

楼继伟:营改增迈出中国结构性改革重要一步

距离 5 月 1 日全面推开营改增试点不足一周时间, 财政部部长楼继伟 25 日接受记者采访时表示, 此次全面推开营改增试点是本届政府成立以来规模最大的一次减税, 其影响可谓“牵一发而动全身”。

根据今年政府工作报告, 从 5 月 1 日起, 营改增试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业, 并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围, 确保所有行业税负只减不增。

“营改增全面推开迈出我国结构性改革的重要一步。”对于我国选择在现阶段全面推开营改增, 楼继伟表示, 全面实施营改增是推动供给侧结构性改革的一项重要举措, 具有一举多得、牵一发而动全身的显著作用, 既可以为当前经济运行提供有力支撑, 还能为未来发展增添持续动能。

据统计, 2012 年至 2015 年前期试点累计减税 6412 亿元。全面推开营改增试点后, 今年减税的金额将超过 5000 亿元, 是本届政府成立以来规模最大的一次减税。

楼继伟说, 在当前许多行业、企业出现经营困难的情况下, 全面推开营改增有利于给企业增加活力, 给经济增加动力。同时, 这次全面推开营改增的政策取向, 突出了推动服务业特别是研发等生产性服务业发展, 可以有力促进产业分工优化, 拉长产业链, 带动制造业升级。

“要确保所有行业税负只减不增, 这既是改革的目标之一, 也是一项重大的政治任

营改增, 怎一个减税了得

中国全面推开“营改增”试点不只意味着眼前的减税, 还有不远处的改革。

2016 年中国政府工作报告承诺, 今年 5 月 1 日起营业税改征增值税试点范围将扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业, 并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围, 确保所有行业税负只减不增。这是本届政府成立以来最大规模的一次减税, 预计今年减税金额将超过 5000 亿元人民币。

但“营改增”全面实施的深意, 绝不仅仅是给纳税人发减税“红包”那么简单。在 23 日于江苏南通结束的第三届长三角财税论坛上, 与会学者提醒说, “营改增”实施后, 改革要跟上。

一是增值税改革需进一步完善。推进增值税改革是中国既定的改革目标。目前中国增值税税率分为 17%、13%、11%、6%四档, 在世界范围内属于档次较多的国家。这会加大税收征管的复杂性, 也容易存在税收漏洞。

此外, 本次全面推开“营改增”试点安排了不少过渡性质的措施, 如延续新纳入试点的四个行业原来的营业税税收优惠政策等。

在国家税务总局税收科学研究所所长李万甫看来, 此举可确保所有行业税负只减不增和改革试点平稳运行, 但也导致很多方面的制度设计和规范的增值税存在差距, “可能带有很大的‘四不像’特点”。

这意味着, “营改增”不会止步于全面推开试点, 而应继续完善, 使增值税成熟、规范。

按照中国官方的部署, 下一步要启动增值税立法, 根据增值税的运行状况, 企业税负的变化程度和经济发展的要求, 统筹考虑简并税率。

二是财税体制改革需提速。李万甫指出, “营改增”是中国构建现代税收制度体系的奠基石, 也是提升税收治理现代化水平的支撑点。考虑到试点全面推开后, 营业税这一长期以来地方政府的主体税种将不复存在, “营改增”会动摇现行财税体制的基础。

“这倒逼财税体制必须发生深刻转变, 尽管现在准备还不够成熟, 比如各级政府的支出责任还未明确。”李万甫表示, 短期内维持既得利益可以通过技术性措施, 但长期来看, 必须直面财税体制改革, 包括税收收入分享等问题。

在中国, 增值税收入由中央和地方政府分享, 其中 75%归中央, 25%归地方。中央和地方增值税收入分配关系如何理顺这一难题, 在“营改增”全面实施后将很快浮出水面。

对此, 中国财政部副部长史耀斌此前称“正在研究”, 总体原则是要保持中央和地方财力格局总体稳定。

除了理顺中央和地方收入划分, 另一件重要的事是加快培育地方新主体税种, 完善地方税体系。

2015 年, 全国人大常委会将房地产税法列入立法规划。有分析人士认为, 房地产税将成为地方的新主体税种。

“房地产税立法今年完成有难度。”原全国人大常委会副主任姚建说, 这项工作若不能及时完成, 地方的主体税种、收入体系, 以及中央和地方收入如何划分就都无法确定, 进而会影响整个财政体制格局, 这是需引起注意的一大难点。 (李晓喻)



务。”楼继伟说, 财税部门通过加强顶层设计和政策执行保障这一目标的实现。

他介绍, 财政部、税务总局在设计试点方案时就坚持改革和稳增长两兼顾、两促进的原则, 调整了改革的力度和节奏, 按照营业税税负平移的方法测算确定了各试点行业的适用税率。

