

四川设 1.76 亿风险分担基金 解农民工返乡创业后顾之忧

省就业服务管理局局长详解农民工返乡创业扶持政策

■ 席秦岭

曾经,四川省几千万名农民工“孔雀东南飞”,外出打工学到了本领,积累了资本。如今,四川省有2470余万农民工活跃在省内外。面对四川越来越好的发展机遇,很多人更愿意选择回乡就业和创业。

农民工返乡后,如何用在外面学到的本领求发展?返乡创业有哪些好政策?2015年12月29日,四川省人社厅党组成员、省就业服务管理局局长田杰做客省政府网站,为大家逐一解答。

方向“导航”

建成 134 个项目库
近 1.8 万个项目供参考

最近,在江苏打工的乐山犍为县人赵特与妻子商量,回家过春节后不再外出打工,就留在家乡创业。赵特想开农家乐,而妻子则想开网店。

对此,田杰建议,创业找不到方向感时,可以到家乡人社部门查询一下当地创建的项目库,在里面寻找既能发挥自己特长、又符合当地产业发展方向的项目。比如某地的产业方向是旅游业,那么返乡创业者在第三产业方面发力,可能更容易成功;而如果一个地方农产品资源丰富,发展电子商务,卖特色农产品或许创业更容易。总之,创业者在确定项目方向时,最好因人而异、因地制宜,确保成功。

田杰介绍,为了给返乡创业者提供创业方向“导航”,四川省从2014年底就在县级以上人社部门建立起了创业项目库。经过一年的建设,截至2015年11月底,四川省已建成134个项目库,有17295个项目供创业者参考。

门槛降低
家庭住所和租借房
均可进行电子商务创业



农民工返乡创业,会不会因为门槛太高而被拒之门外?

田杰说,四川省政府积极简化返乡创业登记方式,放宽注册资本登记条件和经营场所登记要求,允许“一址多照”、“一照多址”。允许返乡创业农民工将家庭住所、租借房、临时商用房作为电子商务创业经营场所。”田杰说,同时,放宽经营范围,凡国家法律法规未禁止的行业和领域,一律向返乡农民工开放。

对返乡创业的农民工来说,还有一个好消息:政府主导、财政支持的农村公益性工程和项目,也积极鼓励农民工以多种方式参与建设、管护和运营。支持农民工返乡创办或领办的农业经营实体参加政府采购,提供农产品供需、农业产业化经营、农业社会化服务体系建设等方面的服务。

**金融支持
领办农业经营主体
贷款 200 万以内贴息 50%**

富顺县农民工王怀乐很关心,若返乡创业,资金够不够贷到款?贷款是否有贴息

政策?

对此,田杰说,四川针对农民工返乡创业制定了一揽子金融扶持政策。比如,返乡创业农民工可申请不超过10万元、为期2年的创业担保贷款,并享受财政部门按规定贴息。

对返乡创业农民工领办的新型农业经营主体,属于劳动密集型小企业的,可按规定给予最高额度不超过200万元的创业担保贷款,并给予贷款基准利率50%的财政贴息。

政府在返乡创业较为集中和产业特色突出的地区,探索发行专项中小微企业集合债券、公司债券,扩大直接融资规模。探索将集体建设用地使用权、土地经营权、农村房屋所有权、林权等农村产权纳入融资担保抵押范围。在全省开展农村土地流转收益保证贷款试点。

**风险分担
全省设 1.76 亿基金
政府银行创业者共担风险**

阆中人刘洋在广东一家制鞋厂打工10多年,由学徒成长为副厂长。他想在不惑之

年回归故里,既可照顾年迈的双亲,也可照管孩子。“我想把在沿海学到的技术和管理知识派上用场,回家开一家小型鞋厂。”但刘洋担心,万一创业失败,自己和家人恐怕无力承担高昂的创业“学费”。

田杰说,2015年,四川省率先探索设立返乡创业风险分担基金,省财政面向全省88个贫困县一共设立了1.76亿元的返乡创业风险分担基金,鼓励和支持金融机构加大创业贷款发放力度,解决农民工返乡创业资金缺乏的困难。

据了解,这笔钱专项用于对金融机构向贫困县返乡创业群体发放创业贷款的风险分担补偿。该政策扶持对象为贫困县县域内各类返乡创业群体创办的各种业态的经济实体,而这个群体包含了返乡创业农民企业家、返乡创业农民工、返乡创业大学生和返乡创业复员军人及其他返乡创业人员。

