政策力挺 各路资本劲推健康服务产业

■ 万方 北京报道

李克强总理 8 月 28 日主持召开国务院常务会议，研究部署促进健康服务业发展。会议强调，要在切实保障人民群众基本医疗卫生服务需求的基础上，充分调动社会力量，加快发展内容丰富、层次多样的健康服务业。会议指出，促进健康服务业发展，重点在增加供给，核心要确保质量，关键靠改革创新。

行业发展的重大利好

健康服务业包括医疗护理、康复保健等众多领域，是现代服务业的重要内容和薄弱环节。自 2009 年新一轮医改启动以来，我国健康服务业得到长足发展，并形成一条涵盖药品、医疗器械、保健用品的产业链。但同时也应看到，随着群众对健康服务的需求不断释放，我国健康服务业仍处于起步阶段，部分领域市场开放程度偏低、监管机制尚不健全、供给不足与资源浪费现象并存。

数据显示，我国目前健康服务业仅占 GDP 的 5%左右，而美国 2009 年已达到 17.6%。这表明，在保证基本医疗卫生需求的基础上，人民群众正迫切期待多元化的健康服务供给，我国健康服务产业发展具备巨大潜力。据权威部门测算，到 2020 年我国健康服务业总规模将达到 8 万亿元以上，这无疑成为进一步加快行业发展的重大利好。

中央政府此时研究部署健康服务业的进一步发展，显示出决策层保民生、惠民生的决心，同时也为有效扩大内需、调整产业结构、加快服务业发展提供了一条重要途径。此次国务院常务会议指出，在强化政府责任、保障基本医疗卫生服务需求的基础上，大力引入社会资本，着力于增加供给，以确保质量为核心，依靠改革创新，努力将健康服务业发展为促进经济转型升级的重要抓手。

明确了四项主要任务

国务院常务会议就健康服务产业的发展明确了四项主要任务。

一要多措并举发展健康服务业。放宽市场准入，鼓励社会资本、境外资本依法依规以多种形式投资健康服务业，加快落实对社会办医疗机构在社保定点、专科建设、职称评定、等级评审、技术准入等方面同等对待的政策，使社会力量成为健康服务业的“劲旅”。统筹城乡、区域健康服务业资源配置，促进均衡发展。

二要加快发展健康养老服务。加强医疗卫生支撑，建立健全医疗机构和老年护理院、康复疗养等养老机构的转诊与合作机制。发展社区、农村健康养老服务。

三要丰富商业健康保险产品。支持发展与基本医疗保险相衔接的商业健康保险，鼓励以政府购买方式，委托商业保险机构开展医疗保障经办服务，使面向全民的“健康网”更加牢固。

四要培育相关支撑产业，加快医疗、药品、器械、中医药等重点产业发展。提升中医药医疗保健服务能力。壮大健康服务人才队伍，鼓励社会资本举办职业院校，规范并加快培养护士、养老护理员、康复治疗师等从业人员。

产业将释放出巨大红利

值得注意的是，此次国务院常务会提出的四项任务目标，对基本和非基本健康服务分别发力，将提升全民健康素质作为根本出发点、落脚点。与此同时，进一步拓展健康服务产业的服务范围和模式，鼓励新型业态的发展，为健康服务产业的可持续发展提供了体制机制的保障，有效地实现了资源的均衡配置及不同业态的均衡发展，从而为民众不同层次的需求提供了保障。

据统计，2012 年我国民营医院诊疗人次只有 2.5 亿，占总数的 9.8%。亟待建立公开、透明、平等的准入制度，大力支持和鼓励社会本提供医疗卫生服务，逐步让具备条件的境外资本设立独资医疗机构等举措将提高医疗服务能力，弥补政府办不好、办不了的领域和地区，形成优势互补的多元化格局。

尽管目前我国健康服务业仍处于发展的初级阶段，但在前期不断深化医改的基础上，健康服务业已经形成了覆盖面广且长的产业链。我们有理由相信，随着政府各项举措的逐步完善和推进，该产业将释放出巨大红利，从总体规模到发展模式上均能够实现巨大飞跃。