同时, 对 4 个行业原税收优惠政策原则上予以延续, 如对养老、医疗、教育、金融机构同业往来、彩票发行等继续实施免税, 延续个人转让住房的征免税政策等; 对老合同

和老项目实行政策平转, 如允许建筑工程老合同、房地产老项目选择适用简易计税方法计税等; 对特定行业制定了过渡性优惠措施, 如, 允许新开工的甲供材建筑工程选择简易计税、允许房地产开发企业扣除土地购置成本、对金融机构尚未收到的逾期贷款利息在实际收到时征税、对原适用 3% 税率的文化体育服务允许选择简易计税等。

“通过上述安排, 总体可实现所有行业全面减税, 绝大部分企业税负有不同程度降低。”楼继伟说。

资本关注房屋租赁市场 多元化经营存量房

国家统计局数据显示, 3 月末, 商品房待售面积超 7.3 亿平方米, 虽比 2 月末有所减少, 但去库存压力仍大。业内人士认为, 我国应大力发展住房租赁市场, 推广公共长租房将是去库存的有效解决方案之一。

去年以来, 从中央到地方, 鼓励发展房屋租赁市场的政策陆续出台。2015 年底召开的中央经济工作会议提出, 要发展住房租赁市场, 鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房, 成为租赁市场的房源提供者, 鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。目前山东、甘肃、海南等多个省份已提出发展跨界地产, 利用存量房源开展多元化经营。

与此同时, 市场也不断涌现出一批以住房租赁为主的专业化企业, 如魔方公寓、YOU+ 等企业均在寻找市场上的闲置物业, 进行标准的家庭化装修, 改造成服务式公寓后, 出租给个人租房者。

“中国有 2 亿以上的流动人口, 围绕这些人口产生的住宿以及生活消费, 房屋

租赁应是一个万亿级的市场。”近日完成近 3 亿美元 C 轮融资的魔方生活服务集团董事长葛岚表示, “目前市场上有很多闲置的存量房没有盘活, 供需双方缺乏有效对接。”

事实上, 敏锐的资本早已发觉中国专业化租赁企业的发展商机, 不少机构投资者开始涉足公寓租赁“蓝海”, 房屋租赁行业的领军企业频获注资。两年内, 魔方公寓连续获得美国华平集团、中航信托两轮近 5 亿美元的融资, 成为长租公寓领域的资本“宠儿”; 2014 年, 小米科技创始人雷军投资 YOU+ 国际青年公寓 1 亿元人民币; IDG 和平安鼎创投资蘑菇公寓数千万元人民币……

中航信托总经理姚江涛表示: “长租公寓现在是站在风口上的行业, 它的兴起一方面顺应了市场需求, 另一方面则是借助了‘购租并举’政策的东风。”

在魔方生活服务集团董事长兼总经理柳佳看来, 今年 5 月 1 日实施的“营业税改增值

税”政策也将为房屋租赁行业带来利好。“根据最新的方案, 公寓行业被界定为生活性服务行业, 将参照 6% 的增值税税率来纳税。与之前全额缴纳营业税相比, 成本显著降低。”

不过, 大量的房地产库存仅靠几个单体企业的“一枝独秀”难以“消化”。“在去库存的道路上, 要有更多的专业化租赁企业参与市场竞争, 还要有更多的资金参与公共租赁房源的建设和改造。”一位住建部门人士告诉记者。

葛岚透露, 拿到 C 轮融资后, 魔方公寓将探索提供企业公寓, 主要为在城市中心区域工作和生活的专业技术人员和服务行业从业人员提供集体租赁住房方案。“一方面解决一二线城市中心生活成本高、集体租房难的问题; 另一方面也为企业安排员工住宿、优化用工条件提供理想解决方案。长期来看, 企业公寓的普及还有助于抵御群租房现象, 为稳定城市中心小区治安、还原社区健康发展提供新思路。” (郑钧天)

央行副行长: 金融改革有八大着力点

未来五年, 中国金融改革如何着力? 中国央行副行长、中国金融论坛理事会主席陈雨露 24 日在杭州表示, “十三五”时期, 中国金融改革要着力于建设现代金融体系。深化金融机构改革, 加强金融市场建设等八方面内容将成为重要着力点。

当天, “中国金融论坛·2016 钱塘峰会”在杭州举行。此次论坛以“谋划国家‘十三五’金融改革, 探索现代金融体系建设新路径”为主题, 希望能为正在研究制定中的金融“十三五”专项规划提供参考。

