

6调查 Investigations

■ 张茜 曾晨雨 报道

去年 12 月 9 日曝出的尚未完工的天津水岸银座超高商业楼盘的拆除计划，刷新了“中国第一拆”。而往前再推 1 个月，从未投入使用 的 118 米高的环球西安中心金花办公大楼被爆破拆除，则被称为“中国第一爆”。一时之间，短命建筑话题成为关注焦点。

如果拿人来作比，中国的城镇化阶段如同十七八岁的青春期，那么短命建筑问题则是这一阶段必须重视的成长烦恼之一。

“这不是极大浪费吗”

据天津当地媒体报道，水岸银座楼盘的开发商涉嫌违法被立案侦查，由于其公司资金链断裂无法继续施工，且已建成的高楼存在严重的安全隐患，三座尚未完工的超高建筑(分别约为 137 米、188 米和 208 米)准备拆除。但由于水岸银座位置特殊，不能使用爆破拆除。“目前而言，天津乃至全国都没有 200 米以上超高层的拆除经验，可以说拆除难度非常大。”参与拆除方案策划的专家向媒体透露，最终拆除费用目前不好估算，要看实际操作情况。

大建大拆，网友质问道：“这不是极大浪费吗？”

按照我国《民用建筑设计通则》，重要建筑和高层建筑主体结构的耐久年限为 100 年，一般建筑为 50~100 年。

中国建筑科学研究院 2014 年发布的《建筑拆除管理政策研究》报告指出，“十一五”期间，中国共有 46 亿平方米建筑被拆除，其中 20 亿平方米建筑在拆除时寿命小于 40 年。以此推算，“十二五”期间，每年过早拆除建筑面积将达到 4.6 亿平方米。有媒体粗略估计，如果按照每平方米拆除费用 1000 元人民币计算，则每年建筑过早拆除要花费 4600 亿元人民币。

据报道，高 118 米、总建筑面积 37290 平方米的环球西安中心金花办公大楼爆破时楼内安装了 1.4 吨的定制炸药和 1.2 万枚雷管，大楼在 10 秒中内顷刻倒塌。此楼自 1999 年封顶后从未投入使用，爆破后“腾起的粉尘扩散了一个街区”，“建筑垃圾 20 多米高，堆了两三个足球场大的地方”。

据《建筑拆除管理政策研究》报告统计，大拆大建下，中国每年过早拆除将增加建筑垃圾约 4 亿吨，约占我国年产垃圾总量的 40%，同时为我国每年增加约 10%的碳排放量。

建筑为何短命

■ 苏诗钰 报道

2016 年是“十三五”的开局之年，中国制造向智能制造转型提速，不管是《中国制造 2025》还是“十三五”规划，都将实施制造强国战略作为重点，而智能制造就是其中的重中之重。

工业和信息化部部长苗圩表示，要将智能制造作为《中国制造 2025》的主攻方向。当前，全球正出现以信息网络、智能制造、新能源和新材料为代表的新一轮技术创新浪潮。

2014 年以来，我国政府组织力量编制了《中国制造 2025》，这是我国第一次从国家战略层面描绘了建设制造强国的宏伟蓝图。

“《中国制造 2025》要抓住智能装备和智

改变传统制造结构:中国制造升级 智能制造提速

■ 林远 钟源 报道

监管部门针对维护汽车市场竞争环境打出“连招”。记者近日从国家发改委价监局组织的汽车业反垄断指南研讨会上获悉，六部《反垄断法》配套指南之一的《汽车业反垄断指南》征求意见稿已经起草完成，即将公开向全社会征求意见。此前一天，商务部对《汽车销售管理办法》公开征求意见，拟放开汽车销售的非授权经营方式。专家表示，随着相关制度逐渐完善，汽车产业链各环节的垄断现象将被彻底打破，现有的利益链条将被重塑，过去市场上一些“顽疾”，如价格畸高的进口车等将成为历史。

关于汽车产业上垄断现象的社会讨论是从三年前开始增加的。彼时，多家媒体质疑部分高端进口车型的国内和海外市场价格存在不小的落差，在整个销售环节中厂家几乎“独霸”了整个利益链条。之后中国汽车维修协会发布的国内常见车型“零整比”更是令人咋舌，其中“更换某款奔驰轿车所有配件的花费可购买 12 辆新车”的案例则成为了当时中国

