

# “奋力走出全面振兴新路子”——写在新一轮东北老工业基地振兴战略启幕之际

《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》26 日发布,在“十三五”开局之际吹响了新一轮东北振兴战略的号角。

## 新形势：面临滚石上山之难 打响事关全局之战

中央启动新一轮东北振兴战略有何重大意义?

当前,东北振兴发展已到了滚石上山、爬坡过坎的关键阶段,亟须通过顶层设计,营造政策红利。《若干意见》明确指出,要像抓“三大战略”一样,持续用力,抓好新一轮东北地区等老工业基地振兴战略的实施。

“将东北振兴战略提到‘三大战略’同样的高度,充分体现了中央对东北的重视。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员金凤君说,这意味着国家将集合方方面面的力量,以政策组合拳的方式,帮助东北走出困境。

全面振兴东北老工业基地,不是一时一隅之策,而是牵一发动全身的全局战略,目标是为中国经济增长锻造新的发动机。

吉林财经大学校长宋冬林表示,当前我国支撑发展的条件在发生深刻变化,在迈向“双中高”过程中,需要不断注入新的增长动力、开拓新的发展空间。“东北无疑应做出更大的贡献。”

东北地区国土面积占全国的 1/7,人口有一亿多,粮食产量占全国 1/5 多,能源资源、产业基础、科教人才力量雄厚,集聚着大量的骨干企业。一重、一汽、长客、鞍钢、沈鼓、沈飞、大连造船……对这些“国宝级”企业,人们耳熟能详。

“从这个角度出发,抓东北就是抓基础、抓关键、抓未来。”金凤君表示,中央启动新一轮东北振兴,是要达到落一子活满盘的效果。

## 新理念：扭开全面振兴的思想总阀门

《若干意见》强调,全面振兴东北老工业基地,“要牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”

“不按照新发展理念干,再使劲儿,就是使反劲儿,与全面振兴的大目标南辕北辙。”辽宁省营口市委书记吴汉圣说,新发展理念是新一轮东北振兴的指挥棒。

**创新。**不仅是技术创新。吉林市委书记赵静波说,创新还应该是制度、体制、管理创新。要改变靠投资驱动的增长模式,也需要改革政府管理经济的体制机制,真正激发各个领

域创新的活力。

**协调。**一些基层干部认为,过去 10 余年,东北实现阶段性高速增长,但也存在诸多薄弱环节。如辽宁、沈阳、大连与辽西北的差距很大,城乡二元结构矛盾长期存在;吉林和黑龙江存在着产业结构单一、工业经济一柱擎天的问题。辽宁社会科学院副院长梁启东表示,东北只有坚持协调发展,才能避免重蹈畸重畸轻、顾此失彼的“失衡之路”。新一轮东北振兴要在协调发展中拓展发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲。

**绿色。**《若干意见》提出,东北要“打造北方生态屏障和山清水绿的宜居家园”。吉林省通化市委书记金育辉说,东北要打好生态牌,扬青山绿水之长,避过度开发之短,实现持续发展。

**开放。**《若干意见》提出,努力将东北地区打造成为我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作的中心枢纽。辽宁省商务厅厅长王力威说,东北需充分释放自身的区位优势,主动融入、积极参与“一带一路”建设战略,借力而行,顺势而为,以开放助推改革、促进发展。

**共享。**时至今日,东北仍有上百万贫困人口。只有坚持共享发展,才能避免陷入“中等收入陷阱”;只有人人参与、人人尽力,人人享有,才能达到全面振兴的目标要求。“共享经济也是新一轮东北振兴必修课。”东北大学工商管理学院副院长郁培丽说,东北一定要牢牢抓住“共享经济”兴起之势,把握这个风口机遇。

## 新目标：15 年建成“一带五基地”

《若干意见》为东北谋划了未来 15 年“两步走”的发展蓝图,对东北设定了“一带五基地”的发展目标。

——到 2020 年,东北地区在重要领域和关键环节改革上取得重大成果,转变经济发展方式和结构性改革取得重大进展,经济保持中高速增长,与全国同步实现全面建成小康社会目标,成为国家经济支撑带。

——在此基础上,争取再用 10 年左右时间,东北地区实现全面振兴,走进全国现代化建设前列,成为全国重要的经济支撑带,具有国际竞争力的**先进装备制造业基地和重大技术装备战略基地,国家新型原材料基地、现代农业生产基地和重要技术创新与研发基地。**

“一带五基地”是在新常态下,中央赋予东北的新定位、新目标。“这五大基地,就像五个手指头,攥在一起就是一个有力量的拳头,



就能成为全国重要的经济支撑带。”东北财经大学副校长肖兴志说。

装备制造,是东北最突出的比较优势。国家发改委振兴司负责人表示,东北装备制造业、原材料产业和国防科工产业在全国具有特殊的战略地位,部分企业的技术装备水平达到了国际先进水平,产品也具备与国际同行竞争的实力。

