

## 2 热点透析 Hot Dialysis

# 深改关键年 需要拆解哪些“硬骨头”

■ 甘肃 翟永冠 乌梦达

2015年的两会是在全面深化改革“关键之年”召开。全社会达成共识:改革进入深水区,皆大欢喜的改革都已完成,剩下的都是难啃的“硬骨头”。改革发展到目前,利益增进和利益调整并存,两难情况越来越多。

在既得利益群体已然存在、利益藩篱日趋固化的当下,全国两会被寄予“拆解硬骨头”的厚望。那么,到底哪些“硬骨头”需要聚焦和着力?

### 硬骨头 1

**行政改革:如何进一步打破“权力依赖”解决为官不为**

一年多来,国务院提前完成了本届政府行政审批事项削减三分之一的目标,一些地方公布行政权力最多减掉了近七成。但是,随着简政放权改革的进一步深化,由“核心权力”削减带来的利益矛盾日益突出。同时,伴随着对“权力”的依赖,一些官员的懒政惰政、为官不为行为也备受百姓诟病。

中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯说,简政放权一年多来,简单的已经放了,接下来涉及取消审批、收费、定权、减员的,都是“伤筋动骨”的“核心利益”。必须解决“一放了之”的懒政、“红顶中介”的变相审批等问题。同时,加大减税、减费等高“含金量”权力的削减,改变官员履职考核。

### 硬骨头 2

**国企改革:如何切实推进“混合所有制”提升企业竞争力**

截至2014年底,我国多个省份出台国企改革方案,国资委启动“四项改革”试点,中石化迈出混改实质性步伐,国企高管薪酬改革实施,国企反腐掀起高潮。但是,让国企“去行政化”,打破对垄断的依赖和低效、腐败,真正提升市场竞争力,仍任重道远。

全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,目前,国企改革面临四大难点:国企依靠垄断地位和政府政策占据市场优势,利益固化阻碍改革深入;国企在公益领域用力不足,在竞争领域投入过多与民争利;国资监管体制改革“难”,有的管得过多过细,有的缺少监管;混合所有制破题“难”,“谁来混”“怎么混”等操作实施面临诸多挑战。

### 硬骨头 3

**环境治理:如何让环保执法“硬起来”让地方政府切实动起来**

在经济转型的背景下,环境问题的矛盾日渐尖锐,积极治理改善被严重污染的空气、水和土壤等已成社会共识。但是,如何平衡环保与发展的关系,如何以可持续发展的方式调整结构,如何让环保执法“硬起来”,让地方政府切实动起来,仍需全社会的努力。

### 硬骨头 4

**金融改革:改变银行以利差为主的传统利润模式**

认为,金融改革难点,一是地方政府和国企的财务“软约束”未得到根本性解决;二是以利差为主要利润来源的业务模式将受到根本性冲击;此外,如果金融监管尚未完全跟进,蕴藏风险还会影响宏观经济稳定。说到底,提高金融资源配置效率,是这场金融改革目标和关键所在。

迟福林表示,未来金融改革深化还要与中国经济转型趋势相结合,加快建设多层次的金融市场,尤其要为中小金融机构创造发展条件,更好地支持中小企业发展。

### 硬骨头 5

**土地改革:如何改变政府的土地财政依赖以及保护农民权益**

农村土地改革涉及承包地、宅基地、集体建设用地。其中,承包地沿着家庭联产承包路径继续完善,而对宅基地和集体建设用地进行权利赋能,统一入市,既是当前土地改革的突破点,也是难点。

中国政法大学民商经济法学院院长王卫国说,首先,破除地方政府对土地财政的普遍依赖,尚需财税改革配套跟进;其次,农地入市与现有的土地相关法规存在某种程度的冲突,需要理顺;第三,合理的土地增值收益分配机制尚待形成,盲目农地入市有可能造成资本损害农民利益。“土地红利需要释放,但

### 硬骨头 6

**财税改革:如何真正对企业和百姓“减负”加速系统改革**

2014年,财税改革驶入快车道。预算法审议通过,“营改增”改革加速落地,与税收法定原则密切相关的立法法修订案也将在今年两会表决。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军等专家表示,财税体制改革是深化改革的重中之重,不少深层矛盾待解;中央“事少钱多”、地方“事多钱少”的问题还未扭转,地方迫于支付压力依赖土地财政,引发房地产泡沫、地方债务危机等一系列问题;全口径预算改革仍未完成,预算制定科学性、信息公开透明还有差距,蕴藏腐败寻租风险;税收增速高于居民可支配收入和GDP增速,地方非税收入逆势增长等。

李佐军等专家表示,要落实税收法定原则,改变行政部门随意收费征税的情况。同时,对于企业和百姓对减税降费负担的需求迫切,光靠简单“减负”难以达到,必须依靠收体系统性改革的推动,预算改革、财税改革等仍要加速求解。

能降。管理层也是适当做一些调整,因为农垦集团的薪酬原本不算高。

李保民说,员工“受牵连”层层降薪是绝对不可能的,江铜员工近几年每年都会保持一定比例的收入增幅,究竟增多少,则要看每个单位的经营业绩和每个岗位工作完成情况而定。

三问:负责人降薪后如果企业出现薪酬倒挂现象,怎么办?

