

## 2 热点透析 Hot Dialysis

# 全国人大代表蔡宏柱： 建议尽快制订《白酒法》

■ 本报记者 许强

2015年是全面推进依法治国的开局之年，在今天的全国两会上，全国人大代表、稻花香集团董事长、董事长蔡宏柱带来了关于尽快制定《白酒法》的建议，希望由此促进行业科学、健康、持续地发展。蔡宏柱认为，中国是白酒的生产和消费大国，白酒产品与人民生活息息相关，确保人们健康饮酒、文明饮酒，其事关社会的和谐文明，因此有必要制订《白酒法》。

早在2003年，蔡宏柱在《白酒不会毁灭》一文中就对中国白酒业的司法力建设有了深入的思考，他认为“扶优限劣，解决白酒产大于销的根本问题，关键就是构筑

司法力。”

近期，根据企业的实践和社会调研，蔡宏柱认为，制订《白酒法》将推动白酒产品结构的国际化，使白酒从品质标准、风味特色上与国际接轨，使白酒真正成为代表中国特色的优秀产品，以适应经济国际化的需要。制订《白酒法》还是推进酿酒技术现代化的需要，以法制化管理作为手段，促进酒业结构和资源的合理配置，提升白酒行业新型工业化和工业现代化的水平。制订《白酒法》还是推进产品质量品牌化和市场管理规范化的需要，确保老百姓能够喝到质量安全可靠的优质白酒，享受到白酒所带来的物质与精神享受。制订《白酒法》还有助于推进饮酒方式科学化，形成文明饮

酒、健康饮酒、科学饮酒、艺术劝酒的社会风气，是酒业赖以长远发展的重要根基。

因此，蔡宏柱建议，应尽快将白酒法纳入国家立法计划，由全国人大委托有关部门组织制订《中国白酒法》(草案)，尽快颁布实施。同时要树立科学、协调、可持续发展的酒业立法思想，一是必须明确法律范围和执法主体，对法律目标、法律范围和法律对象做出明确界定；二是立法的重点应当突出保护中国民族企业，保护消费者权益；三是规范知识产权与品牌保护；四是加强生产、流通、经营监管和打假力度；五是弘扬传统酒文化，倡导文明饮酒风尚；六是打破权力分割和地方保护主义，正确处理和协调各部门利益，避免多头、交叉执法。



# 从工业绿色发展入手，推动我国家电业绿色升级

——访全国人大代表、河南新飞电器有限公司总经理李根

■ 本报驻河南首席记者 李代广

正在召开的第十二届全国人民代表大会第三次会议，如何减少雾霾，加大环境治理保护力度，成为代表最为关注的议题。

两会期间，记者采访了全国人大代表、河南新飞电器有限公司总经理李根。

李根代表认为，作为家电企业，要综合考虑环境影响和资源效益的现代化制造模式，早在1996年，新飞为保护大气臭氧层，注巨资加快环保产业化的技术创新步伐。从产品设计、制造、包装、运输、使用到报废处理的整个产品生命周期中，对环境的影响做到最小，资源利用率最高，以绿色制造为人类承担起相应的社会责任。

新飞在历年的改建、扩建项目，零配件的招标采购，到冰箱成品走进千家万户，新飞始终把环境的因素考虑在内。按照国际环保管理要求，生产线全部采用双绿色环保设计。新飞先后在噪音、粉尘、污水等硬件设施上投入巨资，使各种废弃物的排放达到了国家有关环境保护排放标准，所有建设项目的环评评价执行率达到100%，新飞节能减排技术在产品与生产制造环节全面应用，使二氧化碳、二氧化硫的排放得到大幅度削减，为环境的改善起到了作用。

李根代表告诉记者，新飞以专业化的技术优势源源不断地在绿色领域展开竞争，在开拓环保产品的深广方面不断前进，新飞绿色品牌的内涵已上升为环保、节能、保鲜、抗菌等综合素质，促进了中国家电业实现绿色技术升级，为中国家电企业跨越欧盟绿色贸易壁垒提供有力保障。

李根代表认为，作为制造业，应从工业绿色发展入手，围绕工业节能与清洁生产，工业循环经济、低碳技术支撑绿色发展。从技术、政策、观念创新推动绿色发展，探索绿色发展模式。真正做到提升消费者生活品质，推动我国家电业绿色升级。

