

**策划词** 近日,上市公司中国重汽(香港)有限公司迎来三位“重量级”独立董事:贵州省原省长石秀诗、山东省原省长韩寓群、国税总局原副局长崔俊慧。中国重汽发布公告称,委任三位为公司独立非执行董事,任期为3年,年薪为18万元人民币。三位退休官员“扎堆儿”在企业担任独董的行为引起了公众关注。

# 三退离高官加盟中国重汽 “高官独董”引发社会关注

■ 罗宇凡 杨毅沉 赵晓辉 华春雨 周琳

7月末,贵州、山东前省长同时加盟中国重汽担任独立董事轰动资本市场,使“高官独董”问题再度引发社会关注。公众质疑,退离高官能到企业任职拿高薪么?企业又为何青睐退休高官?

## 上市公司独董频现退休高官

中国重汽(香港)7月底在港交所发布公告,三位曾经的省部级高官石秀诗、韩寓群、崔俊慧出任中国重汽独立非执行董事,年薪为18万元人民币。他们曾分别担任贵州省长、山东省长、国家税务总局副局长。

在中国的上市公司,退休高官担任公司的独立董事或是其他职位早已不是新闻。早在2011年,一项针对沪深两市上市公司的调查显示,当时市值排前50的上市公司中,有34位政府退休高官任独立董事,全部A股上市公司中聘任的担任不同职务的前任官员达到了1599人,其中近500人担任独立董事,这次中国重汽的新任独立董事崔俊慧当时就担任中石油的独立董事。

记者梳理目前A股市值前十大公司,在其48位独立董事中有7名为退休高官,占比约15%。如果包括有普通政府官员背景的,这一比例会更高。

在目前的中国上市公司当中,“中字头”央企上市公司几乎都会有前任高级官员“压阵”担任独立董事,中国石油独立董事刘鸿儒曾经担任央行副行长、中国证监会主席等职务,光大银行独立董事周道炯也曾担任过中国证监会主席一职,而中国铝业独立董事吴建常曾任冶金工业部副部长、国家冶金工业局副局长等职……

退离高官缘何备受企业推崇?



商海春作

在日前发布的公告中,中国重汽并未说明选聘三位前高官担任独董的原因。按照惯例,要担任上市公司的独立董事,首先要有独立董事资格,其次要经过上市公司提名,之后经过股东大会表决通过才能正式得到聘任。

但记者调查发现,几乎所有上市公司在对独立董事候选人的提名中,都没有披露提名原因,大多数仅提供候选人简介。

记者联系了三家聘用退休高官的上市企业,但三家企业的相关负责人均明确表示,聘用原因涉及公司重大事项,不宜在信息披露之外进行单独解释。

“我们倾向于选择那些人脉广泛、对公司有帮助的人担任独立董事。”在谈到这一问题时,上海一家上市公司的董秘向记者坦言。

一家没有聘任过退休官员的上市公司负

责人告诉记者,企业之所以聘用退休高官或相关部门退休官员担任董事或监事,看重的是他们在经济活动中或是行业内的“影响力”以及“协调能力”,这也是企业的重要资源。

那么,上市公司聘请独立董事、监事应该遵循怎样的规则?今年1月份,华远地产董事长任志强“炮轰”原北京市国资委官员突然接任北京银行监事长一事,曾引发人们对上市公司董事会、监事会成员变动不透明的关注。尽管上市公司和作为二股东的北京市国资委均否认人事变更违规,但国资委“只是做一个入选推荐”的表态,还是引起人们对董、监、高人选“窗口指导”的怀疑。

“独立董事制度的目的是制约经理人,以便更好地保护股民。但在中国因上市公司一股独大,独立董事的作用更应该是制约大股东

东,以此来保护中小股民。”中国政法大学资本研究中心主任刘纪鹏说。

但分析人士指出,独立董事是由控股股东指定的,这就决定了其难以发挥制衡作用。而控股股东都会出于自身利益选择独立董事,退休高官则因其数十年累积的为政资源和人脉备受推崇。

