

天然气价改酝酿细则 管网谋独立

■ 王璐

就在国际油价一路滑落、跌破 34 美元/桶至 11 年最低水平时,“难兄弟”天然气的日子更不好过,自去年 12 月创下 16 年来新低后,今年料将保持低位。业内人士预计,国内非居民用天然气门站价格在未来 1 至 2 年内预计不会大幅上调,这也将为天然气市场化改革提供有利时机。

国家发改委此前表示,《油气体制改革方案》已上报国务院,新一轮油气体制改革序幕在即。据记者了解,天然气价改和油气管网独立将率先推进。作为气价改革的重要内容,目前相关部门正在拟定交易中心具体监管办法和价格改革实施细则。与此同时,发改委正酝酿完善管道运输价格形成机制,今年将重新核定管输费用,管网独立苗头显现。

良机 低价气持续利于推进改革

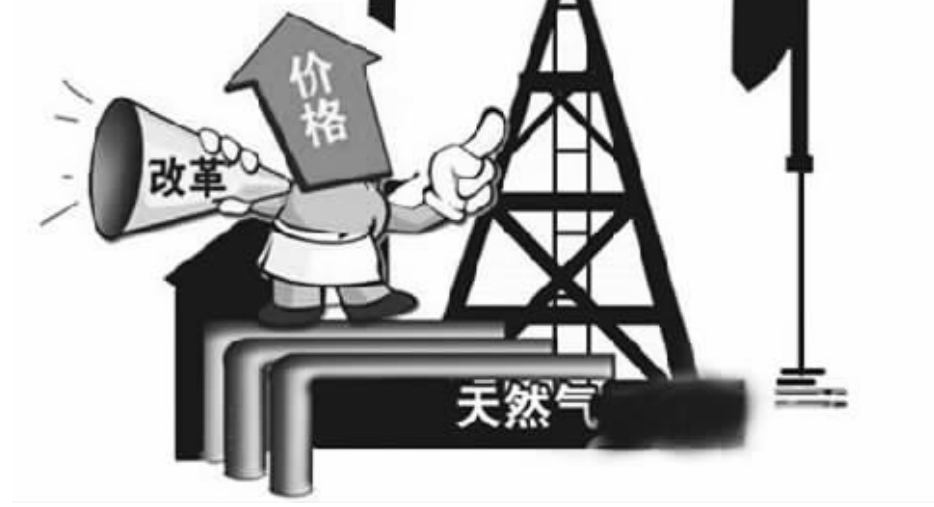
记者梳理过往数据发现,天然气价格 2014 年下半年开始大幅下跌,去年 12 月作为市场标杆的美国 Henry Hub 管道天然气期货价格降到 1.76 美元/百万英热,创 1999 年以来新低;英国洲际交易所的 NBP 价格则低至 4.8 美元/百万英热。而中国进口 LNG 到岸均价也从 2014 年初的 20 美元/百万英热跌至 2015 年初的 10.3 美元/百万英热,并在此后一直在 6.55 到 8.49 美元之间震荡。

这背后是大量 LNG 项目集中上线和亚太地区尤其是中国需求的下滑。在经历了十几年的“黄金时代”后,2014 年开始中国天然气消费量增速从此前两位数放缓至 8.5%。“预计 2015 年我国天然气消费增速仅为 3% 左右,难以完成天然气“十二五”规划既定预期(至 2015 年消费量达到 2300 亿立方米)。”卓创资讯分析师刘广彬表示。

进入 2016 年天然气价格虽有所反弹,但

仍然处于较低位置。截至 1 月 6 日, Henry Hub 和 NBP 价格分别为每百万英热 2.27 美元和 5.02 美元。而 ICIS 监测的 2 月上到岸中国的进口 LNG 价格跌至 6.75 美元/百万英热。

“在原油价格低迷的情况下,



天然气价也难以好转,会保持在低位。去年 11 月国内天然气门站价格下调后,经济性会得到恢复,预计今年天然气消费增速将会反弹,或同比增加 5% 至 6%。不过,由于门站价格过低,部分生产企业和进口企业迫于成本压力,可能无法满足需求的增长。”安迅思分析师黄庆在接受记者采访时表示。