当欧美发达国家的“再工业化”如火如荼时,“中国制造 2025”战略规划也破土而出。工业作为国家的脊梁与筋骨,已成为角逐的激烈战场。

“新一轮振兴,企业要靠创新做强!”沈阳机床集团董事长关锡友说,这是国家强筋健骨的需要所在。

东北不仅油城、煤城林立,在新材料领域也有很大优势。黑龙江石墨资源储量国内居首,产量在国际上占有相当份额。黑龙江省石墨协会会长韩玉凤说,石墨烯的出现,将成为高科技革命的热门材料,量产有望成为万亿级的产业。

“绿色有机”正成为东北农业的金字招牌,将在供给侧改革中赢得未来。

以黑龙江为例,目前全省绿色(有机)食品认证面积达到 7309 万亩,约占全国总面积的 1/4;去年全省绿色食品外销额近 1030 亿元,产品行销 40 多个国家和地区。

东北要成为全国经济的重要支撑带,就要有建设区域科技创新中心的雄心壮志。

中国工程院院士、哈尔滨工业大学教授秦裕琨说,东北科研院所林立,人才资源丰富,一旦将这股“沉睡”的科技力量激活,呈现“百花齐放”的局面,未来东北不可限量。

## 新路径：笃行“四个着力” 闯出一片新天地

“奋力走出全面振兴新路子”——习近平总书记在今年全国两会期间对新一轮东北振兴提出了明确要求。

如何找到这条新路? 如何走出一条新路?《若干意见》用“四个着力”进行了回答。

——**着力完善体制机制,这是治本之策。**

《若干意见》提出,要以知难而进的勇气和战胜困难的信心坚决破除体制机制障碍,加快形成同市场完全对接、充满内在活力的新体制和新机制。

当前,东北经济遇到的困难,根子在体制机制上面。不在体制机制上动刀,只在原地小修小补,再往前走就是“此路不通”。

一些国企负责人表示,要用好中央的政策红利,集中力量敢于并坚持啃下几根硬骨头;对于看准的,要大胆试、大胆闯,等待观望只能错失良机。

——**着力推进结构调整,这是关键之举。**

“坚持多策并举,‘加减乘除’一起做,全面推进经济结构优化升级。”《若干意见》对结构调整进行了全面部署。

“东北的‘老’,很明显一个就是结构性问题。‘原’字号、‘初’字号、低端化的产品结构不改变,就没有出路。”辽宁省政府发展研究中心原主任卢松说,东北要用好中央政策红利,下决心推进供给侧结构性改革,以优化结构筑牢发展后劲。

——**着力鼓励创新创业,这是决胜之**

**要。**

《若干意见》提出,要大力实施创新驱动发展战略,把创新作为培育东北老工业基地内生发展动力的主要生成点,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

前不久,国家批准新设辽宁沈大等 3 个国家自主创新示范区,促进涌现更多创新“尖兵”。全国工商联副主席、大连亿达集团董事长孙荫环认为,这有助于完善东北区域自主创新体系,解决创新资源碎片化、政策效应平均化、产业发展同质化等问题。

——**着力保障和改善民生,这是发展之基。**

抓民生也是抓发展,人民生活水平不断提高是判断东北老工业基地振兴成功的重要标准。

《若干意见》提出城乡居民收入增长和经济发展同步的目标,还对厂办大集体等历史遗留问题以及棚户区、独立工矿区改造等重大民生工程进行了部署。本钢集团董事长张晓芳表示,中央下决心解决这些“老大难”,不仅将为国企卸下沉重的历史包袱,还将造福数以百万计的职工。

越是困难,越要兜好民生的底线,将财政资金花在“刀刃”上——这是东北各级党委政府的民生承诺。目前,各省正在结合《若干意见》要求,全力确保民生链安全运转,让广大群众在新一轮振兴中更有获得感。

蓝图已经绘就,实干方能圆梦。2016 年的春天,注定将成为东北振兴发展的新起点。此时的东北,万物生长,蓄积的力量正在勃发,新一轮振兴大幕已经拉开。

(新华社记者 赵承 徐扬 汪伟 石庆伟 李建平 段续)

►►► [上接 P1]

