

高擎起科技创新的“火炬”——国家高新区建设发展综述

编者按：

科技创新是发展的新引擎,国家高新区经过 20 多年发展,成为科技创新的“龙头”,拉动了区域经济发展,提高了我国新兴产业国际竞争力。

新华社记者近日走进多个国家高新区调研采访,进厂房、看企业,与高新区管理者座谈,感受高新技术企业茁壮成长、战略新兴产业快速发展的生机与活力,讲述国家高新区以科技创新促转型、调结构,转变发展方式,融入全球经济格局的故事。

■ 杨维汉 荣启涵

146 家国家高新区集聚了 31160 家高新技术企业,2015 年实现营业收入 25.37 万亿元,“十二五”期间实现年均增长 17.4%……经历 20 多年建设发展,国家高新区如同“火炬”,成为中国科技创新和经济社会发展的重要支撑,在实施创新驱动发展战略中发挥着标志性引领作用。

让创新之“树”枝繁叶茂

中关村,老牌的国家高新区,首个国家自主创新示范区,孕育了 280 多家上市公司,成为自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。

2015 年,中关村企业专利申请量突破 6

万件,获专利授权 34946 件,同比增长 52.2%。中关村技术交易额超 3000 亿元,占全国的三分之一以上。在人工智能、生物医药、新材料等领域,中关村企业正在全球科技创新竞争格局中占据重要位置。

激发科技发展的新动力,国家高新区如同创新进步的“火炬”,引领着国家和地方经济发展。

“20 多年来,国家高新区积极推进科技与经济结合、市场和政府的结合,中央与地方的结合,科技创新资源迅速聚集,科技企业快速成长,重大创新成果持续涌现,探索了经济发展新模式和辐射带动周边区域新机制。”科技部高新司司长秦勇说。

聚集大量创新要素,国家高新区成为区域创新体系的核心载体。2015 年,国家高新区内企业研发经费支出达 4521.6 亿元,占全国企业的 31.8%,全部研发投入占生产总值的比重达 5.5%,是全国平均水平的 2.6 倍。

国家高新区里群英荟萃、人才济济。科技部统计显示,国家高新区内目前共有从业者 1719 万人,52.7% 大专以上学历,82.2 万名硕士,8.9 万名博士。

秦勇说:“国家高新区探索经济发展新模式和辐射带动周边区域新机制,在自主创新能力提升、产业竞争力提升、引领辐射力提升、国际影响力提升方面取得明显成效。”

高技术集群为经济创造能力提质增效

平均每小时新注册一家科技型公司,三星、强生等上百家世界 500 强企业先后入驻,资源聚集效应不断凸显……西安高新区承担着打造“一带一路”创新之都的全新使命,这里以统筹创新要素、畅通转化通道、推动创新创业、提升开放水平的一系列“组合拳”,不断激发出自主创新活力。创新征途上曾经的“追随者”,正在成为新的“领跑者”。

“不能等,更没得靠,必须依靠自主创新,才能实现由小到大、由弱到强的蝶变。”西安高新区党工委书记赵红专说。

济南高新区拥有齐鲁软件园、国家信息通信国际创新园,汇聚浪潮集团、中创软件、华天软件等知名企业,形成了电子信息产业集群。

在大数据领域,浪潮集团打造“数据工厂+数据产品+数据电商”的大数据产业形态,推动数据开放、数据交易和创新应用。其中,浪潮集团为济南建设的政务云中心是国内首个整体服务外包的“电子政务云”平台,开启了济南市电子政务集约化建设新模式。

2015 年,146 家国家高新区工业总产值 18.6 万亿元,净利润 1.6 万亿元。3 个高新区营业收入超过 1 万亿元,63 个高新区营业收入超过 1000 亿元,10 家高新区增速在 20% 以上。42 家高新区 GDP 占所在城市比重超过 20%,21 家超过 30%,7 家超过 50%。

国家高新区形成了支撑我国高新技术产业发展的企业群体,持续集聚创新创业要素与主体,涌现出一大批以创业咖啡、创业苗圃、新型孵化器为代表的众创空间。“天使投资+合伙人制+股权众筹”模式正在成为我国的重要创业模式,创新创业已经成为国家高新区的价值导向和生活方式。

政府权力“减法”换取创新创业“乘法”

从“无为而治”到“顺势而为”,这是天津高新区秉承的理念,为科技小巨人企业的诞生、成长营造了良好环境。

“无为而治”,为企业营造干净纯粹的创新创业环境,始终致力于打造适于创新创业要求的完全市场经济环境的“小而强”政府;“顺势而为”,为企业创新发展增强创新浓度。集聚人才、资金、技术等创新要素,为高新区创新浓度增加“质”和“量”。



秦勇说,国家高新区进一步深化“小政府、大服务”的理念,探索实施“负面清单”管理模式,加大简政放权力度,简化创业企业注册手续,创新管理体制和社会治理模式,积极向产业组织者转变。

