执行安全生产法,对未达到企业安全生产标准化三级,以及安全生产条件达不到相关强制性标准要求的产能,立即停产整改;在 6 个月内未整改或经整改仍未达标的,依法关停退出。

政策措施方面,《意见稿》要求,对钢铁、水泥、电解铝等行业能耗、电耗达不到强制性标准的产能,落实差别电价、阶梯电价、惩罚性电价和超定额用水累进加价等能源资源价格。

《意见稿》明确,落实有保有控的金融政策,对化解过剩产能、实施兼并重组以及有前景、有效益的企业,按照风险可控、商业可持续原则,加大信贷支持力度。对未按期退出产能的企业,严控新增授信,压减存量贷款,从融资方面督促企业尽快退出产能。运用市场化手段妥善处置企业债务和银行不良资产。

《意见稿》强调,要把职工安置作为去产能工作的重中之重,指导企业落实主体责任,依法妥善处理劳动关系,制定好职工安置方案和风险处置预案。发挥就业补助资金等作用,落实促进自主创业、鼓励企业吸纳就业和帮扶困难人员就业等各项政策,做好社保关系接续和转移,按规定落实好社会保障待遇。加强职业介绍和技能培训,增强下岗失业人员的再就业能力。(晶玉)



民航局首次公布 行业安全管理 失信“黑名单”

8 月 10 日,民航局官网首次公布了《中国民航安全管理失信人员“黑名单”》和《民航安全管理失信单位“黑名单”》,丁邦昕、李强、朱南、张沛 4 人终身不得担任民航生产经营单位的主要负责人;中国民航大学朝阳飞院给予停飞整顿,行政处罚 2.9 万元等惩戒。

民航局相关负责人表示,此次公布的行业“黑名单”是我国民航安全管理信用体系建设历程中一个重要的里程碑,旨在严格执行安全生产法,有效惩戒民航生产经营单位及管理人员在安全管理过程中存在的失信行为。此次被列入“黑名单”的人员合单位,均为近年来发生重大生产安全事故和严重失信行为的生产经营单位和企业主要负责人。

为进一步规范航空安全诚信管理工作,完善行业安全诚信建设机制,依据《中华人民共和国安全生产法》、《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》等法律要求和文件精神,今年 5 月,民航局制定出台了《中国民航安全失信行为管理办法》,对民航安全经营单位和失信管理者在安全生产过程中违反国家和民航法律、法规、规章的行为,按照一般失信行为、较大失信行为、严重失信行为三个等级进行惩戒。被列入中国民航安全失信“黑名单”的民航生产经营单位和个人,由民航局各部分实施失信联合惩戒。民航局将进一步完善相关管理规定和惩戒措施,并定期在官网公布“黑名单”。(汤东晖)