

# 纳税信用 A 级纳税人畅享多部门联合激励

近日,国家发展改革委、国家税务总局联合中国人民银行、中央文明办等29个部门签署了《关于对纳税信用A级纳税人实施联合激励措施的合作备忘录》(以下简称《合作备忘录》),对纳税信用A级纳税人人在项目管理、税收服务、融资授信、进出口等18个领域实施41项守信联合激励措施。

《合作备忘录》是在对严重失信主体实施联合惩戒的基础上,针对守信主体推出的第一个多部门联合激励措施,充分体现了党的十八大三中全会提出的“褒扬诚信,惩戒失信”的社会信用体系建设总体要求;也是落实刚刚发布的国务院《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》(国发[2016]33号)的首个重大举措,对加强和创新社会管理,构建以信用为核心的新型市场监管体系,提高纳税人税法遵从度,促进市场主体依法诚信经营,营造诚信社会环境,具有积极的示范推动作用。《合作备忘录》将纳税信用A级纳税人人

可享受的激励措施从税收服务拓展至投资、金融、贸易、环保等多个领域,显著提升了A级纳税人“含金量”和纳税信用的社会价值。按照《合作备忘录》规定,纳税信用A级纳税人可以享受以下便利和优惠:

——**项目审批服务和管理方面**:享受行政审批绿色通道;粮食、棉花等进出口配额分配激励;在电力直接交易和落实优先发电权、优先购电权中予以优先考虑;在企业境外发债备案管理中,适时开展年度发债额度一次核定、分期分批发行试点;在政府投资项目招标中简化纳税证明等相关手续等。

——**税收服务和管理方面**:一般纳税人可单次领取3个月的增值税发票用量,需要调整增值税发票用量时即时办理;普通发票按需领用;有条件评为出口企业管理一类企业,享受出口退(免)税便利服务措施;增值税一般纳税人取消增值税发票认证等。

——**进出口便利方面**:海关企业信用等级为认证企业的A级纳税人适用较低进出

口货物查验率、简化进出口货物单证审核、优先办理进出口货物通关手续、海关为企业设立协调员、享受AEO互认国家或者地区海关提供的通关便利措施;对海关企业信用等级为一般信用企业的A级纳税人,优先开展信用培育或提供相关培训。

——**融资便利化方面**:作为银行授信融资的重要参考条件;作为优良信用记录记入金融信用信息基础数据库。

——**证券、保险业监管方面**:审批证券、基金管理公司、期货公司及保险公司设立、变更、从事相关业务等行为时,将企业信用信息作为重要参考;在保险中介机构的设立等方面提供便利化措施。

此外,还可享受财政性资金项目优先安排;申请增值电信业务便利和优惠;办理社保等业务时提前预约、优先办理、简化流程;政府招标供应土地优先;办理环境影响评价文件审批等环境保护许可事项优先;办理商务领域相关行政审批事项给予优先处理,缩减办证时

间;在企业信用信息公示系统中进行公示;享受食品药品生产经营审批事项绿色通道;优先选择外汇业务合规性好的A级纳税人作为贸易投资便利化改革措施的先行先试对象;出台适宜在部分企业进行试点的优惠政策、便利服务措施时,优先选择试点等等。

《合作备忘录》明确,每年4月,税务总局将通过全国信用信息共享平台,向联合激励部门推送上年度A级纳税人名单。各部门按照《合作备忘录》的约定,在各自领域实施联合激励。国家发展改革委和税务总局将对联合激励实施动态管理。

国家发展改革委、中国人民银行将按照国务院《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》的要求,继续会同社会信用体系建设部际联席会议成员单位,推出更多针对守信市场主体的联合激励措施,建立守信联合激励和失信联合惩戒协同发展的长效机制,全面推进社会信用体系建设。(发改委)

## 揭示防范风险 对金融安全至关重要

■ 霍腾博

金融是现代经济的核心,金融安全事关国家经济安全和社会稳定大局。金融审计是国家金融监督体系的重要组成部分,它以维护国家金融安全、推动金融改革、促进金融发展为目标,对于揭示和防范金融风险、完善金融监管、推动建立健全高效安全的现代金融体系具有重要意义。

