

# 楼继伟:推进财税体制改革 传递税改四动向

■ 韩洁

财政部部长楼继伟日前向全国人大常委会报告下一步工作安排时表示,将继续深入财税体制改革方案,其中包括加快营改增、消费税、房产税以及资源税等重点税种改革。受国务院委托,楼继伟向十二届全国人大常委会第四次会议作今年以来预算执行情况的报告。报告传递了哪些税改新动向?

## 营改增:抓紧推出铁路运输业、邮电通信业试点

今年8月1日起,交通运输业和部分现代服务业的营改增试点顺利推向全国。

对此,楼继伟说,下一步将组织实施好扩大营改增试点,抓紧研究制定铁路运输业和邮电通信业的营改增试点方案。

报告显示,营改增试点自去年启动至今运行平稳,截至今年6月底,试点企业达到134万户,今年1至6月减税规模超过500亿元,95%的试点企业不同程度减税,特别是小规模纳税人包括个体工商户几乎全部减税,有力促进了服务业发展、产业结构优化和就业增加。

“将营改增试点向全国推开,意味着营改增改革进入‘深水区’。”财政部财科所副所长白景明说,营改增表面看是两个税种的归并,实际上会冲击总体税制结构,并触动政府间收入划分格局,将成为深化财税体制改革的突破口。

此外,他指出,营改增全国推开后,人们对其他产业的营改增需求会集中爆发,下一步随着铁路运输业、邮电通信业等行业纳入试点,改革进程还将提速。

## 消费税:部分“两高”及高档消费品将纳入征税范围

楼继伟提出,要完善消费税制度,扩大消

费税征税范围,将部分严重污染环境、过度消耗资源的产品及部分高档消费品等纳入征税范围。

消费税兼具增加财政收入和引导部分商品消费功能。我国消费税分为国内消费税和进口消费税,其中国内消费税税基是烟、酒、成品油、汽车等14类特定商品的销售额或销量。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说,消费税“扩围”的方向凸显了该税种的调节功能。消费税可以限制烟酒等危害健康产品的过度消费,可以节约资源能源,如扩大部分高耗能、高污染产品的征税范围,也兼具限制奢侈消费功能,如向高尔夫球、游艇、私人飞机等奢侈品和高档消费品征税。

“把更多高档消费品纳入消费税征税范围,意在引导理性消费,公平收入分配。”张斌建议,下一步除了将高档消费品纳入征税范围,还应向一些高档娱乐和高档消费品消费行为征税,但这一需要伴随着营改增的推进,调整高档娱乐业的税收政策。

业内人士指出,消费税“扩围”须克服一些不利影响。将更多商品纳入消费税后,有可能推高居民消费价格,在当前企业经济效益不佳情况下,也会增加企业生产成本,企业进而有可能把税负转嫁到最终消费者身上。而增加高端消费品的国内税负,也可能变相“鼓励”一些高端消费人群更多到国外消费,导致国内购买力流失。

## 房产税:扩大个人住房房产税改革试点范围

此次提交审议的计划执行报告及预算执行报告,双双提到“扩大个人住房房产税改革试点范围”。

这并非官方首次发布扩大个人住房房产税试点的消息,但上海和重庆启动试点两年多来,扩大试点的“另一只靴子”却迟迟不见



落下。近期各地房价又见高企,此番两部委表态,是否意味着要动真格的?

