

## 2015 粮食流通四大改革 深化收储体制改革首当其冲

记者从日前召开的全国粮食流通工作会议上获悉,2015年粮食流通工作重点有四个方面改革:一是深化粮食收储体制改革,二是完善粮食储备吞吐调节机制,三是加快推进粮食企业改革,四是积极参与目标价格改革试点。

国家发展和改革委员会主任徐绍史在会议上表示,2014年粮食流通工作取得明显成效,除了实现粮食总产量“十一连增”以外,还多措并举有效化解收储矛盾。全国各类粮食企业共收购粮食7298亿斤,比上年增加409亿斤。此外,去年全国粮食系统着力推进多项改革:粮食安全省长负责制文件印发实施,同时粮食系统减少粮食行政审批事项,制订新的粮食流通统计制度,积极探索政策性粮食收储新机制,下达新增地方粮食储备规模计划,为今年进一步深化改革奠定了良好的基础。

国家粮食局局长任正晓表示,在我国经济结构调整加速推进,粮食贸易全球化、粮食购销市场化程度不断加深的背景下,国内粮食市场运行的各种矛盾交织累

积,集中表现为粮食供求总量紧平衡与部分品种阶段性过剩、托市价格面临双重挤压与保护粮农利益、适度利用国际粮食资源与进口粮食冲击国内市场等三个方面的矛盾。因此,如何适应我国经济发展新常态和粮食市场新形势,妥善解决进口压力大、国内困难多的矛盾,更好地保护种粮农民利益、稳定发展粮食生产、保持粮食市场稳定、保障国家粮食安全,是当前和今后一个阶段粮食工作面临的重大课题。

徐绍史说,面对我国经济发展新常态和粮食流通工作的阶段性特征,要坚持稳中求进工作总基调,全面深化粮食流通改革,推进粮食流通能力现代化。在深化粮食收储体制改革方面,核心是要落实粮食安全省长负责制,发挥好中央和地方两个积极性,积极探索鼓励和引导农业产业化龙头企业发展订单收购;在完善粮食储备吞吐调节机制方面,要逐步建立地方储备与中央储备协调运行机制;在加快推进粮食企业改革方面,粮食企业改革需要管理部门进一步简政放权,取消和下放一些粮食流通领域的行政审批



事项,还要清理非行政审批事项。要积极推进粮食企业兼并重组和产业化经营。此外,对于去年开始的农产品目标价格改革试点,要跟踪了解大豆目标价格改革试点执行情况,深入研究目标价格试点后的粮食收储问题,并为完善补贴方式提出意见建议。

针对深化粮食收储体制改革,任正晓表

示,今后要建立中央储备和地方储备各司其职、协同互补机制,形成储备调控合力。要强化政府粮食储备监管体系建设,健全政府粮食储备吞吐调节机制,推进储备粮收购、销售、轮换等业务环节公开透明,使储备粮更好地服务粮食宏观调控。

(林远)



●一家公司的员工正在对产品进行质量检测。

## 食品产业 带动 10 万人就业

“在汤阴县的政策支持和优质服务下,我们企业得到了持续健康发展,全年实现销售收入12亿元、上缴利税1300余万元。”河南永达清真食品有限公司行政部经理魏鹏飞说。3月9日,记者从汤阴县2015年度工作会议上了解到,去年,汤阴县食品工业产值达到153亿元,相关行业和间接从业人员10万人,出口创汇7500万美元。汤阴这个曾经再“平凡”不过的传统农业县,在短短数年间,实现了由农业小县向工业强县的华丽转身。

### 食品工业产值比重过半

如今,走进河南省安阳市汤阴县产业集聚区,益海嘉里、今麦郎、郑州博大、四川濠吉、众品、永达等世界500强和国家级食品龙头企业星罗棋布。汤阴县在紧盯上市公司、知名品牌、行业十强等企业的同时,推进产业上下游双向扩展,实现了“资源-产品-废物-再生资源”产业循环模式,培育形成小麦、玉米、大豆、肉鸡、食用菌、生猪、蔬菜、中药材、肉奶牛等九大循环经济产业集群。

在技术研发上,汤阴县组织企业参与实施“科技一号工程”和国家农业科技成果转化、省创新型农业产业化集群等科研项目,并与河南工业大学等知名高校合作建立创新人才实践基地。目前,汤阴县累计引导企业投入科研资金13.6亿元,建成国家级科研中心1个,省市级科研中心20个。永达集团先后为“神八”“神九”“神十”研发86种航天专用食品,佳多有机食品制定并发布了7项国家标准。