这些哲学思想都根源于农业生产的实践,均来自于古代哲人在耕读生活中产生的灵感。耕读文明对文学创作的影响。知识分子通过耕读,接近生产实际,接近农民,写出了一定程度上反映农村生活、反映农民喜怒哀乐的的作品。中国古代的田园诗就是耕读文明的直接产物。东晋名士陶渊明“既耕亦已种,时还读我书”。从 41 岁辞官,过了 20 多年的耕读生活。他根据自己的体验,写了《归去来辞》《归田园居》等诗篇,把耕读生活中悠然和谐的人居环境描绘为“世外桃源”。宋代词人辛弃疾在江西农村居住了 20 多年,自号稼轩居士,认为“人生在勤,当以力田为先”,写出了不少反映农村生活的诗词。南宋名臣、诗人范成大退隐石湖的十年中,写了许多田园诗,其中以《四时田园杂兴》最为著名,描绘了春日、晚春、夏日、秋日 and 冬日的田园生活。耕读文明对农业文化的影响。在几千年历史形成的中国的古代乡村文明,本质上是“耕读”文明。即通过“耕”来满足物质需求,通过“读”来满足精神提升。正是这种在耕读中形成的物质与精神的均衡互动,才是中华文明成为长寿文明的秘密所在。现代西方工业文明之所以是短命的文明,就是缺乏这种物质与精神的均衡。而中国古代耕读的乡村文明携带着我们可利用的人类文明永续发展的基因。可以说耕读文化维系了中国的传统文化,延续了农业文明,在中国历史进程中有着举足轻重的意义,至今仍有突出的审美价值。耕读文明甚至对医学等学科发展也有影响。李时珍为了编写《本草纲目》,辞了太医院职位,几乎走遍了湖北省、湖南、江西、安徽、江苏等地的名川大山,行程不下万里。同时,他又参阅了 800 多家书籍,经过 3 次修改稿。这种知行统一、理论联系实际的研究方式,实际上就是耕读文明的精神实质。

## 二、耕读文明与农村发展

时代更迭,耕读的意义也在或深或浅的转变。从最初的“耕以致富,读可荣身”,到后来的“耕以养身,读以明道”,再到后来的“以耕喻读”,耕读的精神被无限升华,耕读生活成为无数文人墨士的生活追求。直至今在,随着乡村城市化发展,耕的实质意义越来越被淡化,耕读文化慢慢淡出当代文化中,而文人墨客的耕山水、读天下的耕读情怀却始终依然。

(一)耕读文明推动了农村文化传承。耕

为“中国耕读文明的博物馆”,从无处不在的匾额、题榜和楹联上,很直观地感受到流坑高雅尊贵的文化底蕴。四川将军耕读村位于广元市苍溪县,展示了传统与现代兼具的农村生活方式的独特魅力,提供了一种人地和谐的居住模式,体现了传承耕读文明的生态文化特色。将军村的建筑风貌基本保持了清末民初川北民居四合院建筑风貌,从村落整体风貌到单个民居的生活习俗,都呈现出一个完整的综合文化体系。将军村从院落民居到公共生活空间都由庭院、道路、水井、生活服务区等构成一个完整的社会生活网络。将军村依山傍水,村民依山而居、依水生活,具有浓郁的耕读文明气息。

(三)耕读文明促进了田园城市发展。习近平总书记指出,要让城市融入大自然,不要花大气力去劈山填海,很多山城、水域很有特色,完全可以依托现有山水脉络等独特风光,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。这为我国新型城镇化建设指明了前进方向。实际上,建设田园城市就是利用好、发挥好城市系统内良好的自然资源,传承千年的农耕文化,使农业真正发挥田园风光、山水资源、农耕文化、特色产业、森林景观的优势。19 世纪末,美国出现了“城市美化运动”,英国出现了“田园城市”思潮,这一切都反映了人们要求与环境和谐相处、重归生态田园的美好愿望。“田园城市”理念,启迪了不少城市规划学家。1993 年钱学森先生指出,21 世纪的中国城市应该是集城市园林与城市森林为一体的“山水城市”。一个城市,有山水才有灵性、有田园才有韵味。要处理好“山、水、田、林、城”的关系,做到城有山水、山环水绕,城在田中、城中有田,绿树成荫,城就是园,具有独特的山水田园韵味。田园城市还要传承发掘传统历史文化,加强耕读文化、民风民俗等的发掘、整合、提升工作,形成传统田园文化;同时要倡导和弘扬现代生态文化、倡导绿色、休闲、低碳、健康的生活方式,赋予田园文化的现代内涵。

