

淘汰落后产能 化解失业潮

中国如今正在推进供给侧结构性改革，要对过剩产业“去产能”，但又不得不面对因为去产能而造成的职工失业问题，这是一条痛苦的改革之路。

官方数据显示，截至7月底，中国钢铁、煤炭行业去产能分别完成全年任务的47%、38%，总体进度不理想，地区之间进展也不平衡。2016年接下来的时间，伴随着各地“赶进度”，去产能所带来的就业压力将再度摆上桌面。

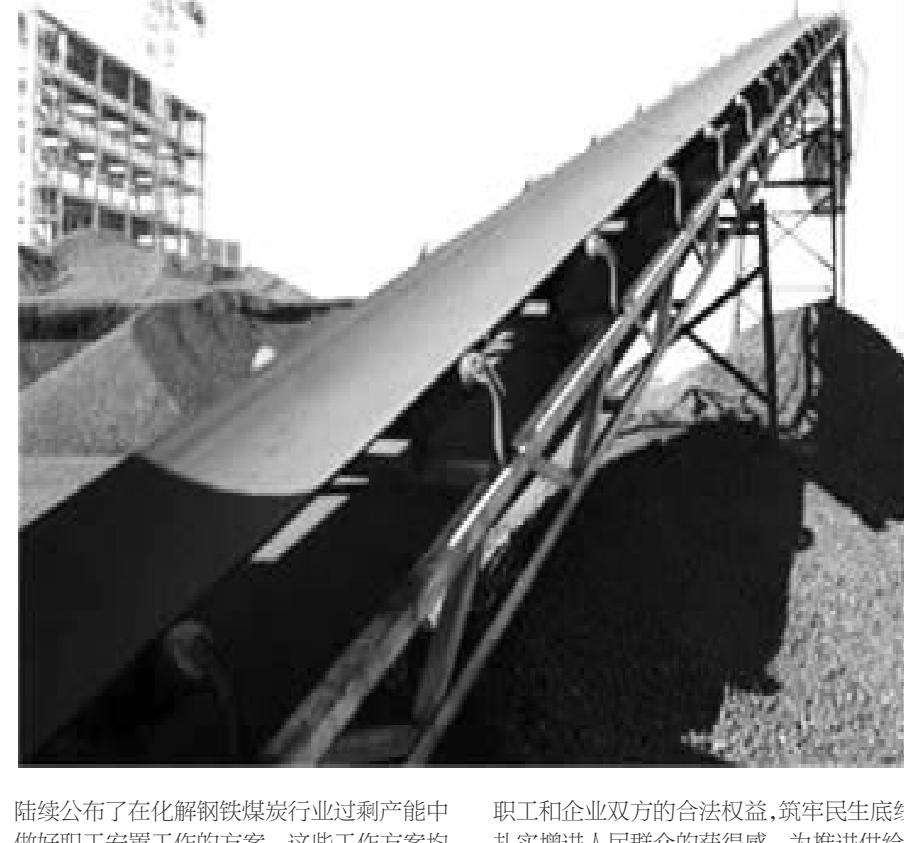
多数产能过剩行业是劳动密集型行业，从业人员众多。若淘汰落后产能，关闭僵尸企业，将会导致大量人员失业，社会将面临大量职工转岗和安置的问题。

根据国家统计局公布的数据显示，截至2015年11月底，我国黑色金属冶炼及压延加工业全部从业人员平均人数为361.2万人。若去产能比例与失业人员比例为1:1，去产能8%则会引起钢铁产业28.9—43.3万人失业。处置不当容易导致企业内部和社会不稳定。

如果再算上水泥、玻璃、电解铝、船舶等其他产能过剩行业，就业压力可能还要大。

能否解决好失业职工安置与分流，是去产能攻坚战中的重中之重，也关系到去产能全局的成败。早在年初，不少省份就明确提出，要妥善做好化解过剩产能涉及职工转岗安置和再就业工作。

最近一段时间，安徽、山西等不少省份都



陆续公布了在化解钢铁煤炭行业过剩产能中做好职工安置工作的方案。这些工作方案均明确提出，要稳妥做好职工安置工作，维护好

职工和企业双方的合法权益，筑牢民生底线，扎实增进人民群众的获得感，为推进供给侧结构性改革营造和谐稳定的社会环境。

值得注意的是，去产能主战场是在国企和第二产业，将失业人员向民营企业和第三产业分流将是一个很重要的选择。

近年来，我国第三产业吸纳人员能力是在上升的，2014年第三产业就业增加人数为1728万人，有可能继续吸纳产能过剩行业下岗人员。但民营企业对失业人员的吸纳能力可能减弱，主要是因为民间投资出现“断崖式下跌”，民企招聘意愿降低，这一问题已引起中央的高度重视，应采取相应的措施，这一块未来有望得到改善。

