

编者按

尽管大多数全国人大代表的议案、全国政协委员的提案都是与本身的行业相关,但这些议案、提案中的大部分,最终多少都落在了本身行业的改革和创新上。

常年关注“白色污染”的全国人大代表袁志敏,尽管没有详细透露议案内容,但表示仍然是与之相关的技术创新推广。不过,去年“两会”期间为北京自住型商品房模式大声叫好的黄其森,今年则笔锋一转,建议“自住型商品房可适时退出”,他认为“国内经济新常态,房地产概莫能外”。全国政协委员贾康今年准备提3个提案,并且跨度甚大。作为中国财政智囊,贾康2013年提案重新推出国债期货,两年后,他再度提出推出国债期货短期品种的提案。近年来,贾康还关注重大司法事件,并提案要求提高司法改革的透明度。他更切合新闻热点的是继续关注雾霾等环境问题治理。2014年他的提案是“以经济手段为主化解雾霾等环境威胁”,时至今日,他依旧坚持,应该以经济手段为主化解雾霾等环境威胁,而且势在必行。

傅明 报道

3月2日,全国政协委员、财政部财政科学研究所原所长贾康接受记者采访时证实,本届“两会”期间,他将提交三个提案。

一是提高司法改革中的透明度,促进司法公正;二是建议推出国债期货的短期品种;第三个是环保方面的议题,但具体的提案内容,他还在推敲当中,预计提案将于本周完成。

## 时隔两年 再提国债

作为中国财政智囊、财政科学研究所的博士生导师,从专业角度讲,贾康提案推出国债期货的短期品种再合适不过。更何况,国债期货在被叫停18年后于2013年9月6日重启,也要部分归功于贾康在2013年“两会”期间的提案。

国债期货在中国期货市场发展史上具有重要的地位和作用,可谓是中国金融期货的先驱。中国的国债期货交易试点开始于1992年,结束于1995年5月,历时两年半。

在试点的过程中,国债期货交易曾在1994年开始逐渐趋于活跃,交易金额逐月递增。但1995年2月,国债期货市场上发生了著名的“327”国债期货事件,对市场造成了沉重的打击。随后,爆发的“319”事件是压倒国债期货这头“牛”的最后一根稻草。1995年5月17日下午,中国证监会发出通知,决定

## 黄其森:自住型商品房可适时退出

刘娟 报道

2014年“两会”期间,全国政协委员、秦禾集团董事长黄其森为北京自住型商品房模式大声叫好。他当时的提案着力于此,建议在国内房价较高的特大城市推广此模式,甚至希望自住型商品房能与保障房一道列入地方政府考核机制。

然而在今年“两会”提案中,他却笔锋一转,郑重写下建议:“自住型商品房可适时退出。”短短一年时间里,究竟发生了什么,让黄其森的观念发生了根本扭转?

“调控不能僵化,要动态调控,适度调控,适时调控。”在3月2日接受记者采访时,黄其森感慨,稳定住宅消费,到了必须考虑自住型商品房退出的时候了。

### “自住商品房优势正被弱化”

2013年夏秋之际,北京房价犹如火炉天气,领涨四大一线城市。当年10月,自住型商品房政策的问世,被视为稳定北京房价的一块“基石”。按照北京市住建委公布的设计初衷,自住型商品房将遵循低于周边商品房价格30%的定价机制。

“自住型商品房政策出台,要的就是能解决心层的住宅问题,平抑整体房价。”黄其森说,政策推出起初,还是达到了一定的预期效果。回想当时,北京首批三个项目启动网上

## 贾康:再促国债期货短期品种

暂停国债期货交易。

贾康记得在那次提案当中他指出,国债管理体制在我国金融体制中至关重要,其制度安排主要涉及国债规模、国债发行方式管理及国债流通管理。从近年来我国国债管理实践看,我国国债发行规模逐步扩大,存量规模逐年增加,二级市场交易趋于活跃,一级发行和二级交易市场的利率市场化已经实现,国债投资主体不断多元化,市场基础设施不断完善,定价效率明显提高。2012年全年发行记账式国债1.2万亿元,记账式国债存量超过7万亿元,国债存量与GDP的比值显著提高,约为14%。