此次国务院常务会议为健康服务业的发展指明了方向，只有通过改革创新，广泛动员社会力量，才能在现有的产业链基础上改善民生、进一步扩大就业、促进相关产业发展，为我国经济结构调整、加快建成小康社会进程注入新的力量。

8 月 28 日的会议还要求，要加大价格、财税、用地等方面的政策引导和支持，简化对老年病、儿童、护理等紧缺型医疗机构的审批手续。要切实加强健康服务业市场监管，健全退出机制，提高服务质量和安全水平，努力实现人民群众对健康、长寿、幸福的美好期待。

链接：

把服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎

李克强在第二届京交会暨全球服务论坛北京峰会上的演讲（摘录）

改革开放以来，中国服务业持续较快发展。近年来，服务业增加值已经超过工业，服务业就业人数已经超过农业。但中国服务业依然是经济社会发展中的一块“短板”。2012 年，中国服务业增加值占国内生产总值的 44.6%，大大低于发达国家 70%以上的份额，也比同等收入水平的发展中国家低 10 个百分点左右；就业比重也明显偏低。差距就是潜力，中国服务业具有广阔的发展空间。大力发展服务业，对于我们推动经济结构战略性调整、深化改革开放、扩大国际合作，都具有重要意义。服务业不仅日益成为促进世界经济复苏、引领转型发展的新引擎、新方向，也是中国经济长期持续健康发展与优化升级的新引擎、新动力。

上海自贸区多项配套建设加快

免税购物店有望尽快落户

■ 钟正 报道

8 月 22 日，商务部正式发布“国务院批准设立中国（上海）自由贸易试验区”的消息，明确表示设立自贸区主要任务是要探索我国对外开放的新路径和新模式，有利于培育我国面向全球的竞争新优势，构建与各国合作发展的新平台，拓展经济增长的新空间，打造中国经济“升级版”。

就在 21 日，上海市政府下发文件，提出 42 条措施落实金融“国十条”，并表示上海在自贸区建设上应争取先行先试，使国家金融改革、开放、创新的有关部署在上海最先落地。

记者近日获悉，上海自贸区多项配套建设正在加快。上海市人民政府正配合国家有关部门在上海市选点设立免税商品购物店。

分析人士表示，在区域商品价格优势带动下，来沪消费人数规模有望增加，这将提升区域零售行业景气度，本地零售行业有望中长期受益，有助于拉动服务消费业的发展。在此红利下，中免集团作为唯一一家经国务院批准在全国范围内开展免税业务的国有公司有望受益。

免税店有望尽快落户

中共中央政治局会议指出，建立中国（上海）自由贸易试验区，是党中央从国内外发展大势出发，统筹国内国际两个大局，在新形势下推进改革开放的重大举措，对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验，具有重要意义。

上海市人大常委会发布的《上海市推进国际贸易中心建设条例》曾指出，上海市优化完善推进上海国际贸易中心建设财政资金投入机制，重点支持贸易平台建设、贸易环境营造和改善、贸易机构引进、贸易促进活动等，发挥财政资金的引导和激励作用。上海市政府配合国家有关部门在上海市探索实施离境退税政策，选点设立免税商品购物店。上海市各类海关特殊监管区域管理机构应当在国家有关部门指导下，支持开展国际大宗商品、国外高新技术产品和进口消费品的保税展示等业务。

业内人士表示，自贸区的整体方案虽尚未公布，但“免税商品购物店”预计是上海自由贸易试验区总体方案中的重要内容之一。受政策预期影响，上海地区将吸引更多高端制造、加工、贸易、仓储物流、免税购物店等落户。中国国旅全资子公司中免集团，作为唯一一个经国务院批准在全国范围内开展免税业务的国有公司，有望在此政策下受益。免税店政策一旦正式实施，将在制度层面推动上海转变贸易发展方式，极大提升服务贸易竞争力，推动服务经济快速发展。