除了在传统行业领域做好安置工作，正在蓬勃发展的新经济也应得到足够重视。快速扩张的互联网企业所带来的岗位增量能化解去产能引发的就业压力。

国家发改委日前与京东签署战略合作协议。根据协议，京东集团将从两个方面为化解就业压力提供助力：一方面，京东将在业务扩张、渠道下沉过程中，尽可能多地为下岗职工提供岗位；另一方面，京东将开放自己多个平台，为下岗职工创业提供条件。

中国最大的网约车平台滴滴出行日前发布报告称，该平台已为17个重点去产能省份提供388.6万就业机会。其中，此前供职于去产能行业的司机达101.9万。在来自去产能行业的司机中，有53万来自钢铁、煤炭等落后产能行业。还有48%的司机来自纺织、化工等其他传统落后产能。

(和讯)

调查显示核心城市小康家庭不动产投资意愿增强

交通银行8日在上海发布第36期《交银中国财富景气指数报告》称，当前中国核心城市小康家庭不动产投资意愿增强。

该指数报告每两个月一次调研中国小康家庭对宏观经济、收入增长和投资意愿的态度，本次调查共采集了京沪穗深四个核心城市家庭收入12万元人民币以上、其他省会城市家庭收入8万元以上的1800个样本。

本期指报中的“经济景气指数”报129点(荣枯线100)，总体上升9个百分点，好

于历史同期水平。据报告分析，该指数的持续回升是由于进入2016年以来，受访家庭对投资景气和就业形势持积极向好的乐观态度。今年上半年，中国大部分省市经济增速总体好转，西藏、重庆、贵州等西部省市经济增速超过10%，使得小康家庭对经济环境信心持续攀升。

调查显示，本期受访小康家庭对收入增长的乐观程度有所提高，主要是因为家庭财务状况改善。小康家庭对现在家庭收入和未

来家庭收入都持更乐观的态度，相对而言，财产性收入对家庭收入变化的影响程度比劳动所得更大的更大。

在投资方面，小康家庭投资意愿排名靠前的投资产品分别是银行理财产品、外汇投资、P2P(网络借贷)和股票。可能是英国脱欧带动美元价格上升的缘故，当前小康家庭外汇投资意愿显著上升，本期是除银行理财产品之外，投资意愿最强烈的产品。

值得关注的是，本期小康家庭“不动产投

资意愿指数”上升2个百分点至117点，为历史新高。调查表明，该指数创下新高的原因是核心城市小康家庭现在和未来对不动产的投资意愿均明显增强，且未来投资意愿上升幅度较大。

而非核心城市小康家庭现在不动产投资意愿与上期持平。受到房屋存量高、土地存量高、去库存需求不足和年龄结构老化等原因的影响，非核心城市小康家庭未来不动产的投资意愿降幅明显。

(姜煜)

物价走势传递积极信号 “滞涨”之说不攻自破

8月9日，国家统计局发布了2016年7月份物价运行情况。最新数据显示，7月份全国居民消费价格指数(CPI)环比上涨0.2%，同比上涨1.8%，继续处于温和区间；工业生产者出厂价格指数(PPI)环比上涨0.2%，同比下降1.7%，同比降幅进一步收窄。分析人士普遍认为，当前物价运行向好趋势更加显著，这一方面反映出我国宏观经济政策和改革的成效，另一方面体现了中国经济强大的韧性和潜力。

CPI呈现三大特点

消费物价涨幅温和，出厂价格降幅收窄。对于转型中的中国经济而言，刚刚公布的数据无疑再次传递了积极信号。

国家统计局城市司高级统计师余秋梅在解读最新的CPI数据时表示，7月份CPI走势呈现出三大特点：一是强降雨气候对部分地区鲜菜价格影响较大。7月份全国降雨量较常年同期偏多，强降雨对鲜菜的生产和运输产生较大影响，致使部分地区鲜菜价格上涨较多。二是暑期因素导致部分服务价格季