当前,我国金融业正不断加快体制改革步伐,人民币利率市场化和汇率市场化不断深化,跨境人民币业务加快发展,金融创新日新月异,金融产品层出不穷,一些金融违法犯罪活动更加隐蔽和复杂,金融风险依然存在,危害国家金融安全的行为依然存在。

近年来,金融审计工作在多个方面有力打击金融领域违法犯罪,如骗贷、违法放贷、金融创新领域违法犯罪以及政府部门工作人员和金融机构高管进行权力寻租、内外勾结等,国家审计有力地维护了金融市场秩序和社会稳定,维护了广大人民群众的利益。

笔者认为,随着金融行业的变革,金融审计的重点和内容应相应调整:更加关注金融监管“死角”,如民间借贷、互联网金融、债券交易等;更加关注风险的区域性、市场性扩散,重视由金融创新、金融自由化、经济全球化等可能诱发的系统性风险;紧跟金融创新潮流,创新金融审计思路,敏锐把握其中存在的风险隐患,以期更好地维护金融秩序和社会稳定;加强对重要金融机构和金融业务的审计。

此外,伴随物联网、云计算、移动互联网的迅猛发展,大数据成为日益重要的生产要素、无形资产和社会财富。金融业作为大数据应用的“领航者”已发生深刻变化,金融审计理当适应而变。在金融混业经营的大趋势下,通过多维度挖掘银行、信托、证券、保险等数据,强化财政、金融等数据相互间的关联分析以期及时发现风险隐患。同时,要更加严厉地查处金融领域违法犯罪活动,积极维护国家利益和人民群众的合法权益。

2016年是“十三五”规划开局之年,也是我国经济进入深度调整期和转型的关键之年。维护金融安全,离不开公司治理的完善和风险内控体系的健全,离不开金融行业的审慎监管、金融体制的深化改革以及金融生态环境的进一步优化改善。毫无疑问,国家审计中的金融审计也应是推动深化金融改革中的重要一环。

## 找准降低企业成本管理的精准发力点

降低企业成本是中央经济工作会议部署供给侧结构性改革的标志性任务之一。企业是社会财富创造的基本单位、经济发展的细胞组织。企业作为供给侧体系核心组成部分,其成本结构优化决定着企业商品生产的有效性、需求变化的敏感性、同行对抗的竞争性和组织成长的可持续性。企业成本构成多元、降低成本渠道诸多,在推动供给侧结构性改革中要从降低制度成本增强逆境中的生存能力,降低财务成本争取市场竞争主动权,降低要素成本拓展企业成长空间,降低边际成本凸显企业商业获利能力等方面精准发力。

### 一、降低制度成本 增强企业生存能力

降低企业制度成本,呼唤政府断臂式改革和割肉般的利益调整,旨在让更多企业在逆境中能够生存,如企业各种税负、费用附加等。在经济发展繁荣时期,这些税费企业能够承担。但进入经济下行特别是上游产品涨价、环境约束增强、产品销售不畅、人工成本上升等诸多因素影响的境况下,企业的降税、征费、调整企业的“五险一金”上缴比例,已经不

是企业向政府的个案诉求,而是一种普遍意义的供给侧结构性改革的新任务,应把政府政策优惠通过制度化改革加以固定和规范,为企业在经济下行的逆境中增强生存能力,提供持续的制度性激励。

### 二、降低财务成本 争取市场竞争主动权

近年来,因金融流动性调控过严,生产体系流动资金短缺,使得许多企业迫不得已采取一些拆借方式,利用一些高利率贷款,裹进一些高杠杆化的金融债券、高利贷式的基金等,弥补流动资金不足,其结果是长投短贷,使企业借贷的财务成本吞噬了微弱利润,高财务成本导致企业生产经营免疫力下降、机能恶化、重病缠身。为此,要降低企业财务成本,核心是促成降低企业直接融资的门槛,使股票等资本市场建设与企业改革发展互动;打开各类社会资本参与企业发展通道,将社会富余资金向农业、制造业、服务业领域的企业聚合;实施降低企业财务成本的新金融支持战略,构建新型银企经济关系,将更多的行业利益向企业倾斜;支持经营形势好、发展后

