

# 四川将推纵横互通信息化平台

■ 刘文藻 文/图

## 精简事项 网上审批 6 月底前试行

据四川日报报道,因为找工作不顺,大学毕业生刘爽准备与几位同学一起,在成都开办一家网络软件公司,自主创业。在网上查询了相关办理手续资料后,小刘于3月16日,通过网络提交了相关资料,仅仅过了几天,就得到通知,工商注册登记已经顺利办结,这让他高兴不已:“我就喜欢跟网络打交道,网上审批提供的更简便的处置方式,我很喜欢。”

其实,刘爽口中所称的并非是完全意义的网上审批,仅仅是网上预审,申请人仍需要前往窗口收件接受正式受理。6月底前,这一情况将得到完善,四川省将试行网上审批,推出集并联审批、审批监督、事中事后监管于一体的纵横互通信息化平台,为办事群众提供更高效、便捷的服务。

## 从预审到审批 一字之差天壤之别

“网上审批是政府的一项重要行政管理职能,直接体现着政府的行政效率与服务水平。”省政务服务中心相关负责人告诉四川日报记者,网上行政审批建设并非简单地行政审批项目网络化,也不是单纯地构建一个网上行政审批系统,而是一项系统工程。其中,最重要的一点就是整合信息资源和实现资源共享。

他介绍说,目前四川省在网络上已经有政务服务大厅,上面涵盖了网上申请、网上预约、网上咨询、网上投诉等几大类,企业及个人的相关审批事项均能在上面办理。“但这只是基本的,其网上业务也仅仅是填写一下信息。”该负责人继续介绍,目前的网上审批严格来说仅仅是属于预审,申请人首先需要填写基本信息,进入预审程序,如果材料不符,会一次性告知,进行补齐,若齐备则需要申请人到政务中心窗口递交相关材料,进入正式受理程序,最后才是取件办结。相比传统模式,虽然少跑了一趟窗口,但其效能还不是最高。“因此,不要小看这一字之差,改预审到审批,将是天壤之别,申请人足不出户就能办件,流程上也会简便许多。”他说。

## 足不出户 点击鼠标办结审批

按照国务院提出的实现“精简审批事项、网上并联办理、强化协同监管”的目标要求,省政府办公厅印发的《精简审批事项规范中介服务完善企业投资项目并联审



● 申请人登录网上政务大厅查询相关信息



● 企业代表成功申领到相关证书

批制度的实施方案》中明确要求,将对现有并联审批系统进行升级、完善。尽快建立纵向连通国家和市(州)、县(市、区),横向覆盖省直相关部门,集并联审批、审批监督、事中事后监管于一体的纵横互通信息化平台,加快

推进与省行政权力依法规范公开运行平台的统一认证和用户数据对接工作,并于6月底前开始试运行。

“这套系统建立起来后,像刘爽同学这样的审批事项就更方便了。”省政务服务中心相关负责人说,到时候,刘爽只需要在网上上传资料,即可启动审批程序,待审批完成后,验证、缴费、取件就可以一次性完成,甚至办件还可以通过快递送到他手中,实现动动鼠标就办结审批。

这位负责人补充道,网上审批具备规范、简化审批流程,实现审批业务的互联对接,政务公开等多项优点,特别是将行政审批事项和各项处理业务的时间、过程、结果、人员公布在平台上,提供网上咨询、申报、投诉、监督功能,实现政府政务透明化,真正做到业务公开。可以说,网上行政审批系统是一个综合行政审批业务的申报、审批平台,是政务电子政务建设、服务型政府建设不可缺少的一部分。

## 建设旅游经济强省 四川省 A 级旅游景区 已达 318 家

■ 王月婷 赵蝶

四川是旅游资源大省,截至2015年1月,全省共有A级旅游景区318家。其中,AAAAA级旅游景区9家,分别是:成都市青城山——都江堰旅游景区、乐山市峨眉山景区、阿坝藏族羌族自治州九寨沟旅游景区、乐山市乐山大佛景区、四川省阿坝州黄龙景区、阿坝州汶川特别旅游区、绵阳市北川羌城旅游区、广安市邓小平故里旅游区、南充市阆中古城旅游区。

据悉,旅游景区是旅游业的晴雨表,是旅游目的地的原始吸引力,也是影响游客体验的核心要素之一。在建设旅游经济强省和世界旅游目的地两大目标的推进下,四川省A级景区的数量和规模还将不断扩大。



## 四川省人社厅刘功勋巡视员 赴广安市调研医保工作

■ 胡俊 付萍 黄仲立

3月19日,四川省人社厅巡视员刘功勋,医保处副处长蒋红梅,省医保局专职副书记、调研员侯春英一行莅临广安市调研医保工作。

调研组先后到广安市人民医院、广安区医保局、广安区万盛街道办事处、五福社区等地进行了实地调研。现场调研后,听取了市人社局关于城乡居民大病保险、基本医疗保险基金运行、医疗保险医疗服务监管、异地就医即时结算等工作开展情况的汇报。