有分析认为，浦东成为上海离境免税政策落地处的优势明显。随着浦东机场旅客量日益增多，浦东商业发展潜力更大。免税购物、迪士尼乐园等一系列亮点，将拉动服务消费发展。

配套建设加快推进

分析人士表示，在全国人大常委会结束对试验区调整部分法律规定审议后，包括促进贸易和投资便利化以及金融改革等在内的多项配套建设正加快推进，其释放的政策红利值得期待。

在贸易便利化方面，上海保税区域协会会长卞祖耀表示，未来在试验区内，将按照“一线逐步彻底放开，二线高效管住，区内自由流动”的要求，改革现行的一线进境货物“先申报、后入区”的海关监管模式，允许企业“先入区，再申报”，最大限度地提升一线进出境便利程度和物流效率。

金融改革方面，上海自贸区或将实现金融市场利率市场化；人民币资本项目可兑换先行先试（在风险可控前提下）；允许设立外资银行以及民资与外资合办中外合资银行；允许设立有限牌照银行；允许设立外商投资资信调查公司；允许部分中资银行从事离岸业务；鼓励融资租赁业务，给予税收支持；逐步允许境外企业参与商品期货交易；从事境外股权投资的项目公司，参照技术先进性服务业减按 15%的税率征收企业所得税。

新疆兵团城镇化建设提速

建市、建小城镇同步推进

■ 周浙玲 新疆报道

记者从日前召开的“兵团城镇化、服务业暨扶贫开发现场推进会”上获悉，新疆生产建设兵团城镇化思路发生重大变化，发展重点从原有的“建市”转向“建市、建小城镇”同步推进。

据了解，原有的兵团城镇化发展思路是在各师部建市，现在转向两大重点齐头并进：一方面，在每个师部建一个或多个市，即“一师一（多）市”；另一方面，在条件成熟团场重点发展小城镇。由于国家对建小城镇比建市要求低很多，且审批时间也短很多，有关部门工作人员估计，今年兵团城镇化发展速度将在原有目标基础上进一步提高。

建小城镇将对兵团城镇化率带来巨大提升空间。兵团发改委介绍，依据民政部设立建制镇的人口、经济总量等标准，兵团垦区中心城镇基本上都满足设镇要求，但由于特殊体制和发展历程，兵团建制镇发展处于刚刚起步阶段。有关人士表示，从中远期看，兵团城镇化要在实现“一师一（多）市”的基础上，将各师所辖团场全部设立为建制镇。

此外，兵团城镇化提速的另一动力是国家重点镇增补工作的展开。日前住房和城乡建设部等七部门下发《关于开展全国重点镇增补调整工作的通知》，要求每个县（市）至少有 1 个重点发展的建制镇列入全国重点镇，增补调整名单计划于 2014 年 4 月前公布。据此推算，兵团 179 个农牧团场至少还需增补 75 个全国重点镇。

今明两年兵团城镇化将迎来爆发式发展。根据据会议提供的资料，双河市和图木舒克市草湖镇年内将获批挂牌，可克达拉市、五家渠市芳新镇明年将获批挂牌。一位长期在新疆从事土建工作的民营企业家告诉中国证券报记者，一般获批挂牌前一些基础设施就已开始动工，但更大规模的建设发生在获批挂牌后。

另外，会上明确提出要加快已有六个城市的发展，扩大城市规模，完善城市功能；加大培育垦区中心城镇，提前做好道路、供水、供气、供热、公共设施建设等工作。

天津自贸区计划 5 年投 600 亿建设

■ 何寻 报道

中共中央政治局 8 月 27 日会议指出，建立中国（上海）自由贸易试验区，是党中央从国内外发展大势出发，统筹国内国际两个大局，在新形势下推进改革开放的重大举措，对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验，具有重要意义。

据悉，天津自贸区规划已上报国务院等待批复。天津自贸区为位于东疆一岛上的东疆保税港区，东疆一岛由天津港集团投资填海造陆形成。天津自贸区绸缪已久，其规划第一稿早于上海提交，是国内第一份自贸区规划。此前有媒体报道称，“上海批完，天津很快就会批”。

下个自贸区或落户天津

商务部发布消息称，国务院正式批准设立中国（上海）自由贸易试验区，专家指出自贸区将继续推广，预计第二个自贸实验区在天津，第三个会在广东横琴或南沙。

据大智慧消息称，中国国际贸易学会中美欧研究中心共同主任何伟文表示，上海自贸区的法规和标准比 WTO 更进一步，更符合接近 TTP 但又不完全一样。

不过，下一个自贸区的推出还需要一定时间。“上海自贸区本身是个试验田，要等经验而且要考虑是否适用于其他地方，比如自由兑换，即使在上海自贸区成功了，但其他地方怎么学是个问题。”