刘广彬也表示,非居民用天然气门站价格在未来 1 至 2 年内预计不会大幅上调,今年国内整体天然气行业的形势会有好转,但反弹上限不会太高,而低价气也将是天然气价改进一步推进的有利时机。

酝酿 天然气价改细则获推进

2005 年中国天然气价格市场化改革启幕,当时国家发改委决定将天然气出厂价统一改为实行政府指导价。2011 年,部分地区试行价格联动,两广试行“市场净回值法”,这一模式在 2013 年推广到全国非居民用气领域,而居民用气则开始逐步推行阶梯气价。2015 年国家发改委又两次推出价改措施,非居民存量气和增量气真正完成并轨,将最高门站价格管理放宽为基准门站价格管理。

“从短期而言,目前的天然气价格机制可能还会沿用,下一步完善的方向是加快价格调整的频率,现在隔半年才调一次,周期太长了。”安迅思研究与策略中心总监李莉分析称。国务院发展研究中心市场经济研究所副所长、研究员邓郁松建议,对非居民用户,调价周期可根据替代能源价格变化情况缩短为每个月

多省区推 2016 年重点项目 用有效投资抓住稳增长“牛鼻子”

■ 林火灿

扩大有效投资是支撑经济稳定增长、拓展结构调整空间、增强转型发展后劲的有力抓手,也是供给侧结构性改革的重要内容。各省区 2016 年的重点项目投资计划表明,各地决心依托有效投资补齐短板、调整结构,而政府与社会资本合作模式,则是解决“钱从哪来”的重要途径——

1 月 4 日,2016 年的第一个工作日。浙江省举行了扩大有效投资重大项目集中开工仪式,此次集中开工的 614 个投资项目,总投资高达 6652 亿元。

2016 年是“十三五”的开局之年。新年伊始,不少省区致力于充分发挥投资对稳增长的关键作用,一大批重点投资项目密集开工。记者梳理发现,目前河北、江苏、浙江、福建、山西、安徽、江西等 17 个省区已经公布了明确的重点项目投资计划。根据这些省份公布的信息,“十三五”期间各省份的重点项目投资超过 211604.4 亿元,其中 2016 年的投资总额超过 23770 亿元。值得注意的是,这些重点投资项目的投资重点将集中在补短板、调结构上。

专家表示,扩大有效投资是支撑经济稳定增长、拓展结构调整空间、增强转型发展后劲的有力抓手,也是供给侧结构性改革的重要内容。当前,国内经济下行压力仍然较大,2016 年我国发展面临的形势可能更加严峻复杂。要实现经济的平稳增长,仍然需要依靠扩大有效投资。

投向何处? 补齐短板调整结构

国家发展改革委主任徐绍史表示,现在的投资已经不完全是传统意义上的“铁公基”,而是根据经济社会发展的需要,主要用于补短板、调结构、增加公共产品和公共服务的供给。

在各省份推出的 2016 年重点投资项目中,补齐短板投资的力度进一步加大,许多投资项目重点集中在基础设施、生态环保、新型城市化、产业结构转型升级等领域。

河南省明确提出,将实施亿元以上工业结构升级项目 1700 个,推动打造一批大型龙头企业,力争全省形成 18 个千亿级主导产业集群、140 个百亿级特色产业集群。

江苏省在把重大项目建设作为促投资、稳增长中的“牛鼻子”的同时,着力强化基础设施对投资增长的贡献。特别是加快纳入国家 11 类重大工程包基础设施项目建设进度,对接国家层面将重点实施的交通提质增效等重大基础设施工程,积极推进苏北铁路等交通设施项目。

在扩大基础设施建设方面,强化交通领域的投资,补齐高速公路建设、农村公路建设等领域的短板,成为各地重点投资项目的重要

要发力点。

山东省明确把基础设施作为投资增长的主要支撑点。根据初步确定的方案,2016 年,山东省计划新开工巨野至单县等 7 个项目,共 677 公里、总投资 628 亿元。到 2016 年底,全省续建和新开工高速公路规模将达到 2000 公里。

