

财政部明确结转结余资金范围及清理措施

■ 蔡秋红

财政部发布《关于推进地方盘活财政存量资金有关事项的通知》，提高财政资金使用效率，推进地方盘活财政存量资金。

明确结转结余资金的范围及清理措施

结余资金的范围包括：一般公共预算结转结余资金、政府性基金预算结转结余资金、转移支付结转结余资金、部门预算结转结余资金。

一般公共预算结转结余资金（含从2015年起由政府性基金预算转入一般公共预算的结转结余资金），除权责发生制核算事项外，结转两年以上的资金，应当作为结余资金管理，全部补充预算稳定调节基金。未两年但调整用途的结转资金，其结转时间应按初次安排预算的时间计算，不得重新计算。已按权责发生制核算的事项最迟要在2016年底前

使用完毕，地方规定时间更为提前的，从其规定。

政府性基金预算结转结余资金规模较大的，应调入一般公共预算统筹使用，调入的基金应补充预算稳定调节基金。每一项政府性基金结转结余资金规模一般不超过该项基金当年收入的30%，地方可在此基础上实行更严格的统筹使用措施。

上级财政专项转移支付结转结余资金中，预算尚未分配到部门和地方并结转两年以上的资金，由下级财政交回上级财政统筹使用；未两年但调整用途的结转资金，同级财政可在不改变资金类级科目用途的基础上，调整用于同一类级科目下的其他项目。预算已分配到部门和结转两年以上的结余资金，由同级财政收回统筹使用。收回的结转结余资金，作为权责发生制核算事项，应在两年内使用完毕。专项转移支付结转结余资金交回、收回或用途调整有关情况应及时汇总报送上级财政部门和业务主管部门备案。

部门预算结余资金以及结转两年以上的资金（包括基建资金和非基建资金），由同级财政收回统筹使用。收回统筹使用的资金作为权责发生制事项单独核算，并应在两年内使用完毕。

财政收回转移支付结转结余资金、部门预算结转结余资金时，借记“国库存款”科目，贷记“暂存款”科目。安排使用时，按原预算科目支出的，借记“暂存款”科目；调整支出科目的，应按原结转预算科目做冲销处理，借记“暂存款”，贷记“一般预算支出”等科目，同时按实际支出预算科目作列支账务处理，借记“一般预算支出”等科目，贷记“国库存款”等科目。

规范结转结余资金收回程序

财政部根据省级财政部门报送的2014年底财政存量资金清理统计情况，对省级财政部门应交回结转结余资金，采取预上缴、后

清算方式办理，由各级财政部门专项上解中央财政，年终结合专员办审核意见据实清算。

为做好政策衔接，按照《通知》规定应补充预算稳定调节基金、交回上级财政或由同级财政收回统筹使用的结转结余资金，在2015年2月28日前已形成实际支出的，可不再追溯调整；2月28日后不得再形成实际支出，否则须追溯调整。收回资金的项目需要在2015年及以后年度继续实施的，应作为新的预算项目管理，按照程序重新申请和安排。

并指出以后年度收回财政存量资金工作比照上述方式办理。

建立财政存量资金定期报告制度，完善相关保障措施，并要求各级财政部门要加强预算编制管理，逐步推进实行地方中期财政规划管理，不断提高年初预算到位率；提前做好项目前期准备工作，加快预算批复和转移支付下达进度，杜绝各类虚假列支行为，严格控制新增财政存量资金。

吴晓灵：证券法修订案最快10月份完成三审

全国人大财经委副主任委员吴晓灵日前对上证报记者表示：“按正常进度，证券法修订案有望4月底上会。初审过后，需要征求意见并总结，最快8月份进行二审，10月份完成三审。”

2013年12月，全国人大财经委正式成立了证券法修改起草组，推进证券法修改工作。在2014年全国两会期间，证监会主席肖钢表示，推行股票发行注册制是“牵一发而动全身的变革”，面临着很多困难，需要一系列配套条件的完善。如果要实施注册制，必须先修改现行的证券法。

吴晓灵此前曾阐述过正在修订中的证券法聚焦于三大理念问题：扩大“证券”定义范畴，以信息披露为中心，以及证券机构综合经营。这三大理念都服务于一个核心，即扩大市场主体投融资自主权。

针对扩大“证券”定义，吴晓灵对记者说：“证券法修订案会扩大证券的定义，在给出一个定义后，再给出一些列举。目前，各界对此意见一致。”针对股权众筹这一新兴的互联网金融业态，吴晓灵明确表示：“证券法修订案应该给股权众筹相应的法律地位，但怎么做、怎么给，还在研究中。”