88个贫困县,1.76亿元基金平均到每个贫困县,只有200万元。这点钱够吗?据悉,合作银行按风险基金的5至10倍放大,向政策扶持对象发放无担保的创业信用贷款。这意味着,每个贫困县最多可以放贷2000万元。

如果刘洋贷款后创业失败,是否会个人承担全部损失?“不会的,我省设立返乡创业风险分担基金,就是要按照合作协议条款,由政府、银行和返乡创业者共担创业失败风险。”田杰说,这会大大减少返乡创业者的后顾之忧。

► 相关新闻

2015 年 4.2 万农民工返乡创业 实现产值 93 亿

网友“东风”很关注四川省农民工返乡创业的情况如何。对此,田杰透露,据初步统计,2015年1—11月,全省新增返乡创业农民工4.2万人,创办企业1.6万个,吸纳就业21.3万人,实现产值93.4亿元。

“现在,省内外推动川籍农民工返乡创业的氛围更加浓厚,支持农民工返乡创业的热潮持续蓬勃兴起。”田杰说。

成都打造 西南“种业硅谷”

全省首个规模化标准化种业园区落子邛崃

■ 李森

记者从2015年12月26日在成都举办的成都种业园区推介会上获悉,成都唯一的现代农作物种业专业化园区,也是全省第一个具有规模化、标准化的种子生产加工园区——成都种业园区落子邛崃,标志着成都打造中国西南“种业硅谷”促进高端种业集群发展迈出关键一步。

成都种业园区作为成都市规划布局的“一心、六园、十基地”重点农业产业园区,位于邛崃羊安镇工业园区,规划建设集现代种业科技研发、种子加工、仓储物流、商务会展等功能为一体的全产业链高端种业园区,这成为成都实现“产业倍增”的一项关键举措。作为配套,邛崃还将规划5万亩种子试验、示范、科研和生产基地,带动周边县市区发展高端种业基地5万亩。

推介会上,12家省内外知名种业企业共同组建的“成都种业联盟”正式成立,将抱团开辟种企创新创业新途径。同时,中国种业协会、省农科院、种衍种业公司等还分别与邛崃签订《成都种业园区战略合作框架协议》等合作协议及项目投资协议。

打造现代物流业 甘孜州 成立物流信息协会

■ 杨琦

2015年12月25日,甘孜州物流信息协会成立暨第一次会员大会在甘孜州康定县举行。大会选举罗康儒为甘孜州物流信息协会会长。甘孜州政府副市长葛宇,省政府口岸与物流办综合协调组副组长袁琬波,省物流协会副会长汪元友,甘孜州商务合作局局长李凡出席大会。会议由州政府副秘书长牛麦青云主持。

葛宇代表甘孜州委、州人民政府,向甘孜州物流信息协会的成立表示诚挚的祝贺!他指出,甘孜州物流信息协会的成立将有利于规范全州物流业市场秩序,保障全州各类物资供应、储备和运输,逐步建成“距离最近、时间最短、成本最优、服务最优、资源最省”的现代物流体系;他要求协会加强规范管理,实现全州物流市场的规范化管理从民众的需要到政府的引导转化,推动物流业的健康发展,实现互利共赢。

据了解,甘孜州目前物流行业的发展水平相对滞后,已经成为制约当地经济发展的瓶颈。协会的成立将整合州内物流信息资源,规范管理,提高行业整体竞争力,积极构建民族地区现代物流体系。目前,该协会已有会员46家,分布于甘孜州15个市县,协会还将不断吸纳新会员,最终建成覆盖率90%以上。协会在康定建有一个信息中心,在成都和全州各市县建有30个以上信息网点的物流信息网络平台,对全部货运车辆实行实时在线管理。同时,协会还将为会员提供技术咨询、管理咨询等服务,帮助会员提高经营管理水平。

当天下午,在举行的甘孜州首届物流信息论坛上,物流行业的龙头企业和新兴企业的代表做了精彩的演讲。四川北斗星车联信息技术有限公司张建民总经理在论坛现场宣布,四川北斗星车联将联合四川发展、重庆易极付和一创摩根,面向甘孜州物流行业的货车司机投放1亿元的物流金融贷款,助力甘孜物流企业做大做强,助力推动甘孜州现代物流业发展。

