

2016 年的这些事儿,将会影响你的生活

■ 贾明 报道

居住证暂行条例施行惠及 1.7 亿人

2015 年 11 月 26 日,李克强总理签署国务院令,公布《居住证暂行条例》(以下简称“条例”),该条例将于 2016 年 1 月 1 日起施行。

第六次人口普查数据显示,全国跨县市区居住半年以上的人口达 1.7056 亿。国务院法制办公室负责人表示,这部分常住人口为当地经济社会发展做出重大贡献,但在教育、医疗、养老、住房保障等方面仍难以与当地户籍人口享受同等的基本公共服务,工作和生活面临诸多问题。

为了弥合权益差距,《条例》进一步规定了居住证持有人享受的各项基本公共服务和便利。具体包括:

一是规定了居住证持有人享受的劳动就业,参加社会保险,缴存、提取和使用住房公积金,义务教育,基本公共就业服务等基本公共服务,以及按照国家有关规定办理出入境证件,换领、补领居民身份证,机动车登记,办理生育服务登记和其他计划生育证明材料等便利。

二是建立了梯度赋权的机制。《条例》要求国务院有关部门、地方各级人民政府及其有关部门逐步扩大向居住证持有人提供公共服务和便利的范围、提高服务标准,并定期向社会公布。

三是建立了居住证持有人通过积分落户制度等方式申请登记常住户口的衔接通道,并明确了各类城市确定落户条件的标准。

全面两孩政策落地 9000 万对夫妇符合条件

2015 年 10 月 29 日闭幕的十八届五中全会,晚间对外公布公报,其中提出将“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”,引发广泛关注和讨论。

“现阶段,全国符合全面两孩政策条件的夫妇约有 9000 万对。”国家卫生和计划生育委员会副主任王培安在答问时介绍,实施全面两孩政策,今后几年出生人口总量会有一定程度的增长,最高年份的出生人口预计超过 2000 万人,这是政策调整的预期效应。

国家卫计委指导司负责人表示,全面两孩政策必须依法启动实施。根据十八届五中全会的精神,需要提请全国人大常委会修订《人口与计划生育法》,配套的法规也要相应修订。修订后的《人口与计划生育法》施行之日,就是全面两孩政策正式实施之时。

在 2015 年 12 月 9 日召开的国务院常务会议上,《中华人民共和国人口与计划生育法修正案(草案)》获通过。草案明确在全国统一实施全面两孩政策,并对奖励保障等配套制度作了调整完善。

12 月 21 日,十二届全国人大常委会第十

八次会议对人口与计划生育法修正案草案进行了审议,政策落地的时间表有望推出。

全民参保登记逐步铺开 1 亿多人等待参保

2014 年 7 月,人力资源和社会保障部宣布启动全民参保登记计划。该计划旨在摸清法律和政策规定范围内所有用人单位及个人的参保状况。

按照人社部规划的时间表,全民参保登记计划 2014 年在全国部分地区启动试点,2015 年扩大到 50% 左右的地区,2016 年和 2017 年在全国全面实施。

国务院副总理马凯在 2014 年底表示,国务院有关部门制定并开始实施的全民参保登记计划,将养老、医疗保险作为重点。

基本养老保险制度包括城镇职工基本养老保险制度和城乡居民基本养老保险制度,总体覆盖率超过 80%。目前,尚有 1 亿多符合条件但未参保的人群,主要包括部分非公经济组织员工、城镇灵活就业人员、农民工以及部分农村居民等。

基本医疗保险制度已在 2012 年底实现全覆盖,目前 95% 以上的城乡人口都有基本医疗保险。基本医疗保险制度包括城镇职工基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度。

官方延迟退休方案或公布“初稿”

备受关注的延迟退休方案,或将在 2016 年公布初步方案。

2015 年全国两会期间,人社部部长尹蔚民公开回应了延迟退休的时间表:2015 年制定方案,2016 年在报经中央同意以后向社会征求意见,并根据征求意见的情况修改完善,应该在 2017 年正式推出。

“出台渐进式延迟退休年龄政策”也被纳入 10 月底获审议通过的十三五规划建议之中。

11 月 20 日,人社部新闻发言人李忠回应社会对于延迟退休方案关切时表示,人社部正在按照中央要求,对渐进式延迟退休年龄问题进行深入研究。在制定延迟退休年龄方案过程中,会充分考虑社会各界的意见和看法,综合平衡。

