

个税改将加速推进 养老、二孩、房贷利息负担有望抵扣

记者从业内获悉，继营改增、资源税之后，个人所得税改革将成为下一步税改的最大看点，下半年有望获加速推进。我国个人所得税将迈向综合与分类相结合的所得税制度，工资薪金、劳务报酬等将统一纳入综合范围征税，此外，养老、二孩、房贷利息等家庭负担也有望纳入抵扣。

从国际上看，个人所得税按照征收方式可以分为综合税制、分类税制、综合与分类相结合的税制三种类型。我国目前实行的是分类税制，即将个人各种来源不同、性质各异的所得进行分类，分别扣除不同的费用，按不同的税率课税。现行税法中个人所得税的应税所得额包括工资、薪金所得，个体工商户的生产、经营所得，对企事业单位的承包经营、承租经营所得，劳务报酬所得，利息、股息、红利所得，财产租赁所得，以及财产转让所得等共计 11 类。2015 年财政决算显示，我国个人所得税收入 8671 亿元，占全国税收的 6.9%。

业内专家指出，分类征收是我国长期以来税收实践形成的模式，目前来看暴露出一些问题，比如忽略家庭负担，同时也造成收入来源单一的工薪阶层缴税较多、收入来源多元化的高收入阶层缴税较少等。

“比如说，一个工资收入 3200 元，劳务收入 800 元，另一个人只有工资收入 4000 元，在现在分类的税制下，第二个人就要交税，而总收入相同的第一个人因为两项收入都达不到起征点就不用交税。

但综合计算的话就能更加公平。”北京大学法学院教授、中国财税法学研究会会长刘剑文对记者表示，建立综合与分类相结合的个人所得税制，也正是基于收入分配改革的公平考量以及优化税制结构的考量。

记者了解到，此次个人所得税改革的最核心内容就是建立综合与分类结合的所得税



制度。所谓综合，通俗地讲就是将个人多项收入加总在一起之后再根据起征点和税率计算应纳税额。而在当前的 11 类所得中，哪些会纳入综合征税范围成为关注的焦点。

在刘剑文看来，应主要根据收入的性质划分，“比如说工资薪金、劳务所得、财产租赁所得和财产转让所得，前两项是勤劳所得，后两项是资本所得，至少这四项可以纳入综合征税范围”。

中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震对记者表示，除了所得的特点之外，应该充分考虑信息的可获得性，以获得信息的程度为依据，比如劳务报酬、稿酬等信息获得比较充分的，可以考虑率先纳入综合征税范围。

除了部分所得综合纳税之外，“抵扣”也将成为此次个人所得税改革的一项核心内容。在现行税制下，纳税人的家庭负担因素没有被考虑进去。财政部部长楼继伟曾多次提出，个税改革“在对部分所得项目实行综合计税的同时，会将纳税人家庭负担，如赡养人口、按揭贷款等情况计入抵扣因素，更体现税收公平”。

刘剑文表示，抵扣是在个人所得税制改革中一直倡导的，也是应该综合考量的。目前个人所得税的纳税主体是个人，在他看来，应该让纳税人自主选择，个人纳税或是家庭纳税，比如夫妻合并纳税。而根据家庭老人人数考量的养老负担，以及房贷利息等都应纳入抵扣。

延迟退休对青年就业影响小

■ 郑东亮

近来，社会对延迟退休年龄议论颇多，担心延迟退休政策极大地影响就业。“老年人不退，不腾岗位，年轻人怎么就业呢？”然而，只要认真研究分析延迟退休的制度设计，就能发现它对就业的影响没人们想象中那么大。

从节奏上看，延迟退休将实行“小步慢走”而非“一步到位”，每年只延迟几个月，影响人数非常有限，不会对劳动力需求产生大的冲击，因此，对就业的总体影响小且缓和。

更何况，延迟退休并非所有群体同步推行，而是从目前退休年龄相对偏低的群体开始逐步实施。这一政策的推出时机，实际上充分考虑了我国人口老龄化和劳动力变化的状况。从 2012 年开始，我国劳动年龄人口逐步减少，2030 年之后，减少幅度还将进一步加大。从 2011 年高峰期的 9 亿多，减少到 2050 年的 7 亿左右，劳动年龄人口减少的趋势，显然会和延迟退休对就业的影响，产生对冲效