截至目前,汤阴县先后引进总投资313.2亿元的36个亿元以上项目,新开工总投资82.8亿元的23个项目。2014年,汤阴县食品工业产值达到153亿元,占全县工业总产值的57.4%,相关行业和间接从业人员10万人,占全县总人口的20%,出口创汇7500万美元,占全县出口创汇的85%。

### 打造亲商、安商、富商软环境

随着汤阴县食品产业进入从扩量提速向提质增效转变的“新常态”,汤阴县强化了物流运输、配套设施、生产保障、生产环境等要素支撑,全面增强综合承载功能。推进了弘达物流港、鲜易国际冷链物流基地和万庄国际物流园建设,并建成铁路专用线14公里与晋豫鲁铁路互联互通,投资建成连接“西气东输”主干线的65公里产业集聚区供气管网。

“我们企业自落户以来,汤阴县提供了优惠的政策、宽松的环境和优质的服务,使企业得以持续辉煌发展,特别是2014年,在肉类行业普遍不景气的情况下,汤阴县为我们提供了周到的“兜底”服务,支持我们抢抓质量和成本管理,使企业在激烈的市场竞争中不仅站住脚而且得以稳步发展。”魏鹏飞说。

据了解,汤阴县共为28个亿元以上重点项目提供了一对一“兜底”服务,成立了全省第一家单独设立在产业集聚区的企业服务中心和省级食品检验检测中心,并拿出2000万元“保险基金”与中国财险合作对食品企业进行再保险,实现了“围墙”内的事企业办、“围墙”外的事集聚区管,打造出亲商、安商、富商的一流软环境。(郭凡文/图)

## 伍田:让员工高高兴兴回家过年 让消费者“喜羊羊”享受美食

●本报记者 何沙洲

2月15日,成都伍田食品公司总经理范正海在他的办公室不断接听和拨打手机,电话内容是他高兴又有点令他忧的事,临近春节了,仍有一批经销商来电要加货,然而伍田以耗牛肉制品为主的休闲、熟食、调味、罐头系列产品的库存基本上没有了。

尽管春节前两个月伍田就根据市场订单,各个车间加班加点为各销售大区生产了超过订单量充足的产品,但随着春节消费高峰到来,平时就深受消费者喜爱的伍田系列产品今年更是受到青睐,让已经加了几倍量备货的经销商还是感到进货量不够。经销商要加货的电话,是好事,但



●超市里陈列的伍田调味等系列食品

员工大都要返乡与亲人团聚过春节,这时又怎么忍心让员工春节加班还去感受“独在异乡为异客”情怀?

范正海召集各部门负责人,一边给

全体员工结算了年前全部工资,使员工们囊中充盈,2月17日放假不推迟,让员工高高兴兴回家过年,节后快快乐乐回伍田上班;一边组织员工们在春节放假前全力以赴地生产经销商急需的产品。同时,要求各销售大区配合好经销商的春节销售,尽量让广大消费者在羊年春节能吃到伍田的美味食品过一个“喜羊羊”的春节。

在目前市场整体不景气的环境下,伍田食品受到更多经销商和消费者的热爱,客观地说,是伍田倡导的“企业凭良心做食品,经销商安心销售,消费者放心享受”的“三心”理念赢得了大家“倾心”,在广大的经销商和消费者心目中形成了良好的品牌美誉度。

## 学生奶计划亟待改革 专家建议纳入“农村营养改善计划”

旨在改善我国中小学生营养状况的国家“学生饮用奶计划”(下称“学生奶计划”),至今已实施15年,让数以千万计的中小学生尤其是农村学生喝上了价廉质优的牛奶,如今却遭遇了进校难题。专家在接受新华社采访时说,要推动学生奶项目良性发展,有必要对推广机构进行调整,将学生奶项目纳入农村义务教育学生营养改善计划中,加强推广力度。

### 困境: 学生饮用奶遭遇“进校难”

对于正在成长发育中承担紧张课业学习的孩子们来说,每天按时定量地饮用牛奶,能有效缓解营养不足,补充因活动散失的大量热能,有利于身体健康。二十世纪六七十年代,比利时、德国和美国等国正式实施学生奶计划。在亚洲,日本是最早提倡学生奶的国家之一。据世界粮农组织对37个国家的调查,学生奶主要在中小学及托儿所供应;其中约23%的国家全部免费供应,约46%的国家实行学生奶补贴价格。在日本,已推广学生奶的小学占全日本小学总数的98%,中学占86%。

