

# 四川万源 2016 年着力企业转型升级 大力发展生态工业

■ 蒋德敏 报道

为确保工业经济持续健康发展,2016年,四川省万源市将着力企业转型升级,积极促进结构调整,大力发展生态工业,力争规模以上工业增加值比上年同期增长 5% 以上。

该市抓要素保障,稳定工业增长。加强企业生产经营运行监测,继续扎实开展企业两个“双百”工程,及时协调解决企业存在的困难和问题,支持华新水泥、发荣林业、立川食品、天予药业、巴山食品、花萼食品等企业满负荷生产。全力支持国储川东油库建设,加快铁矿、官渡高速公路出口加油站建设,开展加油站“十三五”建设规划编制,全面完成加油站油气回收工程,

切实提高成品油供应保障能力和安全生产水平。加强农村电网改造升级,强化电力设施保护和供用电秩序规范,提高电力供应保障能力和服务水平,督促龙源电力加快水电站扩能改造工程,尽快完工投用,优化供电结构。组织煤炭生产、经营企业用煤单位面对面洽谈,签订供销协议,支持煤炭企业渡过难关。

抓转型升级,促进结构调整。依托万源及周边丰富的富硒特色农牧产品和道地中药材,大力发展富硒食品药品精深加工企业,努力建设富硒食品产业之都。制订出台《万源市重点工业企业转型升级推进方案》,重点选择巴山雀舌、立川食品、巴山食品、花萼食品、天予药业、发荣林业等一批特色农产品和道地中药材

加工企业,予以重点扶持,成长为骨干示范企业。重点支持南虹商贸、源丰核桃、蜀雅茶叶、华硒农业等企业扩大规模,做大做强,成长为规模以上工业企业。支持龙强建材、星华服装、汇炬科技、顺源石材等企业加快建设,尽快投产见效。加快帮太食品、九硒农牧、泰巴酒业、大健康医药、国中医药等项目前期工作,力争落户建设。做好煤矸石等离子气化发电项目、土豆泥加工项目的对接洽谈工作,争取成功签约。促进传统的煤炭、冶金、建材企业调整投资方向,转产发展。全面实施“大众创业,万众创新”,加强企业“百十一”工程培育,全年新增小微企业 150 家以上,新增规上企业 5 家以上。

同时,该市抓园区基础建设,提高承载

能力。加强富硒食品药品启动区配套基础设施建设,完善园区基本服务功能,促进富硒食品药品企业集中集聚集约发展。建设白沙高速公路出口至何家坪约 3 公里公路,建设富硒食品药品启动区污水处理厂,建设何家坪减压水池。开展富硒食品药品启动区供水工程、110 千伏变电站工程前期工作。协调相关部门及时邀请专家对富硒食品药品产业区规划环评方案进行评审,督促入园项目开展项目环评,切实加强园区环保工作。协调加快消防设施建设方案评审,尽快组织实施,全面完成标准化厂房验收工作。修订完善《万源市标准化厂房招商引资管理办法》,加强标准化厂房招商引资工作,提高厂房入住使用率,发挥好孵化器平台作用。

莫开伟专栏

## 填补非法集资监管真空刻不容缓

2015 年涉嫌非法集资案件,从金额、波及人数到辐射范围,比任何一年都来得猛烈,甚至进一步演化成社会群体性事件。仅 2015 年 1 月至 8 月,全国涉嫌非法集资立案就在 3000 件左右,涉案金额超过 1500 亿元,这还未加上最近爆发的 e 租宝、卓达、泛亚等“地震级”案件(12 月 21 日财新网)

非法集资已成“顽疾”,成了滋生在我国金融肌体上的一颗毒瘤;尤其它不断改头换面的特征,更具诱惑性和欺骗性。如除了 P2P、私募基金、商品交易所之外,还有投资咨询、融资担保、资产管理等投资理财类机构,更有部分农民专业合作社打着假银行旗号非法集资;此外还有实体企业如民办教育机构、健康咨询机构也进行非法集资等等,各种非法集资手法可谓淋漓尽致,让广大投资者眼花缭乱。究其原因,依然不在乎监管存在真空,让非法集资有隙可钻;一方面,目前仍没有出台完善的民间金融监管法律规范,民间金融活动一直游离在灰色地带。尤其在打击处置非法集资方面,仅靠 2010 年《最高人民法院关于审理非法集资刑事案件具体应用法律若干问题的解释》,面对不断以新面孔出现的非法集资业态,显得束手无策和鞭长莫及。另一方面,

