

# 重构生态改革

2015 两会经济报道(一)



**编者按:**十二届全国人大三次会议3月5日开幕,李克强作政府工作报告。

李克强称,今年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长7%左右,居民消费价格涨幅3%左右,城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率4.5%以内,进出口增长6%左右,国际收支基本平衡,居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降3.1%以上,主要污染物排放继续减少。

经济增长预期7%左右,考虑了需要和可能,与全面建成小康社会目标相衔接,与经济总量扩大和结构升级的要求相适应,符合发展规律,符合客观实际。以这样的速度保持较长时间发展,实现现代化的物质基础会更加雄厚。稳增长也是为了保就业,随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大,7%左右的速度可以实现比较充分的就业。各地要从实际出发,积极进取、挖掘潜力,努力争取更好结果。

李克强称,稳健的货币政策要松紧适度。广义货币M2预期增长12%左右,在实际执行中,根据经济发展需要,也可以略高些。加强和改善宏观审慎管理,灵活运用公开市场操作、利率、存款准备金率、再贷款等货币政策工具,保持货币信贷和社会融资规模平稳增长。加快资金周转,优化信贷结构,提高直接融资比重,降低社会融资成本,让更多的金融活水流向实体经济。

李克强称,积极的财政政策要加力增效。今年拟安排财政赤字1.62万亿元,比去年增加2700亿元,赤字率从去年的2.1%提高到2.3%。其中,中央财政赤字1.12万亿元,增加1700亿元;地方财政赤字5000亿元,增加1000亿元。处理好债务管理与稳增长的关系,创新和完善地方政府举债融资机制。适当发行专项债券。保障符合条件的在建项目后续融资,防范和化解风险隐患。优化财政支出结构,大力盘活存量资金,提高使用效率。继续实行结构性减税和普遍性降费,进一步减轻企业特别是小微企业负担。

## 政府工作报告 100 条干货

2015年,在经济“新常态”下,中国政府怎样“出招儿”?提交十二届全国人大三次会议审议的政府工作报告给出了务实、全面、充满正能量的回答。从这份约18000字的报告当中,新华社记者梳理出100条“干货”,呈现中国2015年的政府工作路线图。

### 总体部署

1. 着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”,坚持稳增长政策预期和促改革调结构“双结合”,打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”。
2. 国内生产总值增长7%左右。
3. 居民消费价格涨幅3%左右。
4. 城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率4.5%以内。
5. 进出口增长6%左右。
6. 能耗强度下降3.1%以上。
7. 积极的财政政策要加力增效。今年拟安排财政赤字1.62万亿元,比去年增加2700亿元,赤字率从去年的2.1%提高到2.3%。
8. 稳健的货币政策要松紧适度。广义货币M2预期增长12%左右,在实际执行中,根据经济发展需要,也可以略高些。

### 改革开放

9. 今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批,建立规范行政审批的管理制度。
10. 制定市场准入负面清单,公布省级政府权力清单、责任清单。
11. 建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台。
12. 大幅缩减政府核准投资项目范围,下放核准权限。大幅减少投资项目前置审批,实行项目核准网上并联办理。大幅放宽民间投资市场准入,鼓励社会资本发起设立股权投资基金。
13. 在基础设施、公用事业(2508.364.?-35.80.?-1.41%)等领域,积极推广政府和社会资本合作模式。
14. 大幅缩减政府定价种类和项目,具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。
15. 取消绝大部分药品政府定价,下放一批基本公共服务收费定价权。
16. 除法定涉密信息外,中央和地方所有部门预算决算都要公开,全面接受社会监督。
17. 推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构,成熟一家,批准一家,不设限额。
18. 加快存款保险制度。
19. 保持人民币汇率处于合理均衡水平,增强人民币汇率双向浮动弹性。
20. 适时启动“深港通”试点。
21. 实施股票发行注册制改革。
22. 推出巨灾保险、个人税收递延型商业养老保险。
23. 加快国有资本投资公司、运营公司试点,打造市场化运作平台,提高国有资本运营效率。
24. 完善出口退税负担机制,增量部分由中央财政全额负担,让地方和企业吃上“定心丸”。
25. 修订外商投资产业指导目录,重点扩大服务业和一般制造业开放,把外商投资限制类条目缩减一半。全面推行普遍备案、有限核准的管理制度,大幅下放鼓励类项目核准权,积极探索准入前国民待遇加负面清单管理模式。
26. 实行以备案制为主的对外投资管理方式。
27. 推进丝绸之路经济带和21世纪海上

