

产权交易资讯

PROPERTY TRANSACTIONS

协办:重庆联合产权交易所

独家运营:重庆华融财经文化发展有限公司

主编:沈伟 执行主编:王新建

责编:邓梅 编辑:林荫 版式:吉学莉

第 05 期(总 005 期) 2013 年 8 月 20 日 星期二 癸巳年 七月十四



● 国家发改委主任徐绍史

■ 丛峻峰

8月5日,国家发改委主任徐绍史在中国特色社会主义和中国梦宣传教育系列报告会第四场报告上,作了《当前经济形势和下半年经济工作》的专题报告。其中,关于鼓励引导民资发展的内容引起了业内人士的极大关注。

发改委力挺民资缓钱荒

近年来,我国民间投资发展呈现出总量比重稳步提高、投资结构逐步优化的特点。从总量来看,2010年至2012年,民间投资占全社会固定资产投资比重为55.9%、60.3%、61.4%,增速为32.5%、34.3%、24.8%,分别高于同期全社会固定资产投资增速8.7个、10.5个、4.2个百分点,对促进经济平稳较快发展发挥了重要作用。

发改委称,国家明确投资方向后,下半年各项目将陆续进入实际推进阶段,对资金的需求量将大大增加。为保证经济的健康运行和项目资金的顺利到位,国家促进民间投资的政策将在下半年获得实质性进展。

其中之一便是引导民资进入。8月5日,发改委网站发文称要引导民间投资进入基础设施、基础产业和公用事业等领域,督促地方、部门推出鼓励民间投资参与的重大项目,积极鼓励民间资本参与金融机构重组改造。

根据发改委提供的数据,今年上半年,民间投资完成115584亿元,同比增长



中国特色社会主义和
中国梦宣传教育系列报告
会第四场报告8月5日在京举办。国家发改委主任徐绍史作了《当前经济形势和下半年经济工作》的专题报告。其中,有关鼓励引导民
资发展的思路备受关注。

23.4%,占全社会固定资产投资的比重进一步提高到63.7%。从结构来看,民间投资在一些重点行业领域的增速明显加快。今年上半年,非金属矿采选业、通用设备制造业、专用设备制造业等行业的民间投资占比分别达到94.5%、89.6%、87.1%。

民间投资“玻璃门”仍存在

不过,从去年各领域鼓励民间资本投资细则公布以来,有关民间资本面临“玻璃门”的争论就没有停止。不过,即便是在政策的鼓励下,时至今日,民间资本的发展依然面临诸多问题。

在稳增长方面,将积极培育信息消费等新的经济增长点,大力推动减轻企业特别是小微企业负担,支持企业加大技术改造力度,力争实现全年工业增长预期目标。下半年促进信息消费的重点工作有四项:推动网络、通信基础设施演进升级,推进重点领域信息化应用,丰富信息产品和信息消费内容,构建安全可信的信息消费环境。

在调结构方面,将会同有关部门尽快出台化解产能过剩矛盾的总体方案,推动淘汰落后产能,指导、支持重点行业兼并重组,推进以企业为主体的创新体系建设,推动工业

国家发改委投资战略研究所研究员王元京在接受记者采访时称,在“民间投资36条”出台之后,“从民营企业的反应来看,这些细则肯定是起到作用了,投资环境有所改善,但还是存在一些问题,我觉得这也跟一些审批权力下放有关,毕竟审批权才刚刚开始下放”。

正如王元京所说,“民间投资36条”对鼓励民间资本投资起到了明显的效果,从结构来看,民间投资在一些重点行业领域的增速明显加快。今年上半年,非金属矿采选业、通用设备制造业、专用设备制造业等行业的民间投资占比分别达到94.5%、89.6%、87.1%。

中投顾问宏观经济研究员马遥在接受记者采访时表示,“民间投资所起作用毋庸置疑,但在法律法规未完善前,民资对国家层面的政策仍有所排斥”。

记者了解到,就目前来讲,金融、电信、石油、城建、铁路等领域,民间资本发展所面临的阻力比较突出,王元京称,“或许是因为这些领域所包含的范围比较大,(相关法律法规)没有完善。所以这些领域中民间资本的发展会遇到各种各样的问题”。

发改委将细化政策减少干预

转型升级和两化深度融合。下一步工信部将尽快落实和公告今年第二批淘汰落后产能企业名单,督促按期拆除落后设备,确保全面完成2013年目标任务,为提前一年(即2014年)完成“十二五”工业行业淘汰落后产能目标任务奠定基础。

在促改革方面,将下更大力气深化行政审批制度改革,切实把该放的权坚决放开,放到位;同时,积极鼓励和引导民间资本进入电信和国防科技工业领域,释放改革红利,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,进一步激发市场、社会的创造活力,增强工业发展