## 社会为何诟病退休高官企业任职?

退离高官到企业任职一直遭到社会诟病。对此,国家行政学院教授竹立家分析认为,社会公众担心这一现象会影响社会公平、公正,会干扰正常的经济秩序,滋生腐败。

“在很多国家也存在官员退离后到企业和机构任职现象,但国情不同,不能简单类比。”国家行政学院教授汪玉凯说,在很多国家的体制下,部长像走马灯似的换,官员退休之后除可能有一些补贴外,没有特殊待遇。而我们国家的省部级领导干部为政数十年,最后在位高权重的岗位上退下来,依然享受相应级别的待遇,因此,他们会拥有比国外官员更多的资源、权力。当这些高官退离后,“沉淀”的权力影响力仍然很大。

“这些退休高官本来就享受着很高的待遇,再到企业虚挂着职务,还拿着高薪,当然会引起公众的不满和诟病。”上海政法学院教授汤啸天说。

针对这一现象,竹立家认为,应对退休官员在企业任职行为作三方面限制:一是对公司独立董事的待遇加以限制;二是严格规定退休官员不得去同行业任职;三是必须回避同一地域,以减少利益输送的可能性。

在记者采访中,许多专家提出,应对已出台的相关法律法规进行细化和完善,以便掌握执行;对党内纪律要坚决落实、严格执行。

## 背景

### 退离高官到企业任职的有关规定

一、2006年1月1日起施行的《中华人民共和国公务员法》第一百零二条规定:公务员辞去公职或者退休的,原系领导成员的公务员在离职三年内,其他公务员在离职两年内,不得到与原工作业务直接相关的企事业单位或者其他营利性组织任职,不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。

二、2011年12月7日出版的《中国纪检监察报》刊发了中央纪委、中央组织部有关负责人就执行《关于规范中管干部辞去公职或者退(离)休后担任上市公司、基金管理公司独立董事、独立监事的通知》有关问题答记者问,主要内容如下:

中管干部辞去公职或者退(离)休后,因其原有职权或者地位在一定时间内仍有较大影响,为防止可能利用原有职权或者地位形成的便利条件谋取不正当利益,对其担任上市公司、基金管理公司独立董事、独立监事的行为必须严格限制。

中管干部辞去公职或者退(离)休后三年内,不得到与本人原工作业务直接相关的上市公司、基金管理公司担任独立董事、独立监事,不得从事与本人原工作直接相关的营利性活动。

中管干部辞去公职或者退(离)休后三年内按照规定担任上市公司、基金管理公司独立董事、独立监事的,必须由拟聘任独立董事、独立监事的公司征得该干部原所在单位党组(党委)同意,并由该干部原所在单位党组(党委)征求中央纪委、中央组织部意见后,再由拟聘任独立董事、独立监事的公司正式任命。

中管干部辞去公职或者退(离)休后三年后按照规定担任上市公司、基金管理公司独立董事、独立监事的,应由本人向其所所在单位党组(党委)报告,并由其所在单位党组(党委)向中央组织部备案,同时抄报中央纪委。

中管干部退(离)休后担任上市公司、基金管理公司独立董事、独立监事的,不得领取报酬、津贴和获取其他额外利益。所在的上市公司、基金管理公司可按照有关规定,报销其工作费用。

## 相关链接

### 什么是独立董事?

独立董事(independent director),是指独立于公司股东且不在公司中内部任职,并与公司或公司经营管理者没有重要的业务联系或专业联系,并对公司事务做出独立判断的董事。

中国证监会在《关于在上市公司建立独立董事制度的指导意见》(以下简称《指导意见》)中指出:“上市公司独立董事是指不在上市公司担任除董事外的其他职务,并与其所受聘的上市公司及其主要股东不存在可能妨碍其进行独立客观判断关系的董事。”

