

国务院再取消 150 多项审批事项 将打包修改 66 部行政法规

■ 定军

餐饮业经营将更加方便了。

1月13日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，决定再推出一批简政放权改革措施，让市场活力更大释放。

为此在去年已取消一批审批事项基础上，再取消地方企业发行企业债券的部门预审等150多项审批事项，便利企业投资和生产经营、促进就业、方便群众办事。

同时取消10余项束缚创业创新的部门行政许可，整合餐饮服务公共场所的卫生许可证和食品经营许可证，由食品药品监管部门一家许可，统一监管。

上述会议决定，对66部行政法规相关条款进行一揽子修改，并增加厘清部门监管职责、完善事中事后监管措施的规定

有餐饮人士告诉记者，过去办食品流通的相关证件要去工商部门办，办理卫生相关证件，要到食药部门办。现在都在一个部门办，可以节省时间和办事环节。

国家行政学院法学部教授任进也认为，这有利于减少企业负担，因为过去食品卫生、流通和生产质检属于不同的部门。

而包括食品服务办理办法在内一些行政法规修改也恰逢其时。“行政法规审批环节减少，监管方面则要强化，这些都面临修改。”他说。

进一步加大简政放权

1月13日的国务院常务会议指出，进一步加大简政放权、放管结合、优化服务力度，持续为企业松绑减负，为大众创业、万众创新清障搭台，是继续推进供给侧结构性改革、扩大有效需求的重要举措。

该会议决定：一是按照国务院确定的清理中央指定地方实施审批事项的要求，在去年已取消一批审批事项基础上，再取消纳税人申报方式核准、地方企业发行企业债券的部门预审等150多项审批事项，便利企业投资和生产经营、促进就业、方便群众办事。

二是再取消10余项束缚创业创新的部门行政许可。



三是采取取消或改由审批部门委托开展技术服务并承担费用等方式，再清理规范192项中介服务事项。此次清理后，原作为审批必要条件的中介服务事项已取消70%。对保留的中介服务事项，有关部门将制定清单并向社会公布。

四是整合饭馆、咖啡馆、酒吧、茶座4类餐饮服务公共场所的卫生许可证和食品经营许可证，由食品药品监管部门一家许可、统一监管，并承担相应行政责任，完善食品安全保障机制。

五是在此前已取消4批职业资格许可和认定事项的基础上，再取消汽车营销师、咖啡师、注册人力资源经理等61个事项。尽快公布国家职业资格目录清单，目录之外不得开展职业资格许可和认定。

上述改革意义重大。

比如仅仅以整合饭馆4类餐饮服务公共场所的卫生许可证和食品经营许可证为例，当日会议上有关部门负责人在汇报中列举了一组数据：一家大型餐饮连锁集团估算，仅一项“取消公共场所卫生许可证”改革，就可使该集团4000多家门店每年节省因申办更换证件导致延迟开业、培训监测等费用约7300万元。

国务院总理李克强强调，少办一个证并不是简单的“放权”，更是推进放管结合、提高监管效率的重要举措。目前中央各部门不仅管的事项多，部门之间的重复监管的也不少。

“九龙治水，可管不好啊！”李克强说，“所以要进一步深化改革，提高安全生产、食品安全等领域的监管效率，让监管部门真正明确责任、担当职责。同时还要推进综合执法，以避免盲点、减少漏洞。”

对于上述改革给企业能否带来具体的利益，中国投资协会副会长刘慧勇表示，以取消地方企业发行企业债券部门预审为例，2011年修订后的《企业债券管理条例》并没要求发企业债预审，现在取消了这一前置环节，有利于企业较快获得审批进而融资，可以更好落地投资。

将打包修改行政法规

1月13日的国务院常务会议指出，为强化对改革的法治保障，把审批项目取消和下放、普遍性降费等改革成果及时用法律形式确定和巩固下来，会议决定对66部行政法规相关条款进行一揽子修改，并增加厘清部门

监管职责、完善事中事后监管措施的规定。以更有力的“放”与“管”释放企业发展和创新潜能。

北京大学宪法与行政法研究中心主任姜明安认为，这相当于打包进行行政法规修改。随着行政审批事项改革的加快，很多审批取消了，过去相应行政法规的审批要改为备案，同时在监管方面的内容将强化。

“这些行政法规不是法律，法律需要人大修改，行政法规主要部门的一些条例规章，可以加快修改出台。”他说。

记者获悉，目前各个部门指定的很多条例和规章，随着行政审批制度的改革，已经显得很滞后。

比如《企业债券管理条例》中还有“中央企业发行企业债券，由中国人民银行会同国家计划委员会审批”的内容，“国家计划委员会”在2003年已经经过改革后变名为“国家发展和改革委员会”。

