

# 以非同一般的措施来抓好安全

## ——四川筠连县召开全县安全生产工作会议

■ 本报记者 何沙洲 通讯员 陈永刚

“全县各乡镇、各部门、各企业要以非同寻常的认识来对待当前的安全生产工作，以非同一般的措施来抓抓好安全生产的各项重点工作。”四川省筠连县委书记王萍在日前召开的全县安全生产工作会议上指出，近期省内外接连发生多起重特大安全生产事故，教训深刻，给全县安全生产工作敲响警钟，要以非常时期的责任确保安全生产万无一失。

### 落实一线监管责任制

会上，县委常委、常务副县长甘华锋传达了中央领导关于安全生产工作的重要指示批示和全国、全省、全市安全生产电视电话会议精神。通报了泸州市泸县桃子沟煤矿瓦斯爆炸事故、乐山市峨边县大堡煤矿非法违法相关责任人的处理情况，并要求立即在全县集中开展安全生产大检查，深入排查治理各行业安全隐患，重拳出击严厉打击各行各业安全生产非法违法行为，落实一线监管责任制，全面加强和改进安全生产工作。并按照省、市安排部署，扎实推进煤矿清理整顿和兼并重组。

会上，相关领导对分管领域的安全生产工作作了安排部署，要求在全县大力开展煤矿、非煤矿山、道路交通、危险化学品、消防、食品药品、医疗卫生、建筑、学校、山地灾害、私挖滥采、病险水库、民爆物品和烟花爆竹安全等安全隐患排查整治，严防严控汛期山洪泥石流地质灾害发生，切实保护人民群众的



王萍书记在全县安全工作会议上作重要讲话

生命健康和财产安全。

### 始终坚持安全生产决定一切

“要把安全生产作为第一追求，思想要重视，重视，再重视。”王萍强调，要清醒地认识筠连作为资源大县、产煤大县，安全生产工作永远是全县的重中之重，要心怀敬畏之心，要以敬畏责任、敬畏制度、敬畏生命的思想意识来对待安全生产。必须保持高度警醒，绝不能麻痹大意，要始终坚持把群众的安全放在第一位，始终坚持安全生产决定一切，高于一切，重于一切，先于一切。

王萍说，要把工作落实作为第一能力，监管要加强，加强，再加强。安全生产工作缺的不是措施和制度，而是切实的贯彻落实。各乡镇、各部门、各企业要把以鲜血为代价总结的

教训、形成的制度坚持好、落实好，促使装备水平、管理水平、工人素质再提升。各乡镇、各部门要明确目标、守土有责、措施落实到位；各企业和单位要把安全生产责任落实到每个部门、每个班组、每个岗位、每位员工，把安全生产要求和规程落实到每个“操作手”。要在重点抓好煤矿安全的同时，切实将消防、道路和水上、工程施工、危险化学品、民爆物品、烟花爆竹、非煤矿山等重点行业领域的安全生产工作切实落到实处。

同时，“要把作风建设作为第一保障，态度要坚决，坚决，再坚决。”王萍指出，要以队伍建设保障安全，配齐配强安全监管人员；要清醒认识到抓安全生产只有责任，彻底消除安全监管人员与管理对象的利益问题，防止干部陷入非法利益格局，一经查出必须依法严惩。各监管人员要带着问题沉下去，深入



现场开展安全检查，全面排查并对整改情况进行回头看，确保隐患整改到位。要进一步健全完善抓安全、管安全的领导体制、工作机制、责任体系，坚持分级负责，属地管理，坚持政府一把手亲自抓，分管领导具体抓，坚持“谁主管谁负责”、“管生产必须管安全”和“管行业（系统）必须管安全”的“一岗双责”。要坚持以责任追究保障安全，对于安全事故责任，始终坚持“四不放过”原则严肃处理，绝不心慈手软、姑息迁就，切实做到守土有责、守土有方、守土有效，为推动筠连县安全发展水平的不断提升，为创造适应筠连经济社会转型跨越发展的安全稳定环境作不懈努力。

