

朱宏任：政银企合作是中小企业融资环境破题重点

■ 龚页宝 报道

“随着国家一系列扶持政策的落实，面对复杂经济形势带来的不利因素，虽然中小企业总体上保持平稳发展的态势，但同时长期制约中小企业发展的问题，如融资难、负担重、发展水平低等问题仍未改善，新的环境下订单减少、人工成本上升、转型难短期内叠加交织，形成了困扰企业发展的复杂局面。”7月13日，工业和信息化部总工程师朱宏任在京出席2013中国中小企业投融资交易会时做上述表示。

朱宏任指出，本届投融资会集中展示了两千多种服务中小企业的金融产品，拓宽了民间资本、投资渠道，为金融机构和中小企业之间搭建了资本与项目对接平台。有利于帮助中小企业寻找适合自身的融资途径，缓解融资难题，提高融资成功率，促成金融服务创新。随着投资融资交易会的成功举办，必将为金融机构和广大中小企业开创更加广阔的合作平台，逐步形成携手促进、合作共赢的局面。

缓解中小企业融资难题

朱宏任指出，为积极促进解决中小企业融资难问题，近年来国家有关部门和金融机构认真贯彻落实《国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》，从落实支持小型微型企业发展的各项金融政策，加快发展小金融机构，拓宽融资渠道，加强对小微企业的信用担保服务，规范对小微企业的服务等方面积极推进，取得了一定成效。目前，小微企业信贷规模持续扩大，中小金融机构加快发展，缓解融资贵的力度不断加大，中小企业融资产品创新得以加快。另外多层次资本市场建设的加快，中小企业直接融资渠道的不断扩展，使得中小企业债券融资品种更加丰富，中小企业信用担保体系建设稳步推进，信用担保机构规模扩大、能力提升，服务小微企业作用显著增强。

李佳霖：下半年中小企走势谨慎乐观

■ 曹文明 报道

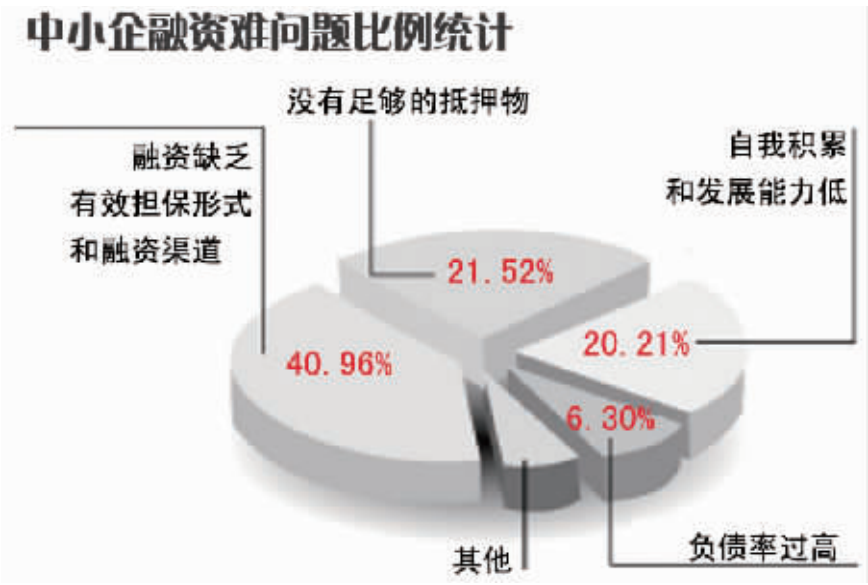
中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心发布的2013年6月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.1%，较上月回落0.7个百分点。分企业类型看，大型企业PMI指数高于50%，为50.4%；中小型企业PMI指数低于50%，分别为49.8%和48.9%。

据工业和信息化部赛迪研究院副院长张春生在《2013年下半年中国中小企业走势分析与判断》报告中介绍，上半年我国经济运行基本保持平稳，但在外部市场收缩、内需增长缓慢、要素成本上升的背景下，中小企业发展面临的压力加大。