张磊说,国企负责人降薪,极有可能会企业内的薪酬倒挂(一般员工工资超过高管工资)现象,但这也应属于正常现象,因为一些技术人才的薪酬较高,纯技术岗位的员工薪酬不能压缩,“我国创新能力还比较弱,企业应该提高尊重技术和人才的氛围。”

李保民说,江铜对下属子公司管理层的绩效考核下了大力气做,真正跟每个岗位的业绩挂钩,效益好,业绩好就多拿钱,业绩不好,效益差就少拿钱。事实上,“有些岗位的薪酬待遇已经超过我本人和总经理的标准。”

周公卒说,有的企业现在考虑更多的不是降薪问题,而是如何采取更多政策激励人才留下来。海南农垦本身薪酬水平不高,已经感觉到吸引人才方面存在一定困难,为留住人才,企业会对奇缺岗位、特殊人才实行合同薪酬,采取吸引人才的特殊政策。

(新华社记者)



3月2日,全国政协十二届三次会议新闻发布会在北京人民大会堂举行,大会发言人吕新华介绍会议有关情况并回答中外记者提问。

新华社记者 李鑫 摄

认为,金融改革难点,一是地方政府和国企的财务“软约束”未得到根本性解决;二是以利差为主要利润来源的业务模式将受到根本性冲击;此外,如果金融监管尚未完全跟进,蕴藏风险还会影响宏观经济稳定。说到底,提高金融资源配置效率,是这场金融改革目标和关键所在。

迟福林表示,未来金融改革深化还要与中国经济转型趋势相结合,加快建设多层次的金融市场,尤其要为中小金融机构创造发展条件,更好地支持中小企业发展。

### 硬骨头 5

**土地改革:如何改变政府的土地财政依赖以及保护农民权益**

农村土地改革涉及承包地、宅基地、集体建设用地。其中,承包地沿着家庭联产承包路径继续完善,而对宅基地和集体建设用地进行权利赋能,统一入市,既是当前土地改革的突破点,也是难点。

中国政法大学民商经济法学院院长王卫国说,首先,破除地方政府对土地财政的普遍依赖,尚需财税改革配套跟进;其次,农地入市与现有的土地相关法规存在某种程度的冲突,需要理顺;第三,合理的土地增值收益分配机制尚待形成,盲目农地入市有可能造成资本损害农民利益。“土地红利需要释放,但

### 硬骨头 6

**财税改革:如何真正对企业和百姓“减负”加速系统改革**

2014年,财税改革驶入快车道。预算法审议通过,“营改增”改革加速落地,与税收法定原则密切相关的立法法修订案也将在今年两会表决。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军等专家表示,财税体制改革是深化改革的重中之重,不少深层矛盾待解;中央“事少钱多”、地方“事多钱少”的问题还未扭转,地方迫于支付压力依赖土地财政,引发房地产泡沫、地方债务危机等一系列问题;全口径预算改革仍未完成,预算制定科学性、信息公开透明还有差距,蕴藏腐败寻租风险;税收增速高于居民可支配收入和GDP增速,地方非税收入逆势增长等。

李佐军等专家表示,要落实税收法定原则,改变行政部门随意收费征税的情况。同时,对于企业和百姓对减税降费负担的需求迫切,光靠简单“减负”难以达到,必须依靠收体系统性改革的推动,预算改革、财税改革等仍要加速求解。

能降。管理层也是适当做一些调整,因为农垦集团的薪酬原本不算高。

李保民说,员工“受牵连”层层降薪是绝对不可能的,江铜员工近几年每年都会保持一定比例的收入增幅,究竟增多少,则要看每个单位的经营业绩和每个岗位工作完成情况而定。

三问:负责人降薪后如果企业出现薪酬倒挂现象,怎么办?