节性上涨。三是猪肉、鲜果、蛋等部分鲜活食品价格有所回落。与此同时，有色金属冶炼和压延加工、黑色金属矿采选、冶炼加工、纺织等行业环比价格的走强则对PPI下降趋势改善的贡献较大。

“总体看，CPI持续处于温和上涨区间，进一步缓解了市场此前的通胀担忧，反映出当前我国总体需求稳定。而PPI延续了同比降幅收窄的向好趋势则不仅有国际大宗商品价格变化、翘尾因素的影响，而且在一定程度上与我国供给侧改革持续推进特别是去产能的不断推进密切相关。”国家信息中心经济预测部宏观研究室主任牛犁对记者表示。

在国务院参事室特约研究员姚景源看来，尽管个别地区由于受到暴雨的影响，蔬菜价格有所上涨，但由于我国蔬菜种植和修复能力都很强，天气影响并没有成为全局性问题，因此7月份的物价符合整体经济形势。

“滞涨”之说不攻自破

多位专家指出，当前的物价走势让此前中国经济“滞胀论”“通缩论”等观点不攻自

破。这其中既有供给侧结构性改革等措施不断推进的成效，亦与中国经济自身存在的巨大韧性和潜力息息相关。

北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达在接受记者采访时表示，当前物价走势与经济整体运行情况其实并不支持“中国陷入滞胀”这样的观点。“‘滞胀’需要具备经济增长停滞和通货膨胀并存这两个条件。目前来看，中国经济尽管增速放缓，但从全球范围来看，中国经济增长态势依旧相对乐观，出口、消费均表现不错。同时，当前CPI与PPI走势也反映出目前国内通胀压力较小，特别是国外大宗商品很难给中国带来输入性通胀。”何维达分析。

此外，宏观经济政策的作用亦不容忽视。央行此前发布的《2016年第二季度中国货币政策执行报告》就指出，2016年以来央行继续实施稳健的货币政策，保持灵活适度，适时预调微调，做好与供给侧结构性改革相适应的总需求管理，从量价两方面为结构调整和转型升级营造适宜的货币金融环境。总体看，稳健货币政策取得了较好效果。

加快破解改革难题

那么，在实践中应该如何正确对待这些信号呢？稍早前，几位俄罗斯学者对中国1953—2012年经济增长所进行的分析很值得回味。学者们以标准的宏观经济分析工具对改革开放前后各因素的贡献做了比较，其研究结果显示，改革与否对中国经济增长的影响差别巨大，年增长率相差近3个百分点。

对此，上海财经大学经济学院院长田国强撰文指出，无论从内在逻辑分析还是从历史视角，抑或是从量化实证方法来看，都得不到中国经济潜在增长率大幅下降的结论。田国强认为，如果供给侧结构性改革真正到位，现代市场制度建设不断完善，全要素生产率不断提高，资源配置效率不断改进，中国经济增长完全有希望逼近潜在增长率而不是拉大负向缺口，而中国未来5年的潜在增长率至少应该在7%以上。

由此可见，面对积极信息还需戒骄戒躁，认真分析经济中存在的问题，扎实推进各项深化改革措施落地。

(据人民日报)

“八步曲”打造特色党支部——对项目党支部书记履职的认识与思考

■ 刘建铭

项目，是建筑施工企业的基石，项目党支部建设是企业党建工作以及保持企业持续科学发展的基础。中建五局2016年《党委工作报告》提出的推进“支部建设”，重点突出“抓支部发力、抓书记承责、抓党员争先”的要求，此文结合中建五局安装公司近几年建设项目党支部的实践，从澄清误区、明确定位、作用发挥、平台搭建、工作方法、发挥优势、能力提升、目标实现等八个方面就项目创新开展党建工作和打造特色党支部作一番探索。

一要澄清三个误区。首先要澄清务虚不务实的思想误区。党群工作内涵丰富，导向明确，对凝聚人心、人才培养、队伍稳定、强化管理，提升企业核心竞争力有着至关重要的作用，项目党支部书记首先自己要有务实开展党建工作的底气。其次要澄清与生产经营“两张皮”的思维误区。项目党群工作本身是项目管理的重要组成部分，它需要我们的支部书记将党建工作与项目生产经营管理同策划、同部署、同安排、同考核，这样才能避免“两张皮”的现象。第三要澄清党群文化活动呈娱乐化趋势的误区。项目党建工作包括但不仅限于那些喜闻乐见的职工群众文体娱乐活动，重点是要围绕中心和服务中心的同时体现出“党味”。