目前,不同机构已拿出不同方案。12 月初,《人口与劳动绿皮书:中国人口与劳动问题报告 No.16》发布。这部由中国社科院人口所主导的报告建议延迟退休分“两步走”:2017 年完成养老金制度并轨,2018 年开始延迟退休年龄,至 2045 年男性、女性退休年龄同步达到 65 岁。

此外,中国人民大学课题组建议 2020 年开始每年延长一定月数,女快男慢,2040 年男女统一为 65 岁;浙江大学课题组建议 2016 年全面实施,每 6 年延长 1 岁,2050 年男女统一为 65 岁。

最终官方版方案会在多大程度上采取各机构建议,让我们拭目以待。

残疾人专项福利补贴制度建立 2000 万人受益

2015 年 9 月,经李克强总理签批,国务院印发《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》(以下简称“意见”),决定自 2016 年 1 月 1 日起,全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。

根据全国残疾人人口基础数据库中的持证残疾人数据推算,《意见》最终将惠及 1000 万困难残疾人和 1000 万重度残疾人。

《意见》规定,困难残疾人生活补贴对象为低保家庭中的残疾人,有条件的地方可逐步扩大到低收入残疾人及其他困难残疾人。重度残疾人护理补贴对象为残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾人,有条件的地方可扩大到其他残疾人。

《意见》鼓励有条件的地方按照残疾人的不同困难程度制定分档补贴标准。从各地先行先试情况看,多数省份生活补贴为每人每月 50 元,最高的省份达到每人每月 700 多元;多数省份护理补贴为每人每月 50 元或 100 元,最高的省份达到每人每月 300 元。

此项制度安排也被纳入 2015 年 12 月出台的《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》之中。

新空气质量标准在全国各地实施

2012 年,环境保护部与国家质量监督检验检疫总局联合发布国家质量标准《环境空气质量标准》。按有关法律规定的效力,自 2016 年 1 月 1 日起在全国实施。

新修订的《环境空气质量标准》在当年 2 月 29 日的国务院常务会议上获通过。新标准增设了 PM2.5 平均浓度限值、臭氧 8 小时平均浓度限值,收紧了 PM10 等污染物的浓度限值。新标准中,PM2.5 的 24 小时平均浓度限值 II 级标准为 75 微克/立方米,年均均为 35 微克/立方米;PM10 的 24 小时平均浓度限值 II 级标准为 150 微克/立方米,年均均为 70 微克/立方米。

按照统一部署,新标准分期实施:2012 年,在京津冀冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市、省会城市实施;2013 年,在 113 个环境保护重点城市和环保模范城市实施;2015 年,在所有地级以上城市实施;2016 年,在全国实施,全国各地都要按照新标准监测和评价环境空气质量,并公布监测结果。

沪昆高铁全线贯通 缩短东西部地理距离

2015 年 12 月 17 日,经过中国铁建二十局 5 年零 2 个月的艰苦奋战,沪昆高铁全线最后一座隧道——岗乌隧道顺利贯通。

东起上海,西至昆明的沪昆高铁,是国家《中长期铁路网规划》中“四纵四横”的快速客运通道之一,途经途经上海、杭州、南昌、长



沙、贵阳、昆明 6 座省会城市及直辖市,线路全长 2264 公里。

自开工建设以来,沪昆高铁在近两年不断取得进展:

2014 年 9 月,沪昆高铁南昌至长沙段开通运行,南昌市民可乘高铁前往 29 个城市;11 月,沪昆高铁长沙至怀化段进入试运行阶段;12 月,沪昆高铁杭州至南昌段正式开通,从上海虹桥站出发的高铁到南昌只用 3 小时 2 分钟,旅行时间压缩一半以上;2015 年 6 月,沪昆高铁第一长隧——璧板坡隧道全隧贯通。

预计到 2016 年,沪昆高铁将全线贯通,云南从此将进入高铁时代。云南接入全国高铁网络后,昆明至上海将由目前的 40 多个小时缩短至 10 小时左右,形成了一条西南与华中、华东地区之间大容量的快捷客运通道,对促进东西部经济文化交流具有重要意义。