具体而言，国际经济复苏进程缓慢，中小企业外贸压力较大；国内宏观经济增速放缓，中小企业增长面临挑战。上半年中小企业发展遇到的困难与挑战，既包括一些长期既有问题，也包含一些新问题。首先，市场收缩压缩中小企业增长空间。其次，人工成本上升制约中小企业发展。2013年，贵州、北京、浙江、河南、陕西、广东最低工资标准分别提高10.8%、11.1%、12.2%、14.8%、15%和19.2%，人工成本上升导致利润稀薄的中小企业招工难现象普遍存在。例如，2013年东南沿海地区中小企业返岗率仅60%左右。中小企业重复着“招工难—不敢接单—经营困难—订单不稳”的循环。第三，企业转型升级进程缓慢。

尽管中小企业面临的压力较大，但是扶持政策的效果也在显现，困扰中小企业的融资难等问题得到一定的缓解。数据显示，截至2013年3月末，全国共有小额贷款公司6555家，贷款余额6357亿元。有关机构预计，2013年全国小贷公司贷款余额将达8289亿元。与此同时，为切实鼓励扶持中小企业发展，各级政府陆续出台一系列涉及融资、税收等各个方面的扶持政策，改善中小企业发展的市场环境和政策环境。随着各地提高营业税和所得税起征点、减少各项行政审批费用、提高小微企业财政专项资金规模、小微企业创业基地标准厂房建设用地试点、完善中小企业公共服务平台网络、各种专项扶助行动等政策举措的推出和落实，中小企业发展环境趋于优化。

综合分析，由于受整体经济环境影响，加上成本上升压力较大，对下半年我国中小企业发展走势持谨慎乐观的判断。目前中小企业面临的困境说明传统发展方式已经走到尽头，摆脱困境的根本出路在于转换方式、调结构。在市场倒逼机制下，中小企业转型升级进程有望加快。为此，工业和信息化部赛迪研究院中小企业走势判断课题组提出四条对策建议：多管齐下，助力企业拓展市场空间；创新驱动，以效率化解成本上升压力；系统规划，推动企业转型升级进程；加强落实，确保各项政策支持效果。



近日，国务院办公厅又下发了《关于金融支持经济结构调整和转型升级指导意见》，提出了整合金融资源，支持小微企业发展一揽子政策措施，包括优化小微企业金融服务，适当提高对小微企业不良贷款的容忍度，加强对科技型和创新型、创业型小微企业的金融支持力度。鼓励地方政府建立小微企业信贷风险补偿基金，出资设立或参股融资性担保公司，降低小微企业融资成本，提高小微企业贷款覆盖面等。随着有关政策的落实，中小企业发展的外部环境会不断得到改善，融资难问题也会逐步得到缓解。

深化政银企合作交流

此次投融资交易会，通过搭建金融机构与中小企业直接交易平台，实现了资本项目的对接，探索出政府、金融机构和企业之间交流的新模式。朱宏任表示，缓解中小企业融资难问题，推进政银企合作交流是一种有益的尝试。对此，他特别提出了深入推进政银企合作的五点建议：

着眼把握全局，把握稳增长、调结构、促

转型、惠民生，大力发展中小企业，作为政银企合作交流的重点任务抓紧抓好。6月19日国务院常务会议研究部署了金融支持经济结构调整和转型升级的政策措施，这是指导深入开展政银企合作交流的重要依据。国务院办公厅7月1日发出的《关于金融支持经济结构调整和转型升级指导意见》，又进一步明确了金融支持的重点和方向。中小企业是市场经济的基础力量，推进经济结构调整和转型升级，不能缺少中小微型企业的广泛参与，政府有关部门要将中小企业，作为落实国务院常务会议精神和国办文件的工作重点，调整优化信贷结构，支持中小企业加快转变发展方式，调整结构、自主创新，专业化发展，保持经济平稳较快发展。