# 尽快扩大国家药品审评专业技术人员队伍

——访全国人大代表、辅仁药业集团董事长、宋河酒业股份有限公司董事长朱文臣

■ 本报驻河南首席记者 李代广

正在召开的2015年全国两会，全国人大代表、辅仁药业集团董事长、宋河酒业股份有限公司董事长朱文臣，带着他对民生问题的强烈关注，带来了《关于尽快扩大国家药品审评专业技术人员队伍的建议》等两份建议。

在接受记者采访时，朱文臣代表说，国家食品药品监督管理总局(CFDA)药品审评中心是国家食品药品监督管理总局药品注册技术审评机构，主要对我国药品注册申请进行技术审评。同时，参与起草药品注册管理相关法律法规、部门规章和规范性文件；参与制定我国药品技术审评规范并组织实施。该审评中心因担负着我国所有药品研发机构以及制药企业的新药、仿制药等审评工作，所以对中国医药创新发展起到决定性的作用。由于中国医药产业近几年快速发展，药品申报数量剧增，而国家对药品审评中心没有增加相应的审评资源，导致了药品注册审评周期过长。

根据国家食品药品监督管理总局2014年11月的有关数据显示，化药6类的注册审评已经排到7700多号，化药3类的注册审评也已经排到4000多号。按照以往历年的审评进度(化药6类每年审评600-700个，化药3类每年审评300-400个)，现有的上述两类药品注册申请，就需要10年以上才能完成，



其他类别的药品注册申请，同样需要漫长的排队时间。另外，我国药品研发的低水平重复仿制现象较为突出。上述药品注册申请中有较多重复，占据了较多的审评资源，这是导致药品注册审评周期过长的又一重要原因。

朱文臣代表认为，药品注册技术审评时间过长，已成为严重制约我国医药产业发展特别是严重制约新药研发的瓶颈。医药企业投入大量人力、资金研发的新药迟迟不能进入技术审评，迟迟不能获准生产，既严重挫伤

了广大医药企业创新新药的积极性，又直接阻碍了疗效和安全性更好的新药及时进入临床，影响了公众的用药结构调整和国家医改进程。而造成这一问题的主要原因是国家药品审评中心专业技术人员严重匮乏。据了解，目前国家药品审评中心人员编制不足200人，却担负着中国4700多家制药企业以及数以千计的医药研发机构新药、仿制药等审评工作。我国药品审评中心人员编制远远低于美国的5000人和欧盟的4000人，使得大量创新药品无法快速审批。

此外，药品审评专业人才待遇相对较低，人均工资不足万元/月，而且无法像其他国家公务人员一样享受五险一金的待遇。这些国家药品审评中心专业技术人才主要来自医学与药学两大专业领域，而这两个领域的专业人才可选择的就业方向是高校、科研院所、医药企业及医院等，其经济收入与社会地位远远高于从事药品审评工作。在国家药品审评中心人员编制严重偏少的情况下，而且还因从事药品审评工作的待遇低，无法留住专业技术人员，从而导致了我国医学、药学技术人员从事这一职业的积极性不高，专业技术人才匮乏，进而导致我国药品注册技术审评时间过长，严重制约了我国医药产业的健康发展。

对于上述问题，朱文臣代表建议：

一、中央编办对我国药品注册审评部门人员编制的严重短缺问题进行专题调研，尽快为国家食品药品监督管理总局增加技术审评人员编制，以匹配我国医药产业发展的需要。

二、提高专业药品审评人员各方面待遇，参考社会相关行业人员收入制定审评体系薪酬标准，以解决其后顾之忧，从而以吸引更多医学与药学专业技术人员从事这一职业，扩大药品审评人员从业队伍。

三、抑制药品的低水平重复仿制现象，高效利用有限的审评资源，促进医药科技创新成果快速造福于人民健康。

# 凌月明：面对新常态要积极拓展市场 优化发展环境



凌月明调研长安汽车项目



凌月明调研金叶珠宝项目

企业要重视科技创新，以高性价比产品为竞争力，进一步拓展市场，继续保持销量高速增长态势，为两江新区工业经济发展再立新功。

金叶珠宝公司于2014年3月正式开工生产，日加工黄金饰品可达到50公斤，2014年总计销售额近5000万元，2015年预计实现销售3亿元。凌月明详细了解公司的黄金饰品原料差价和加工技术，查看了公司生产线，鼓励公司提高产品附加值，并加快中国西部黄金珠宝国际结算中心建设。

凌月明还走访了SK(重庆)锂电池材料有限公司，听取了企业相关发展情况介绍，并与企业进行了现场交流。

在企业座谈会上，凌月明分析了当前经济形势，了解了企业实际需求，与企业相关负责人共同探讨发展对策。他要求，两江新区各部门要同心协力，努力完善基础设施配套，进一步优化企业发展环境，推进两江新区各大产业发展步伐。