调研组充分肯定了广安市医保工作,认为该市医保工作扎实,成效明显,基金安全平稳运行,特别是医保监管工作有亮点。同时,调研组对广安市下一步重点工作提出了两点要求。一是要进一步推动省内异地就医即时结算工作,2015年各区市要有一家定点医院接入省级即时结算平台;二是要进一步开展好城镇居民大病保险工作,解决城镇居民患病发生的高额医疗费用负担,更好地惠及参保人员。

广安市委组织部副部长、市人社局党组书记、局长郭建平,市人社局党组成员、副局长廖杰,市人社局党组成员、医保局局长付萍,市人社局、市医保局相关科室人员陪同调研和参加汇报会议。



## 成都高新区天府软件园蝉联“中国服务外包园区十强”榜首

■ 王伟 郑玮

3月23日,记者从成都高新区获悉,日前,中国服务外包领军者峰会上揭晓了“2014年中国服务外包园区十强”,成都高新区天府软件园蝉联榜首,再次赶超上海浦东软件园、中关村软件园、西安软件园。

2014年度中国服务外包园区十强分别是:成都天府软件园、中关村软件园、西安软件园、上海浦东软件园、齐鲁软件园、合肥(蜀山)国际电子商务产业园、重庆市永川区软件与信息外包产业园区、河南外包产业园、泰州文化创意产业园、珠海南方软件园。

成都高新区天府软件园相关负责人告诉记者,近年来,天府软件园的发展取得了不俗成绩,主要得益于成都市、成都高新区对新一代信息技术产业的大力支持,出台了一系列极具吸引力的产业扶持政策。

成都是中国服务外包产业极具竞争力的城市之一。截至2014年底,全球服务外包前100强已有21家落户成都,IBM、埃森哲、维普罗3家在成都设立研发中心。中



● 2014年中国服务外包园区十强”揭晓 成都高新区天府软件园蝉联榜首

国服务外包10大领军企业有6家在成都设立分支机构,近50家跨国集团企业在成都设立了全球交付中心、共享

服务中心或研发中心,而这些企业主要落户于成都高新区天府软件园。

■ 张慧

中国南方稀土集团(下称南方稀土集团)在低调中宣布挂牌,长达近六年之久的稀土行业整合大幕即将落下,各大公司对四川稀土资源的争夺也进入最后冲刺。

按照工信部要求,2015年前,六大稀土集团要整合完成全国所有稀土矿山和冶炼分离企业,实现实质性重组。

2015年3月16日,是南方稀土集团正式成立的日子。根据工信部要求,江西南方稀土高技术股份有限公司是被整合对象之一,该公司一位高管却对记者表示,在看到媒体报道前,他甚至不知道要成立南方稀土集团,更不清楚江西南方稀土公司具体被谁整合。

“原来计划由赣州稀土集团有限公司(下称赣州稀土)牵头成立中国赣州稀土集团,区域锁定在江西省内,最后名称改为南方稀土集团,定位从地方公司转变成了全国公司。”他说。

营业执照注册信息显示,南方稀土集团为国有控股公司,法定代表人为赣州稀土董事长黄光惠,注册资本1亿元,分别由赣州稀土、江铜集团和江西稀有稀土金属钨业集团有限公司(下称江钨稀土)共同组建,其中赣州稀土为控股股东,占股60%;江铜集团和江钨稀土分别占股35%和5%。

卓创资讯稀土分析师张伟也对记者表示,从名称上看,南方稀土集团与北方稀土集团遥相呼应,不可否认其将来有更大野心,一举整合南方地区的稀土版图也不无可能。

2014年初,工信部牵头制定的“1+5”稀土大集团组建方案获国务院批复同意。

这六家稀土集团分别为,以内蒙古包钢稀土(集团)高科技股份有限公司为平台组建北方稀土集团;南方地区则由中国五矿集团公司(下称五矿)和中国铝业公司(下称中铝)两大央企,以及赣州稀土、广晟有色金属股份有限公司(下称广晟有色)、厦门钨业股份有限公司(下称厦门钨业)等三家地方稀土企业牵头负责整合。

中国的稀土储量居全球第一,稀土年产量占全球稀土

## 稀土诸侯争夺

四川中铝以及南、北两大稀土集团对四川稀土资源的争夺日趋白热化

产量的90%以上。长期以来,中国稀土行业布局混乱,产能严重过剩,同行恶性竞争激烈,非法“黑稀土”交易猖獗,中国稀土价格长期处于低位,稀土资源被严重低估。

为了整顿稀土行业,早在2009年,工信部制定了《稀土工业发展专项规划(2009-2015)》和《稀土工业产业政策》,明确要求通过宏观调控市场配额的手段,推动稀土企业的联合重组,不过,直到2014年初,国务院才确定了进行行业整合的六大稀土集团。

稀土资源在中国多个省内均有分布,北方地区的稀土资源主要集中在内蒙古,南方稀土资源则分布在江西、广东、四川、福建等地。

按照工信部的稀土集团组建方案,在上述几大资源大省中,内蒙古、江西、广东地区的整合工作均由所在辖区内的龙头企业负责,唯独四川缺少一家强大的本地企业牵头整合。四川也因此成为几大集团激烈争夺的稀土重镇。

