

做中国企业的思想者

今日12版

第335期 总第8493期
统一刊号:CN51——0098
邮发代号:61——85
全年定价:450元
零售价:2.50元

企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

大转型下的时代抉择 ——从结构性改革看中国经济新趋势

◎趋势一:产业结构调整存量做优增量 ◎趋势二:优化制度环境降低企业成本 ◎趋势三:供需两侧发力化解房地产库存 ◎趋势四:防范金融风险便利融资 << [详见P3]

明年国企改革重点“有戏”

■ 徐金忠 黄淑慧

临近年终，国企改革又迎来众多推动力量。国有资产监督管理委员会主席李晓南日前表示，主业处于充分竞争行业领域的商业类国有企业，原则上都要实行公司制股份制改革。明年围绕国企的十项改革试点将全面展开，包括董事会职权、市场化选聘、薪酬改革、投资运营公司、兼并重组、混合所有制改革、混合所有制企业员工持股、国有企业信息公开等方面。国企改革成为跨年度的“主旋律”。

改革大年将至

从政策层面看，国企改革顶层设计已经出台，配套文件陆续出台，进一步细化落实改革。12月11日，国务院国资委副主任张喜武表示，《关于深化国有企业改革的指导意见》下发以来，目前已出台9个配套文件，还有10个文件近期将陆续发布，近期可能就有新文件出台。在“1+N”结构中，国企改革相关配套文件的出台，将循序渐进，并各有所侧重。“国企分类、员工持股、国有资本布局结构调整等文件有望先行，特别是国企分类，是后续改革的基础性设计之一。另外，国有资本布局结构调整也有望在近期出台，这些政策将为下一步深化改革提供操作指南”。

从经济形势看，国企改革加快推进，也有经济持续下行、企业经营恶化“倒逼”的因素。目前国有企业，特别是一些传统重化工行业，产能严重过剩，经营亏损仍在不断扩大。近期，中国中钢、云南煤化工等曝出相关债务危机。在调研央企、地方国企过程中，发现债务问题不是国企的个案现象，国企经营亏损扩大，特别是一些重化、资源类行业，国企深度涉入其中。数据显示，中央企业在石油石化、运输、矿业、冶金、机械制造等八大行业约占80%的资产份额。随着行业周期性走弱，产能过剩行业、重化工行业的企业的生存困境凸显，经营风险显现。如果不加快国企改革，形势将更加严峻。

四大改革重点

对于2016年国企改革，在跨年之际已经出现多方推动力量。12月9日的国务院常务会议上，国家有关领导人指出，央企当前的核心工作，是“提质增效升级”。12月11日，在国务院政策例行吹风会上，国务院国资委再次将焦点对准“僵尸企业”，对于“僵尸企业”将坚持分类处置，积极推动兼并重组，强化管理一批，淘汰落后一批。

国企改革与“供给侧改革”、产能出清等有着自然的契合点。在当前国企中，确实存在着部分行业产能过剩但有效供给不足的问题，“社会需求现实存在，但供给看似量大充足，实质上结构不匹配等情况严重，国企作为社会生产的重要参与力量，同样存在着这些问题”。

当前，通过资本市场，利用市场化手段引导国企进退已经成为重要的改革路径之一，通过产业投资基金进行新增投资成为国家倡导的一个方向。目前国家集成电路产业基金、互联网相关产业基金等或已运作或在酝酿，国家资本引导国企在相关产业有序进退已成规模。此外，此前港中旅集团发布公告称，拟将其所持有的唐山国丰钢铁有限公司58.49%股权和唐山达丰焦化有限公司35.09%的股权，无偿转让给河北省国资委，从而成为首家退出钢铁业的央企。

iPhone,android 手机扫描二维码下载安装



本报常年法律顾问为闫永宁律师

手机:13609110893

2015.12.20

星期日
乙未年十一月初十
热线电话:400 990 3393
官方微博:weibo.com/jrwb
weibo.com/jrbs

国有资产三问： 上百万亿国有资产该往哪儿投？



经过多年的改革发展，我国国有资产实力日益雄厚，盈利能力明显提高。但是，国有资产布局结构仍有待进一步优化，国有资产配置效率亟须提升。很多人关心：国有资产具有公共属性，上百万亿元的国有资产该往哪儿投？在哪些领域的投资还存在短板？怎样的布局结构才是合理的？