应。

实际上，劳动力市场的新陈代谢，远不是“老的不退休，年轻的别想进”。即使不实行延迟退休，有些行业、一些单位因为缺工，本来就有相当部分劳动者退而不休。根据 2010 年第六次全国人口普查数据，60—64 岁的城镇男性劳动者还在工作的有近 1/3，且从第五次人口普查以来呈提高趋势。因此，从总量上看，即使延迟退休导致老年劳动力留在市场中，并不一定会减少年轻人进入。

老年劳动力和青年劳动力并非完全的替代关系，还存在互补关系。一些旧有的工作，年轻人未必“看得上”，同时也可能是“做不了”。这些领域的老年人退休了，不但他们所从事的工作没人做，甚至也会导致劳动力市场上的结构性短缺，使得一些工作没有足够的人能做。比如，我国健康医疗产业发展迅速，却严重缺少医生，缺少护理人员；还有一些工作没有足够的人愿意去做，比如养老服务。可见，延迟占用的就业岗位，和青年的



就业愿景重合度不一定很高。随着技术进步、劳动生产率提高和产业结构调整，产生了许多适合青年进入的新行业或职业。在这个意义上讲，青年的就业机会，主要还是决定于经济发展和转型升级，以及青年群体的就业方向与能力。

随着受教育年限的延长，劳动者的工作年限实际上被隐性地缩短了，这将导致社会总体劳动力资源减少更多。而渐进式的延迟退休，是维持“人口红利”的一种方式。在产业结构提升、劳动条件改善的情况下，老年劳动

此外，考虑到税收优惠是鼓励二孩更加公平持久的方式，因此二孩负担也应该纳入抵扣。

在税率方面，中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为，工资薪金所得适用税率需要大幅调整，个税改革应该定位为减税改革。基于国际人才竞争等因素，世界范围内调低个税最高边际税率是大势所趋，比照发达国家和其他金砖国家，我国个税的最高边际税率应该大幅度下调，同时将适用于最高税率的月应纳税所得额调高到 20 万元或更多。

据了解，目前我国个人月应纳税所得额 8 万元以上适用最高边际税率 45%，这是 1994 年税制改革时确定下来的，已经过去 20 多年。目前，美国、巴西、俄罗斯、印度、越南个税的最高边际税率分别为 35%、27.5%、13%、30%、35%。

在刘剑文看来，税率可以适当下调，不过个人所得税改革后整体税负是增加还是减少不好一概而论。“是结构性的变化，不是单纯的加或者减的问题。”他指出，还需要征管制度的配合，对高收入阶层的征管完善等，让纳税人得到更多实惠。总而言之，建立一个更加公平合理的税制是关键。

中国财政科学研究院研究员李全指出，从经济学的基本逻辑来看，个税的初衷是实现社会财富的再分配，使有限的社会资源取得更大的边际效应。当然，现阶段国内外经济运行因素多变，在经济筑底期，个税改革也能够从一定意义上稳定宏观税负。这个过程中，由于多方面因素相互作用，在局部时点有可能形成增税或降税的效应，但长期来看则更有助于优化税收结构。

多位专家均指出，个人所得税改革应该纳入整体财税体制改革的布局中，与税收征管法、增值税、消费税、房地产税等综合考量，整体推进。

(吴明)

福建省三明市发挥基层优势 促进创业就业

“促进就业工作是一项接地气的工作，社区是这项工作的桥头堡、主阵地，社区抓住了，抓手也就抓住了。”福建省三明市人社局调研员郑世兴说。社区工作者最了解各类人员的真实情况，保证了政策的最终落实。

2013 年以来，三明市紧紧围绕“服务发展、保障民生、促进就业”的总体要求，深入推进充分就业社区建设，不断提升基层劳动保障平台公共就业创业服务能力，树立了一批国家级和省级充分就业社区典型。截至目前，全市有国家级充分就业社区 2 个，省级充分就业社区 150 个，市级充分就业星级社区 20 个。

日前，记者走访了该市梅列区列东街道的东安、三路两个国家级充分就业社区，了解当地创建充分就业社区工作情况。

三路社区 “三心”服务促进就业创业

“林小梅可是三明市的美容养生先锋，专业技术从‘无’到‘有’再到‘精’。”梅列区三路社区主任蔡妮娜对记者说。林小梅创办的“香薰女人美容美体机构”如今有 10 多名员工，还有 20 多家省内加盟店。

“2003 年下岗后，我准备创建一家美容机构，社区知道我的经费不足后，帮我申请到 8 万元的小额贷款；在经营过程中碰到店铺拆迁，社区又为我提供了过渡库房。”林小梅说，三路社区给了她很多帮助。