贾康当时认为,之所以会出现18年前的“327”事件,是因为我国市场缺乏避险工具,国债发行和交易面临的不确定性使投资者参与国债市场的积极性未得到充分发挥;国债一、二级市场定价存在价差,缺乏套利机制;国债招标到上市交易之间的时间间隔较长,承销商面临利率风险;国债收益率曲线的有效性也有待进一步提高。

但是,作为国际上成熟、简单和广泛使用的利率衍生产品和风险管理工具,国债期货对于提高国债发行效率,降低国债发行成本,助力国债顺利发行,完善国债管理体系,落实财政政策与宏观调控目标,具有重要现实意义。

随着近年来我国积极推动国债管理体制,使得我国国债管理体制在发行和交易管理的运作中日益市场化,国债规模不断扩大,国债交易日益活跃,这些措施在促进我国债券市场发展同时进一步夯实了上市国债期货稳健运行的基础,降低了市场运行风险。

贾康认为,已有大量研究表明,“327”国债期货事件是由于当时国债现货市场条件不成熟、国债期货合约设计不合理、市场监管不足和风险管理滞后而导致的风险事件。当前我国金融市场的整体环境已发生了重大变化,导致“327”事件发生的因素已不复存在,重推国债期货有把握不重蹈“327”事件的覆辙。

贾康2013年“两会”提案的主张是,不因噎废食,尽快重新推出国债期货,很快便

得到了政府的采纳。

时隔两年之后,经过一番细致的追踪观察,贾康再度提出推出国债期货短期品种的提案,旨在促进国债期货品种的多样性和市场的完善性。

贾康指出,目前国债期货已有十年期和五年期品种,但缺少短期品种,推出短期品种有利于形成连续的国债收益率曲线。

但对于该提案是否能够如2013年提案一般被政府迅速采纳,贾康说还是个未知数。

### 首要提案司法改革

然而,令人意外的是,贾康却把要求提高司法改革的透明度,促进司法公正作为了首要提案。

贾康向记者解释,这是因为看到、遇到了一些司法不公后,激发出的想法。

“连我自己打官司,也都遭遇了不公,难道我还不该提案促进我国提高司法改革的透明度,促进司法公正吗?贾康很严肃地向记者表示。

据记者证实,贾康曾于2011年对锦湖轮胎提起诉讼。

2011年他驾车行驶在京沪高速路上时,因左侧两轮所装锦湖轮胎突然爆裂,致车撞向高速护栏,发生事故。一家三口虽然死里逃生,但均受伤,贾康本人伤势较重,多处骨折内脏挫伤。经保险公司现场勘查,发现爆裂胎是央视曝光的锦湖轮胎。

由于贾康的投诉,锦湖轮胎在随后出面承认错误,并全面召回产品。

在贾康的微博中,记者看到,贾康更为关注重大的司法事件。

贾康认为,司法的不公则伤国民的心,重则要国家公民的性命,直接关系到中国人的民生问题。

### 用经济解决环境问题

在2014年“两会”期间,贾康的提案是“以经济手段为主化解雾霾等环境威胁”,建

议逐步将资源税覆盖到煤炭行业。但这一提案却没有2013年的提案那样幸运地被政府快速采纳。

时至今日,贾康依旧坚持表示,应该以经济手段为主化解雾霾等环境威胁,而且势在必行。

在贾康去年的提案中,其就雾霾成因进行了详细分析,其中包括与我国基本国情有关的人口分布、自然资源禀赋、发展阶段特征等。在贾康看来,这几项属于基本上不可选择的因素,但除此之外,还与可塑性高的制度机制因素密切相关,而在这个方面我国存在重大缺陷。

“可以说,我对雾霾的认知远比刚刚引发轰动的视频更深入和准确。”贾康提及此,不免被提案未被采纳而遗憾,“不过辩证地看,那个视频或者可能让我的那个提案得到实现。”

“现在雾霾等环境问题的原因之一就是机制性的资源粗放低效耗用造成的。”贾康认为,新一轮财税配套改革的一大关键,是抓住我国煤炭市场价格走低的宝贵时间窗口,加快推进资源税改革正合时机。他预计,2014年很有可能推出将资源税“从量”变“从价”机制覆盖到煤炭的改革。