四川省的稀土储量位居全国第二,以轻稀土为主,两大主力矿——冕宁牦牛坪稀土矿、德昌大陆槽稀土矿的储量分别为200万吨和70万吨,居于全国第二、第三。

中铝、江西铜业集团(下称江铜集团)、包钢稀土以及五矿等各稀土企业一直觊觎四川的稀土资源,其中以中铝和江铜集团在四川的争夺最为突出。

中铝对于四川的稀土资源一直寄予厚望。根据工信部的要求,中铝通过控股公司中国稀有稀土有限公司(下称稀有稀土公司)为平台,对四川、山东、广西、江苏等地的稀土开采、冶炼分离、综合利用企业进行整合。

去年3月26日,中铝稀有稀土公司联合四川当地几家稀土公司,成立了中铝四川稀土有限公司,将其作为整合四川稀土资源的平台。

巧合的是,在中铝四川稀土公司成立的前一天,四川

金攀西稀土(集团)有限责任公司也宣布成立。

该公司的大股东正是江铜集团旗下的四川江铜稀土有限公司(下称江铜稀土公司),江铜稀土公司联合了四川省内其他五家稀土企业,对凉山州内及四川省内其他地区的稀土资源、技术进行整合。

这两大公司的先后成立,意味着中铝和江铜集团在四川的稀土争夺战正式打响。

南方稀土集团的成立,“无论对于江西还是四川,都会获益匪浅。”张伟说,这也大大增加了江铜集团赢得四川稀土资源的胜算。

中铝却备感压力。“与中铝顺利涉足广西、江苏等地相比,中铝将稀土版图扩至四川,颇有‘虎口夺食’的意味。”张伟告诉记者。

江铜集团在四川深耕多年,其下属江铜稀土公司获得了四川冕宁牦牛坪稀土矿部分区块的采矿权。江铜集团拥有较强的技术和资源实力,四川省政府也一直希望其主导四川稀土资源的重组。但遗憾的是,江铜集团未能跻身工信部指定的六大集团之列。因此,江铜集团有意与赣州稀土进行联合。

同为江西企业,江铜集团与赣州稀土的合作,既让江铜集团能够名正言顺对四川稀土资源进行整合,也能让赣州稀土的范围得以从江西扩大到四川。

张伟分析称,江铜集团在四川的稀土资源并入南方稀土集团的可能性很大。“江铜在四川稀土行业经营多年,手握四川最大的稀土资源。”他说,这次更是拉上本省企业赣州稀土撑腰,进一步将江西和四川势力整合,大势已成。

根据阿思达克通讯社的披露,四川省去年出台了两套稀土资源整合预案,四川省经信委主任王海林表示,目前赣州稀土以及中铝均有意整合四川稀土,目前尚未确定最

终的整合方,但可以肯定的是,四川稀土企业最终将会整合成一家。

“就目前的资源和实力讲,以赣州稀土为主的南方稀土集团占据优势。另外中铝战线太长,南北均有涉及,在四川实力较弱,中铝虎口夺食成功的可能性小。”张伟对记者说,“中铝背靠国资央企背景,也不排除后续或仍有变数。”

《每日经济新闻》报道称,南方稀土集团三家股东旗下的稀土资产,都将纳入南方稀土集团,并将在今年内完成,目前三家股东的出资均已到位。

赣州稀土、江铜集团和江钨稀土,均为江西企业。记者查询了国土资源部2012年颁布的稀土探矿权采矿权名单,全国共颁发67本稀土采矿权证,其中赣州稀土拥有44本,江铜集团和江钨稀土各有一本。

获得稀土采矿证,意味着拥有上游的稀土资源,若上述三家江西企业的稀土资产均能顺利纳入南方稀土集团,南方稀土集团的实力确实不容小觑。

另一不愿具名的业内人士对记者表示,此次稀土整合,最重要的还是看各大集团手中握有的稀土资源,“下游的冶炼、分离企业都希望跟着有稀土资源的集团走。”他说。

“中铝的弱点也正在此。”该人士指出,中铝在2012年才获得了第一张稀土采矿权证,即使后来进行了兼并和重组,能获得的稀土资源也数量有限。中铝在江苏、山东兼并重组的很多企业都是下游冶炼、分离企业。

另值得一提的是,盛和资源控股股份有限公司(下称盛和资源)是除上述江铜和中铝之外的第三股力量。

张伟告诉记者,盛和资源超过中铝的实力,同样不在工信部授权的六大集团之内,摆脱不了被整合的命运,究竟是选择入中铝还是南方稀土集团,目前还不得而知。

中铝一直在积极拉拢盛和资源,二者互相参股。盛和资源旗下的乐山盛和稀土股份有限公司,是中铝四川稀土有限公司的股东之一;中国稀有稀土公司则在2014年年底,通过股份托管,获得了盛和资源的股权权利。