四川打造 川东北城市物流中心 加快发展公路港模式

■ 萧永航

2015年12月29日,位于四川省东北部的南充现代物流园和南充传化公路港同时开业运营,标志着四川以公路港模式打造川东北城市物流中心进入快速发展阶段。

据了解,现代物流园依嘉陵江而建,占地面积12.9平方公里,距主城区和高坪机场只有几公里,规划有公路港、保税物流、大宗货物运输等多个功能区块。传化公路港则是一座城市物流中心综合体,拥有10000度平方米的信息交易中心,500余个停车位的智能车源中心,100余平米的货运班车总站,近10万平方米的仓储配送中心,以及满足单日1000人次的商业消费需求的综合配套区。

传化集团董事长徐冠巨向记者介绍,南充位于川陕和成渝的中间,辐射周边6个城市,覆盖人口3000万,在这里建设公路港将有利于我国西南全局。

记者了解到,南充传化公路港结合区域经济和物流需求,以公路港为核心,将构建起城市电商中心、区域快递中心、传化汽贸中心三大核心功能模块,打造川东北城市物流中心。过去南充以及周边区域的电商快递货物,必须通过成都或重庆进行中转,再运到南充进行分拨和配送,现在直接运到南充传化公路港内就可以完成,货物送达更快,省去了中转环节。

发改委综合运输研究所所长汪鸣认为,目前经济发展动力逐步转向内陆的巨大需求,这要求物流业打破过去重点在沿海的格局,重新研判形势,在全国尤其是西部地区重建物流业的布局和组织,而南充物流园区和传化公路港的建成,将有利于打造川东北和西部地区的物流中心。

农村淘宝人才缺口超 200 万 四川 58 位“县长学生”补课

■ 王婷 艾晓禹 高翔

2015年12月29日,淘宝大学县长电商研修班一周年发布会在杭州举行,来自全国将近500位县长学员参会。其中,四川11个地级市、18个县级市参与,共计58位县域“一把手”参与培训。互联网正在深刻改变着县域经济的原有模式,2014年,中国农村网购市场总量达1800亿元,但与此同时,县域电商面临大于200万的人才缺口。

资中县商务局工作人员刘东告诉记者,2015年资中县电商交易额较2014年增长了50%,增势较好,但是人才紧缺形势依然严峻。刘东说:“我们几乎所有的电商企业都面临着招不到专业人才的情况,而专业的运营总监之类也不愿到县里来。”

淘宝大学来了 1500 多位 “县长学生”

据了解,目前淘大县长班已覆盖全国26个省份、598个县市区,多达1572位县级干部参加电商研修。参与人数最多的前十个省份是:贵州、山东、新疆、黑龙江、吉林、河



南、山西、广东、广西、河北。当中,贵州和新疆两省市县参与率分别占到全省县市的91%和84%。

开班之初,淘宝大学负责人陈庆探曾提

出希望三年内县长电商研修班能够覆盖全国1000位县长,结果不想仅仅第一年就迎来了1572位县级领导干部,政府官员对电商的学习和投入热情远远超出了预期。

业内人士评价,按照国家大政方针的精神,“加快发展农村电商,是创新商业模式、完善农村现代市场体系的必然选择,是转变农业发展方式、调整农业结构的重要抓手”。淘大县长班结合县长们在现实工作中面临的新课题,能针对性地提出解决问题的现代科学理论和方法。

农村电商瓶颈在专业人才

据了解,四川资中县已设立电商孵化园区、开展各种培训课程促进农村电商的发展,在132万人口、392个村中,已设立133个各类电商服务点,帮助村民实现网购,一个服务点每月能完成大约100个订单。“2015年,资中县电商交易额达166亿,较2014年增长了50%”,资中县商务局工作人员刘东告诉记者,尽管资中县电商发展增势较好,但是人才紧缺形势依然严峻。刘东说:“我们几乎所有的电商企业都面临着招不到专业人才的情况,而专业的运营总监之类也不愿到县里来。”

高红冰认为,可鼓励县域电商从业人员走出去交流,或者聘请专家担任县域电商顾问、组织优秀讲师到本地授课等,此外还需依托本地优势资源发展特色经济。除此之外,农村淘宝在政策和服务方面,依然有一些问题需要解决。