二要明确三个定位。第一，项目党支部是企业发展的战斗堡垒。九层之台，起于垒土。项目党支部作为企业最基层的一个单元，与员工接触最多、联系最密切，项目党支部是否发挥作用直接关系企业发展稳定大局。第二，项目党群文化管理是推动生产经营的有效平台。企业的战略决策、管理思路、规章制度和企业文化的贯彻执行都需要项目党支部来发挥作用。第三，项目支部书记是项目党建工作义不容辞的第一责任人。支部书记应牢固树立“抓党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的理念，真正担负起项目党建工作第一责任人的职责。

三要发挥三个作用。一是要充分发挥项目党支部的战斗堡垒作用。项目党支部要领导工、青、妇等群团组织开展工作，将党组织活动与群团组织活动结合起来，发挥党支部作为战斗堡垒的凝聚力和战斗力。二是要充分发挥项目党支部管好党员、带好队伍的作用。要通过党员日常教育和管理，严明党纪党规，教育党员干部严格遵守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、群众纪律和生活纪律。三是要充分发挥项目党员的先锋模范作用。坚持开展“两学一做”教育活动，增强政治意识、核心意识、大局意识和看齐意识，让每个党员职工都能自觉地立足岗位做好表率。

四要搭建三个平台。第一，搭建人才培养的平台。项目党支部既要通过营造公平公正环境搭建人尽其才的平台，又要创新人才培养机制搭建好拔尖人才和领军人才的培养、发现和举荐平台。第二，搭建人文关怀的平台。要创新、务实、有效，多措并举加强对一线员工的思想关怀、情感关怀、发展关怀、和生活关怀。第三，搭建宣传企业品牌和好人好事的平台。项目党支部要提升项目的“窗口”效应，宣传好项目第一线涌现出的好人好事，宣传好企业品牌，向社会展示企业员工的精神风貌和企业的卓越品质，推动现场带市场，织好宣传舆论网。

五要掌握三种工作方法。首先要做好统筹策划，增强党群工作的系统性，避免日常工作“碎片化”。其次要坚持“两手抓”，一手抓“生产经营”，一手抓“党群文化”，且“两手抓，两手都要硬”。再次是注重总结提炼推广，典型引路，以点带面，促进整体工作的提升。

六要发挥三个优势。第一，发挥好组织动员优势，通过“超英杯”劳动竞赛等活动，激发项目职工的生产经营激情。第二，发挥好自身建设的优势，项目党支部要充分发挥党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设等党建工作“五位一体”的优势。

与社会各方共同践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，充分利用生产经营活动、企业文化活动等载体加大与政府单位、上级主管单位以及行业协会的沟通协调和联动联建，提升企业的社会美誉度和市场影响力，为市场攻坚添砖加瓦。

七要培养三种能力。第一，要加培养自身的统筹兼顾的全局把握能力，将上级党委对自己“一岗双责”的要求，作为培养复合化能力的一种契机，既懂技术善经营，还要识大局懂党务。第二，要培养自身融会贯通的应用执行能力。对新的管理理念、管理方法和管理工具，以及局、公司的管理思路和要求等融会贯通，使其融入并执行到项目生产管理工作中去，成为提升项目生产管理水平的工具和方法。第三，是深入人心的成果提炼、宣传和推广能力，作为项目党支部建设的“一把手”，要善于总结提炼管理成果，并能有效利用不同媒介和平台宣传与推广。

八要实现三个效益。项目管理的最终目标是实现三个效益。通过工程优质实现良好的社会效益，以现场出市场，通过项目优效实现经济效益，通过队伍优秀实现人才效益，从而推动企业健康、持续快速发展。

(作者系中建五局安装公司党委副书记、纪委书记)

中国稀土 如何终结“贱卖命运”

8日，被誉为稀土“奥运会”的第八届中国包头·稀土产业(国际)论坛启幕。国内外到此参会的嘉宾们，毫不讳言这一“难言之痛”。

中国作为稀土生产、应用和出口国，以占世界23%的稀土资源承担了世界90%以上的市场供应。然而，这却未能挽回等值“回报”。

已故中国稀土之父徐光宪在看到从中国大量出口的稀土只能卖个“白菜价”时，曾忧心忡忡地说：“我怕二三十年后用光了，中国要变成稀土小国！”

