

# 解读国务院《交通物流融合发展“16 条”》新政

■ 王簇

## 业内专家:《交通物流 16 条》具有重大意义

构建交通物流融合发展新体系，应提升为国家战略。交通运输业是国民经济的基础性、先导性产业，也是现代物流发展的载体。物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业，也是支撑国民经济发展的基础性、战略性产业。促进两大基础产业融合发展，对于推进供给侧结构性改革，加快培育新动能、改造提升传统产业，全面落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务具有重要意义。国务院曾于 2014 年发布的《物流业发展中长期规划》中突出强调推广多式联运。现在国办又专门出台《交通物流 16 条》，标志着构建交通物流融合发展新体系，上升到国家战略层面。这是我国政府在经济新常态下，精准产业政策的具体体现，也是两大产业发展的顶层设计。

构建交通物流融合发展新体系，是物流业转型升级的客观需要。我国物流业在经济“新常态”下呈现出新的特点。从增长速度看，结束了过去十多年的高速增长，步入“中高速增长”阶段，长期掩盖的问题开始显现。从需求结构看，与居民生活相关的物流需求仍将增长，生产资料类需求增势减弱；中西部以及农村物流需求增速加快，外贸需求增速放缓。从资源条件看，物流基础设施网络日趋完善，对物流运作的“硬约束”开始减缓，要素成本、资源环境负担进一步加重。从增长动力看，新技术、新模式不断出现，整合优化、创新驱动成为新的动力源泉。总体来看，与交通运输及相关产业融合发展，是物流业转型升级、提质增效的新路径。

构建交通物流融合发展新体系，是两业融合发展的新要求。近年来，我国综合交通体系不断完善，物流业持续快速发展，初步形成了衔接互动的发展格局。但也要看到，交通与物流融合发展不足，交通枢纽与物流园区衔接不够，多式联运和供应链物流发展滞后，运输标准化、信息化、规模化等问题依然突出，在一定程度上制约了交通基础设施网络优势的发挥和物流业整体水平的提高。构建交通物流融合发展新体系，促进两业融合发展，符合创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，顺应现代物流发展的客观要求，也是发挥综合交通运输网络优势的必然选择。

近日，国务院办公厅发出《关于转发国家发展改革委营造良好市场环境 推动交通物流融合发展实施方案的通知》(国办发[2016]43 号)，提出了 16 条政策措施(以下简称《交通物流 16 条》)，目标是构建交通物流融合发展新体系。这是推进供给侧结构性改革的新举措，也是交通运输与现代物流融合发展的新机遇。



## 《交通物流 16 条》：打通全链条、构建大平台、创建新模式

《交通物流 16 条》的编制工作由国家发展改革委主导，交通运输部以及相关研究机构、行业协会参与，中国物流与采购联合会也参加了相关的调研起草工作。文件的主要内容包括：总体要求、打通衔接一体的全链条交通物流体系、构建资源共享的交通物流平台、创建协同联动的交通物流新模式、营造交通物流融合发展的良好市场环境等五部分。其核心在于：打通全链条、构建大平台、创建新模式。

**核心内容之一：打通衔接一体的全链条交通物流体系。**一是完善交通物流网络。完善枢纽集疏运系统、优化交通枢纽与物流节点空间布局、构建便捷通畅的骨干物流通道。二是提高联运服务水平。强化多式联运服务、拓展国际联运服务。三是优化一体化服务流程。推行物流全程“一单制”、健全一体化服务保障。

**核心内容之二：构建资源共享的交通物流平台。**一是建设完善专业化经营平台。支持



社会资本有序建设专业化经营平台；鼓励平台企业拓展社会服务功能，支持平台企业与金融机构合作提供担保结算、金融保险等服务；推动跨境交通物流及贸易平台整合衔接。二是打造信息共享服务平台。建设承载“一单制”电子标签码赋码及信息汇集、共享、监测等功能的公共服务平台。三是加强对各类平台的监督管理。强化平台协同运作。

**核心内容之三：创建协同联动的交通物流新模式。**一是构建线上线下联动公路港网络。完善公路港建设布局，强化公路港功能。二是推广集装箱标准化运输模式。加大运输设备集装化、标准化推广力度，加强技术标准支撑保障。三是发展广泛覆盖的智能物流配送。发展“互联网+城乡配送”，推进“互联网+供应链管理”；强化“物联网+全程监管”。

## 多式联运：是落实《交通物流 16 条》的突破口

经过多年建设发展，我国综合运输体系基本形成。到 2015 年底，全国公路通车总里程 457 万公里，其中高速公路通车里程超过 12 万公里；全国铁路营业里程达 12.1 万公