张斌表示,扩大房产税改革试点,需先明确房产税征收目标,是作为调控房地产的工具?还是作为地方政府的主体税种?或是为了调节收入分配作为富人税征收?改革应兼顾短期和长期调控目标。而要达到综合改革目标,除了向增量征税,也要涉及存量。

## 资源税:煤炭纳入从价计征清理涉煤收费基金

在谈到资源税改革时,楼继伟提出,将资源税从价计征范围扩大到煤炭等应税品目,同时清理涉煤收费基金。而国家发展改革委主任徐绍史也表示,下半年将加快实施煤炭等资源税改革。

种种迹象显示,业内关注已久的煤炭资

源税改革已然提上日程。

专家指出,在从量计征的方式下,煤炭资源税采取按产量而非价格或储量进行征收的形式,致使资源税对市场价格不敏感,极易出现大量的资源浪费和环境破坏的现象。而实行从价计征则可促使煤炭企业提高生产技术,提高资源的利用率、降低能耗,同时淘汰一批高能耗、低技术含量的企业,抑制目前煤炭行业产能过剩的局面。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇说,当前煤炭价格较低,此时启动煤炭资源税改革,煤炭企业很难将赋税转移到下游用煤企业,所以对整体经济的负面影响可以降到最低。

但他同时指出,改革势必加重煤炭企业负担,要想改革得以顺利推进,必须同时清理各种涉煤收费和基金。目前各种涉煤收费和基金虽然整顿清理了一些,但依然名目繁多,加重企业负担。

# 证监会加大资本市场服务新疆力度

证监会副主席刘新华3日在第三届中国-亚欧博览会金融发展与合作论坛上表示,证监会不断加大资本市场服务新疆经济发展力度,从2011年至今年6月,新疆企业通过资本市场累计融资455亿元,为当地经济发展提供了有力地支持。

证监会在支持新疆企业发行股票上市、上市公司公司债融资和并购重组等方面支持和培育新疆的发展空间及区域拓展,培育了一批后备上市资源。截至目前,新疆共有上市公司39家,涵盖制造业、农林牧渔业、批发和零售业等各个行业。今年1至7月,新疆天山纺织、西部建设等上市公司在A股市场进行重大资产重组,涉及交易金额30亿元。按照统一安排,证监会将有关支持新疆的政策范围扩大到注册在疆外企业,但所募集的资金必须要投资到新疆企业。

为推动新疆地区证券经营机构的创新发展,在合理规划辖区证券经营网点的基础上,证监会支持证券公司新设分公司和证券营业部。两年多来,新疆新增4家证券公司和10家证券营业部,去年新疆率先开展中小企业私募债的试点。

(快讯)

## 财务管理提升步步为“赢” 中国铝业精益税政成效明显

2013年3月初,中国铝业组织开展精益税政运营转型以进一步提升税政管理水平,截至目前已有40家企业实施了精益税政管理运营转型,累计实现转型收益3000余万元。

面对市场不景气、原燃材料价格上涨等多重压力,中国铝业根据公司“深化运营转型、促进管理提升”活动的总体工作部署,在工作任务目标明确后,于今年3月7日正式启动精益税政运营转型。

为了确保该项工作取得实效,中国铝业成立领导小组,抽调多名业务骨干组建税政运营转型工作团队。项目组结合公司实际以及税政管理工作的特点,分别拟订了适合于每个企业情况的调查问卷,现场访谈提纲。在访谈中,项目组成员与各企业相关人员充分沟通、交流,在交流过程中发现节税点,并进行详细了解。访谈结束后,项目组成员又进一步查阅资料,有重点地到生产现场察看,取得第一手真实资料,最后研究商讨改进方案和建议。

针对普遍存在的“税收知识缺乏,税务理念错位”的现象,项目组专门增加了对每个实体企业进行税务培训,分氧化铝、电解铝两个板块,从“运营转型背景、税收基本知识、前期工作开展情况、下一步工作安排”四个方面进行。培训结束后立即测试,对培训效果进行检验,收到良好效果。

结合前期试点,项目组还汇总编写了氧化铝、电解铝企业节税点涉税政策及改善方案、试点企业节税亮点等资料,通过《财务之家》专刊发至各成员企业,并在工作中不断补充、完善。各实体企业对照资料方便快速查找问题、挖掘节税空间、制定措施、寻找节税亮点,并分享经验。

(中铝)

