

国务院参事夏斌：中国已存在金融危机现象

国务院参事、国务院发展研究中心金融所名誉所长夏斌7月14日在2013年APEC工商领导人中国论坛上发表主题演讲时表示，当前的中国已经存在事实上的金融危机现象，决策者应该尽快地寻找如何逐步刺破泡沫，逐步冲销实际已经造成的损失，来摆脱大面积危机的爆发。

夏斌表示，从趋势看，未来中国经济必然处于一个从两位数高速增长的平台逐步迈向相对趋缓增长的平台，这个趋势是中国经济发展的内在逻辑力量决定的，它不完全是一个经济周期问题，因此也不是政府的宏观政策力量所能调控、支配的。

“当前的中国已经存在事实上的金融危机现象。”在夏斌看来，企业倒闭、破产、金融机构倒闭、破产，资不抵债、不良贷款上升、经济萎缩可以看作是金融危机，虽然没到这个地步，但是确实有些企业该破产没破产，有些地方融资平台早就资不抵债，是增加了贷款在维持着。

夏斌认为，尽管存在这些问题，但之所以泡沫没有破、危机没有爆发，是因为整个中国社会目前都存在相当程度上的道德风险，也就是说市场、老百姓、投资者、企业家包括银行都曾普遍认为地方融资平台有问题、有缺口，但是相信中央政府最后会来救。

在夏斌看来，政府应该向市场明确地表明，当前的中国经济正处于结构调整时期，调整意味着经济增速要下降，调整意味着要付出代价，要过一段苦日子，调整意味着一批企业和金融机构要破产，调整意味着要改革体制，要培养新的增长因素。

(摘自《京华时报》文/马文婷)

国税总局：研究扩大房产税改革试点

国家税务总局日前下发通知，明确表示将研究扩大个人住房房产税改革试点范围。在这份名为《国家税务总局关于转变职能改进作风更好服务大局的通知》中，国税总局明确，将按照国务院统一部署，适应打造中国经济升级版和保障改善民生的需要，积极推动深化税收制度改革。

自2011年上海和重庆两个直辖市开始房产税试点之后，房产税试点在争议中未能扩大试点范围。近期，由国务院转发的发改委关于2013年深化经济体制改革重点工作意见的通知，明确提出将扩大个人住房房产税改革试点范围。

在税收制度方面，除了房产税外，通知指出，要扎实做好营改增扩大试点工作，促进产业转型升级和结构优化。研究合理调整消费税税率结构、征收范围和征税环节，进一步完善资源税制，加快研究开征环境保护税，支持节能减排、资源节约和环境保护，建设美丽中国。积极研究综合与分类相结合的个人所得税制度，公平收入分配。

国税总局在通知中明确，将深入研究实施推动经济结构战略性调整、扩大内需、支持发展实体经济、推进城镇化等税收政策。比如，加快研究支持实施创新驱动发展战略的税收政策；认真落实支持文化事业和文化产业发展的税收政策；积极落实实施限制高污染、高能耗和资源性产品生产与出口的税收政策；继续对企业生产、使用节能环保产品实施税收优惠政策。同时，加强经济税收重大问题的前瞻性研究，丰富税收政策储备；科学评估税收政策支持经济社会发展的成效，适时提出调整和完善政策的建议。

此外，通知还要求各地有关部门，要进一步加强税收信用体系建设，探索建立纳税信用评价规则、信用记录公开查询和社会共享制度；坚持依法征税，坚决防止和制止收过头税等违规行为，依法落实各项税收减免抵退。

(摘自《证券时报》文/郑晓波)

美媒：中国多个城市房价高得令人难以承受

美国《大西洋月刊》7月1日文章，世界十大最贵的房地产市场中有7个都在中国——北京、上海、深圳、香港、天津、广州和重庆。

国际货币基金组织(IMF)数据显示，5大中国城市在世界最昂贵的房地产市场中名列前茅，甚至超过了东京、伦敦和纽约，事实上，世界上十大贵得让人难以承受的房地产市场中有7个都是中国的城市。

房价和工资的比率是一城市的平均房价与平均可支配收入的比值，它反映了人们是否能承受这种房价而不仅仅是房产的绝对价值。纽约一间公寓价格的中位数是一个普通家庭的收入的6.2倍多。而要想在北京的中心城区买间房子要花去近四分之一世纪的收入。居民住宅问题是中国政府面临的一个大问题——而且这个问题还将一直存在。6月，新房价格比去年同期增长了7.4%，这是自去年12月以来出现的最快增长。

中国政府表示，不再将GDP作为衡量地方官员政绩的唯一指标。如果地方官员能够从唯GDP是从中解脱出来，他们便会较少地依赖土地销售。而中国的高房价正来源于这种依赖，它使得房价上涨，并驱使人们在建筑领域通过借贷过度投资。

(来源《新华网》译/周旭 译)