2000年11月15日,由当时的农业部、国家发展和改革委员会、教育部、财政部、卫生部、国家质量技术监督局、国家轻工业局七个部委联合推广的国家“学生奶饮用计划”在全国分步启动。该项国家营养干预计划旨在通过在课间向在校中小学生提供一份优质牛奶,以提高他们的身体素质并培养他们合理的膳食习惯。

2013年9月11日,由上述七部委联合下发了《关于调整学生饮用奶计划推广工作方式的通知》(下称“《通知》”)。《通知》称,经研究,将“学生奶计划”推广工作整体移交给中国奶业协会,原有的有关规章制度自动废止。

《通知》出台以后,学生奶数量锐减:

2012年,全国日均供应学生奶1800万份;2013年,全国日均供应学生奶达到了2164万份;2014年这一数字预计骤降至约1600万份。

学生奶究竟为何遭遇困境?据了解,由于政府对学生奶的政策调整,加之食品安全的这一敏感话题,地方教育部门推广的积极性不高是主要原因。

### 释疑:因乳糖不耐症叫停学生奶属“因噎废食”

牛奶对于学生是否重要?中国疾控中心营养与食品安全所副所长马冠生做出了肯定的回答。马冠生表示,牛奶是一种营养成分齐全、易消化吸收、营养价值高的天然食品,“主要提供优质蛋白质和维生素,特别是钙”。

据了解,世界卫生组织推荐青少年钙摄入量应保证每日1200~1500毫克;中国营养学会建议儿童和青少年的钙摄入量是:4~10岁每天800毫克,11~17岁每天1000毫克。而实际上,我国儿童青少年的钙摄入量只达到建议量的30%~40%,这与我国青少年膳食中缺少牛奶类食品有直接关系。

对于一些地方出现过学生奶后因乳糖不耐症出现腹泻等不良反应、当地政府便据此叫停学生奶的现象,马冠生表示,这实属“因噎废食”,乳糖不耐症并不能作为学生不喝牛奶的理由。据介绍,我国青少年易产生乳糖不耐症是因为后天没有喝奶的习惯,幼时小肠中乳糖酶的活性退化,所以一喝奶就会出现腹胀、腹泻。经过多年推广,老师、家长对这一问题已经有较清楚的认识。

### 破局: 理顺体制机制、加大投入

一方面是没有明确的牵头部门、没有政策支持为走进校园助力,学生奶计划或

许将面临更大的困境;另一方面是覆盖面下降、学生营养水平受影响,“一杯奶”关系着民族的未来发展。

“强调牛奶的问题,实际上是要引出午餐的问题,学生奶应该成为农村义务教育学生营养改善计划的重要组成部分”,马冠生说,50年间日本成年男人的平均身高增长10厘米,人们都说日本靠“一杯牛奶强壮一个民族”,这一说法并不全面,从上世纪40年代开始实施“营养午餐”计划才是改善民族身体素质的真正原因,同时不可否认的是,“营养午餐”中必备的牛奶发挥了重要作用。

我国学生奶计划的建议人、国家学生奶饮用计划专家委员会原主任蒋建平也赞成“将学生奶纳入农村义务教育学生营养改善计划”,建议从2015年度起,结合“农村义务教育学生营养改善计划”,每个学生每天再增加一元钱用于购买学生奶,并在第十三个五年计划期间继续逐步增加。计划实施的重心可放在农村贫困地区,对当地青少年从出生到初中毕业实施全过程的保障或干预。

学生奶的发展或许迎来更强的一股“东风”。未来,我国要建校园足球示范学校,足球人口将达到2000万,这一目标的实现离不开对青少年营养水平的提升和改善。蒋建平同时建议,改善青少年营养水平尤其是钙摄入量的关键是喝牛奶开始,可配合校园足球活动的开展,向中小学生对供应适当的学生奶以及新研发的奶制品。

学生奶计划要继续良性发展,破局之道在于理顺体制机制、加大投入、分步骤地、采取多途径地推广计划。“尽管学生奶计划还存在这样那样的推广难题,但是我们不能半途而废,哪怕能多一个孩子喝上牛奶,我们就能看到希望”,现年85岁高龄的蒋建平如是表示。

(娄奕娟 声超)