上述条例对于企业债券地方企业发行的条件、数量、利息回报都有规定。

比如第十八条规定“企业债券的利率不得高于银行相同期限居民储蓄定期存款利率的40%”。第十六条规定“企业发行企业债券的总额不得大于该企业的自有资产净值”。

中国投资协会副会长刘慧勇认为，如果企业债券没人买，那么利率回报要提高，所以债券管理条例规定一个利率要求不是很合适。此外像专营铁路等发行债券的总额是可以超出自身资产净值的，因为作为专营铁路具有稳定的收益。

根据了解，此次修改该行政法规涉及面非常广，这甚至也涉及到当日国务院会议的新改革内容。

比如《餐饮服务食品安全监督管理办法》就需要修改，因为该办法由原卫生部制定。现在食品管理单位是食药总局。另外大批职业资格认证取消，原先职业资格证书制度暂行办法条例》也要修改。

国务院总理李克强在当日常务会议表示，一开始也有人担心，简政放权会不会放“乱”了？实践证明，市场并没有乱。关键还是要加强监管。下一步要真正建立公平公正的市场秩序，不能靠审批，而要靠市场监管。

成品油新定价机制 封顶保底 40 美元为“地板价”

■ 姜隅琼

新的成品油定价机制终于落地。

国家发改委13日通知决定，完善成品油价格形成机制，设定成品油价格调控“地板价”40美元，建立油价调控风险准备金。而目前，国际原油价格已跌至30美元/桶关口。

通知称，当国内成品油价格挂靠的国际市场原油价格低于每桶40美元或高于130美元时，国内成品油价格不再下调或上调；建立油价调控风险准备金，当国际油价低于调控下限时，成品油价格未调金额全部纳入风险准备金，设立专项账户存储，主要用于节能减排、提升油品质量及保障石油供应安全等。放开液化石油气出厂价格和简化成品油调价操作方式。

在回应这一机制时，发改委称，“国际市场油价从每桶110美元快速下跌至40美元以下，成品油价格机制在运行过程中出现了一些不适应问题：一是国际市场油价持续走低的影响逐步显现。过低的油价不利于我国石油产业长期健康发展，也不利于新能源和可替代能源发展。二是成品油价格调整与市场化目标尚有差距。”

事实上，油价波动引起的“不利影响”已经凸显。

中国石油和化工联合会会长李寿生12日在行业会上说，2015年国际原油均价同比跌幅达48%，国内石化行业面临着低油价的严峻考验。2014年原油勘探开发板块的利润占全行业利润总额41%，三大石油公司利润占央企利润总额三分之一，原油低价位运行将直接影响石化行业利润的增长。而且，低油价也将导致石油化工产品，原油价格的“寒冬”必然会导致石油化工产品价格的“倒春寒”。



“尽管成本下跌对炼制环节带来一定利好，但国内油田平均开采成本在45-53美元/桶附近，当前国际原油长期低价将使国内油田开采企业亏损严重，这在打击其开采积极性的同时，或会加大原油进口量，从而进一步推高对外依存度。在目前依存度已高达60%的背景下，保障国内原油稳定生产在一定程度上将减轻原油对外依存度急速攀升带来的压力，可以维护国内能源安全。因此从能源安全角度来讲，定价机制设立地板价意义重大。”卓创资讯分析师秦文平分析说。

发改委也表示，将调控下限设定为每桶40美元，是综合考虑国内原油开采成本、国际市场油价长期走势，以及我国能源政策等因素确定的。据相关机构统计，国际主要石油企业的平均原油生产成本在每桶40美元左右，因资源禀赋等原因，我国原油生产成本更高。生产成本是决定国际油价长期走势的主要因素。目前看，将每桶40美元设定为调控下限是合适的。

值得一提的是，按照此前成品油定价机制，2016年1月13日新年首轮调价窗口开启。在连续两轮调价“搁浅”后，国家发改委通知，根据完善后的价格机制，决定自1月13日24时起，汽、柴油最高零售价格每吨分别降低140元和135元，测算到零售价格90号汽油和0号柴油（全国平均）每升分别降低0.1元和0.11元。

多数国际机构预测，2016年油价将继续延续弱势运行格局，摩根和高盛甚至预测油价将下跌至20美元/桶。按照目前原油价格水平，隆众石化预计，2016年国际油价很难较大幅度反弹，也就意味着2016年成品油调价相比2015年有明显的减少，短期内国内汽柴油零售价将维持此次调整后水平。