湖北省提出了通过加大重大交通项目投资,重点“补短板”,特别是加大对扶贫片区、山区以及欠发达地区的支持力度,努力实现“县县通高速”,并加密高速公路建设,完善路网。

宁夏也明确,今年将投资 6 亿元开工建设农村公路 1000 公里、实施 11 项公路危桥改造、安全保障和灾害防治工程。

钱从哪来? 着力激活社会投资

徐绍史表示,2016 年,将统筹安排中央预算内投资和专项建设基金,优化支持符合投向的政府和社会资本合作(PPP)项目建设,着力激活社会投资。

记者通过梳理发现,通过政府与社会资本合作、特许经营、投资补助等方式,鼓励引导社会资本参与基础设施和公共事业建设运营,已成为各地解决投资资金的重要渠道。

内蒙古自治区财政厅有关负责人介绍,内蒙古近日已向社会推出了 52 个合作示范项目。这些项目涉及市政、保障性住房、公路、文化、生态建设和环境保护、医疗卫生、农林水利等 8 个公共服务领域,项目总投资达 311.4 亿元。其中,政府投资 26.5 亿元,引入社会资本投资 91.9 亿元,金融机构融资 193 亿元,经测算,通过 PPP 模式,可有效放大政府投资 10.7 倍。

山西省发展改革委工作会议提出,在持续扩大投资规模的同时,要把提高投资质量和效益摆到更加突出位置,继续抓好 10 大重点领域投资和标志性工程建设。而重点项目投资资金,一方面要“主动争取中央项目资金支持”;另一方面则要“下大力气激发社会资本活力”。

安徽省明确,为保障重点项目资金需求,全省将进一步充实完善专项建设基金项目三年滚动项目库,做好申报专项建设基金项目前期工作。在落实好棚户区改造、国省干道改造及铁路征地拆迁等合作的基础上,深化与开发性金融机构新一轮战略合作。推进政府和社会资本合作模式,推动更多项目落实社会投资主体,尽快开工建设,形成更多实物投资量。

记者了解到,为进一步提高投资的有效性和精准性,今年我国将统筹安排中央预算内投资和专项建设基金,优先支持符合投向的政府和社会资本合作(PPP)项目建设,着力激活社会投资;抓好政策配套、培训推介和管理优化,切实解决 PPP 项目实施难题;推动基础设施和公用事业特许经营条例等重点立法。

跨境电商引领外贸转型

■ 林远 孙韶华

国务院总理李克强 1 月 6 日主持召开国务院常务会议,决定根据督查情况完善激励和问责机制,以奖惩分明促勤政有为;部署新设一批跨境电子商务综合试验区,用新模式为外贸发展提供新支撑。

会议认为,积极稳妥扩大跨境电商电子商务综合试点,是深化简政放权、放管结合、优化服务等改革的重要举措,既可吸引大中小企业集聚,促进新业态成长,又能便利有效监管,对推动“双创”,增加就业,使外贸更好适应新形势、赢得新优势,具有重要意义。

会议决定,将先行试点的中国(杭州)跨境电子商务综合试验区初步探索出的相关政策体系和管理制度,向更大范围推广。按照合理布局、注重特色和可操作性的原则,在东中西部选择一批基础条件较好、进出口和电子商务规模较大的城市,新设跨境电子商务综合试验区,复制推广以下经验做法:一是构建六大体系,包括企业、金融机构、监管部门等信息互联互通的信息共享体系,一站式的在线金融服务体系,全程可验可测可控的智能



物流体系,分类监管、部门共享和有序公开的电子商务信用体系,以及为企业经营、政府监管提供服务保障的统计监测体系和风险防控体系。二是建设线上“单一窗口”和线下“综合园区”两个平台,实现政府部门间信息互换、监管互认、执法互助,汇聚物流、金融等配套设施和服务,为跨境电子商务打造完整产业链和生态圈。以更加便捷高效的新模式释放市场活力,促进企业降成本、增效益,支撑外贸活力迸出、升级发展。

