

►►► [上接 P2]

构建“江河海”与“新丝路”中国大区域经济新体系(下)



南海诸岛一直是中国“蓝色领土”。黄岩岛曾名民主礁，是中国南海中沙群岛东侧露出水面 0.5~3 米之间、周长 55 公里、面积 150 平方公里的一个不规则 C 字形环抱 130 平方公里、水深 10~20 米的泻湖，成为南海渔船的避风良港，在南海海域的战略位置比较重要。1279 年郭守敬奉旨“四海测验”，南海观测点就设在黄岩岛。黄岩岛等南海诸岛早在元代之前就为中国活动并控制，其后正式划入明清版图。而今其中东沙群岛分属台湾地区管辖，西、南、中沙群岛属中国大陆管辖范围。

仅在中国南海的曾母盆地、沙巴盆地和万安盆地的石油总储量就将近 200 亿吨。南海海域油气构造 200 多个，油气田大约有 180 个，至少坐拥 367.8 亿吨(或 75 亿桶)石油、7.5 万亿立方米天然气，超过全球储量的 12%，约占中国石油总资源量的 1/3，经济价值高达上百万亿元。南海市世界油气资源富集区，有“海上第二个中东”或“第二波斯湾”之誉。

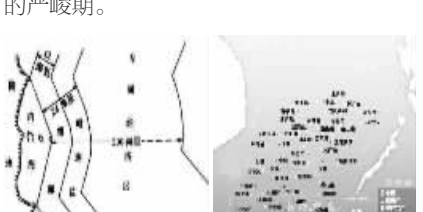
近十年来，中国南海周边国家越南、菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚等大肆盗采南海石油、天然气资源。2003 年，周边国家盗采中国南海石油 4000 万吨以上，超过中国每年进口石油的一半以上；2009 年，周边国家疯狂盗采了南中国海域石油 6500 万吨、天然气 750 亿立方米，与中国年度进口石油量相当。迄今，越南在南海西沙、南沙海域已划定 185 个区块，与 50 多个外国公司签订了合作开采合同，2010 年越南国家油气集团总收入 478.4 万亿越南盾(相当于 227.8 亿美元或 1448.6 亿元人民币)，占越南全国 GDP 的 24%；马来西亚也划出多个深海油气区对外招标，有 13 个区块涉及南中国海海域，已在南海打出近百口油气井，年产石油 3000 万吨，2011 年石油净利润高达 201 亿美元；文莱与壳牌公司在南海合资建设石油开采平台超过 240 座；菲律宾招标是 13 个油气区块，有 3 个伸入中国南海海域……周边国家已与埃克森-美孚、壳牌等 200 多家西方公司在南海水域合作钻探约 1380 口油气井，其中百分之八九十都在中国南海海域，年石油产量达 5000 万吨。美国第三大石油公司康菲集团在越南的资产规模达 15 亿美元，日本石油公司持有越南东方油田(占有中国西沙群岛海域油气资源)64.5%的股权。而中国对南海石油天然气的勘探与开采，仅在北部湾和珠江入海口浅海地带，至今在南海油气资源最密集的海域竟还没有一口井。

2010 年 7 月美国国务卿希拉里·克林顿高调宣称“南海问题涉及美国利益”，需要通过国际机制来解决，从而掀起南海周边国家新一轮“主权主张”狂潮。越南、菲律宾等国不仅偷采南海油气资源，菲律宾竟然登上自古属于中国领海海域领土的黄岩岛宣示主权，并且在同样属于中国领海海域的中业岛建立军事设施……种种得寸进尺的侵略行径十分蛮横，南海局势一度十分紧张。

中沙群岛居于南海诸岛四大群岛中间区域，西距西沙群岛的永兴岛约 200 公里，古称红毛浅。主要部分由隐没在水中的 3 座暗沙、滩、礁、岛所组成，中沙群岛长约 140 公里(不包括黄岩岛)，宽约 60 公里，从东北向西南延伸，略呈椭圆形，包括南海海盆西侧的中沙大环礁、北侧的神狐暗沙、一