着眼夯实基础，把提高中小企业素质，作为推进政银企合作交流的基础工作抓紧抓好。企业的生存发展归根结底，还是取决于企业的自身素质。当前中小企业融资难的问题是多方面的，在强调政府加强支持引导，金融机构大力支持之外，也要看到中小企业自身发展水平低、管理不规范、信息不对称、资信不透明，是影响其

获得信贷支持的重要因素。要对照金融机构的要求，切实帮助中小企业尤其是小微企业，提高经营管理水平，完善中小企业服务体系建设，加强财务、诚信、用工等方面培训咨询服务，推进企业集聚化、专业化发展，通过全面提高中小企业素质和发展水平，提高其自身融资能力，为中小企业与金融机构顺利对接奠定坚实基础。

着眼合作创新，把培育各方优势、改善中小企业融资环境作为政银企合作交流重要关键环节抓紧抓好。中小企业数量众多，情况复杂，区域行业规模商业模式等差异很大。工信部分别与交通银行、建设银行、农业银行签署了中小企业金融服务的战略合作协议，做出了指导性规定，明确了政府部门与金融机构合作的基本方向内容。进一步贯彻落实合作协议，还需要各地因地制宜，结合中小企业发展实际，创造性地开展工作，创新合作形式，深化合作领域，务求合作取得实效。

着眼确保取得实效，把贯彻落实国发11号文件作为政银企合作交流的优先领域抓紧抓好。国发11号文件是深入开展政银企合作交流的重要依据，要在推进政银企合作的过程中，结合国发11号文件的规定，共同探索落实具体措施，例如如何建立小企业信贷奖励考核制度，如何提高对小微企业不良贷款的容忍度，如何简化小微企业贷款呆账的核销程序，如何解决小微企业在利用知识产权、质押设备等方面融资障碍，这些都需要政银企三方在实践中不断探索，努力寻求解决实际操作层面上的有效途径，把政策落到实处。

着眼长期合作，把形成工作机制加强沟通交流，作为推进政银企合作交流的关键措施抓紧抓好。政府部门与金融机构之间，要加强配合做好工作衔接，加强有关中小企业的产业和财税政策，生产经营和融资情况等信息交流，要加强宣传及时总结金融机构支持中小企业发展的好做法，突出典型，树立标杆，不断推进中小企业金融服务水平提升提高。

周德文：大量小微银行才是中小企业资金池

■ 王珊珊 报道

刚刚送走了一批企业负责人，周德文略带倦意。作为温州中小企业发展促进会会长的他，这段时间成了大忙人。

他告诉记者，“每天都有企业往我办公室跑，半天时间，就接待了7批企业，有6批是贷款的问题。”这种情况从过了年就开始了，一次就来十几、二十多个。“虽然去年情况也不好，目前也还没有调研数据，但未来几个月会更加严重，(希望)不要跟2011年一样，等到企业大量跑路了，才来正视问题的严重。”周德文语气凝重说道。

一季度，因民间借贷危机、资金链断裂等原因，温州知名鞋企奥古斯都鞋业等多家企业接踵破产整顿。记者了解到，类似这样的“植物人”企业高达上万家。同时，眼镜、服装等温州支柱行业企业也都在萎缩。

银行对中小企业惜贷

“一直以来，从紧的货币政策，再加上2011年温州出现的民间借贷危机，造成了银行不良贷款率直线上升，银行也出现了‘钱荒’，在此情况下，银行唯一能做的就是压缩企业贷款规模，进而出现了严重的抽贷、压贷现象，中小企业资金链由此断裂。”周德文说。

“6月的流动性紧张在未来一定会波及到中小企业，二季度中小企业的营业状况肯定会弱于一季度。”在近日的一次会议上，中国中小企业协会副会长张竟强认为，由于中小企业融资难问题一直没有从根本上得到解决，一旦资金市场偏紧，对中小企业的投资活动也产生了比较大的影响。