## 河南铁通工程公司 认真落实 财务管理安防措施

日前,河南铁通工程公司结合总部安全大检查工作要求,认真梳理并逐项落实各项安全防范工作措施。

**现金管理方面:**每日存、取数额较大的现金,均由综合部管理人员同行,专车往返。同时,认真做好每月两次库存现金、银行存款实时定期抽查工作,做到日清月结、账账相符、账实相符。

**票据管理方面:**加强对各种协议、合同及票据合法合规性的审核,严格把关,防止被骗。指定专人保管各种有价票据、发票、收据,并据实及时办理领用缴销手续,定期清点结出收发结余数量。

**财务专用系统管理方面:**明确规定工作人员对会计软件的操作工作内容和权限,对操作密码严格管理,指定专人定期更换密码,以切实保障财务数据的安全和完整性。

**会计档案管理方面:**及时归档各种会计凭证、报表、文件,查阅会计档案必须登记,按公司保密制度执行。非本部门工作人员到档案室查阅档案时要有专人陪同,未经同意不得将会计档案带出资料室,防止档案的丢失、毁损。

**安防硬件管理方面:**专人负责保管保险柜钥匙和密码,每个工作期间及节假日放假之前,必须检查防盗门窗、保险柜及报警器的牢固安全,电源开关、插座是否完好无损,确保报警系统,消防器材均能正常发挥作用。

(李锋 陈早)

## 市场将军的商战之道——汪海的ABW理论(四十四)



最真的形象代言人  
突出贡献的管理专家  
云人物 双星集团总裁  
江海

## 兴业银行新推小企业“易速贷”



“审批时限3个工作日内、最高额度可达1000万元”,兴业银行近日创新推出“易速贷”产品,专为满足小企业“短、频、急”的融资需求。小企业只要提供个人住房、工业厂房、商用房等相应资产便可提出申请。

据介绍,“易速贷”最大的特点在于简

## 财审小将挑大梁 京烟荣获集团业务竞赛三等奖

8月,上海烟草集团首届财会知识大赛开幕。此次大赛共分为初赛、复赛、决赛三个阶段,来自集团公司各直属单位的36支代表队共157人报名参加。经过前期认真准备,北京卷烟厂财务审计专业人员组成京烟一队和京烟二队全部闯入复赛,其中林序还获得集团初赛第一名的好成绩。

易快速,在小企业贷款申请资料齐备的情况下,兴业银行审批时限不超过3个工作日。该产品打破了传统的银行信贷评审模式,创新性地采用标准化“计分卡”方式对小企业客户实际经营情况和风险实质状况进行评估打分,合理核定授信额度,简化贷款手续,通过银行自身标准化、工厂化的作业模式大大

提高了小企业的融资效率。  
根据小企业的特点,“易速贷”从四个方面“量体裁衣”:一是抵押率高,固定资产抵押率最高可达100%;二是贷款期限灵活;三是还款方式多样,有一次还本付息、按月付息或按月等额偿还本金(息)等多种还款方式;四是适用范围广,额度可用于贷款、贸易融资、承兑汇票、贴现、保函等各类业务品种。

“易速贷”产品是兴业银行小企业金融服务又一创新成果。近年来,兴业银行围绕“服务小微、支持实体”战略目标,陆续推出“兴业芝麻开花”中小企业成长上市计划、积分贷、增级贷、迅捷贷、自建工业厂房按揭贷以及设备按揭贷等创新产品,致力于为广大中小企业客户提供专业、高效、便捷的多元化综合性的金融服务。截至2013年6月,该行小企业客户总数超过20万户,小企业贷款余额近700亿元。

(朱中伟)

团优秀财务团队进行了学习交流,达到了“以赛会友”的效果。财务审计部门也将以本次竞赛活动为契机,进一步加强财务审计人员综合素质培养,争创“做本职岗位专家”,为企业作出贡献。

(魏骅)