我国建筑短命浪费惊人：每年拆除费达 4600 亿



既然建筑过早拆除会造成“极大的浪费”，为何非拆不可？

大众对短命建筑的热议引发了中国城市规划学会秘书长石楠的思考。他认为不能把短命建筑当作一种标签来批评，而要具体分析。对于原有建设不能满足城市发展需求而拆除的情况不能一概否定，而是要把建筑的功能和现实需求结合起来考虑，不能用简单的数值判断某个建筑是长寿或者短命。据报道，此前河南郑州花费 854 万元建设且仅用了 5 年多的天桥被整体拆除，被解释为是要为优化轨道线路工程让路。

石楠认为，建筑拆除问题要在整个城镇化框架下看，正视在城镇化发展中遇到的成长烦恼。“相比于欧洲较为稳定的城市发展，在那里可能 10 年前后不会有太大变化，但我们现在还处于孩子十七八岁的青春期和成长期阶段，所有东西都变化得非常快。有些建筑面临快速的更新换代。”但是，决策错误造成建筑短命的现象则应该批评制止。

中国建筑科学研究院对 2001 年至 2010 年公开报道的 54 处过早拆除建筑进行了调查。结果显示，在把工程质量和规划违规问题导致的拆除视为合理拆除的情况下，不合理拆除占比 90%，而在不合理拆除中，功能滞后、有商业利益和形象政绩等原因的严重不合理拆除案例占 55%。

质量问题是建筑早夭最显而易见的成因。北京清华同衡规划设计研究院总工程师、

高级规划师张险峰说，建筑质量出问题的原因无外乎不负责任的开发商或建筑商为了节约成本，偷工减料或对工程地质状况缺乏科学勘探，采取的工程措施不到位等。

而对于规划问题引发的建筑早夭，张险峰和同济大学建筑与城市规划学院教授、国家认定注册规划师戴慎志都认为，有时候规划没有问题，但是具体建设执行时，会有一些开发商擅自改造，违规建设。

但更多的情况是，一些地方政府在利益驱动下，频繁更改城市规划，造成大量短命建筑。

早在 2011 年全国两会期间，九三学社中央曾提交一份提案，建议采取有力措施，加强“短命工程”治理。这份提案指出，“利益驱动是‘短命工程’频现的根本原因”。一方面，土地价格快速上涨，土地收入在地方财政收入中占据很大比例，在强大利益诱惑下，一些地方政府更有决心对新建筑“痛下狠手”；另一方面，有些官员为了追求个人利益，大搞形象工程，在这种政绩观的指导下，拆旧建新、拆新建新比比皆是，城市建设规划缺乏科学性和严肃性是造就“短命工程”的直接原因。

张险峰解释，在土地财政的驱使下，一些地方政府会利用“腾笼换鸟”的方式，卖旧楼、建新区。最驾轻就熟的做法就是卖掉市中心的老办公楼、学校等不能产出 GDP 的土地和房屋，大举迁往新区，既实现了拉动新区、提升政府形象的意图，又可以增加卖地收入，通

据悉，2015 年 6 月份，工业和信息化部公示了 2015 年智能制造专项项目，94 家公司的相关项目获入选，这也标志着智能制造专项项目正式启动。随后，工业和信息化部印发《国家智能制造标准体系建设指南》，对智能制造领域相关标准进行系统分类梳理。

据同花顺统计数据，2010 年至今共有 54 家智能制造企业首次公开发行股票上市，大多属于机器人概念，A 股流通市值达 3971.12 亿元，而这 54 家企业首发募集资金达到了 425.86 亿元。从数据来看，智能制造类的企业，在资本市场呈现出了百花齐放的态势。

中信建投分析师郭泰表示，智能制造将成为二级市场的主要亮点。2016 年将着力推进供给侧结构性改革，扎实推进中国制造

确保科学、有效的反垄断监管的同时，降低行政执法成本，降低汽车业经营者合规成本。

汽车生产厂商与经销商的矛盾由来已久，由于生产商全面掌控市场，并拥有绝对话语权，因此经销商连自主经营都很难做到，包括定价权、零部件供应、售后市场服务等都会被干涉，而这也是此前的汽车行业反垄断执法实践中最为常见的一种现象，因此《指南》的制定受到了很多行业内经销商的拥护。而为市场注入进一步话题的，是商务部终于发布了《汽车销售管理办法》的征求意见稿。