“极简审批、保姆式服务、打造有温度的园区;给企业松绑、放手让企业家去创新,从而释放活力……这些都是高新区推进科技创新的有效手段。”海南海口国家高新区党工委书记顾刚说。

国家高新区围绕创新创业和新兴产业发展,在科技和经济结合、科技和金融融合、知识产权运用和保护、人才聚集、新型创新组织发育、产城融合、国际化发展等方面进行了全方位的改革探索,努力营造良好的政策环境和制度环境。

“新四条”“黄金十条”“科技新九条”……国家高新区因地制宜的政策措施,极大地解放和发展了生产力。同时,集聚了一批市场化、社会化、专业化的科技服务机构和园区运营机构,形成较完备的投融资体系,优良的“园区生态”让创新创业再无后顾之忧。

转型升级,引领未来科技创新发展之路

面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求——“三个面向”对国家高新区发展提出了更新、更高的要求。

国家创新驱动发展战略纲要提出建设世界科技创新强国“三步走”的战略目标,提出要推进国家高新区按照发展高科技、培育新

产业的方向转型升级。

创新驱动与“双创”已然成为当前国家高新区发展的两个关键词。新能源汽车、工业机器人、智能电视、轨道交通设备等产量实现两位数甚至成倍增长。新产品、新技术、新业态、新模式不断涌现,一批新的经济增长点、增长极、增长带正在加快形成。

到 2020 年,国家高新区科技创新能力和经济创造能力要继续保持较快增长,基本形成新的发展动力和发展范式,带动区域经济社会全面发展,努力实现“四个率先”:

率先形成有利于“大众创业、万众创新”的创新创业生态。科技服务体系不断完善,创新创业激励和响应机制逐步健全,自主创新能力显著提升,创新驱动发展的路径和新动力基本形成。

率先形成具有全球竞争力和高度活力的新型产业体系。转型升级取得明显成效,形成一批拥有技术主导权的新产业、新业态和新的经济增长点,培育出一批具有较强国际竞争力的骨干企业。

率先形成经济、科技、生态有机统一、绿色、协调、共享的科技社区。园区城市功能更趋完善,信息基础设施建设明显提升,建成一批产业社区、创业社区和大数据园区。

率先形成全球链接辐射广泛深入的国际化发展平台。建成一批世界一流园区,基本形成若干具有全球影响力的创新创业中心和节点。

点燃科技创新发展的“引擎”,国家高新区也必将如熊熊燃烧的火炬,引领科技创新未来发展之路。

一碗拉面怎么创造出 62 亿元的市场

“在人生地不熟的城市开拉面店,想起来都是眼泪。”想起 10 多年前在深圳开拉面店的经历,40 岁的回族汉子马勇有些激动。

“拉面里讲究萝卜白,当初我们‘一穷二白’地来到内地,创业时也是白手起家。”

上世纪 90 年代末,一个炎热的夏季,一位带着白帽、骑着自行车的回族青年骑行在深圳盐田区的大街上。

他左手扶着车把,右手不停地擦着从额头滴下的汗珠,眼睛还要紧盯着沿街是否有合适的铺面。热气在路面蒸腾。

这个青年就是马勇,从他的创业经历上,可以看到成千上万名外出创业的拉面大军的影子。

“出去开店,我们需要找合适的店面。为了省点钱,我当时每天花 5 块钱租辆自行车,常常骑着自行车一条街一条街地找店面。说实话,那里天气热,几天下来,屁股都被自行车座位磨出了泡,到现在我还有‘自行车恐惧症’,见到自行车就害怕。”

在大城市谋生活,靠着家庭作坊式经营的他们并不占优势,每天起早贪黑,晚上只能打地铺睡在店里或住在 5 至 10 元一晚的洗浴店里。



■ 马千里 顾玲 李琳海

33 岁的马黑买来自青海省海东市化隆回族自治县沙连堡乡沙一村。在黄河岸边的化隆群科镇,他开了一家拉面馆。悠悠黄河水从这里经过,使这座高原小镇多了几分灵气。

“感觉自己已经和拉面打了小半辈子交道了!”马黑买说,秉承着父辈们诚实守信的经商原则,他们开在全国各地的“化隆清真拉面馆”越做越大。但他明白,拉面的品质是关键,“一清(汤清)、二白(萝卜白)、三红(辣椒油红)、四绿(蒜苗、香菜绿)”的拉面美食法则熟记于他的心中。

马黑买说,从起初做拉面匠起,他就明白,要做好一碗化隆拉面,用慢火熬制的牛肉清汤是关键,拉面里的汤需要用牛骨熬上 4 小时以上。

除了汤清、黄河水清,在马黑买的记忆里,家乡的百姓也一直过着清苦的生活。

但如今,化隆百姓在全国 270 多个大中城市开有 14430 家拉面馆,常年在外从事“拉面经济”的人员达到 10 万人,每年实现营业

收入 62 亿元、利润 18 亿元。

一碗拉面是怎么走向全国,开创出一个大市场?