会议结束后，筠连县安监局局长王贵才还就近期全县煤矿的关闭重组工作进行了安排和部署。

# 构建“一体两翼”安全管理模式 实现安全生产永远输好油

■ 韩振州

大庆油田采油二厂第五作业区南二联合站，于2000年10月建成投产，占地面积7万平方米，是全油田处理规模最大的联合站，现有员工87人，管理5个岗位、机泵69台、容器71座，担负11个中转站采出液处理任务，设计日处理液量7.3万立方米、日外输油9196吨，目前日处理液量6.5万立方米、外输油5000吨。

南二联自投产以来，始终将安全工作放在首位，积极探索有效的安全管理机制，围绕创建“四型”站库为目标，以“永远输好油”核心理念为引领，逐步构建了以精细生产管理为主体，以创新安全方法和培育安全文化为支撑的“一体两翼”安全管理模式，实现了安全生产、清洁生产。

### “一体两翼”安全管理模式提出的背景

我们从以往的安全事故和安全经验分析中得出，只要规范员工的不安全行为、消除设备的不安全状态、明确操作的安全环境、提升全员的责任意识，一切事故都是可以避免的，但从我们实际生产运行过程来看，安全管理工作还存在下列问题：

**员工安全责任意识需进一步加强。**联合站作为连续油气生产的高危场所，风险点多、操作项目多，在生产管理过程中存在操作不规范、设备检修维护不及时、突发故障应急处理不得当等情况，充分暴露出部分员工对安全工作的思想认识模糊，责任意识不强，岗位职责没有入心入脑，工作中存在着侥幸心理，对已有的规范、标准没有做到有效落实，不能实现生产全过程受控，易造成安全生产事故，存在员工不安全行为。

**设备隐患排查方法需进一步完善。**联合站在生产运行管理中，容器、机泵等设备多、工艺流程复杂、生产管理难度大，有时存在员工日常巡回检查不仔细、数据录取不精确、故障隐患发现解决不及时等现象，导致不能准确掌握设备运行状态，造成跑、冒、滴、漏现象，遗留下了事故隐患。通过分析我们认识到，在以往工作中建立的完备制度，还需要通过有效的管理方法和监控手段强化落实，才能消除设备的不安全状态。

**环境风险防控能力需进一步提高。**联合站岗位多、工种多，个人技术能力要求高，我站在面对特殊天气、全站停电等突发性状况时，不同程度的存在着风险防控能力不强、应急措施不得当等情况。为此，我们应当从提高员工应对突发事件处理能力着手，通过研究培训方法，营造比、学、赶、超和“关注生命，关爱他人”的氛围，培养员工技术素质、提升员工基本功和适应环境变化的能力，应对各种突发事件，掌控环境的不确定性。

南二联合站基于对员工行为、设备状态、环境因素的分析，通过总结经验和分析安全事故，找寻安全管理的根源，探索安全管理的长效机制，构建实施了“一体两翼”安全管理模式。

### “一体两翼”安全管理模式的主要内容

“一体两翼”安全管理模式是以精细生产管理为主体，创新安全方法和培育安全文化

为两翼的管理模式，是安全方法和安全文化的有机结合。作为基层单位，我们把精细管理、安全方法、安全文化三个方面工作作为一个整体贯穿生产过程始终。精细生产管理是核心、是主体，是对生产全过程的控制。安全方法就是在精细管理过程中规范人的行为、保持物的稳定状态、明确环境条件所制定的规范、规定。安全文化是生产运行过程中员工良好习惯的培养，通过理念的培养、责任心的培养、思想意识的培养，引导员工树立正确的安全习惯。

**1、精细生产管理，筑牢安全工作的基础**  
落实安全生产“六要”要求，树立“细节决定成败”管理意识，做到“十、百、千、万”精细管理不走样，消除了设备的不安全状态和明晰了环境的不确定性、以精细管理构筑安全生产的扎实根基。

**十项职责定规范。**依据集团公司“反违章禁令”、HSE管理原则等安全工作要求，丰富岗位责任制内涵，梳理出体系管理、安全环保等十项职责，制定安全管理、生产管理、制度执行等五个方面47项检查标准。通过全员签订《安全环保责任书》，层层传递安全责任，干部承包班组、班长承包重点部位、员工承包具体设备，使生产职责分解到岗、落实到人。

**百项操作无失误。**百项操作无失误。倡导“百问不倒、百做无误”，通过强化培训标准化操作，使员工熟练掌握机泵保养、脱水运行等112个操作项目，做到“五清、五步”，“五清”即环境因素清、标准操作清、设备现状清、风险隐患清、事故预案清；“五步”即一观察、二思考、三识别、四预防、五实施。培养员工动手之前先动脑、操作之前先思考的安全行为习惯。