两江新区管委会副主任李承云、两江新区管委会相关部门负责人及鱼复、龙兴工业开发区相关负责人参加调研。

■ 付斯颖 雷雨成 夏明毅

本报记者 王建蓉

3月4日，重庆市委常委、重庆市两江新区党工委、管委会主任凌月明调研了两江新区鱼复、龙兴工业开发区鞍钢重庆项目厂房等工业企业。凌月明表示，面对经济新

常态，企业要加强技术改造和技术交流，进一步拓宽市场，确保产能和产量的高增长。两江新区各部门要进一步优化企业发展环境，切实为企业发展服好务。

鞍钢重庆项目厂房位于鱼复工业园区，项目总投资11亿美元，一期投资约3亿美元。计划今年建成投产，届时将形成年产40

万吨高强度镀锌汽车用板的生产能力。凌月明听取了企业相关负责人的情况介绍，对企业的发展给予肯定，希望企业进一步加快项目投产速度。

在长安(鱼嘴)汽车项目指挥部，凌月明对长安汽车鱼嘴生产基地今年1—2月超额完成产量、销量计划表示充分肯定，并强调

越来越大。一方面加大了不正常的收入差距，增加社会不稳定因素；一方面，靠垄断而发达的企业愈发强大，社会和消费者则愈加失去与之对抗或博弈的能力。

[上接 P1]

# 关于破除特殊行业垄断行为 规范工程建设秩序的建议

(三)竣工验收形同虚设

竣工验收仍由垄断部门自行完成，提供的竣工资料弄虚作假严重。如：一个迁改工程就多报了钢重量超100万元；一个房建正式供电项目虚报外线长度近1000万元。

## 三、垄断行业带来的危害

(一)垄断可以划大公为小公，甚至划公为私

垄断部门委托的设计、施工单位多数实为下属企业。此类公司的行为类似于“红顶中介”的性质(“戴市场的帽子、拿政府的鞭子、收企业的票子、供官员兼职的位子”)，垄断

行业通过形形色色的手续、关卡、资质、认证，蚕食着行政审批改革的红利，为行业的高收入、高福利垫定了基础。更有甚者，其参建单位根本就是其内部员工入股，或与内部人员有千丝万缕的关系，这部分超额利润更可能流入私人腰包。长此以往，不仅严重损害建设单位利益，更是对市场经济秩序的一种破坏。

(二)垄断抬高整体社会成本

垄断行业所从事的一般都是与绝大多数人、行业息息相关的公共事业。因为这些行业渗透到社会的方方面面，所以这些行业的服务价格的高低便关系到整个社会的成本。特别是垄断行业工程建设投资成本的不实，直接导致整个社会成本的虚增，从而影响其他

产业参与国际竞争的能力。

(三)垄断损害消费者利益

垄断与竞争天生是一对矛盾，由于缺少竞争压力和发展动力，加之缺乏有力的外部制约监督机制，垄断性行业的服务质量往往难以令人满意，经常会出现违背市场法则、侵犯消费者公平交易权和选择权。

(四)垄断导致社会分配不公

我国对垄断行业的价格管理仍实行政府定价，主要采用成本加利润，税金的作价办法。由于成本约束机制尚不健全，垄断企业通常采用提高职工的工资、福利，多摊折旧加大费用报销等手段增大成本。不少垄断行业员工平均收入水平高出各行业平均水平的幅度

越来越大。一方面加大了不正常的收入差距，增加社会不稳定因素；一方面，靠垄断而发达的企业愈发强大，社会和消费者则愈加失去与之对抗或博弈的能力。

## 四、破除垄断行为 规范工程建设秩序的建议

不管是从单纯经济学的角度考虑，还是从公共利益的角度考虑，都必须进一步落实垄断行业体制和机制改革，切实理清政企关系，努力破除垄断，开放市场，特别是垄断行业的工程建设项目更应建立健全监管体制。

(一)监管分离

既要行政主管部门对垄断行业的运营实施管控，还应有单独的监督管理部门，重点将垄断行业部门、工程纳入监察审计重点，按属地原则，由审计机构、地方评审机构加强对项目建设的评审、审计。对不合理的利润予以没收，对不规范的行为予以追责。

(二)建管分离

引入公开市场竞争，强行规定必须引入第三方管理团队进行勘测、设计、施工、监理。工程建设施工单位完全从行业相关单位分离出来，脱钩独立，作为普通社会单位通过严格的公开招标参与工程项目的建设施工。