“资源税是现有税种的一种‘绿化’,税率制定机制由‘从量’变‘从价’,更能体现资源产品的稀缺性。”他解释,我国现有的煤炭资源税是从量征收的,每吨只有两三块钱,其对煤炭企业的调控作用低得几乎无关痛痒。如果变成从价征收的话,哪怕是5%,税负一下子也能提高10倍。

无论是发达国家还是发展中国家,对资源产品征税已成为通行做法。资源税在西方发达国家属于绿色生态税收,当初设立多是为调节级差收入,但其更主要的目的是保护资源的合理利用,减少环境污染。

贾康认为,如果我国资源税覆盖到煤炭,将是中国最基础能源产业链的重大变革,从长期来看是促进节能降耗非常重要的事情。

贾康强调,为推动经济发展方式转变,无论是生产领域,还是消费领域,资源要素的相对价格都应上调,“可以预计将来大的趋势,水会更贵、电会更贵、垃圾处理也会更贵”。通过上调价格从而使各方面更加珍惜资源、节约使用初级产品,刺激各种主体千方百计地开发节能降耗的工艺、产品和技术。

此外,贾康在2014年的两会上也提案放宽废旧轮胎进口限制,但遭到中国橡胶协会废橡胶综合利用分会秘书长曹庆鑫批评该项提案回避了我国废旧轮胎产生量不断增长现状,不符合我国国情。

2015年两会前,贾康益发忙碌,为了能够提交一个周密的环保提案,他多次前往电力、煤炭、水务等企业调查,并调阅了大量的文件和卷宗。“你们肯定想不到,11年前电力部门就制定了一套完整的节约用电规划文件,然而却被束之高阁。”贾康告诉记者。

贾康告诉记者,他钦佩那些只要认为自己的观点是对的,就一直提下去的代表和委员,他也打算这样做。

## 袁志敏:再提治理“白色污染”

胡秀 报道

“今年,我将继续提交治理‘白色污染’的议案。”2月26日,全国人大代表、金发科技董事长袁志敏接受记者采访时表示。这不是袁志敏第一次在全国两会上提交治理“白色污染”议案。早在2013年全国两会上,袁志敏就提议“农用地膜使用完全生物降解塑料”。金发科技成立于1993年,主营高性能改性塑料的研发、生产和销售,并于2004年上市。除了实业制造,袁志敏也将眼光放在金融领域。两年前,金发科技就对外宣称计划联合多家民企,设立民营银行。尽管未出现在首批试点名单当中,但袁志敏表示仍将继续申办。

### 再提治理“白色污染”

在袁志敏看来,“金发科技是一个两条腿走路的企业,一方面是传统业务,比如改性塑料,我们会巩固在行业的领先优势,但改性塑料的下游市场已经十分成熟,进入到一个稳定期。另一条腿就是原创性技术,比如金发正在做的可降解农膜,这个是未来成长性很高的一块。”

“由金发科技研发的、拥有自主知识产权的完全生物降解地膜能有效地解决‘白色污染’问题”,在2013年全国两会上,袁志敏就已提交相关议案,希望国家出台政策,全面推广使用该产品。广东省委主要领导多次来到金发科技调研了解情况,并与新疆维吾尔自治区党委和新疆生产建设兵团领导进行协商,使完全生物降解地膜首先在新疆生产建设兵团大面积推广使用。

2014年两会期间,袁志敏再提治理“白色污染”。

“我始终关注我国生态文明建设的动向,并不遗余力地推广使用完全生物降解塑料地膜。”袁志敏表示,“新技术的推广使用面临许多困难与问题,必须得到国家层面的重视与支持,希望国家尽早出台有关扶持政策。这不仅有利于产业发展,更有利于生态文明建设,保证我国的粮食安全与土地安全。我想,这一届代表履职期间,我会不断地关注这个问题,希望早一天看到我国‘白色污染’得到彻底治理,看到一个天蓝、水清、人民安居乐业的和谐社会。”

金发科技2014年半年报显示,其生产的完全生物降解塑料农用地膜已开始在新疆、山东、河南、河北、云南等多个省份进行实验和推广。未来几年,随着农业“白色污染”问题日益突出,土地安全和粮食安全将被摆在更加迫切的位置,完全生物降解塑料农用地膜市场需求和用量也将可能出现突破性增长。