**千条数据无差错。**严抓数据录取工作，依据准确的数据参数，探索脱水器电流临界点法、“1515”水质治理、机泵电流对标等管理方法。开展数据大调查，分析水质、温度、加药量关系，建立相关数学模型，确保全站千余项数据对标控制、高效运行，实现了压力、温度、液位等超限报警。

**万里巡检无漏项。**每天万里巡检准确到位、关注细节，班内巡检坚持“三到”，即“走到、看到、查到”，在坚持原有交接班巡检基础上，实行了“三必问、四个一、四不接”，即当班操作项目必问、生产数据必问、岗位练兵必问；工具用具一件一件交接、资料数据一项一项交接、设备护具一点一点交接、隐患问题一处一处交接；资料差错不查清不接、设备问题不整改不接、环境卫生不清理不接、安全隐患不排除不接。建立巡检记录、班长日志和交接班流程卡，对设备运行、安全事项等做小结，对重要生产事件做纪要。

**2、创新安全方法，构建安全生产屏障**  
树立“一切事故都是可以避免的”安全意识，发挥监管刚性作用，实施层级式、点项式、互动式、问责式等安全管理方法，落实直线、属地责任，固化安全行为。

**实施层级式管理，落实直线责任。**监管层级管理。建立“两层三级一评”安全监管体系，完善队、班组两个层面安全管理结构，实施干部、班长、员工三个级别的风险监督管理，对每项工作严格进行风险识别和结果综合评价；设备层级管理。建立“四级检查保养制度”，通过直线分层管理，使设备故障及时发

现解决，保持良好运行状态。充分保证了生产过程各环节都有管理、有监督、有落实，形成了直线互动、分级监管的安全工作格局。

**实施点项式管理，确保操作受控。**建立《南二联合站油气集输过程风险源辨识与控制管理体系》，将全站分解成6个监控区、37项风险源、276个风险点，逐点进行风险识别，并编制《风险点项操作安全管理手册》，制定应急措施。通过严格执行操作前申请、队下达指令、其中“设备多项展示牌”被评为全国TnPM企业可视化管理创意二等奖。

**实施互动式管理，警示安全行为。**一是人与设备互动。将设备标识牌、安全警示牌等标识灵活应用到生产管理细节之中，通过“启动前，看看我；运行中，听听我”等提示用语，使现场管理更加直观、透明，增强人与设备良好“沟通”，其中“设备多项展示牌”被评为全国TnPM企业可视化管理创意二等奖。二是人与人互动。建立全员事故案例和安全环保形势分析制度，提升全员风险识别能力和问题处理能力；通过开展“我为隐患治理献一计”等活动，实现学安全、想安全、讲安全的多角度全员参与。

**实施问责式管理，落实属地责任。**划分设备、场地责任分担区，明确“我的区域我负责、我的设备我管理”的属地管理责任，对施工作业做到“两讲、三查、四核实”，两讲，即对操作人员讲解风险点源、环境状态；三查，即干部查“三违”、班长查工艺、员工查参数；四核实，即核实进站手续、操作人员资质、安全措施、施工用具是否符合规范。同时，依据干部、班长、岗位员工的相关责任，建立分级责任考核体系，引导干部员工负责任、要求管理者更要敢担当，促使岗位员工由操作者向属地管理者转变。

**3、培育安全文化，增添安全发展动力**  
文化是企业持续发展的驱动力。南二联充分发挥安全文化辐射作用，引导员工树立正确的工作理念，将无形文化渗透于有形管理，强化员工责任心，消除人的不安全行为，培养员工自觉能动的安全行为。

**培育“感悟责任、拥抱责任”的精神文化。**铁人第一口井隶属第五作业区，南二联的系统传输着这口井的油流，在铁人精神的感召下，南二联树立了“永远输好油”的核心理念，培育了“感悟责任、拥抱责任”的岗位价值观，形成了以倡导“感恩、忠诚、奉献”为主要内容的“四个不变”、“五不一为”二联作风。在贯穿全站的巡回检查路上，岗位员工数年如一日安全巡检，践行着永远输好油的责任使命，大家把这条巡回检查路称为“责任路”，诠释了二联人“安全就是责任、感悟就是信念、拥抱就是承担”为油拼搏的不懈追求。