据了解，以是否采取公开发行为方式划分标准，证监会目前将股权众筹分为面向合格投资者的私募股权众筹和面向普通大众的公募股权众筹。此前，中国证券业协会公布了《私募股权众筹融资管理办法（试行）》（征求意见稿）。证监会也正在研究以公开方式开展股权众筹融资的相关政策。

上证报记者获悉，中国证券业协会拟对该征求意见稿进行修改，降低投资者（单位或个人）投资单个融资项目的最低金额要求，从不低于100万元降至不低于10万元；金融资产方面，从不低于300万元降至不低于100万元，或最近三年个人年均收入不低于30万元（个人）——此前发布的征求意见稿规定为50万元。

针对互联网金融是否需要特别立法，吴晓灵3月2日在接受记者采访时表示，互联网金融对金融改革起到了非常大的促进作用，虽然采用了现代的信息技术，但没有改变金融的本质，政府不会有特别的立法规定。此外，对于做信息中介的互联网企业不发金融牌照，只颁发普通的企业信用即可，有利于客户学会风险自担；而对于信用中介则要颁发金融牌照。（券报）

联创节能拟13亿收购上海新合进军互联网业务

联创节能3月1日晚间公告，公司拟发行股份以及支付现金收购上海新合100%股权，整体交易作价13.2亿元。公司将由此进入互联网营销行业。

根据公告，公司将以每股26.46元向标的公司股东发行3235万股购买标的公司64.75%股权；以现金4.7亿元购买标的公司剩余35.25%股权。公司同时将以每股26.46元向公司控股股东李洪国等非公开发行1270万股，募集配套资金3.4亿元，用于支付现金对价。

上海新合是国内较早提供互联网综合营销服务的公司之一，致力于为客户提供优质的互联网整合营销整体解决方案，能够为客户提供品牌互动沟通、媒介策略、营销效

果监测与评估等在内的综合服务。标的公司拥有良好的客户资源和媒体资源，并以汽车广告营销与互联网游戏广告营销为自身核心业务。

在与下游媒体合作方面，上海新合与新浪、腾讯、搜狐等门户网站，汽车之家、易车网、爱卡汽车等行业垂直网站均建立了良好的业务合作关系。凭借专业、全面的媒介投放策略，上海新合能够以较低的成本，精准、高效的实现各类型互联网营销投放，最大程度地满足客户的营销需求。

本次交易完成后，公司将从单一建筑聚氨酯原料供应商转变为化学原料和化学制品制造业与互联网和相关服务业并行的双主业上市公司，奠定公司多元化发展的基础。（证券）

湖南省建立政府债务状况联合评估机制

近日，湖南省审计厅与湖南省委组织部、省财政厅联合下发了《关于开展湖南省政府性债务状况评估工作的通知》，要求多部门协同配合，省市县三级联动，每年对全省所有市州、县市区的政府性债务状况进行评估，实时掌握年度政府性债务状况，强化各地区控制债务风险的责任，促进各级领导干部树立正确的政绩观，推动全省经济社会科学发展。

《通知》提出，要每年对各地区政府性债务风险状况、政府性债务管理状况和政府性债务绩效状况等进行评估。通过对各地区存量债务状况、新增债务状况、逾期债务状况等情况的了解，分析全省政府性债务偿债风险；通过对各地区债务组织机构建设、债务管理制度建设、偿债准备金管理等情况的了解，摸清全省债务管理情况；通过对各地区债务化解、债务融资成本、项目绩效等情况的了解，掌握全省政府性债务使用效益。

《通知》要求，评估责任分解到每个市州、县市区，省市县三级均要成立评估组，负责本地区债务评估工作。省审计厅与省财政厅联合成立政府性债务状况工作组，统一组织全省政府性债务状况评估工作，各地区参照成立本地区评估小组。各地区评估小组对本地区年度政府性债务状况进行分析总结，综述本地区年度政府性债务整体状况、债务工作开展情况及下一步工作安排。各市州评估小组对县市区上报材料进行审核，将审核分数与市州本级自评总结报送省工作组后，由省工作组集中对各市州、县市区上报材料进行审定、取证核实，最终确定评估结果。