“这个新机制主要着眼于以简化操作和设计明确地板价，成品油价格市场化仍需进一步完善。”隆众石化首席分析师王涛说。

“电改”重塑产业链 电力设备新能源行业多点开花

■ 刘杨

电力设备及新能源行业受政策影响较大。2015年，在传统企业转型、电改的助推下，电力设备板块涨幅居前，热点板块顺次为智能电网、锂电池、光伏发电、充电桩和能源互联网。

2016年将进入改革显现成效的大年。其中，高端锂电设备受益动力电池扩产，景气度将持续；伴随充电新国标的出台，充电桩基础设施有望迎来较大增长空间；经济增速下滑、环境污染与新能源消纳等现状也亟需特高压实现能源转型；能源互联网将重构能源供给与消费模式。

电力设备行业高景气

数据显示，“十二五”期间智能电网、特高压和新能源建设成为拉动电力设备行业发展的三驾马车。未来几年电网投资将继续加快，“十三五”期间智能电网和充电桩建设将贡献超过4万亿元的投资项目，数字化变电站的建设和改造将全面铺开。特高压项目总投资将达7000亿元，相关设备投资将迎来高峰。

去年底，发改委核准两项特高压直流工程，在大气污染、经济增速下滑等现状下，国家需要通过特高压建设来实现能源转型、带动产业链发展，这会利好从事特高压、配电网投资的一次、二次设备的电力企业。

对照国家电网的规划，预计2020年前还需继续建设26条路线，按单个项目210亿元的投资额度测算，26条路线投资额度预计达5460亿元。再加上目前已开工建设的部分，2020年前特高压项目投资预计至少达7000亿元。

2016年，配网投资重点在农村配网的一次设备领域。申万宏源研究报告认为，城市配网从投资总量上不如农村配网，但配网自动化和新能源接入投资占比会大幅提升。

在配网自动化中，受益最大的是电力设备制造业。国家能源局、国家电网均明确表示，要加强配网建设、加强配网自动化建设。根据国家能源局《配电网建设改造行动计划（2015-2020年）》，配电网建设改造投资不低于2万亿元，其中2015年投资不低于3000亿元，“十三五”期间配网累计投资不低于1.7万亿元。

在配电网建设改造工程投资中，将有较大一部分用于线路升级和老旧设备更换。这对于电力设备制造企业也是一块大蛋糕，而农网改造工程又会进一步推动电力设备行业发展。

市场人士认为，2016年电力设备行业将持续向清洁能源设备制造业转型。火电装机在手订单今年将有不错表现，但新增火电装机的订单则会出现萎缩。由于国家大力推进火电厂超低排放，火电脱硫脱硝环保市场仍会表现景气。由于眼下中国水电资源开发量已达70%，所以今年水电设备与电机产品仍会以一个相对低速的态势增长。

新电改“捂热”细分行业

“2016年电改的政策重点在于推进落地和执行，售电端创新性的能源互联网模式是亮点。”申万宏源分析师武夏指出。由于电改最终要形成一个成熟的市场，需要较长周期，未来两年预计政策层面主要是出台实施细则加快企业项目落地。

事实上，电力设备新能源行业与电改有

着密切联系。电改的根本目的在于提高电力的商品属性，增加其价值。而对电力价值的挖掘，需要用户实现共享并对需求做出响应，即需要配套的智能、坚强、互联互通的电网网架作为物理支撑，同时需要分布式能源的接入比例，而可再生能源接入比例的大幅增加又反过来要求电网实现高度智能化。

电改之后先后出台的光伏、新能源汽车、锂电、充电桩、配网建设等一系列政策，将在2016年继续推动细分行业发展。“今年锂电池方面将会是大投产的一年。”信达证券能源行业分析师曹寅指出，“主要是新能源汽车需求放量后动力电池产能紧缺所致。现在很多电动汽车的整车厂会去包一条锂电池产线，进入这个子行业的投资者很多，但日后该行业将面临产能过剩问题，不过至2016年底产能紧张还会存在。”国泰君安则预计，2015年-2016年新增锂电设备投资至少150亿元，行业景气度堪比2011年的光伏设备，景气度将持续到2016年底。2016年，动力电池设备的精度要求提高，高端锂电设备厂商最为受益。

新能源汽车政策重心今年将向充电桩倾斜。充电桩标准制定后，配套政策出台节奏均超过预期，新能源汽车行业在2016年仍将延续高景气行情。有业内人士表示，充电桩行业目前集中度不高，竞争激烈，探索好的商业模式将是今年行业发展的看点。