加大对重点耗能企业的评价考核力度,加大中央预算内资金和中央节能减排的投入,拓展投融资渠道。具体而言,在推行市场化机制,扩大市场消费需求方面,我国将实施能效“领跑者”制度,强化电力需求侧管理,建立生产者责任延伸制度,深化排污权有偿使用和交易试点。开展碳排放权交易试点。健全污染者付费制度,加快建立生态补偿机制;在引入社会资本投入节能环保工程建设方面,发挥财政资金的引导带动作用,采取补助、奖励、贴息等方式,推动企业加快节能技术装备的推广运用等。

如何激活民间投资、增强经济内生动力长期以来备受关注。

针对目前民间资本发展存在的种种问题,国家发改委表示,下一步将会同有关部门和地方,为民间投资发展营造良好的市场、政策、法治环境。

发改委称,将通过深化改革,为民间投资发展创造良好的体制环境。把做好促进民间投资发展工作与转变政府职能、推进行政审批制度改革结合起来,减少不必要的行政干预,创新对民间投资的管理服务,真正确立民营企业的投资主体地位,激发民间投资创造活力,增强经济发展内生动力。

自从新一届政府上任以来,致力于政府职能转变,行政审批权力的下放成为其中的重要内容,截至目前,国务院已经取消和下放183项行政审批权力,力度之大可见一斑,其中相当数量的审批权力涉及企业发展。

接受记者采访的多数行业专家认为,行政审批权力的下放对民间资本来讲是利好消息,审批权力下放让民间资本进入某一领域更加简单,省去复杂程序,这在一定程度上鼓励民间资本发展政策相结合,起到联合作用。

马遥表示,与国有资本相比,民资具有灵活性强、服务能力好等优势,在第三产业中不仅能够创造良好的经济效益,还能解决众多就业问题,未来民资的投资方向应以服务产业为主导。

另一方面,国家发改委还表示,将进一步落实促进民间投资政策措施,及时完善细化政策。引导民间投资进入基础设施、基础产业和公用事业等领域,督促地方、部门推出鼓励民间投资参与的重大项目,积极鼓励民间资本参与金融机构重组改造。

“之前虽然出台了细则,但不等于细化,在细则出台之后,还有一些微观的细节并没有实现对接,所以今后采取一种上下联动、里应外合的办法才能逐步推进鼓励民间资本发展的措施。”王元京称,政策颁布之后,最好要继续跟踪试验下去,这样才能保证政策的最终实施。

内生动力。下一步工信部将进一步减少、下放一批行政审批。到明年年底,我们计划部里所负责的行政审批事项能够减少三分之一以上。”工信部还将着力落实鼓励民营企业进入电信行业和进入军工行业的政策措施。

下半年工信部将通过制度的创新、优化和改革来提高经济效率,加强市场监管和社会服务。将继续深化改革、调整结构,加快推动垄断企业的改革。通过改革,为微观经济主体寻找更有效的资源使用方式、更高效的生产方式,更加具有潜力的市场和更多适合消费者的产品创造良好环境。

马军建议,在促进节能环保产业发展中,政府除要严格监管企业真正有效走节能环保道路之外,还要重视该产业具有的特殊性,比如污水处理厂等基础设施建设领域长期存在在不充分竞争容易导致垄断,无法保证行业形成高效治理作用,或形成产业发展起来了但节能环保效果却打了折扣的新问题。另外对于节能产品消费,除了此前政府给予补贴的做法之外,还要辅助市场推出一些具有社会公信力的产品认证系统,不能让“节能”、“绿色”只成了销售噱头,而无法成为真正节能环保产品的市场优势。

“宽带中国” 上升成为国家战略

■ 任民锐

国务院17日发布的“宽带中国”战略及实施方案(以下简称方案)不仅提出了2020年前两个阶段性的发展目标,还明确了加快宽带网络建设的技术路线、发展时间表、五项重点任务和七个方面的扶持措施。这意味着“宽带中国”计划从单一的部门行动正式上升为国家战略。

到 2020 年 3G 用户普及率达 85%

国务院近日印发的《关于促进信息消费扩大内需的若干意见》提出,2015年,我国信息消费规模将超3.2万亿元,年均增长20%以上。不过,作为信息消费的主要载体,我国宽带网络目前仍存在公共基础设施定位不明确、区域和城乡发展不平衡、应用服务不够丰富、技术原创能力不足、发展环境不完善等问题,制约着信息消费潜能的释放。