商务部研究院国际市场研究部副主任白明告诉记者,目前我国外贸形势很严峻,2015 年负增长成定局。由于传统的外贸模式增长空间有限,就一定要拿出新的模式来。

《全球经济展望》报告: 世界经济今年温和增长 2.9%

■ 连俊

世界银行发布最新《全球经济展望》报告称,随着发达经济体增长逐渐加快,全球经济增速有望从 2015 年的 2.4% 温和回升至 2.9%。报告同时预测,主要新兴市场国家增长乏力将拖累 2016 年全球增长。

这份报告指出,由于大宗商品跌价、贸易和资本流动疲软以及一系列金融波动事件影响,使得 2015 年世界经济增长低于预期。未来增长加快将有赖于高收入国家保持复苏势头、大宗商品价格趋稳和中国逐步转变到消费和服务主导的增长模式。

报告同时警告,大部分主要新兴市场国家同时呈现疲软,这些国家在过去 10 年一直是全球增长强有力的贡献方。主要新兴市场国家增长不力所产生的溢出效应将会抑制发展中国家增长,对来之不易的扶贫成果构成威胁。“世界贫困人口中超过 40% 集中在 2015 年出现增长放缓的发展中国家”,世界银行集团行长金庸说,“发展中国家应集中精力给疲软的经济环境建立韧性,并对最脆弱的群体给予保护。改革对于治理与营商条件具有巨大的潜在效益,可以有助于抵消大经济体增长缓慢的影响。”报告预测发展中经济体 2016 年增长 4.8%,低于先前预测,但高于 2015 年 4.3% 的危机后低点。

报告还对部分地区增长作出预测。

东亚太平洋地区。预计该地区 2016 年增

长会从 2015 年略低于预期的 6.4% 继续放缓至 6.3%。报告预测中国增长将从 2015 年的 6.9% 进一步放缓至 6.7%。在不包括中国的情况下,该地区 2015 年增长 4.6%,与 2014 年大致持平,因为印尼和马来西亚等大宗商品出口国增长疲软的影响被越南增长加速和泰国温和复苏所抵消。存在的风险包括中国增长放缓速度快于预期、金融市场再度出现动荡的可能性和融资环境的突然收紧。

欧洲中亚地区。随着油价下跌放慢或企稳、俄罗斯经济改善和乌克兰复苏,预计 2016 年增长将从 2015 年的 2.1% 上升至 3%。预计 2016 年俄罗斯的经济活动继 2015 年收缩 3.8% 之后将会进一步收缩 0.7%。在包括东欧、南高加索和中亚在内的东部地区,如果大宗商品价格趋稳,增长可能出现温和回升。在包括保加利亚、罗马尼亚、土耳其和西巴尔干在内的西部地区,在欧元区复苏的推动下,2016 年应能实现温和增长。

拉美加勒比地区。预计该地区 2016 年将摆脱衰退出现温和复苏,在 2015 年收缩 0.7% 之后增长 0.1%,因为该地区在奋力应对大宗商品持续跌价和国内挑战对该地区最大经济体的拖累。不过此地区之间也存在差异,中美及加勒比的发展中国家增长走强抵消了南美经济疲软的影响。巴西目前的经济衰退预计将持续到 2016 年,但 2017 年有望回归增长。虽然受到低油价及相关财政压力的拖累,预计墨西哥会出现增长回升,得益于实施结

确管输费用并保证公平接入,才有更多的市场参与者进入,可供终端用户选择、比价的来源更多元之后,才能形成竞争局面,从而发现价格。”一位不愿透露姓名的民营油企负责人称。

据了解,当前我国天然气上游勘探开发和中游输配环节高度集中在中石油、中石化和中海油三大国有石油公司手中,三大公司国内天然气产量占全国产量的 95% 以上,进口的天然气约占全国总进口量的 80% 以上,供应量占国内天然气市场份额的 90% 左右。其中,中石油的天然气产量和管道里程分别占到全国的 75.5% 和 86.5%,LNG 接收站八成以上也属于中石油。