为进一步提高服务水平，让更多的失业人员实现就业，社区居委会健全了劳动力资源数据库和失业人员管理台账，开展“网格化管理、网络化服务”，将社区细分为 7 个网格，对城镇失业人员进行动态管理，实行跟踪服务，力求做到失业人员底子清、家庭情况清、



个人技能清、就业意向清、安置去向清。

为帮扶到户，帮扶到心，社区工作人员常常走进城镇失业人员家中，与他们促膝谈心，帮助他们重塑创业、就业信心。社区还通过社区网站、微信群、QQ 群等社区信息平台，及时将就业政策和就业信息第一时间发送到群众手中。

同时，社区帮助有创业意向的城镇下岗失业人员开展自主创业，尽可能帮助他们解决在创业过程中存在的实际困难，努力使社区由原来的“输血式”就业向自谋职业、自主创业的“造血式”就业转变。

“创建充分就业社区工作，不是一件短平快的小事，是一项长期的工作，三路社区在创建过程中充分做好细心、爱心、真心的‘三心’服务。”蔡妮娜说。

几年来，三路社区累计发布用工信息 512 条，提供就业岗位 1365 个，求职介绍成功 615 人；帮助辖区 71 名创业人员办理了小额（担保）贷款 568 万元。

东安社区 “六到位”实现服务“零距离”

“在开展就业服务时，社区始终坚持政策宣传、对象跟踪、开发岗位、政策落实、技能培训和帮扶的‘六到位’，实现就业服务‘零距离’，全区就业困难人员就业率达到 100%。”梅列区东安社区主任何笑爱说。

社区为营造良好的创业就业氛围，利用社区宣传长廊、社区网站、社区报、市民学校等宣传阵地，将各项促进就业创业优惠政策和有关操作规程及时予以公布。社区还设立求职登记、职业介绍、岗位培训、家政服务、信息收发、法律咨询为一体的多功能一站式服务大厅，积极宣传创业典型，借助“梅列区就业服务智能化平台”，实现了省、市、区、街、社区五级信息共享，提升了社区就业服务。

社区广泛发动志愿者、工作人员、楼幢长，采用上门走访、电话回访等方式，对辖区内的未就业对象进行调查摸底，做到“家庭情况清、就业要求清、个人技术清、就业去向清、培训愿望清、身体状况清”，并且及时更新电子化实时动态管理系统，实现动态建档。同时，社区按照文化程度、技能特长、求职需求等，将就业对象分为“主要推荐对象、重点援助对

象、重点关注对象、一般关注对象”四大类，实现“跟踪式”分类管理。

近两年，东安社区共发布用工信息 1564 条，提供就业岗位 465 个，推荐就业 719 人，办理小额贷款 56 笔，累计金额 448 万元。去年以来，社区组织技能培训班 7 期，参加培训人员 192 名，培训后自主创业 68 人，带动就业 158 人。

就业互助会 交流无缝隙促三方共赢

“社区就业互助会是梅列区开展就业创业的一项举措，也是各个社区做好就业创业服务的有效手段。”梅列区人社局局长沈巧珍说。就业互助会按照自觉自愿原则，把辖区各用人单位组织起来，通过加强社区与社区之间、社区与用人单位之间、社区与求职者之间的联系，及时提供各类政策、岗位、技能培训信息的交流，达到资源无缝对接。

三路社区和东安社区充分发挥了各自的区位优势，通过组建社区就业互助会的形式，将辖区的共建单位和其他用人单位纳为会员，并且与用人单位签订“就业互助协议”，将“走出去找岗位”与“请进来送岗位”相结合，以多层次、多形式和全方位的强有力举措，不断探索优化就业创业服务。

“社区工作天天与居民直接接触，对辖区的企业情况又比较了解，可以与各方良性互动。”梅列区列东街道劳动保障事务所所长邱菊珍说。居委会是政府最基层的代表机构，可信度比较高，久而久之，居民和企业形成了有事找社区的习惯，达成多方共赢的局面。

(余列 江高睿)

北师大课题组：企业负担过重主因是税费不是工资

近年来，中国东南沿海一些地区的制造业企业因成本上升、负担过重、生产经营困难等原因接连发生停产倒闭，或向越南、柬埔寨等一些东南亚国家转移，对中国制造业企业生存发展、产业转型升级和稳定地区就业等产生一定影响。我国劳动力成本是否过高的话题，已引起劳动者、企业经营者和政府的高度关注。近日，北京师范大学中国收入分配研究院《中国劳动力成本问题研究》课题组发布的报告认为，虽然近些年劳动力成本在一定程度上有所提高，但是劳动报酬的持续提升是合理的，当前企业负担过重是政府收益过高挤压所造成的，其中主要原因是企业税费偏高、社保缴费过高和住房公积金增长过快。