在上海自贸试验区获国务院原则通过后，广州南沙、厦门、天津等地都在推进自贸区的建设，力争早日获得国家批复。

已公开披露的信息显示，天津于 7 月向国务院提交了建设天津自贸区的方案，有望在 1 个月后确定最终方案，自贸区的地点极有可能设在天津东疆保税港区；广州计划近期提出南沙新区自贸区，自贸区规划包括龙穴岛南部、北部和南沙湾三个区域。

而 8 月 1 日起，珠海横琴新区正式实行“比特区更特”、“类自贸区”政策的分线管理创新通关模式，即横琴与澳门之间的口岸设定为“一线”管理；横琴与其他地区之间的通道设定为“二线”管理。海关按照“一线放宽、二线管住、人货分离、分类管理”的原则实行分线管理。据悉，试点自贸区将作为下一目标进行推进。

天津 5 年投 600 亿填海造地

据 21 世纪经济报道，消息显示，天津方面的自贸区方案已经上报国务院有关部门，极有可能在一个月后确定最终方案内容。接受 21 世纪经济记者采访的天津方面人士，亦对方案迅速获批持乐观态度。

与此同时，天津已经启动东疆二岛规划，计划 5 年内投资五百至六百亿元填海造地 40 平方公里，作为天津由保税港区向自由贸易港区升级的空间载体。

天津一位官方人士称，“方案现在已经到了商务部，估计再过一个月就能最终确定方案内容，然后就是正常的会签和国务院报批流程。”

可与之印证的是，国务院常务会议在通过上海自贸区方案的同时，也明确表示要“形成可复制、可推广的经验”。

去年年底，天津市委十届二次会议和今年年初天津市推进滨海新区新一轮开发开放十大任务，均将建设自贸区作为天津市 2013 年的重点工作。今年 6 月前，天津自贸区方案由天津市上报中央相关部门。

与此同时，天津已启动自贸区的载体东疆二岛的规划。

不同于上海自贸区落地在外高桥、洋山保税区等 4 个地方，天津自贸区被认为将当仁不让地落在东疆保税港区。

东疆保税港区坐落在由天津港投资填海造陆形成的东疆一岛。目前东疆一岛 30 平方公里的土地基本已开发完毕。天津港集团于今年启动东疆二岛规划，预计 5 年内投入 500 亿至 600 亿元，填海造地 40 平方公里，以增加东疆的港口岸线和土地使用面积。

服务业和金融是突破方向

据悉，天津自贸区方案主要围绕“推动贸易便利化”，“从国家战略高度出发，结合天津具体情况制定”。不过，从自贸区的基本要求出发，对照天津已经获得的先行先试政策，天津建设自贸区可能的突破方向，不外乎是服务贸易和金融业的开放。

天津财经大学国际经济贸易研究中心主任罗小明认为，2007 年 12 月东疆综合保税港区一期刚封关时，天津就提出要建设自由贸易港区，但海关总署领导当时就表示，就货物贸易而言，东疆保税港区获得的政策已经非常接近自贸区的要求了。因此，在货物贸易方面，已经没有多少可突破的空间；剩下的就只能是服务业和金融开放。

上海自贸区获批，天津响起了一声惊雷。

“滨海新区比浦东新区晚了十年，让天津错过了引领全国的机会，在自贸区上天津不能再比上海落后十年了。”7 月 11 日，天津市一位官员在接受《中国经营报》记者采访时表示。

“天津自贸区试点方案一直都在部署，但长久以来一直没能获批，除了国家层面的考虑之外，还有一些自身准备工作没有到位的原因。”天津市人民政府研究室副主任张继明在接受采访时表示。

一位官员告诉记者，天津并未向外界公开有关自贸区的任何消息，主要是因为很多细节政策并未最终确定，其中对此讨论最多的是中央部委，“尤其是财政部的意见”很重要。