事实上，为了扭转这一态势，中国政府从2010年开始对稀土资源进行整合，并于2011年出台《关于促进稀土行业持续健康发展的若干意见》，明确表示建立稀土战略储备体系。

但该战略却遭到了美、日、欧的“抵制”。他们向世贸组织(WTO)提起一项针对中国限制稀土出口的贸易诉讼。

2014年8月7日，当世界贸易组织(WTO)表示维持此前WTO专家组裁决时，中国顺势改变稀土管理模式。

然而，受经济下行、“黑稀土”泛滥等因素影响，2011年7月以来稀土产品的价格持续低迷，价格跌去大半。

8日，中国工信部等与中外专家尝试从不同角度破解这一“难题”。

英国专家Markseddon表示，中国稀土近年来面临产能过剩和生产过剩的局面，这也是中国亟待解决的问题。但从中长期来看，稀土市场的发展，取决于中国政府对稀土产量的控制力度，新环境法规出台与实施对控制稀土产量至关重要。

中国工信部原材料工业司司长周长益则认为，稀土违法开采是造成市场供过于求、价格低迷的原因之一。

作为工信部官员，周长益大声疾呼，对涉嫌非法开采、经营、使用非法矿产品的企业要一视同仁、一查到底，实行“零容忍”。典型案例请新闻媒体公开曝光。

周长益给出的举措是“实施稀土产品追溯体系”。他认为，倒查市场上稀土产品来源，斩断稀土黑色利益链，可以将“稀土品质提高”。

相较于周长益，中国工程院院士干勇认为让稀土升值，需要赋予更多高科技元素。

干勇认为，中国的材料优势资源里，稀土首当其冲，但高端产品比例偏低。他向中国最大稀土矿产资源和原材料基地包头建言称，加快稀土产业转型升级。

“必须在‘十三五’融入国际的中高端产业链。”干勇对此显得急迫。

除立规、高科技之外，当天稀土“权威”专家、国家稀土办公室主任贾银松给出的“答案”是“创新”。

贾银松表示，唯有创新才能“解决稀土科研成果转化的‘死亡之谷’之谜”，真正把科技转化成第一生产力。

(李爱平)

国家发改委：一企一策 促进僵尸企业退出

针对媒体对东北特钢集团债务违约的报道，国家发改委相关部门负责人9日回应说，国家发改委将坚定不移地处置僵尸企业，同时要具体问题具体分析，因地制宜，一企一策，确保社会稳定和良好金融秩序。

该负责人介绍说，近年来，随着经济下行压力加大，社会总需求逐步减弱，部分行业产能利用率下降，企业生产经营困难加大。一些企业不适应市场环境变化，生产经营难以继甚至濒临倒闭，但受一些体制机制制约，以市场化方式退出的障碍较多，成为僵尸企业。

该负责人强调，这类企业的存在，扭曲了市场信号，降低了要素资源利用效率，增加了社会管理成本，妨碍了公平竞争市场环境的建立。一方面要积极主动，坚定不移地处置僵尸企业，另一方面要具体问题具体分析，因地制宜，一企一策，促进僵尸企业退出，同时确保社会稳定和良好金融秩序。

该负责人强调了处理好债务问题对于化解产能过剩的重要性。他表示，由于钢铁企业资产规模大，涉及面广，一些企业的债务关系复杂，如果处置不当，有可能引发区域性风险。为妥善做好债务处置工作，有关部门正在研究制定具体的实施办法，将通过推动兼并重组、债务重组、破产清算等多种渠道，依法依规处置好产能退出企业涉及的债务问题，保障化解过剩产能工作平稳推进。

该负责人指出，2015年是中国钢铁工业困难的一年，不仅表现为二十一世纪以来粗钢产量首次下降，而且全行业亏损。据中国钢铁工业协会统计，2015年会员企业亏损额645亿元人民币，亏损面50.5%。导致亏损的主要原因与全球钢铁行业面临的困境一样，就是市场需求不振、产能利用率低造成的。

他强调，事实证明化解钢铁过剩产能是十分有效的，今年上半年中国钢铁产量同比下降1.1%，价格回升，3月份钢铁全行业当月实现扭亏为盈，4月份起实现累计扭亏。下一步，要坚定不移地继续抓好去产能工作，确保完成五年化解粗钢产能1亿—1.5亿吨的指标任务。

(周锐)