按照要求,上市公司董事会成员中应当有1/3以上为独立董事,其中至少应当有一名会计专业人员。独立董事应当独立履行职责,不受上市公司主要股东、实际控制人或者其他与上市公司存在利害关系的单位或个人的影响。独立董事每年为上市公司工作的时间,不应少于15个工作日。

## 评论

# 用制度之力制衡“沉淀的影响力”

■ 新华

近期,三位原省部级领导干部加盟中国重汽担任独立董事,再度引发社会关注。公众对退离官员到企业任职的质疑,实质是警惕“沉淀的影响力”可能被滥用。

在我国,退离高官颐养天年之余,也有越来越多的人以全新身份再次进入公共领域。他们中有著书立说、受聘任教的,有进入非营利机构的,有从事慈善公益事业的,甚至还有到农村务农的。他们从事这些职业都少有争议,甚至得到社会广泛赞誉。

退离官员企业再任职在国际上也是一种普遍现象。日本社会称其为“下凡”,欧美

国家称其为“旋转门”。有专家指出,企业为什么愿意用高薪来聘请退离高官?固然有看中其经验能力的可能,但不言而明的恐怕是他们丰富的人脉资源,在意他们“沉淀的影响力”。因而,一些遭社会诟病的现象与之伴生。无论是官员权力“期权化”,还是利用权力余威为企业和自己谋不当利益,在近年国内外的一些事件中时有体现。

遏制“沉淀的影响力”,防止“旋转门”干扰正常经济秩序,早就为世人所关注。美国曾颁布《政府道德法》,对前政府官员从事游说、谈判等活动设置时间不等的“冷却期”;后来又通过《政府道德改革法》,进一步细化和修订监管措施。

然而,现行的相关规定偏重于宏观指导,尚缺强制性和可操作性。比如,如何界定原身份和现任职公司的关系?党委、政府和

企业又属什么关系?对于退离官员任职后的从业行为,也缺少监督问责规定。细化法制规定,是亟待思考和解决的问题。

徒法不足以自行。规范退离官员任职企业事业单位、社会团体的行为,还需严格执行。如何用制度之力规范这些“沉淀的影响力”,使之成为造福社会、为民谋利的正能量,需要的是划定界线,加强监督。

阳光是最好的防腐剂。规范退离官员出任新职,应该公开透明。当“隐形权力”显性化,退离官员的去向受到社会有效监督,经得起检验,质疑和猜测自然也就没了市场。

姐进入房间”、“小姐离开房间”、“官员下楼乘电梯离开”的关键过程,画面中用画圈的方式,标注了人物的姓名及身份。视频最后有两家夜总会地址等信息,称赵明华经常出入,并附有一段赵进入某夜总会的录像。字幕说明为,“今年3月19日21点30分,赵进入夜总会带走一名女子。”

“这段视频折腾了我两天,我要把它编成一个好看故事。”陈玉献承认,在当晚视频中,原本没有小姐挽着赵明华,他就把另一次挽着小姐的画面剪辑进去。陈玉献说,他以在会所丢失东西为由,用两根香烟换取保安的允许而拍摄。但这种说辞受到质疑,有网友怀疑他是买通会所相关人员获得。但无论如何获得,随后纪委的调查结果证实,这段视频所记录的内容是真实无误的。

## “跟踪他到50岁,怎么也逮住一次”

不达目的誓不罢休,这是陈玉献留给记者的另一个深刻印象。他承认,自己耗费了一年时间跟踪赵明华。一年下来,仅留存有价值的视频就达100多个小时。

在这个过程中,他掌握了赵明华有4套住宅,还有一个关系暧昧的女子。但他总觉得还不足以打垮这个对手。陈玉献购置了各种隐秘的拍摄器材,轮流换开着四辆车去跟踪赵明华,有次曾在消防通道蹲守5个小时。陈与赵两人曾多次并肩而立,只是一个心明如镜,另一个却茫然不觉。