## 三、四川和台湾的耕读文明

四川和台湾都有着悠久的农耕文明,两

用,也是川台两地促进文化交流互鉴的一项重要内容。

(一)耕读文明与川台农业发展。四川和台湾两地在农业农村发展中广泛运用耕读文明传承下来的精神内涵和文化符号。四川在建设幸福美丽新村中传承耕读文明。四川在推进幸福美丽新村建设时,坚持“小规模、组团式、生态化”(简称“小组生”)的建设模式,这实质上是对耕读文明的传承。“小组生”新村,以传统林盘和周边自流灌溉体系为载体,让老百姓种植蔬菜瓜果,建“微田园”,发掘传统农耕文化、历史文化、建筑文化、民俗文化、饮食文化,形成了浓厚的乡村文化气息,增强了农户对传统民居、林盘植被、泉水沟渠的保护意识,保护了传统农村形态,传递了传统耕读文明。台湾在“三生”农业发展中传承耕读文明。台湾从 20 世纪 80 年代开始发展“三生”农业,把农业的发展引向“生产、生活、生态”结合,平衡发展,达到生产企业化、生活现代化、生态自然化。生产企业化要求每个农业生产单位有一、二个主导产品,按照科技化、设施化、标准化、高效化、企业化的要求组织生产;生活现代化则要求农业生产单位提供一定的生活休闲设施,为市民度假旅游服务;生态自然化要求农业生产保持良性循环,维持生态平衡。台湾“三生”农业是耕读文明在当代的新发展和新形式。

(二)耕读文明与川台客家文化。尽管“耕读”是中国农业社会最普遍的生计模式,但客家无疑是“耕读”的典型族群,“耕读”几乎成了客家生活世界的全部内容。四川客家人入川后坚持耕读传家的生计模式而出现了许多典型的科举家族和人才。朱德和刘光第是客家耕读传家中苦读成才的典型。四川客家这种以低山、丘陵为主的地理环境,决定了其生计模式是以种植业为主的多种经营的农业生产方式,即以“耕”为生存之本。客家移民善于耕种,对四川农业发展作出了重要贡献。“耕读传家”是客家人谋生存、求发展的手段,是客家人选择民风淳朴的人居环境的理想生活模式,是客家人融入主流社会而取得当地话语权的必要方式。台湾客家人在迁徙过程中多聚集于偏僻的山乡,客家人所居住的围龙屋,对内,它显示了客家人渴望和谐、团结的“圆”文化心态;对外,它象征着客家众志成城、同仇敌忾的抵抗力,客家聚落则往往含有这两种性质。客家庄既构成农耕经济的生产

组织,也体现客家宗亲家族关系的扭结,具有客家族群的生命共同体的意义。耕者有其田,学而优则仕,耕读人生、诗书传家为台湾客家百姓所普遍认同。“一等人,忠臣孝子;两件事,读书耕田”遂成为客家地区的流行语。“晴耕雨读”也是地处偏僻的客家人出人头地的奋斗途径。

(三)川台“六缘”关系。四川和台湾,一个在中国大陆崇山峻岭的西南深处,一个置身波涛万里的东南海域,从地理距离看,似乎关联不多。但我们从经济、文化、社会等方面做一番历史梳理和现实考察,四川与台湾“缘分”相当深厚,至少存在以下“六缘”关系,即乡缘、文缘、业缘、物缘、神缘、婚缘等紧密关系。一是乡缘,这是因血缘、亲情、邻里、乡党等关系所形成的关系。特别是“三通”开放以来,两地间探亲访友,故友新知,亲情浓烈。因血脉相同,因血缘相融,宗同一个中华始祖,此为“乡缘”。二是“文缘”,这是川台两地在共同创造精神财富过程中形成的关系。川台两地民众在文化中交流中感受相同的血脉,在艺术交融中凝聚浓浓的情意,在加深两岸文化交流,促进两岸关系和平发展进程中发挥巨大作用、产生重要影响,四川已成为台湾与祖国大陆文化交流最密切的西部省份,此为“文缘”。三是业缘,这是通过共同的利益而形成的合作关系。四川作为西部重要的物流、商贸、科技和金融中心,对西部地区的辐射和带动作用越来越强。川台两地都认同“投资西部,首选四川。投资四川,辐射西部。”川台经贸合作进入了历史最好时期,此为“业缘”。四是物缘,这是因“物”而延伸的联系,因物而集合的人群之间形成的关系。四川建立起各种行业协会、专业行会、研究会等等,在推介四川丰富物产和资源的同时,有力推动着两地关系的发展,两地关系因“物”而生“缘”,此为“物缘”。五是神缘,这是因共同的宗教和民间信仰、共奉的神祇而形成的关系。川台两地在宗教信仰和民间信仰方面的共同之处和交流关系,形成了两地的特殊“神缘”。六是婚缘,这是因通婚、结亲而产生的特殊关系。川台两地,因“乡缘”而同宗共祖,因“文缘”而文化相融,因“业缘”而共同发展,因“物缘”而共享资源,因“神缘”而传播善因,因“婚缘”而亲情深厚。在这“六缘”的推动下,两地交流日益广泛深入、异彩纷呈。

(作者系四川省社会科学院党委书记、教授)