化隆县是一个以回族为主的多民族聚集县,这里山大沟深,十年九旱,全县 28.6 万人中有农村人口 25 万,是国家级扶贫开发工作重点县,属于我国 14 个集中连片特困地区的六盘山地区。

马黑买说,上世纪 90 年代,家乡闹旱灾,粮食收成不好,每天吃不饱肚子,在家排行老五的他只能外出求生。年少的他不得不跟着亲戚来到厦门,在拉面馆里当起拉面匠。他清楚记得,走之前,他身上只装着 7 元钱,还是和亲戚借的。

当时在化隆县,像马黑买一样的人还有很多,有些人选择外出打工或挖金子。“外头的天气热,身上的汗不干啊,杂妹妹啊,你的阿哥走了呀,哎哟,出门人摩摩(日子过得苦)死了,破烦(烦心时)把花儿漫上啊,阿哥们是出门人。”一曲来自西北的花儿《出门人》,道出了当初拉面匠们离开故土、来到内地开面馆的辛酸。

和可持续性。要实现协同发展、互动合作,还要树立补偿思维,建立健全公平的生态补偿机制,按照“谁受益谁补偿”的原则,探索上中下游开发地区、受益地区与生态保护地区试点横向生态补偿机制,充分保护生态建设得力省市的利益和积极性,切实保障上中下游人民群众享有同等的发展权。

战略布局转变:坚持大中小结合、东中西联动,优化长江经济带城市群布局。习近平同志指出,要优化长江经济带城市群布局,坚持大中小结合、东中西联动,依托长三角、长江中游、成渝这三大城市群带动长江经济带发展。这三大城市群的区位、功能和定位各不相同,经济社会发展的规模、总量、结构与区域资源、环境有较大差异,因此在具体规划上应各有侧重。长江三角洲城市群聚焦提升整体国际竞争力,充分考虑特大城市功能疏解,合理划定城市边界;长江中游城市群着力在资源优势互补、产业分工协作、城市互动合作上下功夫;成渝城市群充分发挥重庆、成都双引擎带动和支撑作用,提高一体化发展水平。此

外,以黔中和滇中两大区域性城市群为补充,以沿江大中小城市和小城镇为依托,促进城市群之间、城市群内部的分工协作,强化基础设施建设和联通,优化空间布局,推动产城融合,引导人口集聚,形成集约高效、绿色低碳的新型城镇化发展格局。

绿色富国、绿色惠民是长江经济带建设的光明前景

绿色是生命的象征,是大自然的底色。推动绿色发展,关乎人类福祉,关乎发展未来。党的十八届五中全会提出:坚持绿色富国、绿色惠民,为人民提供更多优质生态产品,推动形成绿色发展方式和生活方式,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。长江经济带建设正是绿色富国、绿色惠民和美丽中国建设的重要抓手。

长江经济带建设是开展精准扶贫的有效探索。长江上游是我国贫困人口聚集较多的区域,全国 14 个集中连片特困地区,有 8 个在长江经济带范围内。这些贫困地区大多

是我国重要的生态功能保护区和生态脆弱地区。通过长江经济带建设,实施生态扶贫,发展生态经济,能够有力推动贫困人口脱贫致富和生态环境改善。比如,四川省阿坝藏族羌族自治州是长江上游四川省境内主要支流岷江、嘉陵江、涪江的发源地,是长江上游的重要生态屏障,是国家划定的三江源的核心区域之一。近年来,阿坝州把发展思路和重心转移到以文化生态旅游为核心的生态经济,文化生态旅游成为全州经济的战略性支柱产业,在拉动全州经济增长、带动群众脱贫致富、扩大对外开放等方面发挥了重要作用。

长江经济带建设是美丽中国建设的重要载体。“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央围绕建设美丽中国、深化生态文明体制改革提出了一系列新理念新举措,将长江经济带建设的目标设定为:我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。建设长江上游生态屏障,改善长江流域生态环境,是建设美丽中国的重要举措,也是长江

经济带建设面临的重要课题。在长江经济带建设中,只有大力推进生态保护和修复,以最严厉的举措防治污染,以壮士断腕的决心化解落后产能、推动转型发展,才能守住绿水青山,构筑生态文明新家园,为美丽中国建设提供样本和范例。

长江经济带建设是绿色低碳循环发展模式的生动实践。习近平同志指出,绿水青山就是金山银山。以“生态优先、绿色发展”的理念建设长江经济带,探索中国特色绿色低碳循环发展模式,就是要从以往的要速度、要规模、要 GDP,转变为要生态、要创新、要协调、要永续发展。这也是当前世界科技革命和产业变革的大势所趋。走生态优先、绿色发展之路,深刻揭示了经济社会发展和生态环境保护的辩证关系,展现了实现中华民族永续发展的责任担当,必将把长江经济带建成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带,让中华民族的母亲河永葆持续发展的生机活力。

(作者单位:四川省社会科学院)

[上接 P1]