监管主体缺位,使非法集资实际上处于放任自流状态,野蛮无序生长。2007 年处置非法集资部际联席会议制度确定,联席会议由银监会牵头,发展改革委、公安部等十几个部门参加。但实际上省、市、县三级政府防范处置非法集资力量普遍存在机构不完善、人员编制不足、经费匮乏等问题,而且部门间协调周期长、效率低,各地银监部门实际上在唱“独角戏”。再一方面,政府部门在治理非法集资上没有下真功夫,甚至有些地方政府存在睁只眼闭只眼现象,使非法集资失去了强大行政遏制力。如最近发生的 E 租宝及其他非法集资大案中,都有政府领导站台背书及政府授予各种荣誉光环荫庇,都有电视台及其他媒体倾力推崇;甚至有此地方政府存在非法集资有利地方经济发展的糊涂认识,对打击非法集资不动真格。

这些监管真空的存在,无疑成了非法集资的有效“护身符”,为其泛滥扩张大开了“绿灯”。显然,填补非法集资监管真空、防止其野蛮无序生长,已到了刻不容缓的地步!从目前看,应用四种力量填补监管真空:首先,用完善金融法律法规开道,及时颁布民间金融借贷和互联网金融监管法律框架。如颁布实施《民间自由借贷条例》、

《互联网金融条例》等,对民间借贷涉及具体内容如利率、借贷方式等重新进行界定,对互联网金融业态及其经营运作方式、审批程序等重新进行明确定位,降低准入门槛,使其步入健康运行轨道。其次,用政府行政力量推进,及时将非法集资监管纳入地方政府施政目标,以便形成齐抓共管局面。各级政府应消除短期利益行为,尤其消除非法集资能促进当地经济发展的糊涂认识,将肃清和抑制辖内非法集资危害纳入施政业绩考核,对发生非法集资严重危害社会稳定案件,追究地方党政一把手责任,一律就地免职,增强地方党政领导治理非法集资的危机感和紧迫感。严禁政府领导为各类非法集资公司站台背书,严禁公务员参与各类非法集资、民间高利贷活及充当保护伞,对为非法集资背书的领导和参与非法集资和高利贷活动的公务员,一经查实一律“双开”,并追究刑事责任,增强行政约束威力。政府宣传部门要把好舆论导向关,加强对各类舆论新闻媒体监督,提高媒体“良心”,防止各类非法集资公司利用媒体平台大肆为自己进行欺骗性宣传,避免更多投资者被误导而上当受骗。并搞好宣传引导,将非法集资组织形式、危害性向民众进行灌输,提高民众风险防范意识。再

次,用银行风险隔离屏蔽,杜绝为非法集资活动提供资金汇划甚至贷款,使非法集资丧失便利资金融通渠道。银行部门要加强对非法集资危害性认识,克服非法集资与己无关心理,更要消除对非法集资泛滥抱着幸灾乐祸心态。因为,非法集资和民间借贷等外部风险到一定时候会自然向银行业传染,银行业亦难独善其身。为此,各类银行机构不能对涉身非法集资的相关公司提供贷款,更不能为其提供资金转移方便,使其非法集资所得无法逃避监管和打击。最后,用监管机构把关,尽快完善监管框架,组建专门监管队伍,加大监管力度,将监管覆盖每个角落,使非法集资无处遁形。改变过去松散型联系监管机制,结合现代金融监管体系改革要求,建立监管部门专抓、相关部门协同、社会力量共同参与的社会立体监管体系,形成监管合力,调动全社会力量;同时,将监管重心下移,加大市县一级监管力量,将监管触角延伸到非法集资可能发生的每个角落,提高监管反映和打击灵敏度,使非法集资失去社会生存土壤。

(作者:莫开伟,系中国地方金融研究院研究员,供职于湖南省怀化市银行监管分局)

韦桂华独家解读深化国企改革之十一

## 国企当为“供给侧改革”的先锋和主体

■ 特约撰稿 韦桂华

“在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力,推动我国社会生产力水平实现整体跃升。”2015 年 11 月 10 日,习近平总书记中央财经领导小组第十一次会议上强调。

“把推动创新驱动和打造新增长源作为二十国集团新的合作重点,重视供给端和需求端协同发力,加快新旧增长动力转换……”11 月 15 日,习近平在 G20 峰会上倡议。

“要解决世界经济深层次问题,单纯靠货币刺激政策是不够的,必须下决心在推进经济结构性改革方面做更大努力,使供给体系更适应需求结构的变化。”11 月 18 日,习近平在 APEC 会议上再度强调经济结构性改革的重要性。

11 月 11 日,李克强总理在主持国务院常务会议时提到,“培育形成新供给新动力扩大内需”;11 月 17 日,李克强在主持召开“十三五”《规划纲要》编制工作会议时强调,要在供给侧和需求侧两端发力促进产业迈向中高端;12 月 2 日,李克强总理在经济工作专家座谈会上强调,明年要实现“十三五”良好开局,必须继续从供需两端加大结构性改革力度,以创新供给带动需求扩展,以扩大有效需求倒逼供给升级,实现稳增长和调结构互为支撑、互促共进。