驾考改革试点 部分驾驶人可自学直考

2015 年 12 月,国务院办公厅转发公安部、交通运输部《关于推进机动车驾驶人培训考试制度改革的意见》(以下简称“意见”)。根据部署,2016 年上半年,将启动重大事项改革试点。

公安部、交通运输部有关负责人表示,目前,驾驶培训考试中仍然存在不规范、不廉洁的问题,个别地方驾校、车管所还发生违法腐败问题。改革必须健全机制、堵塞漏洞,切断“利益链”、打破“潜规则”。

根据《意见》,在有条件的地方,试点非经营性的小型汽车驾驶人自学直考。推进驾驶人考试业务向县级下放、延伸,方便群众就近考试。逐步放宽残疾人驾车条件。积极推进与其他国家和地区驾驶证互认换领工作。

改革还创新了驾校培训模式。为了方便群众学车,《意见》规定,学员可以自主选择培训时间、教练员,驾校应公开教练员培训质量、学员评价、培训价格等信息,方便学员自主选择。此外,完善驾驶培训投诉处理制度,建立以学员为主的教学服务质量监督评价体系。

不动产统一登记制度全面实施

2014 年 4 月,国土资源部地籍管理司(不

动产登记局)有关负责人表示,从 2014 年开始,通过基础制度建设、逐步衔接过渡,统一规范实施,用 3 年左右时间能够全面实施不动产统一登记制度。

“实行不动产统一登记,最主要的作用是更好地保护不动产权利人的合法财产权,保障不动产交易安全,维护正常的市场交易秩序。”国土资源部长姜大明表示,整合不动产登记职责,建立不动产统一登记制度,是政府机构改革和职能转变的重要内容,也是完善市场经济体制、建设现代市场体系的必然要求。

对于具体时间表,国土部表示,2014 年建立统一登记的基础性制度,2015 年推进统一登记制度的实施过渡,2016 年全面实施统一登记制度,2018 年前,不动产登记信息管理基础平台投入运行,不动产统一登记体系基本形成。

2015 年 3 月 1 日,《不动产登记暂行条例》开始施行。该条例的出台,为建立不动产统一登记制度提供了基本法律依据。

在 2015 年,国土部选择了江苏徐州市新城区和睢宁县、山东青岛市、四川泸州市泸县、重庆长寿区、黑龙江牡丹江市林口县、江西赣州市崇义县、广西南宁市等 15 个地方作为不动产统一登记窗口建设的联系点,指导加快推进不动产统一登记窗口建设工作。

更多城市展开身份证异地受理

2015 年 6 月 8 日,国务委员、公安部部长郭声琨表示,将加快建立居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领制度。

两个月后,在中央全面深化改革领导小组第十五次会议上,《关于建立居民身份证异地受理挂失申报和丢失招领制度的意见》获审议通过。

实施异地受理等制度后,只要符合政策条件,群众即便在异地,也可以轻松换领、补领身份证,就近挂失申报,就近上交捡拾的居民身份证、就近查询丢失居民身份证信息等,大大减少了群众来回奔波。

按照公安部确定的时间表,2015 年 7 月至 2016 年 6 月,在天津、河南、江苏、安徽、浙江、江西、重庆、四川、湖北和湖南 10 省市开展试点;2016 年 7 月至 2017 年 6 月,在全国大中城市和有条件的县(市)逐步开展异地受理;2017 年 7 月,在全国各地全面实施。

互联网的三大纪律八项注意

■ 文 / 赵燕

年初,财经作家吴晓波一篇关于中国游客热衷购买日本智能马桶盖的文章,引发社会关注与思考。后经媒体追踪发现,中国游客漂洋过海买回来的智能马桶盖其实就产自杭州国家级经济技术开发区。曾经引以为傲的中国制造、浙江制造,该如何应对追上国际制造步伐,如何跨越 2025?