**培育“我要安全、我会安全”的行为文化。**做好特殊天气、节假日、员工情绪波动期的安全警示、心理疏导等工作，实施“四不通过”安全培训法，即工艺流程不掌握不通过、操作方法不熟练不通过、风险点源不清楚不通过、关键环节不熟悉不通过。员工安全行为识别能力普遍提高，安全操作水平不断提升。

**培育“典型引领、渗透熏陶”的环境文化。**通过营造“人的环境文化”、“物的环境文化”，实现环境影响人的目的，树立安全先进典型，建立隐患发现奖励制度，发挥人的环境影响

带动作用；运用木桶原理、安全金字塔等展示图板的启示效应，发挥物的环境辐射带动作用，使员工在耳濡目染中养成安全习惯。

**培育“关注安全、钻研业务”的载体文化。**运用思想政治工作平台，丰富安全生产大家谈、安全合理化建议、安全经验分享等载体文化，形成了“有技能没有责任心，发现不了问题；有责任心没有技能，处理不了问题；有责任心有技能，发生不了问题”的共识，学校能、钻业务蔚然成风。

### “一体两翼”安全管理模式取得的效果

通过构建实施“一体两翼”安全管理模式，从精细生产管理出发，充分发挥制度的刚性作用，积极培养员工的安全习惯，保证了南二联各项工作扎实推进，生产管理水不断提升，员工安全意识明显增强，安全形势持续向好，截至目前，实现连续安全生产4613天、累计外输原油3057万吨。2013年7月3日迎接了油田公司安全生产大检查并得到好评。

**员工规避风险的能力和意识大幅提升。**通过实施“一体两翼”安全管理模式，真正实现了规范全员行为、强化执行标准、有效落实规章制度，全员安全观念整体提升，员工对安全工作的理解、支持成为主流，风险识别能力普遍提高，为安全生产、平稳生产打下坚实的基础。半年来，保证每天每一项风险操作受控，面对自动化控制系统失灵、双排停电等十余项突发事件，全站员工都能够快速反应、及时处理、化险为夷。

**设备隐患的控制和治理措施全面完善。**通过在生产过程中坚持“十、百、千、万”精细管理，应用层级式、点项式等安全管理方法，明晰了岗位职责，规范了操作标准，强化了参数录取、交接巡检等基础工作，安全生产管理由点到线、由线到面形成了全方位覆盖、全过程控制，使设备隐患得以及时发现排除，确保了全站设备高效率运行，筑牢了安全生产的坚实基础，安全形势持续向好。污水岗2008年被评为油田公司样板站，变电所连续四年被评为大庆地区金牌变电所，2011年南二联被评为油田公司管理金牌站。

**安全生产的人文环境和氛围日益浓厚。**通过用文化凝聚人心、用文化创造氛围，安全核心价值观得到认可并推广，安全氛围日益浓厚，员工执行安全标准的自觉性普遍增强，主动解决安全问题的积极性显著提高，全员参与的积极性越发高涨。班组内部重标准、严执行、比技能，典型示范带动效果显著，影响带动了全体员工迅速成长，多年来培养了厂级以上技术能手15人、全站通28人。全站员工以治理安全隐患为目标，完成技术革新成果23项，其中联合站放空阀门及连接管线解堵器的应用获油田公司重大技术革新成果二等奖，2011年南二联被评为油田公司功勋集体。

以上是我站在探索实施“一体两翼”安全管理模式工作中的一些做法，虽然见到了一定的成效，但与兄弟单位相比还有一定差距。在今后工作中，我们还要不断改进和完善“一体两翼”安全管理模式，逐步丰富安全管理内容，提升员工安全管理能力，进一步向站库本质安全迈进。

(本文作者系大庆油田第二采油厂第五作业区南二联合站站长)

## 双龙公司：“特色”安全理论 助推安全生产

淮北矿业双龙公司以“只有不到位的管理、没有抓不好的安全”安全理念为核心，强化“安全从我做起、实现零的目标”岗位安全理念，深入总结、提炼涉及安全生产各方面、各系统、各岗位的安全理论，同时，提高领导干部安全理论素质，探索安全管理新途径，推动矿井安全生产。截止到6月27日，双龙公司实现安全生产3602天。