不过，在交通银行首席经济学家连平看来，这是常见现象。

国内每当信贷收紧或流动性偏紧时，往往会有一部分信贷需求是得不到满足的，商业银行对国有大型企业、大型民营企业、背后有政府支持的平台公司等大客户比较重视，这些大型企业通常除了信贷业务以外，还有放债结算等业务，但民营小微企业比较弱。

“银行一直对中小企业都比较惜贷。”在前述会议上，中国中小企业协会会长李子彬认为，银行天生逐利而生，要考察贷款对象的资产安全、效益和流动，而中小企业本身确实存在一定风险。



“目前，全国仅有三分之一的中小企业能通过银行获得贷款。”著名经济学家成思危也在前述会议上说。数据显示，截至今年6月末，全国小微企业人民币贷款余额1225万亿，占全部企业贷款的28.6%。央行最新数据显示，2013年上半年，全国新增小微企业贷款103万亿元，占全部新增企业贷款的42.6%，较去年同期提高9.9个百分点；其中，6月当月新增小微企业贷款2190.56亿元，较上月末多增8140.7亿元。

成思危表示，目前从事实体经济的小微企业融资成本依然很高。以温州地区情况来看，有调研显示，当地只有10%的中小企业能向银行借到钱，同时借贷成本还可能包含了咨询费、贷款利率上浮和返存贷款等隐形条件。

银企关系频现危机

“目前，不仅借不上钱，即使借到了，利息也居高不下。企业没办法承受这么高的利息。当地的金融机构，面对目前的困境，要研讨应对之策。银行如果像现在这样，不管企业信用好坏，抽贷压贷继续下去，会造成恶性循环，银企关系会彻底破裂。”周德文表示。

连平分析，受结构和总量问题共同影响，企业贷款成本高。中国始终存在一个结构问题，在整个流动性偏紧时，由于金融平台和房地产领域可提供较高的回报，我们就会看到1-4月新增的非社会融资中，70%是流向了金融平台和房地产机构，小微企业没有高回报率，通常针对小微企业贷款都会上浮利率，而且上浮比较多，贷

款成本就高。

“我每天最怕接的电话，就是企业家问我，贷款到期到底还不还？我不知道如何作答。如果我建议他最好不要还，否则银行就会抽贷，这等于让企业家失信；如果我以信用之名劝导其还贷，他还贷后可能再也无法获得新贷款。不仅银行与企业互不信任，就连企业与企业之间的信任基础，也在不断削弱。”周德文认为，危机所带来的损失远不止经济伤害，更重要的是温州信用体系的削弱，企业与融资机构的信用度越来越低，银行不相信企业，企业也同样不相信银行。

根据官方数据显示，2013年一季度，温州市不良贷款率为3.79%，个别银行甚至一度突破8%，远远高于全国银行业的平均不良贷款率。

对于银行，在效益与防风险的权衡中，天平往往会向后者倾斜，银行选择从产生风险敞口地区抽贷、压贷。由于规模小、资金链相对薄弱、缺乏抵押品、财务报表不完善等先天不足，小微企业显然不是大银行、大金融机构的优质客户。现在中国的金融机构依然以四大国有银行为主，而四大国有银行80%的贷款对象都属于国有企业，绝大部分的民营企业尤其中小企业无法从现有的金融体制取得资金的支持。

小微银行更适合中小企业

在中国社科院结构金融研究室主任殷剑峰看来，上述现象是稳增长和调结构对立造成的。稳增长和调结构必须同

李子彬：中小企业要有所为有所不为

■ 周姗姗 报道

“在当前严重的经济环境下，中小企业的第一出路就是苦练内功，提高自身的综合素质，加强业务创新，加快转型发展，大力提高管理水平等。”中国中小企业协会会长李子彬接受记者采访时表示，占全国公司总数99%的中小企业，提供了近80%的就业岗位，贡献了近50%的财税收入。解决好中小企业融资问题，是落实金融支持实体经济的极为紧迫的关键环节。