虽然在跟踪赵明华的过程中屡次无功而返,但陈玉献多次发现对方嫖娼已成习惯,这让他更加坚定了信心。“我摸准了他的规律,

知道他好嫖女人、好喝酒。于是我就想,他今年47岁,还有13年才退休,我即使跟踪他到50岁,3年内怎么也得让我逮住一次啊。”

## “上半年我运旺,必须农历六月底把他做掉”

陈玉献坦承,他相信风水,也相信时来运转之说。“我认为上半年我的运很旺,我想做什么都做到了,很难的事情都能做到,全都是利好消息。所以我决定,必须在农历六月底把他做掉。”

记者问,经过长达2年的跟踪,有没有想过把所获取的证据交给纪委?“我怎么会交给纪委,有人就会通风报信,他们马上就会毁灭证据,我不能打草惊蛇。”陈玉献说。

记者再问,你就不怕他们报复吗?陈玉献答:“我安分做生意,正常纳税,谁也想抓住我的辫子。”8月8日傍晚,微博账号“公平公正比阳光还温暖”删除了之前所有内容,只留下一句“当我无法得到公平公正的时候,我只能选择自己的方式去寻求公平。很多时候是逼于无奈。到底什么是对什么是错?”

网络上的声音同样喧嚣。有人说他是英雄,赞他机智,但也有人认为他通过欺骗、跟踪等手段获取证据,侵害了别人的隐私权。

而老陈坚称他官司属蒙冤。他坦言所用手段并非光明正大。老陈不希望别人效仿他的道路:“我不是英雄,我只是一个被逼到走投无路的上访人。我完成了一个人的复仇,以我自己的方式”。

(据华商报、中国青年网)

每周新闻人物 (2013年8月5日——11日)

# 陈玉献:“法官嫖娼案”的举报者

从长达100多个小时的录像证据中,将上海高院赵明华等法官去酒楼吃饭、唱歌及度假村接受异性陪侍的场景,剪辑成8分钟视频发布到互联网,立即掀起轩然大波。

8月7日晚,在上海闸北区延长中路775号如家快捷酒店5楼的办公室里,陈玉献接受了专访。

## “不是因为赔钱,是咽不下一口气”

2010年3月,上海恒奔装饰公司老板顾国相将陈玉献起诉到法院,要求判令支付酒店装修工程款7285468元,以及由此产生的利息及违约金。这起案件经过一审、二审,最终判陈玉献支付顾国相人民币820万元。

陈玉献认为,顾国相从签订工程协议之初就给他下了一个很大的“套”,而法院指定的审价公司也是“连环套”中的一个环节。陈玉献花费很大气力多次跟踪顾国相和诉讼案中顾的代理律师赵海江,结果让他血涌上头:顾国相的妻子叫赵某华,律师赵海江系赵某华的胞弟,赵海江的一个堂兄就是上海市高级人民法院审判委员会委员、民事审判第一庭副庭长赵明华。此时他得出结论是,顾国相利用协议中文字游戏事先“下套”,然后将自己起诉到法院,由其小舅子赵海江担任代理

半年以来,老陈如同幽灵,跟随着上海法官,出入各大酒楼、歌厅以及豪华会所,记录下一段段灯红酒绿的隐秘生活。8月1日,他

陈玉献

身份:上海富商、快捷酒店老板

举报事项:上海高院多名法官接受吃请,之后又集体召妓。

动机:合同纠纷败诉,发现原告和律师竟是法官近亲,决心复仇。

结果:上海市高院一庭副庭长赵明华、庭长陈雪明、上海市高院纪检组副组长、监察室副主任倪政文开除党籍,开除公职。上海市高院五庭副庭长王国军留党察看两年,撤职处分。

半年以来,老陈如同幽灵,跟随着上海法官,出入各大酒楼、歌厅以及豪华会所,记录下一段段灯红酒绿的隐秘生活。8月1日,他