目前，湖南14个市州已完成了本地区的债务评估工作，湖南省审计厅也与省财政厅成立了联合工作组，正对十四个市州政府性债务状况进行审定。（龚彦宾 张景珣）

银监会：涉农贷款优先开展资产证券化和资产流转试点

银监会近日发布《关于做好2015年农村金融服务工作的通知》要求，强化农村金融差异化监管，有效支持农村实体经济发展。今年要执行好现有各项农村金融服务政策和有扶有控的差别化信贷政策，不断加大“三农”信贷投放力度，在有效提高贷款增量的基础上，继续扩大“三农”专项金融债发行规模，努力实现涉农贷款增速高于全部贷款平均水平，充分发挥信贷资金对农业增产、农民增收和农村经济发展的推动效应。

《通知》要求，各级监管部门要顺应农村经济发展、农业现代化建设和城乡发展一体化趋势，不断完善农村金融监管制度。一是加强机制建设。积极搭建事前有承诺、事中有监测、事后有考核的支农服务监管框架。探索实

施涉农信贷投放与监管评级、市场准入的“双挂钩”政策。督促银行业金融机构不断完善“三农”金融服务机制，适当提高对分支机构“三农”业务考核的分值权重。二是强化差别措施。对涉农不良贷款给予更大的容忍度。结合涉农贷款季节性特点，对涉农贷款占比较高的县域法人金融机构实施弹性存贷比要求。支持符合条件的银行业金融机构发行“三农”金融债，增加支农信贷资金来源。优先对涉农贷款开展资产证券化和资产流转试点。三是加强风险防控。实施多层次的风险监测预警制度，切实防范涉农信贷风险。督促银行业金融机构强化涉农贷款风险管理，提高涉农贷款服务效率和质量，保证有效支持农村实体经济发展。（中证）



国企改革提速 13省市组建国资投资运营公司

国有企业改革将是今年全国各地改革的重要着墨点，31个省区市的2015年政府工作报告无一例外提及“国有企业改革”，其中13省市明确今年将着力组建“国有资本投资运营公司”。

新华社记者根据各省市两会政府工作报告显示，31个省区市在召开地方两会时都勾勒出2015年地方国资改革的蓝图，“混合所有制改革”、“兼并重组”、“分类改革”、“整体上市”、“国有资本投资运营公司”等内容在各地政府工作报告中频频出现。

新华社报道称，广东、重庆、黑龙江、江西、湖北、辽宁、吉林、贵州、湖南、江苏、河北、河南、山西这13省市明确今年将推进组建“国有资本投资运营公司”。这是政府管理国企方式向“管资本”转变的一项重要体现。

上述报道举例称，围绕着“以管资本为主加强国有资产监管”的思路，广东省提出改组或组建国有资本运营和国有资本投资公司，河南省提出继续开展国有资本投资公司和运营公司试点；湖北省提出更高要求，明确要“做优做强一批投融资功能强的国有资本投资运营公司”。

上述报道称，在作为国家层面牵头制定国有资本投资运营公司组建试点方案的财政部，有关人士此前表示，改组建立若干国有资本投资运营公司，履行出资人代表职责，是本次国企改革的关键。国务院国资委去年7月启动央企改革试点工作，国家开发投资公司、中粮集团有限公司列入首批开展改组国有资本投资公司试点企业。（顶尖）

揽进同门公司 正邦科技切入农药领域

在正邦科技停牌三个多月后，公司实际控制人林印孙选择了放弃正邦生化的单独上市计划，转而将其置入业务日渐萧条的正邦科技。

正邦科技日前公告称，公司全资子公司正邦（香港）贸易拟以6.2亿元现金收购正邦发展（香港）、先达控股合计持有的正邦生化100%股权，进军农药领域。公开资料显示，正邦生化主营农药制剂的研发、生产和销售及提供专业植保技术服务，其农药制剂主要用于防治农作物的病、虫、杂草，产品按用途主要分为杀虫剂、杀菌剂、除草剂等三类。截至2014年9月30日，经收益法评估，正邦生化的股东全部权益的评

估值约为6.2亿元，较账面净资产增值约167.89%。较高的增值率源于正邦生化良好的业绩。财务数据显示，其2012年度、2013年度和2014年1至9月分别实现营业收入3.68亿元、3.93亿元和4.02亿元，净利润分别为3848.96万元、5240.40万元和3536.09万元。

正邦发展（香港）承诺，正邦生化在2015年至2017年实现的经审计的合并报表的归属于母公司所有者的扣除非经常性损益后的净利润累计不低于1.65亿元。公司表示，通过此次交易，上市公司将注入盈利能力较强、发展前景广阔的农药制剂

研发及运营业务，拓宽公司产业结构，增强公司综合实力及竞争能力，实现上市公司多元化发展，从根本上改善公司的经营状况，提高公司的资产质量，增强公司的盈利能力和可持续发展能力。为顺利推进公司此次交易，公司拟对正邦（香港）贸易进行增资，将公司对其投资额由257.9375万美元增加至1.2亿美元。