■ 曲哲涵

“正面清单”揭晓 多给“顶梁柱”“领军者”输血

国有资产应该投向哪些领域？日前，国务院发布《关于改革和完善国有资产管理体制若干意见》，开出了一份投资的“正面清单”

“按照国有资本布局结构调整要求，加快推动国有资本向重要行业、关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性产业集中，向产业链关键环节和价值链高端领域集中，向具有核心竞争力的优势企业集中。”

“水利枢纽、高铁、核电能源等重大工程，装备制造、电子信息等支柱产业，都是国有资本的重要投向，要多为国家战略的‘顶梁柱’、产业升级的‘领军者’输血供氧。”财政部财科所国有经济研究室主任文宗瑜认为，目前国有企业进入的领域非常广，但重点还不够突出，一些关键领域的集中度和强度不够。

比如，集成电路芯片是所有电子设备的核心部件，我国每年要制造十几亿部手机，加上平板电脑、可穿戴设备呈爆发式增长，对芯片的需求量巨大。我国集成电路市场全球规模最大、增长最快，今年前三季度集成电路产业产值增长接近20%，远高于同期电子信息制造业11%的增速。然而，国内企业设计的产品在市场上不到10%，特别是高端产品大量依靠进口。显然，突破集成电路产业发展的“瓶颈”，已成为当务之急。

11月6日，同方国芯在经历了近一个月的停牌后，公布了A股最大定增方案：公司拟向9名认购对象非公开发行股票，募集资金不超过800亿元，用于建设存储芯片工厂和对相关产业链企业的收购。同方国芯是目前国内最大的集成电路设计上市公司，清华控股旗下公司为此次超大规模融资的认购主力。

11月23日，中兴通讯发布公告称，国家

集成电路产业基金拟以现金人民币24亿元，对中兴微电子进行增资，增资完成后将持有中兴微电子24%股权。国家集成电路产业投资基金，由国开金融、中国烟草、亦庄国投、中国移动等企业共同发起成立，并吸引社会资本参与，资金规模超过1200亿元。

“在上述资本市场的辗转腾挪中，都有大量的国有资本的身影。如此大手笔地投资集成电路产业，意味着国有资本正在加快向前瞻性战略性产业集中。”文宗瑜认为，资本市场对国企改革概念的热捧，也反映出投资者对国有资本收益的良好预期。

布局结构须合理 不能啥赚钱干啥 想投多少投多少

“国有资本不同于一般的社会资本，它具有公共属性，要把提高社会公众的普遍福利作为最重要的价值追求。保障民生、服务社会、提供公共产品和服务，也是国有资本投资的重要方向和目标。”中国海南改革发展研究院院长迟福林表示。

迟福林认为，在一些领域，国有资产布局结构还不够合理，主要表现在一些不赚钱的公益性行业投资不足，而一些具有高收益的产业又投得过多。未来国有资产应更多投向民生。

比如，我国面临老龄化挑战，很多大城市养老床位严重不足，单靠民营养老院难以解决这一难题，国有资本是不是该迅速进入，有更多的担当？还有，城市供暖、公共交通等民生事业“缺口”大，但由于投入周期长、收益低，很多社会资本不愿介入。在这些公共服务领域，国有资产也应当大举大干，尽责任。

迟福林建议，未来5年，应以公益性为重点调整国有资本配置，使其肩负起“国计民生”的历史责任。比照到2020年实现基本公共服务均等化的目标，不断增加对公益类行业的投资，改善我国公共服务产品不足的状

况。“提高国有资本投资公益性领域的比重，国家应当制定约束性指标，争取通过5年左右的努力，使国有资产布局更加合理。”