这份征求意见稿中明确指出，经销商可以出售未经供应商授权销售的汽车，或者未经境外汽车生产企业授权销售的进口汽车，不过，应当以书面形式向消费者作出特别明示和提醒，并明确告知消费者责任主体。这意味着，一直以来的汽车销售授权方式被打破，经销商将被允许跨品牌进行汽车销售，供应商渠道垄断的局面也同时被打破，平行进口汽车在法规层面也得到了认可。

“看完这个政策，我们首先要为这个汽车

过商业运作改造旧城，可谓一举多得。而原有建筑由于地处中心地段，开发商为了获得高额回报，一般都会采取拆旧建新、提高建筑容量的做法。

在一些专家看来，一段时期以来，城市建设大兴攀比之风，很多地方美其名曰“改善投资环境”“改变城市面貌”，其实质是不顾城市自身实力和需求，盲目搞大广场、大马路、大绿地、超高层建筑、大型体育文化会展建筑，埋下了短命建筑的隐患。

存量管理亟须明确法律

如果把短命建筑看作是中国城镇化成长期的烦恼，有没有什么办法能改变这种浪费的现状？

去年 12 月 20 日至 21 日在北京举行的中央城市工作会议就谈到了这个问题。会议指出，要坚持集约发展，核定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，立足国情，尊重自然、顺应自然、保护自然，改善城市生态环境，在统筹上下功夫，在重点上求突破，着力提高城市发展持续性、宜居性。

盘活存量的说法引起了很多专家的关注。

中国社科院当代城乡发展规划院院长傅崇兰指出：“管理存量是第一次提出，对现存建筑，要认真严肃地从资源节约方面整体考虑，建筑可以维修优化，不能为了政绩就随便拆除，目前这方面的法律还不够明确。”

在石楠看来，投资方或者领导不能过多干预决策，要服从规划，按照相应行政许可程序，专家参与评审等，不能试图绕过法律规定。

从集约发展方式考量，石楠还提出，决策者和民众心态都要调整。我国经济进入新常态，绝对不能再像过去一样扩规模、耗资源、博眼球式地发展。

在张险峰看来，如果不能从根本上改变城市财政税收来源问题，“短命建筑”的现象短时间内很难彻底改变。地方政府需要从执政思想、方法，以及考核机制上进行调整，杜绝对形象工程的追逐。

“试想如果今天某地的建筑是个人财产，那会很容易就拆掉吗？”戴慎志认为，目前对公共财产的保护态度与认知价值都存在问

题。比如在管道改造方面，各个部门投资渠道不同，各方投资只顾自己，因此在道路建设上形成“马路拉链”，针对这一问题，国务院提出要搞城市的地下管廊，这样既便于管理和施工，也提高管线的安全性。由此看到，公共建设必须要形成完整制度，“政府要动脑筋，形成有效的建设、投资和管理体制”。

2025“1+X”体系，实施智能制造工程，支持高档数控机床与工业机器人、增材制造、智能传感与控制、智能检测与装配、智能物流与仓储五大关键装备创新应用。

郭凡礼表示，政策方面，国家将重点扶持自主安全可控的关键技术装备的研发及工程应用，促进智能装备的研发生产和生产过程的智能化，积极推动智能化生产在我国的大范围运用，改变传统制造结构。

“未来，行业内将会积极寻找硬件、软件实力强的企业和团队来帮助企业提高智能化水平，此时软件公司、智能硬件公司将会得到较快发展。此外，具有智能工厂、智能供应链的企业生产运营效率较高，未来发展空间较大。”郭凡礼告诉记者。

经济前景不佳 大宗商品表现惨淡

■ 张枕河 报道

去年在美元走强、供过于求等因素影响下，绝大多数大宗商品价格表现惨淡。国际油价延续 2014 年 6 月以来的跌势，两地油价跌幅均超过 30%。贵金属、基本金属以及多数农产品价格也明显走软。