### 江西消协: 勿被“纯天然食品”误导

当下不少食品在包装上标有“纯天然”“野生”等字样以吸引消费者眼球。江西省消协提醒,“纯天然食品”是一种商业炒作,并不等于绿色食品,消费者购买时不要被误导。

据悉,绿色食品是特指遵循可持续发展原则,按照特殊生产方式生产,经专门机构批准许可使用绿色食品标志的无污染的安全、优质、营养类食品。国家对绿色食品的生产有严格的标准,如在生产过程中限量使用化肥、农药的称为A级绿色食品,而AA级绿色食品要求标准更为严格。

江西省消协提醒消费者,在一些“纯天然”物质中,有相当一部分有毒副作用。许多天然植物,本身就具有一定的毒性,用得适量可发挥正常作用,用得过量则可能产生不良后果。(袁慧晶)

### 以法定形式明确 对食品安全培训的要求

住琼全国政协委员联名建议,以法定形式明确和固化对食品安全培训的要求,加强对食品从业者的法律法规培训。

住琼全国政协委员王宇田说,当前,我国食品安全工作面临的形势依然严峻。部分食品从业者法律知识匮乏,食品知识缺乏,自律意识淡薄,进货查验、索证索票、健康检查流于形式,应付了事,尤其是在交通不便的村、镇、农村小市场,这种现象更为普遍。

委员们建议,以法定形式明确和固化对食品安全培训的要求,制定一套具有法定强制性、完备的企业食品安全培训制度,并将培训制度常态化,把食品安全培训列入对食品企业的年度考核。(罗霞 张谦星)

### 山西省晋城市市将创建省级 食品安全城市

山西省晋城市召开全市2015年食品安全工作暨创建省级食品安全城市动员会,进一步安排部署创建相关工作。

今年,晋城市将重点构建覆盖城乡、运转高效的食品安全工作体系,构建群防群治的社会共治格局,完善应急响应和风险防范预警机制等,深入开展食品安全专项整治活动,不断提升食品安全综合治理能力。

晋城市副市长、市食品安全委员会副主任赵沂鸣要求,各级各相关部门要高度重视,切实加强领导,落实责任,齐抓共管,进一步提高认识,加强协调配合,完善相关监管机制,逐步建立起我市食品安全信用体系的基本框架和运作机制,推进食品安全工作再上新台阶。

会议通报了2014年度全市食品安全目标责任考核情况,并向各县(市、区)颁发《2015年度食品安全工作目标责任书》。(袁泉)

### “食品快检”走进社区试点

在“3·15”消费者权益日即将到来之际,山东青岛李沧区楼山街道与楼山食药所在翠湖社区推出“食品快检”便民服务,吸引不少居民排队检测购买到的蔬菜。测试人员告诉记者,“比起在蔬菜批发市场的定量定性抽检,检测相对要快。”

“如果快检出农残超标,我们将追溯蔬菜销售点,然后组织更细化的定性定量检测。”据李沧区食药局有关负责人介绍,这种快检方式可以为居民的蔬菜安全加一道“防线”,今年,李沧区在建设21处食品检测信息公示平台,全年抽检3000批次的基础上,计划在食药基层所建立快检试点,为市民创造更好的食品安全消费环境。(张华 张凯)

### 广西百色部署食品安全工作

3月9日,广西百色市食品安全委员会2015年第一次全体会议在百色召开。会议总结了全市2014年食品安全工作,部署2015年工作。副市长、市食品安全委员会副主任赵桂兰出席会议并讲话。

会议要求,市食品安全委员会各成员单位、各有关部门要统一思想,切实增强创建食品安全城市和农产品质量安全县的责任感和紧迫感。要以改革完善食品药品监管体制为重点,构筑科学有效的食品安全监管体系,以专项整治为重点,全面提升食品质量安全水平。要监管好种养环节,严把“源头关”;要监管好生产加工环节,严把“出厂关”;要监管好流通环节,严把“市场关”;要监管好餐饮消费环节,严把“餐桌关”。同时,要以整合提升为重点,推动食品生产经营规范化、规模化、产业化。要以制度建设为重点,构建食品安全管理长效机制。

会议强调,要强化责任,狠抓落实,确保“两个创建”取得实效。要扎扎实实抓好食品安全创建的各项任务,力争用两至三年时间,把百色市建设成为食品安全城市,实现所有县(区)成为农产品质量安全县的目标。(李黎)



四川省泸州玉蝉酒业有限公司  
联系电话:4009-919-979