“此外，还应将更多的国有资本分别注入社保基金、扶贫开发、教育发展、西部大开发等领域，弥补转轨中积累的历史欠账和民生需求。”迟福林说。

“在充分竞争行业和领域，要防止国有资本的过度扩张。不能什么赚钱干什么、想投多少有多少，影响全社会资源的合理配置。”文宗瑜指出，国有资本流动要有进有退、有所为有所不为，科学平衡资本收益和服务国计民生的关系，这是保证国有资产布局结构合理的关键。

房地产市场就存在这样的问题。“数据显示，在房价上涨较快的2003—2008年间，国有资产在房地产业的扩张最快，年均增长33.5%；2010年，国资委分管的127家央企中，94家涉足房地产。”迟福林表示，近年来，中小房企进入一线城市的难度越来越大，资金实力强大的“国字号”房企已成为土地市场的主力军。

“可能对单一国企来说，涉足房地产市场并非主业，业务比重也没那么大。但全国累加在一起，国有资产进入房地产的比重可能就偏大了。即使进入房地产行业，也应当以保障性住房和廉租房领域为主。”文宗瑜认为，国有资产投资、运营公司开展跨产业、跨区域资本运营，哪些领域多投、哪些领域少投或不投，都要有顶层设计，这样才能优化布局结构，避免一哄而上。

市场优胜劣汰 提高运营效率 赚钱莫靠提价

在布局结构合理的基础上，国有资产如何保值增值，关键还是要提高运营效率。

一些国企处于垄断地位，经营能力差、服务水平低、产品价格高，已经成为人们心中的“痛”。

“以电信为例，2014年中国宽带平均上网速度全球排在第七十五位，接入费用却是发达国家的3—5倍。中国几大电信企业不愁客户群，成本摊薄快。可是他们收费高、服务差，成为国企改革的‘短板’。”迟福林说。

“以前每吨煤八九百元，暖气费每平方米22元。现在煤价降到了200多元一吨，暖气费只降了两元。”沈阳居民李明说，供暖企业是国有企业，对民生事业负有天然的责任。应在降低成本、增效益上想办法，提高运营效率。

“在市场经济背景下，国有资产的控制力不仅表现为资本体量，更体现在企业的活力、竞争力和影响力。”文宗瑜认为，无论是公益类还是商业类国企，都应按照市场化机制运作，向社会提供有竞争力的产品和服务，而不是倚仗垄断地位通过提高价格来赚钱。

一些国有控股企业虽然已跻身世界500强，可比较技术创新指标、净资产收益率等，企业在做大后竞争力反而下降了，净资产收益率甚至大大低于社会资本，这就是典型的“虚胖”。必须推动国有企业加快技术创新、管理创新和商业模式创新，提高运营效率，真正做大做强。

日前召开的国务院常务会议明确提出，今后两年要以提质增效为重点，加快央企从非主业领域退出，严控产能过剩行业投资。“打造国有资产‘强人’，必须坚持市场导向，以管资本为主推动国有资产合理流动优化配置，做好增量、盘活存量、主动减量。加大对‘僵尸企业’的处置力度，让那些吃补贴、占资源的企业尽快出局。”文宗瑜认为，通过清理退出一批、重组整合一批国有企业，实现国企创新发展，最终目的都是实现国有资产保值增值。

“随着越来越多的国有资产进入市场交易，要注意把国有资产流失与国有资产的价值波动区别开来，把市场规律的作用与人为干预区分开来。这样，才有利于国有资产在投资运营时立足长远、着眼全局。”文宗瑜说。



本报监督公告

凡本报工作人员必须持有效证件。
本报员工个人不得以新闻舆论监督之名
向企事业单位和社会团体索要任何费用。
本报任何个人不得以任何理由向企事业单位
和社会各方面索取现金、实物、有价证券等
宣传稿费正式签订本报合同并通过银行
汇款到报社账号，不得以任何理由以收取
现金或转付现金与报社无关的其他账号。
违者将移交司法机关查处。欢迎广大读者及
社会各界监督。

举报电话:028-68230681
028-68230659
028-87314621
举报传真:028-32322422
企业日报社