2016年，光伏行业需求终端企业将更多选择单晶产品，市场对单晶的认可度也会逐步提升。根据中国光伏业协会的数据，2014年中国单晶硅电池和多晶硅电池产量之比为13:87，而在“十三五”期间这样的比例为1:1，单晶与多晶平分天下。布局方面，光伏西部地面电站或将受到较大影响，中东部地区分布式光伏发电将得以加快。

推动能源互联网发展

光伏行业发展的显著动力来源于政策的支撑。从目前已发布的政策看，“十三五”期间国家将大力支持光伏产业发展。国家能源局相关负责人在2015年光伏大会上指出，“十三五”期间将持续壮大太阳能光伏发电的市场规模，初步规划“十三五”光伏装机规模目标将达1.5亿千瓦左右。同时，为鼓励光伏产业健康发展，政府也做了积极引导，如补贴标准下调、鼓励分布式电站，补贴标准下调促使企业寻求新技术、新工艺来降低成本等。

广泛热议的“能源互联网”得到改革与市场的双轮驱动。在能源互联网的体系下，用户侧的多样性服务需求有望呈现出几何式爆发，新能源运营商和电力设备供应商将分享电改的政策红利，电改所带来的需求侧管理、售电业务等相关投资机会值得期待，在此领域有前瞻性布局的公司值得关注。

埃森哲最新发布的《中国能源互联网商业生态展望》报告预测，到2020年中国能源互联网的总体市场规模将超过9400亿美元，约占当年GDP的7%。其中，除智能电网建设先行驱动的快速增长外，能源互联网还会为直接带动微网建设、冷热电三联供系统建设、屋顶太阳能系统建设、物联网建设、智能家居系统、储能系统等一系列制造产业的增长。

同时，围绕能源管理相关的服务、融资甚至数据产业也将成为新型收入来源。作为能源互联网基石的储能处于蓄势待发阶段。

此外，在能源结构调整的主基调下，基于需求和经济性的清洁能源，未来将形成更为健康发展的产业格局且应用空间广阔，在清洁能源产业链条上，有技术储备、规模效应和成本控制优势的清洁能源企业将有进一步的发展空间。

2015 快递业业务量同比增长近五成 进入 200 亿时代

■ 刘晓峰 徐红

近日，中国快递协会年会发布数据，2015年，快递业完成业务量206亿件，同比增长48%，最高日处理量超过1.6亿件；快递业务收入完成2760亿元，同比增长35%，全国农村地区直接通邮率达到94%，乡镇快递服务营业网点覆盖率提升至70%。

“十二五”以来，我国快递业年均增速达到54.6%，成为国民经济的一匹“黑马”，特别是

2015年的收官之年，全行业转型升级步伐加快，通过提质增效，实现了较快增长。

站在从数量增长向质量增长转变的拐点，快递行业加大了基础设施和服务拓展能力，为行业发展固本强基。2015年，快递干线能力不断提升，干线运输车辆新增2.2万辆。行业已拥有3家自主航空公司，自有货机超过78架，快件占国内货邮吞吐量比例已超过一半。电子运单、自动化分拣、智能终端技术广泛应用，行业科技水平大幅提升。

快递行业服务方式加快创新。数据显示，截至2015年底，全国主要城市安装智能快件箱已逾6万组，投递快件逾2亿件。快递服务产业链进一步延伸，逐步实现电子商务、制造业、跨境贸易多点开花，快递已经成长为支撑电商发展的主渠道。

2015年，行业支撑网络零售交易额超3万亿元。快递业正在由劳动密集型向资本、技术密集型加速升级。

进入“200亿时代”，快递业“向西、向

下、向外”服务触角不断延伸。全国乡镇快递服务覆盖率已超过70%，部分东部省份已实现“镇镇有网点”。行业已基本具备为3.77亿农村人口提供寄递服务的基础能力。2015年，农村地区收寄和投递包裹量超过50亿件，带动农副产品进城超500亿元、工业品下乡超2500亿元。跨境贸易服务能力也在不断提高，跨境网络加快建设，已经有多家企业通过开设分公司、设立海外仓储、合资合作等不同方式进军海外市场，订单处理、跨

境运输、海外仓储、境外配送等能力逐步提升。

“不可否认，快递业发展方式还比较粗放，基础设施建设还相对滞后，寄递渠道安全隐患还比较多，国际竞争力还不强。”国家邮政局市场监管司司长韩瑞林告诉记者，“200亿件”的辉煌不是终点，作为一种新兴服务业态，从“黑马”到“骏马”再到“领军者”，不仅自身要转型升级提质增效，还要带动流通、制造等多个行业同步向前。