国资委官员：央企亏损非自身不努力 因处行业利润低



针对去年A股十大亏损企业中有4家央企的说法，国务院国资委财务监督与考核评价局副局长廖家生7月11日在“2013年中国资本高峰论坛”上回应，业绩不佳并非央企不努力，原因在于多数央企集中在利润率较低的传统行业，而钢铁等传统行业产能严重过剩。

不过，他也承认，亏损的根本仍在央企自身。面对外部环境变化时，央企缺乏灵活有效的应对措施，导致在产业、技术、管理等方面积累的问题集中显现。

廖家生表示，去年央企业绩仍可圈可

点。2012年央企整体利润总和同比增长2.5%，上缴税收增长10.3%。央企控股的上市公司300多家，净资产收益率11.2%，比整体上市公司8.5%的水平高出2.7个百分点，比A股主板和中小板平均水平高出3.6个百分点。

国务院国资委监事局副局长级监事、中国上市公司研究课题组副组长孙庆红在会上表示，如果扣除金融类上市公司，2012年A股上市公司利润较2011年下降逾10%。

廖家生进一步分析，其中央企控股的上市公司利润下降3.8%，从数据来看，央企控

针对去年A股十大亏损企业中有4家央企的说法，国务院国资委财务监督与考核评价局副局长廖家生回应，业绩不佳并非央企不努力，原因在于多数央企集中在利润率较低的传统行业，而钢铁等传统行业产能严重过剩。他还提出，国有控股上市公司的管理是当前改革的主要问题。“多数国有企业都通过改制上市，完成转身后就没有什么可改的。”

股上市公司的业绩比A股整体上市公司的业绩好。

但为何仍有企业出现巨亏？廖家生否认央企不努力的说法，称“去年央企为了实现稳增长的目标，采取了十分严厉的降本增效措施”。他认为，大量集中在毛利率很低的传统行业以及产能严重过剩是央企亏损的两个重要原因，但最根本的原因仍是央企自身缺乏灵活的应对措施。

数据显示，2012年A股上市公司十大亏损企业中，钢铁、有色行业占了七家，这两个行业正是存在严重的产能过剩问题。

人民日报：问3.5万亿美元外储

一个新鲜出炉的数据，把中国的外汇储备再次推到聚光灯下。央行最新统计显示，6月末我国外汇储备余额为3.5万亿美元，这一数字仍高居世界第一，是排名第二的日本外汇储备的近3倍。

尽管中国外汇储备的总量庞大，但如果从增速的视角去考量，其实外汇储备已经走上了一条“减速之路”。10年前，我国外汇储备增长步入了“快车道”，每年增加额在1000亿美元以上。特别是2007年至2010年，每年增加4000多亿美元。自2011年中起，外汇储备增速开始放缓，当年增加3338亿美元，2012年更是仅增加1304亿美元，创下2004年以来的最低水平。

现有的3.5万亿美元外汇储备，是多还是少？

一国持有多少外汇储备算适度，在理论和实践中没有统一标准。国际上也只是定义了外储的低限，高限则没有共识。“传统观点认为，外汇储备不得少于3—6个月的进口额及未来一年内到期的外债。按照这一观点，我国外汇储备的低限约为1.5万亿美元左右。由此可见，我国现有的外汇储备比较充裕，但究竟多少合适，目前没有定论，需要综合考虑我国的宏观经济条件、经济开放程

度、利用外资和国际融资能力、经济金融体系的成熟程度等多方面因素。”中国建设银行高级研究员赵庆明说。

比如，我国外汇储备现状是“藏汇于国”，与3.5万亿美元外汇储备相比，企业和居民的外汇存款仅4400亿美元左右，绝大部分外汇资产在政府手里。而发达国家大多“藏汇于民”，2010年，日本、德国、英国、美国的民间外汇资产分别高达4.99万、6.91万、12.78万和15.4万亿美元。虽然这些国家的官方外汇储备不及我国，但加上民间这一块，其外汇资产均远远超过我国。

“其实，那种所谓的传统观点是在过去条件下得出来的，现在已经过时了”，连平坦言，如今，国际收支中更为重要的因素是资本流动。一些国际资本流动速度快，会对股市楼市带来大幅波动，且具有“羊群效应”，短期内可能出现急剧爆发的局面。“应对这样的国际资本流动需要多少外汇储备？事实上已很难用进口额、外债等指标来衡量。”

我国是一个发展中大国，保持充足的外汇储备对于确保国际清偿能力、提高风险应对能力、维护国家经济金融安全等具有重大意义。需要强调的是，这么多外汇储备并非我们刻意追求，而是传统经济发展方式运行的结果。