陈雨露在论坛上表示, 从目标导向出发, “十三五”时期金融改革要着力于建设现代金融体系, 这主要包括八个方面内容。

一是深化金融机构改革, 完善治理良好、结构合理、竞争力强、充满活力和创造力的金融机构体系。

二是加强金融市场建设, 健全多层次、多元化、互补型、功能齐全和富有弹性的金融市场体系。

三是健全货币政策框架, 完善宏观政策体系。有效发挥货币政策在宏观调控中的作用; 健全宏观审慎政策框架; 优化货币政策目标体系; 完善货币政策传导机制; 创新货币政策工具; 推动货币政策框架从数量型为主向价格型为主转变。

四是建立符合现代金融特点、统筹协调、有力有效的现代金融监管框架。

五是积极稳妥推进金融创新, 增强金融服务实体经济能力。稳妥推进金融业综合经营; 规范发展互联网金融等新业态; 大力发展普惠金融; 发展完善科技金融体系; 积极发展绿色金融; 统筹推进区域金融创新先行先试。

六是扩大金融业双向开放, 服务全方位开放新格局, 完善国际经济治理体系。

七是建立更加有力、有效的国家金融安全网, 切实有效防范金融风险。积极防范化解系统性风险隐患; 坚决遏制区域性风险传染蔓延; 整顿规范金融秩序; 建立健全风险预警与处置机制; 构建国家金融安全保障体系。

八是健全金融基础设施, 营造良好金融生态环境。完善金融市场基础设施; 统筹金融业综合统计和监管信息共享平台; 加快信用体系建设; 加强金融法制体系建设。

陈雨露说, “十三五”时期, 金融改革在基层探索上, 应稳妥推进区域性金融改革, 力求实效。下一阶段, 中国推进区域金融改革试点, 要坚持金融服务实体经济的根本要求, 坚持可借鉴、可复制、可推广的改革方向, 牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线。

“当前, 影响中国金融稳定的因素明显增多, 经济下行压力犹在, 金融机构信用风险持续上升, 互联网金融及非法集资案件频发。要加强金融监管, 提高监管强度和有效性, 消除监管空白与监管套利, 特别是对于可能引发区域性系统性风险的因素, 及时纳入宏观审慎政策管理框架妥善加以应对, 切实维护金融稳定。”陈雨露说。 (魏晓晔)

水权制度: 破解我国水资源困境的金钥匙

■ 巨栋

中国是水资源大国, 全国多年平均水资源总储量 28412 亿 m³, 地表水 27388 亿 m³, 位居世界第六。中国也是人口大国, 人均水资源量不及世界平均水平的 1/4, 仅为 2200m³, 成为联合国确定的全球 13 个人均水资源最贫乏的国家之一。改革开放后中国经济经历 30 年的高速增长, 伴随而来的是全国大范围缺水。据统计, 670 个城市中超过一半缺水, 超过 11 个城市严重缺水, 水资源瓶颈已成为我国经济社会的最大制约, 也是学术界和实务界面临的重大课题。水权制度作为市场化的配置机制正逐步走入水资源领域, 为破解我国水资源困境提供新的途径。

困境一: 人均水资源量贫乏。

我国水资源总量大, 人均少, 存在着水资源供给与人民生活水平提高之间的矛盾。总量上来看, 仅次于巴西、俄罗斯、加拿大居世界第四位。但由于中国人口众多, 人均、亩均水资源占有量非常低, 人均水资源仅有 2200m³/年, 仅为世界人均占有量的 28%; 亩均水资源仅有 1440m³/亩, 约为世界平均水平的 1/2。单位国土面积水资源量仅为 29.9 万 m³/km², 为世界平均水平的 83%。据统计, 全球淡水资源的人均占有量为 10000m³/年, 各个国家的人均占有量差距很大, 加拿大为 92692m³/年, 美国为 10491m³/年, 巴西为 45931m³/年, 俄罗斯为 30836m³/年。国际上一般认为, 人均水资源量小于 3000m³/年的国家即为轻度缺水, 小于 2000m³/年则为中度缺水, 小于 1000m³/年属严重缺水, 小于 500m³/年属极度缺水。由此来看, 中国整体上属于轻度缺水国家, 全国人均拥有淡水量在世界仅排第 88 位。在确保生态环境“健康”的情况下, 水资源量可利用水量为 8140 亿 m³, 水资源可利用率为 29.4%, 可利用水量更加有限。但让人担心的是, 随着经济社会的发展和人口的增长, 有人预测到 2030 年, 我国人均水资源将降至 1760m³/年, 即跌进中度缺水国家, 逐步向严重缺水国家滑落, 水资源的整体缺乏与经济社会发展、人民生活水平的提高有着极大的矛盾。