“供给侧改革”这一新词,快速进入公众视野,成为社会关注的焦点。更重要的是,它显示高层的经济判断和治理思路出

现调整,显示中国发展思路发生重大变化。

所谓“供给侧改革”,就是从供给、制造端入手的改革。供给侧包括经济活动主体(如企业和个人等)、生产要素(如劳动、资本、土地等资源、企业家管理、政府管理等)、要素升级(如技术进步、人力资本提升、信息化等)、结构变动(如工业化、城市化、区域经济一体化、国际化等)、制度变革(减管制、减垄断、减税收等)等。

“供给侧改革”的实质,一是形成新主体,发挥市场在资源配置中的决定性作用,正确发挥政府的作用,让企业真正成为市场的主体;二是培育新动力,即通过制度变革培育新增长动力,通过主要要素升级实现经济可持续发展;三是造就新增长点,尊重和顺应经济规律、市场规律,优化结构,让市场及时出清,避免资源浪费,清理僵尸企业,淘汰落后产能,避免系统性风险,创造和发展新产业、新技术、新业态、打造新的经济增长点。

从中国经济的现实看,国有企业无疑是“供给侧改革”的重点、难点,更当为“供给侧改革”的先锋、主体。

2008 年金融危机发生以后,中国力图通过持续的货币政策和财政政策刺激需求。2009 年-2010 年实施了“4 万亿投资计划”、10 万亿贷款发放,近两年国家发改委新批基建项目投资额度都超过万亿。尽管如此,经济下行趋势依然没有改变。

财政部发布的数据显示,1-10 月,全国国有及国有控股企业利润总额 18806.6 亿元,同比下降 9.8%。其中,中央企业 13530.7 亿元,同比下降 11.3%;地方国有企业

5275.9 亿元,同比下降 6%。煤炭、钢铁、有色等行业,继续处于亏损状态。煤炭行业亏损面超过了 80%,钢铁行业亏损面也达到了 47.5%,煤炭价格跌成了白菜价,大中型钢铁企业的主营业务亏损则高达 720 亿元。

在国有企业利润下降的同时,财务费用却在不断上涨,1-10 月,国有企业财务费用同比增长了 9.5%。其中,中央企业增长了 9.4%,地方国有企业增长了 9.7%。这表明,国有企业加杠杆现象非常严重,很多企业是在依靠杠杆艰难生存,一旦资金链出现问题,就会给整个行业带来严重冲击,甚至引发区域性、行业性金融风险。

国有企业走入如此十分艰难的困境,十分重要的一点,就是多年来的盲目投资、重复建设造成产能过剩;部门利益及单体利益为重的诸侯割据,各方面不愿合作,优势资源得不到整合;只顾眼前利益不谋长远发展、急功近利的短期绩效思维,只治标不治本。“习李新政”在总结以往需求侧调控经验的基础上,更为大胆、更为精准地在供给侧做文章,增加有效供给,在供、求两侧相结合发力,是符合中国当前发展阶段的正确选择。

“供给侧改革”在《指导意见》也已经有着明确的显示:“发挥国有资本投资、运营公司的作用,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。”12 月 9 日,国务院总理李克强主持召开的国务院常务会议上确定,对不符合国家能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损的产能过剩行业企业实行关停并转或剥离重组,

接,还有成品保护……别人没有想到的,他都想到了。北汽项目经理乔世希也是一位人物,项目管理驾轻就熟,但对刘加强的管理水平却很佩服。他说:“和刘总比起来,我们都是小学生。”

刘加强的本科专业是工民建,为打破专业局限,大力提高自身的营销和管理能

力,他在澳门城市大学修读了工商管理的相关课程,并顺利通过硕士论文答辩,获得了工商管理学硕士学位。最近,他工作之余便研读《时寒冰说:未来二十年,经济大趋势》等政治经济专著,最近在开拓山东市场的实践活动中,刘加强将“学以致用”发挥到了实处。

玉航观察·肖玉航专栏

## 国企重组股受市场冷落须反思

■ 九鼎盛盛金融证券分析师 肖玉航

近期,国企重组股方案明朗后,不同程度地出现了重挫走势。参与其中的投资者亏损增加。比如推出国企重组与员工持股计划的中国中冶(SH601618)、A、H 股价复牌后,同时重挫;2015 年 12 月 15 日中远航运(600428)公布重大重组事项,股价不断下跌;中国集运、中海发展、中国远洋 12 月 27 日是跌停等。这与市场中的小盘股与非国有股票重组股疯狂上涨形成了鲜明对比,那么目前市场对国企重组为何反应冷淡呢?市场需要反思什么呢?