## 第三个战术:理论是龙头(4)

■ 张秀玉

### (6)最早壮大名牌

进入新世纪,双星着力发展轮胎、机械、制鞋三大产业,最早壮大名牌,移植鞋业成功的文化、管理,注入资金、技术,发挥名牌、名人的“三名”效应,成功改造了乡镇企业,让中国轮胎“四大家族”之一的原东风轮胎厂重振了雄风,在中国轮胎工业几乎全被世界轮胎巨头操控的今天,杀出一匹“黑马”,创造了令中国人扬眉吐气的“双星速度”。双星机械则从原来一个粗放型企业,蜕变为一个有理论、有文化、与国际接轨的机械制造企业,为振兴民族基础产业作出了贡献。

三十多年来,双星人最早“提出名牌、运用名牌、宣传名牌、推广名牌、发展名牌、壮大名牌”,解决了政治、经济“两张皮”的问题,解决了文化无用旧观念的问题,解决了

我们市场经济世界观的问题,创造了市场经济的“双星新文化”、“双星新精神”。

### 2、西进战略

即在山东省内,生产基地从青岛市的繁华闹市区向青岛市郊区和山东省腹地(青岛市的西部)的沂蒙山区老革命根据地转移;在国内,生产基地从山东省向大西部、大西南地区转移。

### 3、多元化战略

即以鞋业为依托,逐步延伸至轮胎、服装、机械、热电、印刷、三产配套等23个产业,形成多元化经营。

### 4、国际化战略

即“立足山东、面向全国、冲出亚洲、走向世界”。双星集团是1988年获得自营进出口权的。他们抓住制鞋工业由发达国家向发展中国家转移的机遇,大力开展进出口业务,在世界鞋类市场上赢得了自己的一席之地。1993年,双星在俄罗斯设立

了第一家海外分公司。之后几年,又先后在波兰、匈牙利、巴西、美国、阿联酋、南非、伊朗等国家和地区设立了8个分公司。现在,双星的出口已经扩大到世界100多个国家和地区,与200多个客户建立了贸易关系。

### 5、兼并战略

即通过企业文化的“移植”,运用“小鱼吃大鱼”、“快鱼吃慢鱼”、“国企吃国企”的战略,达到救活“休克鱼”的目标。

### 6、差异化战略

即公司在行业内目标市场的竞争中为自己的产品或服务创造出与众不同的特色或特征,使消费者能够认识到这种产品是做什么用的,有什么特殊效用;也就是说,它与其他竞争者的产品有什么不同的效果,能为消费者带来什么样的特别利益,从而提高公司的竞争能力和市场占有份额。

## 海尔服务 秒杀所有不快

说起海尔产品,大家都是赞赏有加。我作为海尔产品的老用户,每一次海尔的服务都给我带来感动和满足。这次我家又去网上购买了一台海尔洗衣机。

到了约定安装的时间,这就不必说了,那是肯定的准时。他们按照海尔严格的规定进行安装。在安装好洗衣机后,依然还是礼貌地问我,有没有需要帮忙的地方。正好我也准备找他们帮忙,只是经常都在麻烦他们,前几次来我家安装电器的时候,不是为我修理这样就是为我清理那样的。今天又是成都很难遇到的高温,海尔师傅都那么累了,汗水一直停留在衣服上,我真不好意思开口。看见我很不自在的表情,海尔师傅说:“有什么需要就告诉我们,我们会尽力帮你的。”为了消除我经常感到的不愉快,我告诉师傅:“我家才安装机顶盒,由于家里有两台电视机,如果使用机顶盒,其中的一台就没有办法观看,我一直都在自己弄,但是就是弄不来,只好放在那里,如果你们有时间就麻烦帮我接一下。”海尔师傅在听说后告诉我:“这事情一件,没什么,我们一会儿就帮你接好。”短短的几分钟刚过,海尔师傅就叫我开机看看,我打开电视一看,信号很好,两台电视都可以随意地观看。围绕我的不快就这样被海尔师傅秒杀了,海尔服务就是好!

(文文)