城镇化规划呼之欲出 发改委证实再造10个城市群



点促进城镇化健康发展：有序推进农业转移人口市民化、优化城市化布局和形态、提高城市可持续发展能力、推动城乡发展一体化。

户籍制度合理化分配城乡资源

城镇化推进过程中的首要难题非户籍制度莫属。徐绍史透露，在未来城镇化进程中，要按照因地制宜、分步推进，存量优先、带动增量的原则，以农业转移人口为重点，兼顾异地就业城镇人口，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。

而对于关键的户籍制度改革，则是全面放开小城镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。

实际上，全国范围内的城镇化规划没有正式颁布，但地方上对于户籍制度的探索已经开始进行。

在7月8日召开的四川省2013年全省经济体制改革工作会议上已经确定，在本月底前，四川省公安厅牵头提出加快推进户籍制度改革的实施意见。

中国社科院农村发展研究所宏观室主任党国英认为，打破户籍肯定是未来城镇化改革的方向，但具体操作问题十分复杂，各省差异很大，只有逐步试点逐步推开。

户籍制度不仅是城镇和农村户口的区别，其背后还包含着社会保险、住房保障以及教育资源等连带的城市资源的分配。

发改委城市和小城镇中心研究员杨禹分析认为，目前中国推进城镇化最大的困难还是资源有限，最大的问题可以总结为区域公共服务体系对外服务的封闭性。

升级城市群合理布局空间分布

城镇化过程中另一个绕不开的环节就是城市群，发改委城市和小城镇中心研究员易鹏曾指出，“解决‘城市病’最好的办法就是建设城市群”。

在城镇化规划出台前期，有关城市群的角逐也显得日益白热化。今年6月初，曾经有传闻称发改委正在准备打造10个城市群，其中区域性城市群的数量提升到了17个，我国更吸引人的是国家级城市群很可能将会由现有京津冀、长三角、珠三角的3个，提升到5个。

徐绍史介绍，今后在城市群发展中，力求优化提升东部地区城市群，培育发展中西部地区城市群。

发改委对城市群的发展目标是，下一步京津冀、长江三角洲和珠江三角洲城市群将向世界级城市群发展，另外再打造哈长、呼包鄂榆、太原、宁夏沿黄、江淮、北部湾、黔中、滇中、兰西、乌昌石等10个区域性城市群，在这10个城市群中，中西部地区占据大

但廖家生强调，作为一个经济总量已经位居世界第二的经济大国，不能没有完整的国民经济体系。这些行业的持续发展首先要产业转型升级，对传统产业进行改造。在加大科技研发力度的同时进行政策配套，转变传统的靠增量投入的发展思路，盘活存量资源，推进兼并重组，淘汰落后产能。

他还提出，国有控股上市公司的管理是当前改革的主要问题。“多数国有企业都通过改制上市，完成转身后就没有什么可改的。”他认为，包括上市公司的治理结构等国

有控股上市公司内部管理，应当成为当前改革的主要课题。

廖家生认为，当前国有企业面临最迫切的问题是经营成本持续攀升，在产品和服务价格下降、企业盈利空间缩小的双重挤压下，央企需要改变过去粗放经营的模式。来自央企的代表、中国石油化工集团公司总会计师刘运则表示，现在企业投资越来越大，但要保持一定的盈利水平越来越难。

“投资或者说投资到非常有利润的行业、项目越来越难，企业有的时候很困惑。”刘运说，“现在有人说，‘这种情况下不投资是最好的投资’，有一定的道理，但是作为企业来说，投资很难停下来。”

在刚刚公布的财富全球500强榜单中，中石化排名第四，在中国企业中排名第一，但“企业已经很大了，是不是很强？”刘运认为，中石化现在的盈利能力还远远不够，新的投资必须保持固有的回报率，而不能盲目追求大。

(摘自《第一财经日报》文/张静)

5%，由于美元的购买力每年大约缩水2%—3%，加上央行持有外汇储备的资金成本，外汇储备如此运用似乎有点不“划算”。

“我国外汇储备的性质决定其要按照安全、流动、增值的原则进行经营管理。安全是首要原则。在确保安全的情况下，才能考虑收益问题，追求较高的收益往往也要承担较高的风险。”连平说。

赵庆明表示，这只是外汇储备运用的“账面收益”，外储还有许多无法计算的巨大的“隐性收益”。“外汇储备有利于防止国际收支危机和货币危机，维护金融稳定，这种收益是多大？外汇储备有利于保持汇率稳定，促进企业出口和百姓就业，这种收益又是多大？”

另一方面，专家也认为，应当不断创新外汇储备运用，扩大其投资范围与领域，进一步促进外汇储备多元化经营管理。国务院办公厅日前发布《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》，要求拓展外汇储备委托贷款平台和商业银行转贷渠道，综合运用多种方式用汇主体提供融资支持。这是创新外汇储备运用，支持金融机构服务实体经济发展和“走出去”战略的重要举措，也有助于更好地实现外汇储备保值增值。

(摘自《人民日报》文/田俊荣)