劲强的企业组建财务公司,通过发行专项债券等,满足企业中长期资金需求;提高固定资产折旧率水平,加速关键核心装备折旧速度,增强企业流动资金循环畅通的健康性;开展企业融资租赁业务,运用企业“物”的信用,少花钱多办事;将国家技改投资和贴息精准到具体的企业技改项目上,利用国家政策优惠,帮助企业减少财务成本。降低了企业财务成本,其战略意义是赢得行业市场的竞争主动权,能够在市场竞争实现企业有效供给和赚取更多生产剩余。

### 三、降低要素成本 拓展企业成长空间

降低企业要素供给成本,既是对产业区位优势放大、劣势收缩,同时也是区域要素市场供给水平的综合体现。地方政府要针对企业瘦身减负的发展要求,积极营造企业公平竞争环境,推动优势突出竞争力强的企业兼并重组,将劣势过剩产能引起的“僵尸企业”进行破产清算,促进生产要素、优势资产和优秀人才向强势企业集中,做到人尽其才、物尽其用,以要素供给环境优化,降低要素使用成

本;加大交通等基础设施建设力度,构建支持现代物流产业发展的体制机制,实现境内外和域内外的互联互通,做到物流畅通,快捷便捷,努力为企业降低物流成本,进一步凸显企业所在地的产业区位优势。

### 四、降低边际成本 提高企业获利能力

降低企业边际成本是外部改革引发企业自身组织变革的成功标志。所谓边际成本,就是指每一单位新增生产的产品带来的总成本的增量。包括边际利润的生成机制,确保产品、业态、商业模式不断系列化更新、内部挖潜不断深化发展、规模经济不断持续显现,以应对市场需求的快速节奏、消费者的苛刻选择、竞争对手的拼杀对决。把增加一个单位产品的总成本的增量减下来,顾名思义是要提高全要素生产率,即通过优化资本结构、规范治理结构、合理配置人力资源、强化科技创新贡献、严格内部管理、持续改善用户关系等,最终实现降低企业边际成本、增强商业获利能力之目的。

(江报)

## 李士良——当代书画巨匠献礼建党95周年



李士良 LI SHILIANG



李士良 国画《长征时的总司令》93×189cm

李士良,当代著名画家,祖籍河北,斋号兰石轩、临园小舍。中央国家机关美术家协会理事,国务院全国机关后勤协会华勤书画院副院长,国家机关华和厅书画院副院长,中国美术家协会北京分会会员,中国国际书画艺术研究会研究员,《中国当代水墨艺术年鉴》副主编,山东省书画艺术研究院特聘教授。

擅长写意人物、兼攻山水花鸟。早期造型观念受蒋兆和、方增先、王子武、范曾等先生影响。1986年起陆续在省、市、国家级报刊媒体发表插图、国画作品及艺术评论。水墨人物得周思聪、卢沉、白伯骅、杜滋龄、田黎明、姚鸣京、杨春瑞等先生的真传指教。尤其是受恩师周思聪在绘画理念及水墨构成方面的指导和深刻影响,作品有了质的飞跃。多次入选国家、国际书画大展并获奖。2005年当选中国当代百名书画艺术英才(中国美术馆、国家博物馆、中央电视台、荣宝斋、中华英才杂志、雅昌艺术网主办)。2008年国家邮政局发行《中国当代名家精品系列——李士良作品专辑》。书法作品入选并镌刻于庐山风景区《中国名家书法摩崖石刻》。2013年国家邮政局发行《中华文化名家——中国当代著名美术家李士良作品》专题邮票。近些年多次参与国务院扶贫办、国家机关及中国美协、书协举办的书画扶贫、助学、义捐等大型慈善活动。其作品被中外多家画廊代理,被国家领导人、国际友人、中外艺术机构、驻华使馆、知名企事业单位收藏。其事迹由中央电视台、北京电视台、北京日报、北京晚报、中国艺术报、中国政协杂志、中华英才画报、神州博览画报等众多媒体报道。

收藏热线:13911091789

邮箱:13911091789@163.com



李士良 国画《思乡图》68X68cm



李士良 国画《阿联酋迪拜谢赫纳吉伯亲王肖像》72×68cm

黨心向

庆祝建党95周年——画家李士良为企业家日报题词



李士良 国画《书蕉图》68×136cm



李士良 国画《醉和春》53×90cm