统暗沙，以及耸立在深海盆上的宪法暗沙、中南暗沙、黄岩岛(民主礁)等。只有黄岩岛南面露出了水面，其余几乎全部隐没于海面之下，距海面约 10~26 米。

依据 1898 年的《巴黎协议》、1900 年的《华盛顿协议》、1930 年的《英美条约》，东经 118°线为菲律宾领土的西部边界，而黄岩岛在此之外。1935 年颁布的菲律宾《宪法》和 1961 年的菲律宾《领海基线法》中菲律宾政府均重申了东京 118°为菲律宾西边边界这一法定界线。菲国觊觎中国南海岛屿领土和丰富资源已久，趁中国大陆发展经济“无暇顾及”之机，乘虚而入。关乎黄岩岛的中菲争端，1990 年菲律宾单方将黄岩岛划入菲国地图，1992 年由菲律宾国家安全事务顾问正式挑起，讹称黄岩岛属于菲律宾领土。1993 年菲律宾对黄岩岛进行勘测、考察、巡逻，伺机占有。1994 年《联合国海洋公约》颁布，菲律宾根据新修订的海洋专属经济区基线法，先将黄岩岛等中国南海岛屿划入菲国专属经济区。菲律宾海洋专属经济区与中国黄岩岛领海有部分重合，这很正常。但是《联合国海洋公约》规定一国的海洋专属经济区的延伸区域，并不改变原属国领土主权地位。1997 年菲律宾炸毁黄岩岛中国领土标志。1998 年菲律宾绑架中国渔船长达半年之久。1999 年菲律宾枪杀 11 名中国渔民。菲南海事端不断升级，2012 年更步入中菲黄岩岛主权争端的严峻期。



领海基线法示意图和南中国海实际被各国占领图例

中越西沙群岛争端也多年不断。西沙群岛，又名宝石岛，由永乐群岛和宣德群岛组成，共有 22 个岛屿、7 个沙洲，另有 10 多个暗礁暗滩。据《旧唐书》记载，自唐朝始，中国就正式管理西沙这片海域，并归置于中国版图。但是，其中珊瑚岛自 1956 年起由越南南越西贡政权占领。中国白龙尾岛也被越南长期“借”而不还。1974 年 1 月 17 日越南又占领了甘泉岛和金银岛。1974 年 1 月 19 日，中越西沙海战随即爆发，中国军队收复了珊瑚岛、甘泉岛、金银岛等三岛，越军被驱逐出整个西沙群岛。

南沙群岛是中国南海诸岛四大群岛中位置最南、岛礁最多、散布最广的群岛。主要岛屿有太平岛、中业岛、南威岛、弹丸礁、郑和群礁、万安滩等。曾母暗沙是中国领土最南点。南沙群岛领土主权属于中国。目前除中国大陆和台湾控制少数岛屿外，主要岛屿均被越南、菲律宾、马来西亚等国侵占。迄今为止，越南在南沙偷盗开采石油 30 年，已获利超过 250 亿美元(人民币兑美元按 2011 年平均汇率计算：250 亿美元 × 6.3566= 1589.15 亿元人民币)。

为捍卫南海主权，管辖南海诸岛，2007 年 5 月，海南省三沙(县级)市成立，驻地永兴岛。位于西沙群岛的永兴岛，是一座由白色珊瑚、贝壳、沙堆积在礁平台上而形成的珊瑚岛，是海南省西沙群岛同时也是整个南海诸岛中最大岛屿，面积 2.13 平方公里。

永兴岛是西沙、南沙、中沙三个群岛的军事、政治中心，位于北纬 16°50′，东经 112°19′，东西长约 1950 米，南北宽约 1350 米，面积 2.10 平方公里，地势平坦，高出海面约 5 米，最高处 8.5 米，岛西南有长约 870 米、宽约 100 米的沙堤。2012 年 6 月 21 日，中国民政部宣布，在永兴岛升格设立海南省属地级三沙市，行驶西南中沙群岛的岛礁及其海域管辖职权。

南海海域十年间的中外纷争经历，可见“搁置争议，共同开发”的善良愿望，并不能满足周边邻国的利益诉求、侵略野心。

不仅南海争端四起，近年来渤海、东海也不安稳。海域面积 7.3 万平方公里的渤海，不仅有着丰足的渔业、盐业资源和宜港海岸线深水码头，油气资源蕴藏亦极为丰富，其中可勘探矿区面积约 4.3 万平方公里，石油总储量超过 200 亿吨，使其成为中国重要的海洋油气资源富集区域。截至 2010 年底，渤海油田累计发现三级石油地质储量近 50 亿吨，发现了蓬莱 19-3、绥中 36-1、秦皇岛 32-6、渤中 25-1、金县 1-1、锦州 25-11 南等数个亿吨级大油田，形成四大生产油区和八个生产作业单元，生产油田超过 50 个，拥有各类采油平台 100 余座。

但渤海海域地质油藏特点是构造破碎、断裂发育、油藏复杂，储层以河流相、三角洲、古潜山为主，油质较稠，稠油储量占 65%以上。浓度太高的油藏，迫使开采过程中不得不常常增加水压，从而容易产生漏油事故。