### 继续申办民营银行

早在2013年的9月24日,金发科技发布公告,计划与广州市其他民营企业联合设立“广州花城银行股份有限公司”。自此,这家主业为新材料的民营企业,走上了探索民间资本发起设立自担风险的民营银行的道路。

不过,“花城银行”并未进入第一批5家民营银行的名单。时至今日,袁志敏仍表示,金发科技今年将继续向银监会提出申请,推进“花城银行”的筹建工作。他称,“广州现在在建金融中心,我们企业就在广州,肯定希望广州能够形成区域的金融中心。”

“民营银行谁都想去做。一方面,从金融角度来看,办银行肯定可以赚钱。另一方面,办银行肯定能为广州的民营企业服务,解决中小企业融资难的问题。”对于民营银行,袁志敏有自己的筹划。在计划当中,“花城银行”将由袁志敏任主席,副主席单位由海印集团、东凌集团、香雪制药、海大集团以及星河湾、立白集团、裕丰集团等20多家大型民企组成。筹办“花城银行”的100亿元注册资金,将分两期进行,每期投入50亿元。其中,金发科技占股20%,为第一大股东。

在今年的广州金融重点工作和项目表中,“争取银监会批准设立花城银行”也位列其中。而在银监会召开的2015年全国银行业监督管理工作会议上,也提出2015年要“扩大民营银行试点范围,加快出台民营银行发展指导意见,完善民营银行持续监管框架。”

“民营银行走的路和传统银行不一样。肯定是以创新的方式,如存款、贷款模式创新等,针对中小企业和小额贷款居多。”袁志敏如是告诉记者。



户型尾房的去化也没有退出机制设计。但现在,这些包袱只能开发商来承担。

目前,尚且没有官方声音来回复黄其森们的担心。但好在,实操层面已出现小小变化。据记者了解,北京自住型商品房产品已开始降低门槛向大众性产品过渡。如去年12月13日,中国铁建位于北京山区的自住型商品房已正式对北京市所有具备自住型商品房购买资格人群开放销售,不再组织公开摇号,也不再区分优先与非优先家庭。

### “一千万以上住宅限购应松绑”

国内经济新常态,房地产概莫能外。黄其森在思考如何对抗市场风险,他的对策是一带领泰不聚焦及深耕北京、上海及福建大本营,形成区域竞争合力来对抗市场风险;通过引进环保新技术做出新产品来赢得市场并提升利润率等。

企业与市场唇齿相依,黄其森当然也十分关心行业成长。在2014年全国大多数解开限购、限贷、限价等束缚,回归市场主导的新常态下,黄其森说,他希望“北上广深”的限购政策也能松松土。

在他看来,限购松绑,是豪宅销售的出口,也是今后土地拍卖的出口。

“有人建议在北京取消单价5万以上的商品房的限购政策,这有道理,但不如以总价1000万元为标准。”黄其森说,北京有不

少五六十平方米的小户型,5万单价折合总价是300余万元,限购之下阻挡了不少这个消费层次的需求。但总价1000万元以上,是个门槛,不是一般普通消费者能承受的。

他并不遮掩,北京政府拍卖的土地动辄楼面价都三五万了,开发商只能往高端做,豪宅不做也要做,豪宅化或被豪宅化将是较为普遍的现象,“1000万以上的,这几年北京每年顶多消化两三千套,无伤大雅。放开这类住宅限购,去行政化,可以活跃市场,增加税收。”

中国社科院日前发布的住房绿皮书《中国住房发展报告(2014-2015)》,很多观点和黄其森的吻合。这份报告称,2015年房价将以软着陆为主,限购政策可能全面退出,一线城市楼市有望在下半年出现复苏。

除此,对国内流行的商品房配建保障房拍地方式,黄其森也提出了自己的新思考。“眼下,开发商的取地模式,是达到土地价格高限时,竞拍配建各类保障房或自住型商品房面积。”黄其森坦承,同一地块,含配建房,两者房价天差地别,客户天差地别,服务需求天差地别,硬是挤在一块,谁都不太舒服,也容易造成社区品质降低。这是不争,也是无法解决的事实,务必面对。

他建议,异地配建保障房,不反对更优质的地块,只要政府能划出地来,专项建设;也不妨在拍卖环节,达到土地价格设限时,竞拍配建保障房的专项资金,政府收集,专款专用,对外公开。