观察市场发现,2015 年下半年我国国企改革加速推进。8 月 24 日的《关于深化国企改革的指导意见》出台后,国企改革配套文件进入密集发布期,包括《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》、《关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》、《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》等政策不断出台,应该说这是国企改革的一个较好发展与支持期。

从 12 月初的 10 天时间情况来看,就有三起央企重组。南光(集团)有限公司与珠海振戎公司实施重组;中国中冶与五矿集团的整合。中国远洋运输(集团)与中国海运(集团)的整合等。如果配合中央经济工作会议的去产能、去库存,相信仍有大型国企出现重组,但重组明朗后的股价重挫,使得市场大失所望,相关品种的市场的较差表现,反映出市场对其一种冷淡的态度。

笔者近日与一位机构投资者交流时,其对当前国企重组公司表示出一种观点,其表示:“分久必合,合久必分,还是那些人,还是那些事,不会为此买单。”一位普通中小投资者则表示:年年分红有限,却不断左变右,右变左,有本事像西门子、波音等国外上市公司一年分红四次,这才是真利好,中国中车的重组如何?重组不分红,股价大幅度下跌,投资者亏损惨重。

观察认为,国企作为 A 股市场的中坚力量,实际上近年的投资回报相对有限,特别是对二级市场股东而言,而如何引导国企通过提高分红能力与股东回报意识恐怕是当务之急。在 A 股市场上国企亏损退市很难,这在某种程度上对优胜劣汰机制的形成并不利。如果从纽交所退市来看,实际上各种性质不同的公司退市数是极高的,注重回报、不提升业绩,无论如何重组,其市场的反映均是相对理性的。1995 年至 2012 年美股数据显示:纽交所共有 3000 家左右公司退市,纳斯达克共有 8000 家左右公司退市,数量相当可观。因此从国企重组的出发点来看,要让这些国企深刻的认识到资本市场未来发展方向,重组不是万能的,重组是需要以业绩与回报为出发点的,否则任何企业的重组都难以得到投资者真正的认同,尽管一些重组股在市场中不断表现,但市场化与法律化是未来市场的一个取向,退市与发展共存环境中,市场需要真正意义的战略并购与重组,能够提供投资人真金白银分红的一个整合。

日前《上海证券报》信息显示:国有企业改革将开展混合所有制、市场化选聘经营管理者等十项改革试点工作,试点工作将于明年全面展开。十项试点包括从薪酬分配差异化改革试点、国有资本投资运营公司试点、中央企业兼并重组试点、部分重要领域混合所有制改革试点、混合所有制企业员工持股试点、国有企业信息公开工作试点、剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题试点。应该说这些都具有积极意义,但我们看到业绩与股东回报却没有一个相关指导,那么这种试点下的重组与整合,对于投资者而言吸引力恐怕不强。

近期中字头国企的整合在市场中受到市场冷淡反应,后续的国企整合是否会受到市场同样的反应呢?对此我们拭目以待。笔者认为,只有在以股东回报意识的强强联合和业绩提升为主要出发点的,才可能受到市场的重视,这在国际资本市场已形成一个坚定的投资主流方向。

## 西建集团又中标 1.2 亿元建设项目

日前,在由山西神舟建设工程招标代理有限公司受芮城县住房保障和城乡建设管理局的委托,对芮城县全民健身中心建设项目进行公开招标,山西西建集团有限公司通过参与竞标并成功中标 1.2 亿多元的芮城县全民健身中心建设项目,工期 365 天。这是西建集团中标上亿元项目中的第 6 个项目,也是 2015 年以来中标上两千万项目中的第 10 个项目,可喜可贺,鼓舞人心。

芮城县全民健身中心建设项目,总占地 46.75 亩,总投资额为 1.2 亿多元。项目位于芮城县古魏路与北环路交叉口西南角,体育馆面积为 6232 平米,游泳馆面积为 5470 平米,室外连廊面积为 732 平米,景观绿地面积为 18160.82 平米,道路与广场铺装面积为 6526 平米。

据了解,目前西建集团承建的运城城市单体工程造价 1 亿余元的运城人防办项目、造价 4000 余万元的盐湖区公安局办公大楼、造价 2080 万元的运城经济开发区公租房工程、造价 7000 余万元的永济舜都文化中心工程、造价 2000 余万元的夏县示范幼儿园、造价 2000 余万元的稷王幼儿园等一大批工程约总投资价 8 亿余元,均在紧锣密鼓的施工中。(杨聪敏 杨增造