无论渤海、黄海、东海、南海四个海洋主要产油(气)区的石油、天然气资源，都由大型国企“中海油”负责开采，并掌握其原油经营权。作为中国最大的海上石油及天然气生产商，中海油主要业务为勘探、开发、生产及销售石油和天然气，其旗下海上钻探作业公司上次发生渗油的渤海油田，是目前中国最大的海上油田，也是全国第二大原油生产基地，仅次于大庆油田，总资源量在 120 亿立方米左右。

中海油多年来的海洋石油开发生产，主要是与外资企业合作。外方负责作业，中海油则负责其他相关事宜。开采生产出的石油，由双方按照股权来分成，一般为中海油占 51%、外方占 49%。

自上世纪 90 年代以来，渤海石油开采中外合作方式主要有以下几种：开发合同(即对于已经勘探出原油储量的区域进行开发)、提高采收率合同、单井合同(即外方勘探，一旦发现油区就按照合同行使权益)，以及原油勘探开发生产一体化合同。

近年来中海油每次拿到一批海域开放区块，就会发布公告寻找外方企业进行合作，从国家获取免费资源，再用手交给有技术的外资企业开采生产，毫不费力并且不承担风险，就能分得一半多的石油。

“靠海吃海，靠油吃油”，多年来采取牺牲部分石油开采量而与外方合作开采的方式，中海油可谓对旗下渤海、黄海、东海、南海四大海洋产油区的油气资源坐享其成。因其油田作业大部分交给了外方，多年来中海油很少承担开采生产风险。

多家著名石油外企巨头以合作开发名义，从中海油手中获得渤海湾区域的石油开采权，其中包括康菲石油、菲利普斯、雪佛龙、科麦奇、德士古、阿帕奇、加拿大王朝能源、EDC 等国际能源企业，甚至一些名气尚小的外资企业。

但这种合作开发的模式，却成为了中国石油能源的一个隐痛：一方面因经济高速发展，能源大量消耗而十分缺油，中国成为世界原油进口最大国之一，每年至少要从中东地区进口 6000 万吨原油，远洋航运不远万里行程月余，还要通过凶险的马六甲海峡，才能辗转运回大陆；另一方面，中国并非贫油，海洋石油储量惊人，不仅南海石油近十余年被周边邻国盗采至少 5 亿吨以上，而且渤海石油除了别国远程盗采，又让国企垄断集团轻而易举地转手差不多一半给别国所谓技术合作开采者，自己当着不劳而获的“翘脚老板”，其结果是国家资源的无端流失。

中石油和中石化也在渤海湾有少数项目，目前基本上也采取这种坐享其成的合作方式。其中中石化一个合作项目，其收益甚至低于外方。虽然当下外资石油企业已经无法再那么轻而易举地取得像渤海油田开发那样早期出售的勘探权，而中海油早已经承担起了独立勘探任务，在深海石油开采生产领域，依然固我的采取所谓的“国际合作”方式。这意味着，中国渤海湾石油资源的很大一部分，遭到了国外石油企业的瓜分。

2010 年底前，渤海油田已经累计向国家贡献了 1.75 亿立方米原油，那么中海油等国有垄断企业大约已以合作开采方式按比例向别国变相转送了 1.68 亿立方米原油。渤海海域中国的石油、天然气资源，是被垄断性国企为外国合作开采公司分一半羹，实则则是用慵懒怠惰而将国家稀缺的战略资源拱手出让。中海油等垄断企业假合作开采之名，行国家资源流失之实。这种实际上损害国家战略利益的釜底抽薪、竭泽而渔的行为方式，国家部委职能部门应当严格加以监督、审查，令行禁止。

南海之恨、渤海之痛，还有东海之争端，不断困扰着追求和平发展的中国。东海亦称东中国海，是指中国东部长江的长江口外的大片海域。作为与渤海、黄海并列的中国三大边缘海之一，东海是中国岛屿最多的海域。东海南接台湾海峡，北临黄海(以长江口北侧与韩国济州岛的连线为界)，东临太平洋，以琉球群岛为界。濒临中国的沪、浙、闽、台 4 省市。东海的面积大约是 70 余万平方公里，平均水深在 1000 余米，多为水深 200 米以内的大陆架。最深处接近冲绳岛西侧(中琉界沟)，约为 2700 米。东海的海湾以杭州湾最大，流入东海的河流有长江、钱塘江、闽江及浊水溪等。中国沿海岛屿约有 60%分布在该区域，主要有台湾岛、舟山群岛、澎湖群岛、钓鱼台等。东海东部边缘上的琉球群岛一带的岛屿数量更多。