困境二: 水资源分布不均。

我国水资源分布不均, 且与人口、耕地、生产力分布不相匹配, 造成水资源供给与区域平衡发展之间的矛盾。这种矛盾可以简单的解释为: 南方多、北方少、山区多、平原少。从南北地区水资源量来看, 全国多年平均产水系数为 0.46 (产水系数指范围内水资源总量与其相应降水量的比值), 其中北方地区多年平均产水系数为 0.27, 南方地区多年平均产水系数为 0.55, 南方地区水北方地区的两倍多。山丘区多年平均产水模数为 37.44 万 m³/km², 产水模数指每平方千米产生的水资源总量), 平原区为 10.6 万 m³/km², 山丘区为平原区的 3.5 倍。特别是我国北方地区国土面积、人口、耕地和 GDP 分别占全国的 64%、46%、60%和 45%, 但其水资源总量仅占全国的 19%, 其中黄河、淮河、海河流域水资源仅占全国的 7%, 人均水资源占有量不到 450m³/年, 松辽流域人均水资源占有量只有 1700m³/年。从流域内部来看, 其水资源径流量也存在巨大差异。例如长江水主要集中在三峡水库地区, 即长江上中游结合部, 三峡水库多年平均径流量 4510 亿 m³, 占长江入海水量 9110 亿 m³ 近一半, 长江源头地区则水资源贫乏; 黄河水主要分布在上游, 黄河水量约 60% 产生在黄河上游兰州以上地区, 下游地区则缺水严重。从行政区划上来看, 台湾、香港、澳门、广东、福建、江西、浙江、海南等多年平均产水模数最大, 在 90 万 m³/km² 以上, 为全国平均的 3 倍多; 宁夏、内蒙古、新疆、甘肃、山西等省(自治区)多年平均产水模数最小, 在 10 万 m³/km² 以下, 不足全国的 1/3。因此, 使中国区域水资源供需矛盾更加尖锐, 北方地区尤为突出, 水资源开发利用的任务不仅十分繁重, 而且难度也非常大, 必须考虑在更大的空间寻求水资源的合理配置。加快推进流域、区域之间水资源的优化配置, 以及流域内部的水资源优化配置, 都显得十分必要。

困境三: 水资源污染严重。

近年来, 随着人口数量和经济规模的不断增长, 城市化和工业化进程不断推进, 水资源的消耗日益增大, 我国水资源在资源型缺水和水资源分配不均的基础特征上, 还呈现



出水水质型缺水愈加严重的趋势。全国 600 多座城市中有 400 多座城市缺水, 2/3 城市供水不足, 缺水已经是几乎无法解决的难题, 更令人担忧的是, 在我国 118 个大中城市中, 较重污染的城市占 64%, 较轻污染的城市占 33%, 有 1/4 的人口饮用水不达标, 超过 3.6 亿农民无清洁用水。2012 年, 我国主要城市污水排放量达到 176 亿吨, 废水排放 439.5 亿吨/年, 超过环境容量的 82%, 导致流经城市的河段 90% 以上污染严重。2011 年我国淡水资源近 40% 为四类以下水质, 水污染已经给生态环境带来重大灾害, 甚至给人的生命带来致命灾难, 加强水资源管理刻不容缓。

破解: 水权制度是优化水资源配置的有力手段。

水资源总量短缺与水资源过度开发导致水资源供需失衡, 水权制度应运而生。从 1987 年黄河分水, 到上世纪 90 年代西北三条内陆河分水, 再到当今全国省区水指标分配完和三分水红线制度落实, 水权已走入并逐渐融进我们的生活。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出要对水资源等进行统一确权登记并形成清晰有效的产权制度。水权制度是先进的水资源配置手段, 可望通过分配、再分配、交易等多种渠道提高水资源边际效益, 加快推进我国改革全面深化步伐。

在我国水资源供需失衡、分布不均的背景

下, 针对我国水资源三大困境, 水权制度有望成为破局的金钥匙。

第一, 水权制度将有效促进节水型社会建设。水权制度可通过水权确权登记来树立用水户的水量意识, 推广水权交易鼓励用水户节约用水进而获得经济收益, 加强水权监管来完善水资源管理体系。十八大部署生态在内的五位一体战略, 建设节水型社会是重要组成部分。加快建立水权制度体系, 促进水权买卖双方的节水积极性, 进而推广到全社会, 水权制度可望为建设节水型社会提供保障。

第二, 水权制度可推动水资源的优化配置。在建立比较完善的水市场后, 受经济利益驱动, 水权将逐步从低附加值产业流向高附加值产业, 从经济效益低的区域流向高的区域。这在实际中意味着水资源将向工业和发达区域流转, 这一过程往往伴随着水资源边际效益的增加, 实现了市场机制对水资源的优化配置。

第三, 水权制度能够通过明晰产权来减少污染。水体污染是水资源利用负外部性的一种表现, 由于水资源产权不明晰, 水体污染则无从追责和补偿, 这将导致水污染和浪费等众多负外部性产生, 造成水资源有效供给减少。水权制度通过明确产权归属, 促进用水户在用水行为上的互相监督和竞争, 极大程度上减少水体污染和水资源浪费。