未来的消费者是“三位一体”型

今年大江南南北跑,还是发现很多已经完成了转型,或者正在进行转型的企业,看到他们很多的创新。而且这种创新有一个新特点:所面临的转型升级状况在全球范围内已经没有有对标的物,这包含的意思是:一是这些大型或中小制造业企业面对的未来充满不确定,没有人可以学,所谓的跟进战略在今天终结了;第二因为充满不确定性,所以经历未来 5 年的产业变革以后,很可能会出现新的中国的商业模式和商业思想。

我们在实体企业跑得越多、看得越多,对未来的其实更充满一种信心。对当前中国制造业企业服务业转型的基本看法,有三条东西是未来企业转型的铁律:

第一,没有传统的企业,只有传统的人。当前的中国其实没有什么传统企业,也没有什么高科技企业,所有的困难都是我们自身造成的。中国仍然有全球最庞大的内需市场,有最冲动的消费者,有最强的购买能力,人民币在过去两年跟美元相比是最坚挺的货币,所有的问题都是我们自己带来的。市场并没有崩掉,消费者没有消失,只是我们的生产模式、商业模式现在发生变化。这个其实我觉得在工业 4.0,或者新型工业化道路上,中国的制造业企业,至少有若干个制造业企业已经走得蛮前面。无论做鲜花、马桶盖,家居,道理都是一样的。

都是一样的。

第二,所谓真正的“互联网+”并不是一场销售革命,而是首先完成企业内部的要素变革,改变的并不是渠道的比例,未来一个商品是在线上卖线下卖并不是关键词,你的定价有没有摆脱成本才是最关键的关键词。很长时间中国制造是建立在成本优势前提下的,现在知道中国地区所有做工厂的人成本越来越高。如果你的制造业的产品仍然建立在成本基础上,一定会有一天你的成本越来越高,然后你的同质产品越来越多,夹在中间进入一个价格的死循环。未来只有一个办法,你做的马桶盖、电饭煲、鲜花,跟你的成本没有一毛钱关系,第一你在技术上领先,第二品牌领先,第三能够非常精准地找到你的消费者。未来的消费者我认为是三位一体的消费者,就是我是你这个商品的购买者,同时我参与了你这个商品的生产和设计,第三还有可能是商品的投资人。中国是一个极端产能过剩的国家,未来你要将大规模的生产变成定制化生产。

第三,没有技术升级的互联网+转型是一次死亡之旅。那些过去去买电饭煲卖马桶盖的消费者是刚刚诞生的一部分新的中国消费者叫中产阶级消费者,中产阶级消费者和屌丝消费者最大的区别是他们是理性消费者,他们愿意为性能买单,他们更愿意花时间去了解这些商品。这个是中国制造业的福音,就是到了今天,中国出现了大概有一亿到两亿左右的中产阶级消费者,这部分消费者不再是性价比爱好者,而是性能比爱好者。从今以后随着中国中产阶层的崛起,所有的制造业企业最重要的事情是好好地做产品,好好地做服务,会有消费者为这个买单的。

所谓的转型是什么呢?就是“互联网+”,用信息化的手段改造企业内部的所有流程,以及改造企业和消费者之间的关系,这是

“互联网+”。什么叫升级呢?升级就是无论我是干什么的,无论做话筒的、服装的、电器的,老老实实地去做一款跟人家不一样的商品,然后为中国高速成长的中产阶层服务。有人将为这个买单,我们现在叫做消费升级。

中国现在出现一个问题叫做供需错配,供需错配其实蛮可悲的,因为中国有全世界最大的消费人口,然后中国有全世界最大的制造工厂,问题在哪里呢?问题是消费者的升级部分,我们供给端并没有跟上,老百姓对人民币贬值已经形成预期了,大量去消费,需求端不需要驱动了。未来要改革供给端,供给端的改革很简单:第一要大规模地淘汰落后产能,未来 5 年内 80% 被淘汰地都是应该被淘汰、该活被淘汰的,必须被淘汰的。剩下的 20% 就是那些完成转型和完成升级的企业。所以这一轮淘汰非常的残酷、转型升级,但是我认为对中国制造,对中国的产业经济非常的必要。所以在今天这个问题已经变得非常真实。

守住匠心,大众已经不存在

讲完三大纪律,还有八项注意,八个方面是在转型升级中需要考虑和注意的问题:

第一要注意原有的核心竞争能力是否已经丧失。未来互联网时代信息革命,信息革命首先干掉的是谁?是利用信息不对称的企业,同时被干掉的还有多能力,劳动力优势的能力,信息不对称的能力,简单的知识分享的能力。今天最可怕的是我们的能力有可能已经丧失了,大量的能力被机器和大数据所替代。

第二要注意原有的产业生态链有没有被破坏。任何的产品都是从原料采购、生产、物流配送、空间的无数环节、消费、售后服务这样的。马化腾说互联网是什么呢?互联网是做两件事:左边那个叫做内容,右边那个叫做连接。我们制造业就做做内容的,我们为什么觉得很难得?因为我们的连接方式错误,原来做连

锁店,这是错误的。所以互联网改变内容和连接的关系,今天内容空间已经没有了,无非制造业能够生产出好的内容完成一次连接。连接和内容中间还有一个东西存在,那个东西叫做价值观。因为有价值观的存在,然后内容通过价值观形成了一次连接的分发。

第三要注意原有的渠道和品牌战略已经被颠覆掉了。今天的渠道和品牌已经发生变化了,渠道已经被扁平化了,品牌已经被人格化了。所以有一个概念叫做返祖现象,品牌和渠道里面出现了很多非常有趣的返祖,比如传播出现返祖,品牌重新开始返祖,生产出现返祖,因为互联网改变了所有的生产关系,还有渠道返祖,这两年最流行的渠道,优步等都是共享经济的体现。这些变化意味着从渠道到品牌外在的跟消费者关系发生了一些本质性的一个变化。这个变化的背后其实意味着无数的创新。

第四要注意消费者结构出现了圈层化的衍变,中产阶级出现以后最大的特点是圈层化。各个阶层之间因为年龄、因为兴趣、因为财富的不同,形成了不同的圈层,中国今天在经济利益上已经是一个有阶级的社会了。商品提供者,其实是不需要为全中国人民服务的,作为全中国人民这个统一市场已经不存在了,只要找到在审美意义和价值观意义上喜欢的那波人就可以了,他可能是一百万人,十万人,五千万人,然后永久地为他们服务就可以了。圈层化已经存在,这个市场没办法讨好的,它非常的动荡,我们只能守住匠心,好好的做自己的商品,通过口碑和圈层化的方式找到消费者就可以,大众已经不存在了。

第五要注意现在的跨界竞争。今天中国大部分的创业是跨界创业。大部分的跨界创业是积木式创业,把不同的生产元素进行集合,形成一个新的积木。不同的组合会变形出不同的商业模式和产品形态,然后你找到那

些消费者就可以了。在跨界竞争的情况下,第一大企业存在的价值大幅度地下降;第二中小企业转型升级的能力大幅度提升。今天为什么中国是创业者的乐园,就是因为这些组织形态和产业形态发生了巨大的变化。

第六要注意把企业的经营主权交给 80 后。面对未来的转型升级,我们的中高管团队 80 后的比例低于 30%,你是一个非常老的企业,这个企业这个时候第一个需要被干掉的是你自己,80 后的比例必须高于 80%,这仗才有得打。

第七要注意技术有没有赶上大数据的潮流。今天的互联网革命已经逃脱了那些模式或者低层次的用户吸附的情况,新材料革命、传感器技术已经深入到了产业的底层部分。在某种意义上,中国地区物联网已经变成我们真实的商业生活中一部分,大数据未来很可能替代石油成为商业的一个基础。

第八要注意到中国资本市场在 2015 年面临的巨大的变革。一天北京新三板上市了 53 个企业,现在大概 4700 多个,去年这个数据 1500 个,到明年北京新三板应该超过 8000 个,两年后超过将近两万个。明年的这个时候上海的新兴战略板一定开板。从今年的资本泡沫看到并购事件变得越来越激烈,利率的解放已经开始,明年人民币的境外自由化速度,资本向下的速度大幅度加速。说明中国今天的整个产业经济的状态下,证券化的力量已经在加速了。在未来金融市场中能够给我们实体企业所带来的资本放大效应是难以想象的,整个股权投资也好,一级市场二级市场的开放,金融领域的变化。所以我们在做实体经济的企业的朋友们在未来再也不能够埋头做企业了,我们得抬头看天,我们得向金融市场里面要未来的成长泡沫福利。