张磊说,国企负责人降薪,极有可能会企业内的薪酬倒挂(一般员工工资超过高管工资)现象,但这也应属于正常现象,因为一些技术人才的薪酬较高,纯技术岗位的员

工薪酬不能压缩,“我国创新能力还比较弱,企业应该提高尊重技术和人才的氛围。”

李保民说,江铜对下属子公司管理层的绩效考核下了大力气做,真正跟每个岗位的业绩挂钩,效益好,业绩好就多拿钱,业绩不好,效益差就少拿钱。事实上,“有些岗位的薪酬待遇已经超过我本人和总经理的标准。”

周公卒说,有的企业现在考虑更多的不是降薪问题,而是如何采取更多政策激励人才留下来。海南农垦本身薪酬水平不高,已经感觉到吸引人才方面存在一定困难,为留住人才,企业会对奇缺岗位、特殊人才实行合同薪酬,采取吸引人才的特殊政策。

(新华社记者)

## “降”字高挂,“薪”有何求?

——三问国企负责人代表国企薪酬改革



3月2日,出席十二届全国人大三次会议的云南代表团乘飞机抵达北京。新华社记者杨宗友摄

紧随中央企业负责人薪酬改革,地方国企负责人薪酬改革将于今年逐步实施。国企负责人如何看待可能出现的降薪?降薪会否影响工作积极性?老总降薪,员工薪酬怎么动?……

记者就这些问题采访了来自各地国资系统的全国人大代表。

一问:降薪会不会影响工作积极性?

全国人大代表、江西铜业集团公司董事长、党委书记李保民说,国有企业负责人薪酬

制度改革是国企改革顶层设计的一部分,作为企业肯定会坚决贯彻中央文件精神,不存在是否影响工作积极性的问题。

全国人大代表、海南省洋浦开发建设控股有限公司董事长张磊说,中央及各省“降低”国企负责人薪酬,实质上是对这一群体的薪酬进行规范管理。十年前,国企负责人薪酬水平相对比较规范,“最近几年有点失控,的确需要规范管理,建立一个基本依据标准。”

二问:高管的薪酬降了后,会不会降员工薪酬?

一位来自国资监管部门的全国人大代表表示,根据相关精神,国企负责人薪酬改革不能搞“层层降薪”,不过,企业内部员工薪酬,监管部门将不会干涉,将由企业根据自身情况自行确定。

张磊说,国企主要负责人和班子薪酬要规范,但不一定全员都要降。地方国企中层员工薪酬与市场接轨,如果全员降薪,势必影响企业的稳定,中下层员工薪酬还是要保持稳定。

全国人大代表、海南省农垦集团有限公司党委书记周公卒说,管理层可以降,职工不

能降。管理层也是适当做一些调整,因为农垦集团的薪酬原本不算高。

李保民说,员工“受牵连”层层降薪是绝对不可能的,江铜员工近几年每年都会保持一定比例的收入增幅,究竟增多少,则要看每个单位的经营业绩和每个岗位工作完成情况而定。

三问:负责人降薪后如果企业出现薪酬倒挂现象,怎么办?

张磊说,国企负责人降薪,极有可能会企业内的薪酬倒挂(一般员工工资超过高管工资)现象,但这也应属于正常现象,因为一些技术人才的薪酬较高,纯技术岗位的员

工薪酬不能压缩,“我国创新能力还比较弱,企业应该提高尊重技术和人才的氛围。”

李保民说,江铜对下属子公司管理层的绩效考核下了大力气做,真正跟每个岗位的业绩挂钩,效益好,业绩好就多拿钱,业绩不好,效益差就少拿钱。事实上,“有些岗位的薪酬待遇已经超过我本人和总经理的标准。”

周公卒说,有的企业现在考虑更多的不是降薪问题,而是如何采取更多政策激励人才留下来。海南农垦本身薪酬水平不高,已经感觉到吸引人才方面存在一定困难,为留住人才,企业会对奇缺岗位、特殊人才实行合同薪酬,采取吸引人才的特殊政策。

(新华社记者)

## 双汇“百厂超百亿奖”颁奖盛典成功举办



■ 本报驻河南首席记者 李代广

为表彰双汇百名岗位标兵和2014年度“百厂超百亿奖”获奖单位,2月26日晚,双汇2014年度“百厂超百亿奖”颁奖盛典在河南省漯河市体育场隆重举行。

这是双汇人一年一度的盛会。万洲国际董事局主席、双汇发展董事长万隆;双汇发展总裁张太喜、万洲国际副总裁郭雨军、双汇发展副总裁王玉芬、双汇发展副总裁乔海莉、工会主席刘清德、双汇集团党委书记杜俊甫等高管悉数出席,表达祝贺。