今年以来，该公司坚持科学发展、安全发展、和谐发展，健全安全理论学习组织，明确学习内容，创新学习方法，加强安全理论学习、研究和运用。党委理论学习中心组每月至少组织一次安全理论学习。由公司采、掘副总经理上安全方面的课，并现场录像。同时，坚持集中学习与个人自学相结合，学习组成员充分利用工余、业余时间读书学习，养成良好学习习惯，提高安全理论素养。

结合6月份“安全生产月”活动的开展，该公司专门制作了安全理念、“安全生产月”主题、煤矿安全“七条规定”等专题展板在工业广场展出。积极组织干部职工学习宣传贯彻《七条规定》、煤矿安全生产“七大攻坚举措”，以及《安徽省煤矿矿工珍爱生命七条守则》，并将其作为二季度安全生产体系建设知识必考内容，做到人人皆知。公司分别对正科、副科、一般管技人员共128人进行了安全知识考试。

从二季度开始，该公司开展了“深反思、找差距、严落实、促整改、树形象，奋力实现安全年”活动。针对当前矿区面临的安全形势，分层次组织思想大讨论，进行深入反思，谈认识，找差距，促提高。

公司副总工程师以上领导，认真反思“安全第一”思想是否真正树牢，是否真正融入到日常管理的方方面面；反思抓安全的精力投入是否到位，是否把主要精力集中到安全生产上；反思安全政策措施是否科学合理，是否能最大限度地调动干部职工抓安全的积极性和主动性；反思安全长效机制是否建立，是否存在头痛医头、脚痛医脚、抓安全时紧时松的现象。科区级管技人员，认真反思本单位的安全管理的现状、职工思想动态是否完全掌握；反思现场安全管理的责任是否落实；反思本单位劳动纪律要求是否严格执行；反思本单位领导班子成员是否带头执行各项制度；反思本单位劳动组织、工作安排是否合理等。

公司安监处、安全生产信息中心、生产技术部等职能部门结合本部门工作职责，重点剖析在措施编制、措施贯彻、生产指挥调度、安全监督检查等方面存在的不足。基层单位组织班队长以上管技人员和生产骨干利用科区办公扩大会、职工学习会等形式进行讨论，重点讨论本单位、本部门如何开展好反“三违”活动，如何杜绝习惯性违章，如何杜绝只讲数量、不讲质量的现象，基层单位科区长作为本单位思想大讨论活动的具体负责人，精心谋划开好安全生产座谈会，生产骨干和班队长畅所欲言，揭示本单位长期存在的不安全行为和错误思想认识，达到讨论效果。

(赵素萍)

## 春兰集团：“安全生产月”活动成效显著

今年6月是全国第12个、江苏省第20个“安全生产月”。根据省、市、区及集团总部关于认真开展2013年“安全生产月”活动的相关部署，春兰集团旗下各单位迅速行动，深入开展内容丰富、形式多样的活动，营造了浓厚的安全生产氛围。

在“安全生产月”活动中，各单位根据今年“强化安全基础、推动安全发展”的活动主题，利用企业小报、工会橱窗、车间宣传栏、班组园地以及安全月专栏等，广泛开展安全生产知识的宣传，同时对员工进行安全理念、安全文化、安全法律、安全科技、安全知识进车间进班组等系列教育培训，用舆论导向激发员工积极参与“安全生产月”活动，并提高其安全生产责任意识，牢固树立“安全第一”的思想，把安全生产变为自觉行动。

全方位排查隐患和维护保养设备，确保实现安全生产。活动期间，各单位对生产(办公)设备、设施进行了多次大检查，对重点防火部位、事故易发岗位、易燃易爆化学物品及各类特种设备等，实行周检与日巡检，并及时整改检查中发现的事故隐患，同时强化监督，将安全责任落实到岗、落实到人。

着力提高员工安全技能，开展应急演练。为扎实推进“安全生产月”各项工作，预防和减少事故的发生，各单位结合自身特点，相继开展了安全知识竞赛、安全生产评比、岗位有毒有害因素辨识、消防演练、火灾逃生演练等活动，进一步提高了员工的事事故防范能力和应急处置能力。由于宣传、思想、责任、措施“四到位”，6月份以来，各单位安全生产工作取得显著成效。

(肖青)