里，其中高铁营业里程 1.9 万公里；沿海港口万吨级以上泊位超过 2100 个，内河高等级航道达标里程 1.36 万公里；全国民航运输机场达 214 个；各类物流园区共计 1210 家。在规模快速扩张的同时，线路与节点配套不足，各种运输方式之间衔接不够，交通与物流融合发展差距较大，交通基础设施的网络优势有待发挥。

近年来，我国物流业获得较快发展，但社会物流总费用居高不下与物流企业利润空间不断压缩的矛盾依然突出。也就是说，全社会付出了很高的物流费用，而承担物流活动的主体并没有得到应有回报。除了经济结构、产业布局以及发展阶段等客观因素外，交通与物流融合不够是重要原因。各种运输方式缺乏合理分工，物流路径有待优化，货物多次装卸搬运，过多的物流环节推高了物流成本。

由此看来，发展多式联运，构建交通物流融合发展新体系，是提升物流业运行效率和效益的“突破口”。多式联运涉及运输方式多、区域地方多、管理部门多，离不开基础设施、运营管理、业务流程、标准规范和市场环境等方面的协调统一。因此，应该从“五个一”建设上取得突破。

特别关注

围绕商贸物流目标，今年年初，四川省巴中市出台了《巴中市加快现代物流业发展实施意见》，构建现代生产性物流体系，以园区建设为突破口，强力推进盘兴西部建材物流园、平昌东城物流园等 7 个物流园区建设，完成投资 45 亿元。

# 四川巴中市20个重点物流园区加快建设

■ 王守旭

据巴中市商务局相关负责人介绍，巴中市将加快推进 20 个重点物流园区建设，力争到 2020 年完成投资 300 亿元，物流总量突破 2 亿吨，巴中市将基本形成结构合理、布局均衡的物流基础设施体系和物流信息平台。

## 盘兴西部建材物流园

项目位于巴中市巴州区燕飞村，规划总占地 5800 亩，建筑面积 840 万平方米，计划投资 150 亿元，目标市场将覆盖西部 12 省、直辖市、自治区。

园区共计划建设 11 万平方米物流仓储中心，其中 2 万多平方米已建成并投入使用，剩余部分及停车场等配套项目正加快建设。该项目建成后，预计年营业额达 500 亿元，对促进巴中商贸物流业发展、增加就业、繁荣地方经济具有重要作用。

目前，该园区已签约、入驻企业 67 家，其中宅急送、韵达、顺丰、圆通等快递物流企业 11 家。由于物流园区完备的基础设施及周边便捷的交通条件，巴城范围内快递物流行业都希望尽快“退城入园”，从巴中城区迁入园区。园区相关负责人介绍，下一步，园区将进行统筹规划，积极与相关部门进行协调，扩建物流货柜



车泊位及物流仓储设施，共同为巴城快递物流企业进驻园区创造条件。

## 经开区火车站货运物流园

该物流园定位为巴中市的物流中心，主要依托已建成或在建的交通大通道，计划建设成为一个集多种服务功能于一体的现代综合性物流园区，成为连接成都、重庆、西安的中转基地，带动周边协同发展，成为西部物流枢纽的重要组成部分。

宁村，紧邻巴达高速东互通，是一个综合体项目(含一个二级客运站、一个较大规模的公路货运物流中心、一个蔬菜交易中心和一个电子商务城)，距县城主城区 3 公里，园区总面积 81 余亩，总投资 1.3 亿元。

2015 年 11 月，园区项目之一——平昌电子商务城建成并投入使用。目前，在平昌县境内经营 35 家物流企业及快递公司已全部入驻园区，园区还成功引入阿里巴巴菜鸟物流。物流园相关负责人表示，出于推动本地物流行业发展的考量，进驻园区的物流快递企业正在筹划成立物流和快递行业协会，让原本分散弱小的企业抱团发展。

平昌电子商务城建成并投入使用。目前，在平昌县境内经营 35 家物流企业及快递公司已全部入驻园区，园区还成功引入阿里巴巴菜鸟物流。物流园相关负责人表示，出于推动本地物流行业发展的考量，进驻园区的物流快递企业正在筹划成立物流和快递行业协会，让原本分散弱小的企业抱团发展。

## 川东北农产品交易中心

巴中川东北农产品交易中心由巴中裕博国际食品批发城、巴中国果蔬菜水产交易城、巴中秦巴药谷中药材交易城三部分组成，位于巴(州)恩(阳)快速通道两侧，规划占地 800 亩，建筑面积 60 万平方米，估算总投资 15 亿元，建设工期 3 年(2015 年至 2017 年)。

目前，裕博国际食品批发城一期工程已经完成 60 万平方米建设，装修工程接近尾声，预计 7 月投入试运行。全部项目建成后，将成为川东北最大农产品交易基地，有望提供 6000 个就业岗位。