课题组成员、北京师范大学中国收入分配研究院副院长万海远表示，虽然近年我国劳动力成本确实有较快提高，农民工工资收入也在稳步增加，但是，这种劳动报酬的持续提升是合理的。虽然近期劳动报酬的增长略超过了经济增速，但是从较长时期看，劳动报酬的增长仍然还不足以弥补居民过去应该获得的劳动报酬部分。而且，在 2010 年前后，我国农业剩余劳动力结束无限供给，劳动力供求关系开始发生逆转，劳动力供求关系变化决定了劳动报酬的合理上涨。

万海远认为，在国民收入核算中，由于政府所得过高(如各种税收、行政性收费和社会保险缴费)，从而挤压了企业所得，由此使得企业有一种劳动力成本过高的错觉。

第一，企业税费偏高是导致企业负担过重的重要原因。数据显示，在扣除原材料成本后，2015 年各种税收和行政性收费占企业总成本的比例高达 15.1% 以上。从变化趋势上看，各种税费占总成本比例从 2014 年的 14.0% 显著提高至 2015 年的 15.8%。

其次，社保缴费过高是劳动力成本持续增长的主要来源。调研发现，社会保险缴费占企业劳动力成本的比例从 2010 年的 14.8% 上升到 2014 年和 2015 年的 18.2% 和 19.4%。在企业销售收入下降时，社会保险缴费占比过高，增长过快的问题就显得尤为突出。

第三，劳动力成本中增长最快的是住房公积金。在企业所有劳动力成本中，增长最快的是住房公积金和企业为职工代缴的住房公积金，2014 年和 2015 年增速分别达到 19.0% 和 10.1%。

万海远建议，为了促进企业发展，要积极落实企业减负政策，扩大企业盈利空间。通过减少税收、减少各种行政性收费和费用摊派，调整社会保险缴费基数，降低各种形式的社会保障缴费，取消显著增长而又带来分配不公的住房公积金制度，让企业负担降下来，企业才有能力提高劳动报酬，才有可能稳定就业，并“保证职工工资的可持续增长”。

针对中国劳动力比较优势消失的观点，万海远表示，与其他国家相比，虽然中国制造业劳动力成本与发达国家的差距在缩小，但仍具有相对成本优势；尽管绝对劳动力成本水平已超过部分东南亚国家，但凭借劳动生产率优势，对部分东南亚国家仍具有明显的相对比较优势。

(金辉)

江西吉安县帮助企业降低用工成本

近年来，吉安县就业局多措并举，降低企业用工成本，帮助企业又好又快发展，同时增强企业吸纳就业能力，实现经济发展促就业，就业稳定促经济的良性循环局面。

发放企业融资担保贷款，给予企业资金支持。该局在扶持个人创业的基础上，积极帮助劳动密集型小企业破解融资瓶颈。对失业保险参保率达到当年新招员工总数 30% 的劳动密集型小企业，按规定给予最高限度不超过 400 万元的融资担保贷款。对劳动密集型小企业进行资金支持，减轻企业融资压力，使小企业不断发展壮大，吸纳更多的下岗失业人员实现再就业，稳定就业形势。2015 年，该县为县庐陵食品有限公司、吉安锅丰米业有限公司、吉安道盛电子材料有限公司等 12 家企业发放融资担保贷款 2510 万元(其中政府贴息贷款 2400 万元)。

发放企业培训补贴，提升企业员工技能。该局与园区企业建立职业培训合作关系，协助指导企业开展岗前培训。帮助企业提升技能，落实职业培训补贴办法，对失业保险参保率达到一定比率的用工企业，给予培训补贴。2015 年该县工业园区定向培训 2813 人，发放培训补贴 56.26 万元。

发放社会保险补贴，缓解企业缴费压力。该局对与就业困难人员签订 1 年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的企业，按规定给予社保补贴，补贴期限最长不超过 3 年。2015 年，该县为吉安娃哈哈饮料有限公司、先歌音响(吉安)有限公司等 4 家企业发放社保补贴 19.57 万元。

发放稳岗补贴，降低失业保险缴费费率。该局帮助企业加快实现转型升级发展，给予符合条件的企业一定的稳岗补贴。用于职工生活补助，缴纳社会保险费，转岗培训及技能提升培训等支出。2015 年为江西燕京啤酒有限公司发放稳岗补贴 15 余万元，同时调整了失业保险缴费费率。

(陈小平)