晚会现场,万隆董事长发表致辞,并颁发

双汇百名岗位标兵及项目公司利润超亿元奖章。

精彩节目轮番上演,音乐说唱《双汇之歌》、《双汇伴我成长》极具双汇特色,令在场的双汇人心潮澎湃。

由2009年度《快乐女声》总冠军江映蓉演唱的《女人帮》、《把握你的美》赢得观众阵阵喝彩,杂技《肩上芭蕾》更是让现场观众叹为观止,由双汇员工带来的舞蹈《汇美人》也使观众们见识到双汇人的另一种美。

本次颁奖盛典不仅为双汇人带来了一场视听盛宴,同时也表达了双汇人对新一年的期盼,更传达了一种继续奋进的力量。

## 啃“硬骨头” 要从具体问题抓起

■ 王勉

细心的读者会发现,关于日前召开的中央全面深化改革领导小组第十次会议的新闻报道,其中有两个说法非常有意思:一个是“获得感”,一个是“以施工图方式”。

“获得感”不少人已经熟悉,关于“以施工图方式”,新闻中是这样说的——“会议强调,要抓紧编制党的十八届四中全会重要改革举措中长期规划,以施工图方式明确190项改革举措的改革路径、成果形式、时间进度……”

这一说法更加突出体现了2015年作为全面深化改革的关键之年,改革不能停留在口头上,不能停留在“大框框上”,而是要从解决具体问题入手,踏踏实实再落实,一个一个地啃“硬骨头”。

其实,深改组第十次会议对这一理念本身就做了很好的示范。会议审议通过了《中国足球改革总体方案》、《关于领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》、《深化人民监督员制度改革方案》、《上海市开展进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理工作的意见》。中国足球问题、领导干部干预司法问题、领导干部“身边人”经商问题、人民监督员针对的司法公正问题,哪一个不是“硬骨头”?哪一个不是一直以来为公众所诟病?正是在这次会议上,针对这四大顽疾,中央开出了“药方”。

道虽迩不行不至,事虽小不为不成。改革也是如此。有人这样比喻,顶层设计如果不能体现为基层的细密针脚,难免变形走样,图纸上是西服,缝出来成背心。当前我国经济进入增长速度换挡期、结构调整阵痛期,新常态下各种矛盾和问题相互交织。许多旧的深层次矛盾没有化解,新的矛盾和问题又在叠加。改革真正到了涉“险滩”、啃“硬骨头”的深水区。我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有。

“要从群众最期盼的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起,从社会各界能够达成共识的环节改起,使市场在资源配置中起决定性作用,让全社会创造潜力充分释放,让公平正义得以彰显,让全体人民共享改革发展成果”。中央确定的“三个改起”让改革这一宏图更有针对性和现实意义。

从开局之年到关键之年,一年来新一届中央领导集体以舍我其谁的担当精神、逢山开路的奋进勇气,以战略思维、辩证思维统领改革发展稳定大局,向沉疴积弊宣战,朝作风顽疾开刀,改革以前所未有的深度、广度和力度加快推进。

改革只有进行时,无完成时。面对深水区,面对余下的“硬骨头”,关键之年改革如何推进?除了要有壮士断腕的决心、背水一战的气概外,中央强调要科学统筹各项改革任务,协调抓好党的十八届三中、四中全会改革举措,突出重点,对准焦距,找准穴位,击中要害,推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招,处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系,突破“中梗阻”,防止不作为,把改革方案的含金量充分展示出来,让人民群众有更多获得感。

“对准焦距,找准穴位,击中要害,硬招实招”,这些词再次彰显了中央对关键之年深化改革的着重点,就是要真刀真枪,就是要一个个啃“硬骨头”,一个个解决问题。

党中央已经明确,由中央全面深化改革领导小组负责统筹推进十八届三中、四中全会重要改革举措的贯彻落实,各地区各有关部门也要抓紧建立由党委(党组)统一领导、统筹协调的推进机制。要根据改革举措的轻重缓急、难易程度、推进条件,部署改革推进的步骤和次序,抓好各项改革任务的统筹协调。要抓紧编制党的十八届四中全会重要改革举措中长期规划,以施工图方式明确190项改革举措的改革路径、成果形式、时间进度。各地区各部门要狠抓工作落实,实施方案要抓到位,实施行动要抓到位,督促检查要抓到位,改革成果要抓到位,宣传引导要抓到位,引导广大干部群众共同为改革想招、一起为改革发力。

纷繁世事多元应,击鼓催征稳驭舟。相信历经30多年波澜壮阔改革历程的中国,在新一轮改革征程中,随着一个个藩篱的打破,一个个问题的解决,“中国号”巨轮一定能早日实现“人民有信仰,民族有希望,国家有力量”。