李子彬认为，中小企业必须小而精，不能什么都干，没有主导产业是不行的，中小企业必须有所为有所不为，要通过科技创新和管理创新增强自己的核心竞争力，增强自己的比较优势，这是企业的生存之本，也是发展的动力。

目前，中小企业发展仍然比较困难，尤其是制造业的中小企业更是处在艰难的状态。李子彬分析认为，中小企业发展中产生的问题是内外因共同造成的。李子彬表示，中小企业有先天的劣势。从内因上来讲，它规模小、资金实力小、吸引人才的能耐也比较差。从外因上来看，中小企业主要面临以下问题：第一，税负比较重。特别是这两年，地方财政收入增长慢但支出不慢，所以加大了非税收入；第二，融资难，融资贵，直接融资、间接融资结构不合理；第三，企业技术改造，技术创新，资金和技术的支持不够；第四，一些政策没有落到实处，支持中小企业减轻负担，扩大市场准入，减少审批等。

“现在不是速度问题，是创新能力不强、发展质量不高的问题。因此，中小企业要自强，就必须培养企业的内生动力机制，产业必须升级，经济必须转型。要加大科研投入，与高等院校、科研院所合作加强新的技术开发；要加强创新意识，从生产产品到培育品牌，企业必须坚持自主创新，提高产品的“含金量”。”

对于一直融资难的问题，李子彬提出了四点建议，一是要继续转变现在银行的体制机制；二是要发展小金融机构包括乡镇银行、社区银行；三是要鼓励民营资本兴办小银行，发展像融资租赁、产权交易市场多种融资工具；四是规范发展资本市场，推动高科技型的中小微企业发展。

时兼顾，只有经济平稳增长了，经济结构才可能调整，怎么做呢？核心是降低金融风险，地方政府融资平台规模需要控制，降低高负债主体的负债。不过不能都去打压：为了降金融风险的杠杆，而打压贷款，杠杆率(债务收入比)会下降。但如果钱控制得过紧，债务下降了，收入下降得却更快，那么杠杆率反而会更高，更加危险。

为此，他建议目前总体应该维持过去的信贷规模，如果切断了，则意味着以前的投资，立刻会变成不良贷款。特别是地方政府融资规模，不能再扩张了，在此过程中，先稳定一切，保持合理的增长速度，才能将杠杆率降下来。

周德文认为，大量小微银行才是中小企业的资金池，才能满足中小企业金融服务的需求。小微银行资金规模小，无力驾驭大项目，中小企业是他们的最佳服务对象。小微银行多为区域性的，比大银行更能掌握当地企业的信用与经营状况，从而保证信贷的成功率。

“我们的金融体系中缺少一块——小型民营商业银行，所谓的社区银行，他所做的贷款金额不会超过百万。定位很清晰，专为小微企业服务，做零售贷款和按揭贷款，在当地吸收存款，发放贷款。”连平也认为，“这样门当户对，客户定义比较吻合的一种体系，一旦形成，就会使得一大批这样的小型银行，专门为小微企业服务，这部分资金也不会轻易游离到其他领域。”

成思危：发展社区银行

著名经济学家成思危在13日的中小企业发展论坛上指出，解决中小企业融资难问题，参考国外经验，应推动建立社区银行和专门服务中小企业的小型银行，同时配套实行贷款保险(放心保)制度和浮动利率制度。

成思危分析，社区银行规模小、包袱轻、效率高，肯为中小企业服务，又因为同在一个社区里，信息不对称情况较少。“所以我觉得社区银行建立是解决中小企业融资重要的环节，我主张建立真正为中小企业服务的小型银行。”

他同时建议，发展社区银行要配套推出存款保险制度、允许利率浮动和解决社区银行运作的实际问题，包括贷款数额确定、贷款模式创新，如允许应收账款抵押、小企业商业票据和租赁设备等创新。