“宽带中国”战略的实施将从根本上补齐上述“短板”。按照规划,到2015年,我国将基本实现城市光纤到楼入户、农村宽带进乡入村,固定宽带家庭普及率达到50%,第三代移动通信及其长期演进技术(3G/LTE)用户普及率达到32.5%,行政村通宽带比例达到95%,学校、图书馆、医院等公益机构基本实现宽带接入;城市和农村家庭宽带接入能力基本达到20兆比特每秒(Mbps)和4Mbps,部分发达城市达到100Mbps;宽带应用水平大幅提升,移动互联网广泛渗透;网络与信息安全保障能力明显增强。

到2020年,宽带网络全面覆盖城乡,固定宽带家庭普及率达到70%,3G/LTE用户普及率达到85%,行政村通宽带比例超过98%;城市和农村家庭宽带接入能力分别达到50Mbps和12Mbps,发达城市部分家庭用户可达1吉比特每秒(Gbps);宽带应用深度融入生产生活,移动互联网全面普及;技术创新和产业竞争力达到国际先进水平,形成较为健全的网络与信息安全保障体系。

为了实现上述阶段性目标,方案还明确了“宽带中国”战略三个阶段的发展时间表:从现在至2013年底是全面提速阶段,重点加强光纤网络和3G网络建设,提高宽带网络接入速率,改善和提升用户上网体验。2014年—2015年是推广普及阶段,重点在继续推进宽带网络提速的同时,加快扩大宽带网络覆盖范围和规模,深化应用普及。2016年—2020年是优化升级阶段,重点推进宽带网络优化和技术演进升级,宽带网络服务质量、应用水平和宽带产业支撑能力达到世界先进水平。

多种技术路线并存, 将成为拉动投资利器

“从全球范围看,宽带网络正推动新一轮信息化发展浪潮,众多国家纷纷将发展宽带网络作为战略部署的优先行动领域,作为抢占新时期国际经济、科技和产业竞争制高点的重要举措。”工信部有关负责人表示,此次“宽带中国”战略的出台,可看做是促进信息消费的配套政策,也是打造“中国经济升级版”的重要政策措施。

方案明确提出,要按照高速接入、广泛覆盖、多种手段、因地制宜的思路,推进接入网建设。城市地区利用光纤到户、光纤到楼等技术方式进行接入网建设和改造,并结合3G/LTE与无线局域网技术,实现宽带网络无缝覆盖。农村地区因地制宜,灵活采取有线、无线等技术方式进行接入网建设。

“宽带中国”战略的实施将成为拉动投资的利器。工信部电信研究院一项统计显示,从2009年3G业务牌照发放以来,全国3G累计投资达到5846.9亿元。3G基础设施规模显著扩大,有效拉动了智能终端产业快速发展,今年上半年3G手机出货量达到2.05亿部,比上年同期增长86%。

宽带基础设施投资,同样带动了互联网及数据通信投资和传输投资的增长。工信部统计显示,2012年我国基础电信运营商宽带投资为3700亿元,加上互联网企业的投入,超过5000亿元。今年上半年,互联网及数据通信投资和传输投资分别完成224.1亿元和361.1亿元,同比增长43.8%和9.5%,在全部投资中占比分别达到17.3%和27.9%,比去年同期提高了6.8和5.6个百分点。

工信部:下半年重点四方面促进信息消费

■ 钟正

工信部部长苗圩日前表示,下半年我国工业将继续运行在合理增长区间,应围绕“稳增长、调结构、促改革”三个方面,着力提高增长质量和效益。

“从国内看,虽然面临一些问题和困难,但我国工业仍处于大有可为的重要战略机遇期,扩大内需潜力巨大,信息消费等新型消费业态的快速发展以及简政放权等一系列改革措施政策效应的显现,将成为下半年我国工业平稳发展的重要支撑。”苗圩说。

节能环保将成为新支柱产业

■ 蒋梦惟

继信息消费、光伏产业、基础设施建设投资之后,发展节能环保产业俨然成为了新一届政府稳增长组合拳中的又一方面。国务院日前印发了《关于加快发展节能环保产业的意见》,明确提出了到2015年节能环保产业将成为国民经济新的支柱产业的目标。国家发改委相关负责人表示,加快发展节能环保产业是缓解我国资源环境瓶颈约束的客观需要,是提升产业竞争力的迫切需求,也是拉动投资消费、扩大有效内需的重要途径。

环保部污染防治司汪涛处长介绍,“十一五”期间,我国节能环保产业累计产值超过7万亿元,增加值约2万亿元,接近全社会环保投入。“十二五”期间,节能环保产业累计产值预计超过10万亿元,增加值将超过环保投入。

全国工商联环境服务业商会秘书长骆建华提供的数据显示,目前,全国从事环保装备制造的企业单位5000家左右;工业总产值近2000亿元,是2005年的3.5倍;从业人数50万人以上。

据了解,《意见》明确了四项重点任务和约束激励措施,包括推广节能环保产品,扩大市场消费需求,制定、修订节能环保标准,