## 新闻快讯

## 京津冀首个海铁联运综合性集装箱铁路枢纽运营

由中国中铁七局西铁工程公司承建的京津冀地区第一个海铁联运的综合性集装箱铁路枢纽中铁天津集装箱中心站正式开通运营，首发集装箱班列开运。中铁天津集装箱中心站位于天津市滨海新区天津港北部保税港区内，总投资 13.7 亿元。

未来中心站全部建设完成后，将有 10 条铁路装卸线，年运输能力达到 200 万标准箱。该工程于 2011 年 4 月开工建设，因建设区域陆基软等问题，建设过程中施工方中铁七局采用“增压防堵”式真空预压等新工艺进行施工。目前，该中心站初期 2 条铁路装卸线路及其相关配套设施建设已全部完工。(赵强)

## 甘肃：今年农村公路建设将计划投资 96 亿元

记者从近日召开的全省交通扶贫攻坚暨农村公路建设管理现场会上了解到，今年甘肃省农村公路建设将计划投资 96 亿元，完成建制村通畅工程 1.5 万公里，十三五期间，将建成计划建设农村公路 6.2 万公里。

据了解，“十二五”期间，甘肃省把农村公路建设作为全省“1236”扶贫攻坚行动“六大突破”首要任务来抓，投资 411 亿元，新建改建农村公路 5.89 万公里。甘肃省公路管理局副局长邓君德介绍，其中，建成乡镇通畅工程 1936 公里、建制村通畅工程 4.2 万公里，解决了 51 个乡镇、7083 个建制村不通沥青(水泥)路的问题。“截至 2015 年底，全省农村公路达到 12.3 万公里，实现了所有乡镇和 82% 的建制村通沥青(水泥)路，比‘十一五’末翻了一番。”

今年甘肃省农村公路建设计划投资 96 亿元，重点完成建制村通畅工程 1.5 万公里。甘肃省交通厅厅长康军介绍，将重点完成建制村通畅工程 1.5 万公里、“千村美丽”示范村村组道路硬化项目 450 个、实施 5 万公里农村公路安全生命防护工程。“到年底基本实现全省建制村通沥青(水泥)路。截至 6 月底，全省农村公路完成投资 35.6 亿元，占年计划任务 37.1%。”

据了解，“十三五”期间，甘肃省计划建设农村公路 6.2 万公里。到 2017 年，实现 100% 建制村通沥青(水泥)路；到 2020 年，全面建成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的交通运输网络。(袁嘉敏)

## 湖北潜江市加大投入打造水产龙头企业

近日，记者在位于湖北潜江老新镇的柳伍水产食品有限公司鱼糜生产车间门口看到，几辆来自武汉、荆州、仙桃以及本地装满活鱼的鱼罐车正在等待交货，生产车间内，工人们正在紧张加工鱼糜制品。

据柳伍水产食品有限公司董事长柳忠虎介绍，该公司今年上半年加工小龙虾 1600 吨，产值 1600 万元，下半年加工鱼糜 2700 吨，产值 4000 万元。

柳伍水产食品有限公司成立于 2010 年，占地面积 60 亩，已建设一条现代化的鱼糜制品生产线和无菌单冻虾仁生产线，公司注册的忠虎牌产品目前畅销全国 11 个大中城市。

据了解，该公司将在新一年力争启动新厂区建设，严格按照产品优质化、装备高新化、营销品牌化的思路，将柳伍水产打造成集养殖、加工、贸易为一体的龙头企业。(辛月)

促进现代物流企业品牌建设 塑造四川物流企业核心竞争力

# 欢迎加入企业家日报·四川物流企业企业家俱乐部

|                                                                                       |                                                                                                                                                       |                                                                                                                               |                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 企业家日报·四川物流企业企业家俱乐部，是由《企业家日报》牵头会同权威机构联合成立的四川现代物流企业企业家发展促进系统和专家智库公益交流平台，是非营利性性质的联谊帮扶组织。 | <ul style="list-style-type: none"><li>●为四川物流企业企业家创业发展、经营管理，提供全方位的一站式帮扶服务</li><li>●为四川物流企业企业家提供融资贷款、资金、项目、商机等资讯服务</li><li>●大力培育四川物流企业自主创新和建立</li></ul> | 高效服务体系 <ul style="list-style-type: none"><li>●促进四川现代物流业的企业品牌建设，塑造四川物流企业的核心竞争能力</li></ul> 官方媒体：企业家日报、企业家日报《物流周刊》、企业家日报网、中国企业家网 | 联系地址：四川省成都市金牛区三环路北一段成彭立交（内侧）<br><br>联系电话：028-86637530 15928048159<br><br>联系邮箱：195826985@qq.com |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|