丝绸之路合作建设。加快互联互通、大通关和国际物流大通道建设。构建中巴、孟中印缅等经济走廊。

28. 尽早签署中韩、中澳自贸协定,加快中日韩自贸区谈判,推动与海合会、以色列等自贸区谈判,力争完成中国-东盟自贸区升级谈判和区域全面经济伙伴关系协定谈判,建设亚太自贸区。

### 稳增长、调结构

29. 促进养老家政健康消费,壮大信息消费,提升旅游休闲消费,推动绿色消费,稳定住房消费,扩大教育文化体育消费。
30. 把以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得红红火火。
31. 启动实施一批新的重大工程项目。
32. 今年中央预算内投资增加到4776亿元,但政府不唱“独角戏”,要更大激发民间投资活力,引导社会资本投向更多领域。
33. 铁路投资要保持在8000亿元以上,新投产里程8000公里以上,在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网,使交通真正成为发展的先行官。
34. 在建重大水利工程投资规模超过8000亿元。
35. 今年粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上。
36. 今年再解决6000万农村人口饮水安全问题,新建改建农村公路20万公里,全面完成西部边远山区溜索改桥任务。力争让最后20多万无电人口都能用上电。
37. 以垃圾、污水为重点加强环境治理,建设美丽宜居乡村。
38. 难度再大,今年也要再减少农村贫困人口1000万人以上。
39. 做好土地确权登记颁证工作,审慎开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革,集体产权制度改革试点。
40. 今年保障性安居工程新安排740万套,其中棚户区改造580万套,增加110万套,把城市危房改造纳入棚改政策范围。
41. 农村危房改造366万户,增加100万户,统筹推进农村抗震改造。
42. 对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,以居住证为载体提供相应基本公共服务,取消居住证收费。
43. 建立财政转移支付与市民化挂钩机制,合理分担农民工市民化成本。
44. 完善设市标准,实行特大镇扩权增能试点,控制超大城市人口规模,提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载能力,方便农民就近城镇化。
45. 把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来,加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。
46. 推进京津冀协同发展,在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。
47. 编制实施海洋战略规划。
48. 实施“中国制造2025”,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大国转向制造强国。
49. 制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展,引导互联网企业拓展国际市场。
50. 深化服务业改革开放,落实财税、土地、价格等支持政策以及带薪休假等制度,大力发展旅游、健康、养老、创意设计等生活和生产服务业。
51. 加快科技成果使用处置和收益管理改革,扩大股权和分红激励政策实施范围,完

善科技成果转化、职务发明法律制度,使创新人才分享成果收益。

52. 大力发展众创空间,增设国家自主创新示范区,办好国家高新区,发挥集聚创新要素的领头羊作用。中小微企业大有可为,要扶上马、送一程,使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。