业内人士指出，从基本面来看，今年全球经济前景依旧不佳，对大宗商品的需求料难出现根本回升。美联储加息将走入常态化，强美元格局也很难出现逆转。在此背景下，大宗商品摆脱熊市，重新走入上升通道可谓困难重重。

去年表现惨淡

在过去一年中，大宗商品表现惨淡，彭博大宗商品指数 2015 年全年累计下跌 24.7%。这已经是该指数连续第五年下跌，创造了自 1991 年开始编篡该数据以来最长的连跌纪录。

分类别看，美国 WTI 原油期货在过去一年累计下跌 30%，布伦特原油期货累计下跌 33.91%，NYMEX 天然气期价累计下跌 19.15%。贵金属中，COMEX 黄金期价累计下跌 9.9%，白银期价累计下跌 13.65%，钯金期价累计下跌 33%，铂金期价累计下跌 26.68%。基本金属中，LME 三个月镍期价累计下跌 43.75%，锌期价累计下跌 29.82%，铜期价累计下跌 25.24%，铝期价累计下跌 19.74%。连以往与美元直接关联相对较小的农产品也出现大跌，CBOT 玉米期价累计下跌 13.12%，小麦期价累计下跌 21.77%，大豆期价累计下跌 16.83%，ICE 咖啡期价累计下跌 27.07%。

业内分析师指出，大宗商品“不约而同”下跌，强美元格局稳固无疑是最具共性的重要因素之一。受美国经济持续复苏和美联储收紧货币政策的预期影响，美元指数自 2014 年 6 月以来一路走强，2015 年 3 月突破 100 关口，创 12 年高位。自创新高以来，美元指数涨势暂歇。但自当年 10 月中旬以来，随着市场加息预期再度升温，美元指数重拾升势，最终美联储如期加息使得强美元格局再难遭遇变数。

除美元因素外，经济疲软导致大宗商品需求明显放缓是内在原因。高盛集团分析师指出，去年新兴经济体增速明显放缓成为不争的事实，而这些地区此前对大宗商品需求非常旺盛，相关产地也不断增产。如今新兴经济体需求下降，但高企的产量暂时没有降低，导致商品价格不断走低。

机构不看好商品前景

对于今年大宗商品前景，多数机构分析师仍表示，由于美元、供需两大利空因素未出现对大宗商品的利好因素，因此对其前景并不乐观。

彭博行业研究分析师表示，供给激增和一些大型商品消费国经济放缓，拉低了各类的商品价格。根据彭博行业研究对于生产商和贸易商的调查，部分商品消费国虽宣布了加快基础设施项目的计划，但尚未转化为更多的需求。这种趋势可能在 2016 年继续压低大宗商品价格。

瑞银集团分析师特维斯表示，由于美国经济扩张仍在持续，且由于贸易仅在美国经济活动中占很小一部分，因此海外经济疲软不太可能会阻挠美国的增长前景，美联储加息仍会有条不紊地进行。在此背景下，美元还有走强的空间，这对黄金、原油等大宗商品较为不利。

麦格理集团分析师指出，随着美联储加息周期开启，美元汇率将长期走强，对于大宗商品而言，“寻底之路”或更加漫长。回顾以往美联储五轮加息周期，以美元计价的黄金和石油受美元走强影响最为明显，其价格在短期内料难避免冲击。而从最新市场情况来看，特别是原油在此次美联储加息后受冲击将更大，因此目前不仅由于美元走强，全球原油库存也居高不下，欧佩克与美国国内并未有减产计划或将进一步加剧原油的剧烈跌势。

法国兴业银行在最新报告中表示，美联储加息政策行动恐将伤及黄金等大宗商品。法兴全球资产配置主管 Alain Bokobza 表示，如果美联储今年再加息三次，金价到 2016 年底可能较当前再下跌约 10%，触及 2009 年 9 月以来最低水平。高盛集团预计，在最坏的情况下国际油价可能跌至每桶 20 美元。其认为市场跌势可能持续更长时间，才能引发产油国的减产决定。一系列最新数据显示石油供需差距又有扩大迹象，已处于六年低位的国际油价进一步承压，跌幅扩大。