据了解，作为正邦千亿工程的重要一环，主攻农药领域的正邦生化一直被视为正邦集团进入资本市场的一支重要力量。此前，正邦生化作为江西省拟上市公司，一直准备单独IPO。然而，正邦生化的IPO之路并不顺利。据

知情人士介绍，由于所在农药行业竞争较为激烈，正邦生化尽管业绩增长良好，但应收账款等指标也出现了较大幅度的增长，加之农药企业在环保检查等方面要求较为严格，单独IPO并不容易。与此同时，作为上市公司的正邦科技面临着业绩低迷的压力。财务数据显示，公司2013年度净利润亏损2994万元，2014年度前三季度亏损1.15亿元。面对此种困境，正邦科技选择出售下属子公司和康源生物公司股权，产生投资收益增加归属于母公司所有者的净利润12788.91万元，从而确保了2014年全年业绩扭亏为盈。（邵好）

英唐智控 拟投资逾亿元 增资控股优软科技

英唐智控日前公告称，公司拟收购深圳市优软科技有限公司（简称“优软科技”）30%股权并对其增资。收购及增资完成后，公司将持有优软科技51%的股权，成为优软科技的控股股东。

经估算，优软科技的股东全部权益价值谨慎和合理的估值区间为1亿元至1.52亿元。根据方案，优软科技30%股权转让价格为4500万元。此外，英唐智控以6428.57万元对优软科技增资，其中42.86万元为优软科技新增注册资本的认缴款，其余6355.71万元进入优软科技资本公积。交易完成后，上市公司将合计持有优软科技51%股权。

公司收购、增资优软科技，一方面是以优软ERP通过为客户提供信息化产品和咨询服务，帮助客户在多组织、跨地域快速发展时从容地管理自己的业务，同时帮助客户累积信息和知识，提供企业在内部管理、客户管理、研发管理、采购管理、生产管理、财务管理、人力资源管理等多方位、多角度的综合管理平台。另一方面优软平台其最新的IT技术及服务，提供给企业使用者本身及采购商、销售商互相交易及物流服务的综合平台。

同时英唐智控表示，通过本次收购和增资控股优软科技，公司将涉足新的业务领域。（腾财）



上交所：运用新型科技监管手段 打击内幕交易

3月2日，上交所发布《上海证券交易所2014年自律监管工作报告》。报告从提高监管透明度、优化信息披露手段、强化市场异动监管和加快监管方式转型等七大方面，对上交所2014年的自律监管工作进行了全面总结。

随着部分行政审批事项下放到交易所，上交所应进一步加快监管转型步伐，秉承“依法监管、阳光监管”理念，全面推进交易所自律监管工作向市场化、法治化、公开化、国际化转变。

报告指出，过去的2014年，是我国全面深化改革的开局之年。上交所锐意改革创新，充分发挥法治对改革创新的引领、推动和保障作用，以沪港通为代表的市场创新等业务平稳推出。在股票、债券、衍生品与国际化四大战略加速推进下，上交所的自律监管工作呈现“法制型”、“阳光型”、“主动型”、“科技型”、“均衡型”、“协作型”和“服务型”七大特点，市场自律监管工作迈入了新的发展阶段。

报告还对2015年上交所的自律监管工作进行了展望。一是确立以信息披露为中心的监管理念，继续推进自律监管工作向事中事后监管转型。二是完善监管自律规则体系，推动股票注册制改革工作。三是健全投资者保护机制，加大投资者保护服务工作。四是创新市场监管手段，全面配合委托执法工作。

报告提出，将综合运用大数据监管、舆情监管等新型科技监管手段，严厉打击内幕交易、跨市场操纵等违规行为，做好委托执法相关沟通、衔接与协作工作。（顶尖）

桂敏杰：上交所自贸区平台今年可能正式运营

全国政协委员、上交所理事长桂敏杰4日早上在接受上证报独家采访时透露，今年交易所自贸区平台有可能实现正式运营。

去年3月有关方面宣布，上交所将在自贸区内设立国际金融资产交易平台，并获证监会原则同意。桂敏杰称，上交所为此准备了很长时间，今年是搭平台、组织架构，今年有可能正式实施。

对于自贸区平台定位，桂敏杰提到了多个方面，一是通过该平台引入外资，进入我们的市场；二是借此平台为自贸区企业融资提供服务；三是利用这个平台为境外投资机构等提供便捷服务。（佚名）