



近年来,央企高管又充当了“经济官员孵化器”,从央企培养提拔中共党政领导干部已经形成一条固定通道。

央企高管变高官:政绩、关系和博士学位都是砝码

央企高管虽然不是公务员编制,但是参照同级别的公务员管理,享受同级别的政府官员的待遇。近年来,央企高管又充当了“经济官员孵化器”,从央企培养提拔中共党政领导干部已经形成一条固定通道。因此,央企高管又被称为“准官员”。

中国人民大学经济学院副教授、企业与组织研究中心副主任聂辉华等人通过研究2008-2011年189位央企高管的职位变动数据,发现了央企“准官员”晋升之道——“政绩”、“关系”和“博士”都是晋升的重要砝码,“一个都不能少”。

从政比赚钱更具激励

“越来越多的央企高管出任地方高官,体现出中央对央企高管培养选拔的更加重视。”中央党校教授王贵秀介绍说。

随着“由商到官”的通道被打通,集“经济人”和“政治人”于一身的央企高管站在了人生的十字路口:从政还是赚钱?

聂辉华等人与杨瑞龙、王元共同撰写的论文《“准官员”的晋升机制:来自中国央企的证据》给出的答案是前者。对央企高管而言,政治晋升比经济利益更加重要。

聂辉华分析,央企负责人大多主观上希望能转换为实权在握的党政大员。原因在于,即便他们做到央企“一把手”,行政级别最多是副部级,无法继续晋升。只有由“准官员”转变为真正的官员,央企高管才有可能在行政级别上有更高的提升,使其政治生命得以延续,如提拔为中央部委或地方政府负责人(正部级)。因此,央企高管有很强的动力通过提高企业业绩获得政治上的回报。

晋升资本与模式

已经明确了晋升的目标,那么,如何积累自己的政治资本,为晋升铺平道路,则成为央企“准官员”亟需考虑的问题。

回顾已经“商而优则仕”的央企高管,他们大都生于上世纪60年代,是在中国改革开放后上大学、参加工作的,年富力强是他们共同的特征。高学历是另一个重要特征。前述研究里的189位央企高管中,约4%获得升迁,拥有博士学位的占升迁比例的1/4。

事实上,2003年国务院国有资产监



督管理委员会(简称国资委)成立之初,即

制定了《中央企业负责人经营业绩考核暂行办法》,实行年度考核与任期考核相结合的方式,并且将考核结果作为央企高管薪酬和职务任免的重要依据。“政绩和关

系都很重要,两者通常是互补的关系。就

我们研究的央企高管样本而言,政绩能够

解释升迁原因的大约占2%,而关系能够

解释的大约占3%。”聂辉华介绍说。

真正的升迁,一般是从央企负责人调

到同等级别党政机关担任负责人开始。

“这一变动虽然并未提升央企高管的行政

级别,但却令他们有了进一步的晋升空

间。”聂辉华说。

事实上,从央企负责人进入公务员系

统的第一次变动,很少伴随行政级别的提

升。晋升轨迹通常是,先调动到同等行政

级别的党政系统岗位转变成官员身份,然

后再在党政系统内进一步升迁。

论文设立了四个指标对“政治关系”

进行了量化研究,发现仅有“是否中共中

央委员会委员及候补委员或中共中央纪

律检查委员会委员”这一指标对晋升影响

较大。其他三个指标为:是否当选或曾经

当选全国人大代表、是否有中央党政机关

的工作经历、央企的总部是否在北京。不

过,这些对于央企“准官员”的晋升影响甚微。

去行政化势在必行

由于央企职位的经济报酬对央企官

员的升迁没有显著的影响,使得央企高

管更像是政府官员而非职业经理人。

事实上,这百余家企业高管的行政级

别还要再分出“高低”。在国务院国资委

发布的央企名录中排名前53位的央企为

“副部级央企”,又称骨干央企。这些企

业高管比照副部级官员,由中组部和国务院

国资委企业领导人员管理一局共同任命

和管理,所以他们又被称为“中管干部”,其余央企则为“正厅级央企”。

尽管聂辉华等人的论文发现副部级央企高管与正厅级央企相比,在政治晋升方面并不占显著优势,但王贵秀认为,根据企业级别配备相应级别的央企高管,任命人选被限制在一个狭小的范围内,让一些有经营才能者因级别不够不能入选,而级别够标准的又未必具有经营才能。央企高管与官员的角色经常互换,央企高管的价值取向往往朝向“官场”而非市场。剪断央企高管与官员之间的“脐带”十分必要。