钓鱼岛主权归属，是中日东海争端之焦点。对于东海划界，日方一直坚持“中间线原则”，中方则坚持“大陆与日本本岛争夺东海油气田架自然延伸原则”。日方以钓鱼岛的几个小岛为起点欲与中方的大陆为终点“平分”东海，同时，双方都声称对钓鱼岛拥有主权。其实，钓鱼岛主权一直属于中国。抗战结束时，美国要求中国政府收回并管理琉球群岛、澎湖列岛及钓鱼岛等岛屿，国民政府却要驻军日本的美国与中国共管，结果就只由美国代管，客观上意味着中国一度放弃了对钓鱼岛的治权。直至上世纪 60 年代，美国将琉球群岛、澎湖列岛及钓鱼岛等岛屿的管辖权(即治权)移交给了

日本。即便至此，琉球群岛、澎湖列岛及钓鱼岛等岛屿的主权依然属于中国。后来，日本一直企图对琉球群岛、澎湖列岛及钓鱼岛等岛屿拥有主权。尤其当中国宣布邀请英国共同参与开发东海石油，日本更加肆无忌惮地挑起东海事端。日方先派所谓科学考察船，随后又派 2 艘导弹快艇编队，自称内海巡防，驶进、登临钓鱼岛海域，使 2009 年东海局势陡然升温。2012 年中日保钓争端，形成几近白热化的拉锯战。日本民间出钱要求购买钓鱼岛。

始料未及的是，改革开放 30 余年来中国埋头发展经济，商品大量卖向全世界，换来经济高速增长，同时迎来周边邻国首先提起，超级大国右翼势力随声附和的“中国威胁论”的抨击，中国海域外岛链黑云压城，新列强十面埋伏，意欲在海上将中国铁壁合围。日渐愈加强大的中国，焉能四面楚歌，艰途必先奋起，当对内调整经济结构尤其体恤民生艰危，对外调整国防战略尤其加强海上防御战略，以保卫继续改革与和平发展成果。

一个国家的海军力量往往与其经济实力直接相关，当前中国经济快速成长，正需要、也有条件、并且有实力为实现经济发展目标保驾护航。

中国与 14 个国家在陆上接壤，还有 6 个国家和地区环绕中国海岸线。如今中国已经与 12 个陆上邻国中解决了陆地边界争议，久不安宁的海洋将是中国急需保卫的最后疆域。在这一领域，中国海军不仅将需要保卫长达 1.8 万公里的海岸线，还将需要保护海上航路安全。与此同时，如今中国海军还在寻求保卫距大陆架 200 海里范围内的专属经济海域(EEZ)的最佳方式。

中日在专属经济海域的划分上存在一定争议，而美国海军的非作战舰船也曾造访中国第二岛链内外海域。除了国际地缘经济利益之外，谋求国际地缘政治利益，则是促使中国加紧发展海军实力，突破近海防卫壁垒的另一个主要原因。当代中国必须走向海洋！和平发展不能只在黄土地上和近海大陆架。第一岛链、第二岛链，都不是束缚中国对外开放的锁链。鉴于目前国外势力企图介入南海、东海问题，刺激海洋权益争夺加剧，中国以邻为伴、与邻为善，谋求和平发展、共同繁荣，不损害别国利益，也绝不能一直默默吞下别国损害中华民族根本利益的枚枚苦果。

为了和平，准备战争；人若犯我，我必犯人；养兵千日，用兵一时；大国崛起，剑锋所向；只有征服海洋，才能超越自我。突破近海防卫，是捍卫中国海疆的关键所在。仅有值守近海的“黄水海军”是远远不够的，中国必须实施攻战远海的“蓝水海军”战略，从黄水海军向蓝水海军进发，同时寻求一体化的海、空、陆、天全方位作战能力，以全面提升我军整体防卫和反侵御侮的集群杀伤力。

多年来，超级大国一贯以“文明冲突”为理由，战争久不止息，一为占领石油资源区，二为乘机售卖军火。经济攫取和强权政治依然是现代战争和国际关系的实质与本质。发动征战者表面上为师出有名找了各种说法，实际上多以经济利益、资源占有为目的。

2008 年经济危机之后，经济大国们多更注重把“三大战略”即“能源战略”、“海洋战略”、“空天(航空与航天)战略”放在国家战略首位。近现代崛起于世界之林的大国和强国，无一不是因海洋而崛起。能源战略、海洋战略、空天战略等三大战略，也是中国经济战略转型和 大国崛起的重要支撑。中国在海洋战略上行动已嫌迟缓，能源战略上多有缺失，只有空天战略走在世界前列，而今必须同时注重能源战略和海洋战略。

复兴“海上丝绸之路”，不仅是发展沿海地区的海岸线经济、海港口岸经济、滨海城市经济，而且要大力发展海路经济、海岛经济、海域经济、海洋经济。

(作者单位：中国新丝路文化经济发展战略规划策划研究院)

国药准字H46020636

快克®

复方氨酚烷胺胶囊

请在医生的指导下购买和使用

海南亚洲制药有限公司生产

海南快克药业总经销