在保证国际长约和自己销售利益的情况下,“三桶油”天然不具备开放基础设施的积极性。此外,当前管网管理体制复杂。从干线到用户终端,还包括省级管网、市管网和城市燃气管网等多个中间环节,有很大一部分用气成本都花在了管输费用上。

据记者了解,发改委正酝酿完善管道运输价格形成机制,合理制定管道运输价格。今年将开展天然气管道运输的成本监审,干线管道和省网分别由国家和省政府部门制定,在此基础上重新核定管输费用。将来用户支付的天然气价格就是供求双方交易价格加上管输费。

中国社会科学院工业经济所能源经济室主任朱彤认为,中国油气体制改革最有可能在“阻力最小”和“压力最大”的领域推进,天然气交易中心建设阻力小而得到较快推进,而油气管网独立则属于后者,其进程最有可能采取“渐进”的方式,从财务独立逐渐过渡到产权独立,最终完全实现管道的独立和市场化。

这一路径已现苗头。2015 年末,中国石油天然气股份有限公司一周内两次发文,将旗下东部管道、管道联合及西北联合全部股权整合进入其全资子公司中油管道,并引入外资。业内分析称,整合后管道向第三方开放就更具备可操作性,同时这也意味着未来我国极可能成立独立的管道公司。

(经济参考报)

商务部研究院电子商务研究部副主任张莉认为,跨境电商是在我国外贸呈现下行趋势的背景下的重要拉动引擎之一。它符合当前消费模式转化的新特点,外贸正在从生产为导向转向更多以消费为导向,跨境电商具有灵活性强的特点,有利于企业捕捉市场新变化,引领外贸转型更加符合消费模式的转变。

目前据市场统计,跨境电商占外贸进出口的比重大约是 17%,其中 90% 都是 B2B 模式,跨境零售部分只占外贸进出口的 3% 左右。张莉对记者表示,跨境电商综合模式的试点与跨境进口试点不同,将带动整体跨境电商的发展,尤其下一步探索尝试的重点是 B2B。如果经过探索试验,能够解决当前没有税收配套政策、缺少支付体系以及国际物流支撑的问题,就可以起到提振市场信心,激发外贸活力,以及带动外贸增长的效果。

至于具体新增试点的选择,多位专家在接受采访时表示,思路应该和自贸试验区思路一致,要能带动当地地域跨境电商整体发展,并产生示范集聚效应。现阶段,郑州、深圳、上海等地入选的可能性比较大。

结构性改革带来的红利和美国市场的需求走强。

中东北非地区。报告预测该地区 2016 年增长将从去年的 2.5% 加速至 5.1%,因为暂停或取消对伊朗的经济制裁将使其在全球能源市场上发挥更大作用。预计其他石油出口国也会出现增长回升,主要基于油价趋稳的假设。该地区面临的严重风险包括冲突升级、油价进一步下跌以及未能改善生活状况而引发社会动乱等种种可能性。

南亚地区。预计该地区将成为新兴经济体和发展中经济体前景中的一个亮点,2016 年增长将在上年 7% 的基础上加快至 7.3%。南亚作为一个石油净进口地区,将得益于全球能源跌价。与此同时,由于融入全球经济的程度较低,该地区也避免了受到其他经济体增长起伏波动的影响。就 2016-17 财年而言,印度作为该地区占主导地位的经济体,预计增长将加快至 7.8%,预计巴基斯坦增长(基于要素成本)将加快至 4.5%。

撒哈拉以南非洲地区。报告预测,随着大宗商品价格企稳,该地区 2016 年增长将从 2015 年的 3.4% 加快至 4.2%。撒哈拉以南非洲各国的经济增长会有差异。石油出口国受燃料成本上升影响,消费增长将继续疲软,而石油进口国的通胀降低,有助于提振消费支出。预计尼日利亚继去年增长 3.3% 之后今年增长 4.6%,南非去年增长 1.3%,今年略微加快至 1.4%。