取消国企的行政级别,一度是国企改革方向。但时至今日,国企和国企高管的行政级别制度仍然根深蒂固。

中国社科院马克思主义研究院马克思

主义思想发展史研究室主任林伟表示,现

在的国企仍有行政级别,并且以此来标榜自

己,这是世界上绝无仅有的现象。究其原

因,这些国企高管实质上只是“准”职业经

理人,本质上还是官员。官员的任命,升迁

抑或贬抑,考核自成体系,一个部级企业,

其管理者必然要从部级官员产生,从市

场上是不会有产生的,这就意味着,央企高

管一定是官场中的佼佼者,但未必是市场中

的优胜者,制约他们的实质上是行政因素而并非经济因素。

此外,一些政府官员在升迁无望或者

临近退休时,被调至央企担任高管,合法

地拿取丰厚的报酬。聂辉华认为这不是一

个很好的现象,绝不能把国企或央企当作

官员的“养老院”,这会损害国企的活力,

而且会导致权力寻租。国务院总理李克强

在全国人大新闻发布会上说“为官发财,

应当两道”。可见作为央企高管,你不能既

享有行政级别,又获得高额的经济报酬。”

2013年4月23日,国务院国资委要

求中央企业发挥好“稳增长”的骨干作用,

增加值增长要达到8%以上,利润增长要

达到10%以上。聂辉华认为,此时央企承

担了宏观调控的重要职能,要充当“淡平

经济波动”的重任,其考核指标与宏观经济

环境密切相关。“不过,从官员或央企企

业的角度看,考核方式就是指挥棒。只有

考核重心转向增长质量,比如资本保值增

值率,央企高管才会更加重视增长质量。”

聂辉华说。

(摘自《经济观察报》)

转基因大豆油致癌说提出者:只是为了抛砖引玉

近日,在我国新批3个品种转基因大豆进口后,黑龙江大豆协会副秘书长王小语的“转基因大豆油可能致癌”说,再次引发公众对转基因大豆安全性的高度关注。

王小语在接受央视采访时称:“我依据自身在粮食行业20多年的工作经历,发现致癌原因可能与转基因大豆油消费有极大相关性。比如,河南、河北、甘肃、青海、上海、江苏、广东、福建等地,基本都是我国转基因大豆油的消费集中区域,这些区域同时也是我国肿瘤发病集中区。而黑龙江、辽宁、浙江、山东、湖南、湖北、贵州等地基本都不以消费转基因大豆油为主,则不是肿瘤发病集中区域。”

不过,国内多位转基因领域专家表

示,转基因大豆油会致癌的说法没有科

学家:

转基因食品致癌说没有根据

中国疾病预防控制中心营养与食品安

全所研究员杨晓光告诉记者,现阶段世

界各国批准的转基因食品都是在安全

评测的基础上放行的,食用至今没有任

何证据导致癌症,没有任何实验数据能

够证明转基因食品和癌症之间存在关联

性。

中国农业大学食品科学与营养工程

学院副教授朱毅也告诉记者,转基因大

豆油消费多的地区癌症发病率高并不能

证明转基因大豆会致癌,这种横向比较

没有意义。

首先,癌症发病率和很多因素相关,

比如吃油太多本身就会导致各种心

脑血管疾病;其次,以美国为例,美国的

转基因大豆产品消费比我们多了,那

美国的癌症发病率应该远远高于我们才

对。但事实上,在吃转基因大豆之前和吃

转基因大豆之后,癌症发病率并没有显

著提高。”朱毅告诉记者。

一家知名种子企业的相关人士也表

示,转基因大豆压榨后,油脂中并不含有

转基因成分,转基因片段存在于蛋白质中。

某食用油企业内部人士也表示,转基

因技术只是转入了一个基因片段,这个

基因片段存于蛋白中,不影响大豆中原

有的维生素等营养素,因此王小语关于

“转基因大豆油中含有维生素E对人

体有极大的健康威胁”的言论也不成立。

此外,央视报道称,2012年9月法

国凯恩大学的Seralini等科学家,在《食

品化学毒物学》杂志公布研究结果称,通

过为期两年对200只实验室鼠进行的分

类试验,他们发现,用转基因玉米NK603

和被“Roundup”(商品名“农达”)污染

的饲料喂养的实验鼠,容易患肿瘤及内脏

损伤。

然而,多位专家却告诉记者,由于该

实验本身存在诸多缺陷,这份研究结

果至今也没有得到科学界的采纳。

欧洲食品安全局在去年10月曾做

出初步调查报告,认为上述研究的目

标不明确,实验设计、指导和数据分析方

面的诸多重要细节被省略,仅凭报告中

给出的信息并不能得出相关结论,该报告

也不能作为评估转基因玉米健康风险的

有效依据。

对于转基因食品缺乏公开试验的怀

疑,负责对转基因生物安全性进行评审的

农业转基因生物安全委员会副主任委员

彭于发解释道,食物跟药物不一样,药

物之所以要做各种临床试验,是因为药

物只针对少数特殊人群,而大豆、玉米等

是人人都要吃的,因此“并不是没有标

准,相反标准更加严格”。

“以环境为例,我们就会对基因流的

影响、对土壤微生物的影响,转基因植物

会不会比非转基因植物竞争能力强等方

面进行研究。”该委员会成员、复旦大学

生命科学院教授卢宝荣表示,我国一直

都是在《农业转基因生物安全管理条例》等

严格的法律框架下进行的,对食品安全、环

境安全、饲料安全等各方面都有