53. 向社会全面开放重大科研基础设施和大型科研仪器。

### 民生和社会

54. 今年高校毕业生749万人,为历史最高。要加强就业指导和创业教育,落实高校毕业生就业促进计划,鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划,支持到新兴产业创业。
55. 企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。
56. 落实机关事业单位养老保险制度改革措施,同步完善工资制度,对基层工作人员给予政策倾斜。在县以下机关建立公务员职务和职级并行制度。
57. 加强重特大疾病医疗救助,全面实施临时救助制度。
58. 落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策,完善后续升学政策。
59. 引导部分地方本科高校向应用型转变。
60. 通过对口支援等方式支持中西部高等教育发展,继续提高中西部地区和人口大省高考录取率。
61. 完善城乡居民基本医保,财政补助标准由每人每年320元提高到380元,基本实现居民医疗费用省内直接结算,稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算。
62. 全面实施城乡居民大病保险制度。
63. 全面推开县级公立医院综合改革,在100个地级以上城市进行公立医院改革试点。
64. 加快建立医疗纠纷预防调解机制。
65. 人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元,增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务,方便几亿农民就近看病就医。
66. 逐步推进基本公共文化服务标准化均等化,扩大公共文化设施免费开放范围,发挥基层综合性文化服务中心作用。
67. 做好2022年冬奥会申办工作。
68. 加快行业协会商会与行政机关脱钩。
69. 支持群团组织依法参与社会治理,发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。
70. 鼓励社会力量兴办养老设施,发展社区和居家养老。
71. 落实重大决策社会稳定风险评估机制。
72. 深化平安中国建设,健全立体化社会治安防控体系,依法惩治暴恐、黄赌毒、邪教、走私等犯罪行为,发展和规范网络空间,确保国家安全和公共安全。
73. 今年二氧化碳排放强度要降低3.1%以上,化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右,二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。
74. 促进重点区域煤炭消费零增长。
75. 在重点区域内重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005年底前注册营运的黄标车要全部淘汰。
76. 实施水污染防治行动计划,加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理,实行从水源地到水龙头全过程监管。
77. 推行环境污染第三方治理。
78. 做好环保税立法工作。
79. 开展国土江河综合整治试点,扩大流

域上下游横向补偿机制试点,保护好三江源。

80. 扩大天然林保护范围,有序停止天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草1000万亩,造林9000万亩。

### 政府建设

81. 全面落实行政执法责任制。
82. 提供基本公共服务尽量采用购买服务方式,第三方可提供的事务性管理服务交给市场或社会去办。
83. 全面实行政务公开,推广电子政务和网上办事。
84. 以权力瘦身为廉政强身。
85. 对腐败行为,无论出现在领导机关,还是发生在群众身边,都必须严加惩治。
86. 完善政绩考核评价机制,对实绩突出的,要大力褒奖;对工作不力的,要约谈诫勉;对为官不为、懒政怠政的,要公开曝光、坚决追究责任。

### 民族、宗教、侨务

87. 坚持和完善民族区域自治制度,加大对欠发达的民族地区支持力度,扶持人口较少民族发展,推进兴边富民行动,保护和发
88. 组织好西藏自治区成立50周年和新疆维吾尔自治区成立60周年庆祝活动。
89. 促进宗教关系和谐,维护宗教界合法权益,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。
90. 更好发挥海外侨胞和归侨侨眷参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一、推进中外交流合作的独特作用,使海内外中华儿女的向心力不断增强。

### 国防

91. 坚持党对军队绝对领导的根本原则,统筹抓好各方面各领域军事斗争准备,保持边防海防空防稳定。
92. 全面加强现代后勤建设,加大国防科研和高新技术武器装备建设力度,发展国防科技工业。
93. 深化国防和军队改革,提高国防和军队建设法治化水平。
94. 加强现代化武装警察力量建设。

### 港澳台

95. 全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政,发展经济,改善民生,推进民主,促进和谐。
96. 巩固两岸坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础,保持两岸关系和平发展正确方向。努力推进两岸协商对话,推动经济互利融合,加强基层和青少年交流。

### 外交

97. 坚决维护国家主权安全发展利益,维护我国公民和法人海外合法权益,推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系。
98. 深化与各大国战略对话和务实合作,构建健康稳定的大国关系框架。
99. 全面推进周边外交,打造周边命运共同体。加强同发展中国家团结合作,维护共同利益。
100. 办好纪念世界反法西斯战争和中国人民抗日战争胜利70周年相关活动,同国际社会共同维护二战胜利成果和国际公平正义。