阿里巴巴集团CEO张勇认为,阿里巴巴拥有淘宝这个大平台十年的积累和经验,如今发展农村淘宝,有一个非常重要的中心词,是农村淘宝必须要秉承构建生态的核心思想。

据了解,现代物流园依嘉陵江而建,占地面积12.9平方公里,距主城区和高坪机场只有几公里,规划有公路港、保税物流、大宗货物运输等多个功能区块。传化公路港则是一座城市物流中心综合体,拥有10000度平方米的信息交易中心,500余个停车位的智能车源中心,100余平米的货运班车总站,近10万平方米的仓储配送中心,以及满足单日1000人次的商业消费需求的综合配套区。

传化集团董事长徐冠巨向记者介绍,南充位于川陕和成渝的中间,辐射周边6个城市,覆盖人口3000万,在这里建设公路港将有利于我国西南全局。

记者了解到,南充传化公路港结合区域经济和物流需求,以公路港为核心,将构建起城市电商中心、区域快递中心、传化汽贸中心三大核心功能模块,打造川东北城市物流中心。过去南充以及周边区域的电商快递货物,必须通过成都或重庆进行中转,再运到南充进行分拨和配送,现在直接运到南充传化公路港内就可以完成,货物送达更快,省去了中转环节。

发改委综合运输研究所所长汪鸣认为,目前经济发展动力逐步转向内陆的巨大需求,这要求物流业打破过去重点在沿海的格局,重新研判形势,在全国尤其是西部地区重建物流业的布局和组织,而南充物流园区和传化公路港的建成,将有利于打造川东北和西部地区的物流中心。

大交通 + 大产业 成渝两地有望建成世界级 IT 产业基地

■ 董世梅 熊筱伟 吴璟 陈露耘 张啸 段玉清

林凌:经济学家、四川省社科院学术顾问
刘世庆:四川省社科院西部大开发研究中心秘书长
刘志彪:南京大学经济学教授、博士生导师

高铁开通,便利交通只是第一步。开行之后,如何将交通线发展成为经济带?还需迈过哪些关卡?2015年12月26日成渝高铁开通首日,记者邀请的三位省内外研究区域经济学的专家,贡献了他们的智慧和看法。

高铁将激发生产力成几何级数 倍增

记者:成渝高铁开通,对成渝经济区建



设将带来什么样的机遇?

刘世庆:成渝经济区建设,交通必须先行。交通先行,高铁是重要的突破。高铁将带来人流、物流、信息流的聚集,沿线的经济联系越来越多,经济机会和投资机会也会相应增多。

本世纪初,国家提出要建设三个跨行政区域经济带(区),分别是京津冀、长三角和成渝。我们可以看到,成渝一体化在三个中最滞后的,成渝经济区没有做到协同发展。成渝高铁的开通还是个机会,将进一步

密切两地关系,激发生产力成几何级数倍增。

刘志彪:交通线是经济带形成的前提和基础,经济带的发展会带来交通线的进一步繁荣。交通线可以压缩时间和空间,提高投资密度,交通线是降低经济交易成本、制度成本、分割成本的重要前提。因此,交通线对于经济带的形成起着至关重要的决定性作用。没有交通线形成,不可能有经济带的形成。

要重视市场化、城市化的作用

记者:从交通线到经济带,成渝高铁经济带需要迈过几道关?

刘志彪:还需要从两个方向努力。一是形成亲商、爱商的环境,基础设施的硬件有了,还需要有对企业家精神肯定的软件。更多让市场规则发挥作用,让企业家发挥作用。二是进一步城市化,集聚产业能量。城市是让交通线产业集聚功能发挥最大作用的载体。

刘世庆:世界银行2009年发展报告《重塑世界经济地理》,用密度、距离、分割三个要素剖析世界经济地理的变迁,给我们提供了观察经济增长与地理变迁的又一个全新视角。提高密度、缩短距离、打破分割,经济地理变迁规律,也是60多年来特别是改革开放30多年来成渝经济区一体化进程与地理变迁的演进之路。

林凌:现在的成渝经济区发展像一个哑铃,成都、重庆分别是哑铃的两端,中间城市的发展有局限。我想,产业的转移、配套跟上之后,未来成渝高铁沿线将形成“成渝经济轴”。成渝高铁沿线城市应该在产业上做到竞合发展。

以电子产业为例,成都和重庆都有很好的产业基础和发展前景,如果成渝两地把眼界放得更高、更宽,放在世界格局中考量,两地电子产业有序分工、协同发展,那么真的非常有希望成为世界级的IT产业基地。