

养老金改革遇阻 老龄问题的产业化视角

■ 实习记者 蒋庆 报道

中国正迈入老龄化社会，生育率_低、人口结构老化、社保制度滞后已成未来发展的重大隐患。谁来养活他们？已执行 30 年的计划生育政策是否调整，是否应放开二胎管制，无疑都需在_新的人口环境和发展背景下重新考量。

老龄化危机步步惊心

截至 2008 年底，全国 65 岁及以上人口 10956 万人，占全国总人口的 8.3%，比上年上升了 0.2 个百分点。60 岁及以上人口 15989 万人，约占全国总人口的 12%，比上年上升了 0.4 个百分点。报告说，我国面临严重的人口老龄化趋势。中国将成为世界第一个步入“老龄社会”的发展中超级大国。

作为世界经济火车头的中国，现在越来越面临着人口老龄化的问题。通常，65 岁以上的人口比率超过总人口的 7%，就被称为“老龄化社会”，而超过了 14%就被称为“老龄社会”。中国在 2005 年达到了 7.6%。实际上中国在跟早的 2001 年就已开始进入了老龄化社会。

从老龄化社会进入老龄社会，法国用了 115 年，英国用了 47 年，德国经过了 40 年，而日本只用了 24 年，速度之快非常惊人。根据联合国的人口统计数据，中国将在 2024 年至 2026 年前后进入老龄社会，速度与日本大体相同。

老龄化增大财政压力

老龄化以来，不只是中国全球的财政压力都受到了强烈的冲击。这个冲击像一场席卷风刮起了风浪潮；现在世界都在针对这一现象，都在想办法避免。2008 年金融危机以来，发达经济体的公共债务不断上升，同时伴随发达国家低税收入和_和现在及未来的高支出，使得这些国家债务的可持续性受到很大质疑，尤其是美国和欧洲的经济僵局加剧了这个问题；因此可定义为财政的主权债正在减少，2016 年前可能将减少 9 万亿美元的安全资产。据相关数据统计：因为老龄化的增大，私人部门生产安全资产的能力也几经在 2008 年之后崩溃，美国和欧洲市场上私人部门证券化资产发行从 2007 年时的 3 万亿美元下降到 2010 年的不到 7500 亿美元，这足以看出财政的缩水危机。谈到这里不得不提到的是安全资产，在老龄化现象未被引起足够重视的时候，安全资金能为老年投资者提供保护，这样就免于信贷、市场、通胀、汇率和其他特定风险的资产。但_上实际_上所有_上的资产都被认为存在风险，尤其是老龄化的增大，更

加证实了主权债出现扭曲的经济情况。

通过老龄化增大现象，记者调查和了解到，在 2013 年人社部正在酝酿的养老金多元化的投资渠道主要包括四个：一是国家发行高于银行存款利率的特定国债；二是国家在安排能源、交通等大型项目时优先安排一定的养老基金参与其中；三是继续坚持一定比例的养老保险基金存银行和买国债的基础上，允许其投资于有良好流动性的金融工具；四是在国有重点企业改制上市中，允许养老金以战略投资者身份参股。这四个渠道如果政府能够及时进行系统性的整改和配置，那么财政的压力就会得到一些缓解。

养老金跑输 CPI

“目前我国面临的已不是养老保险制度问题，而是养老基金投资是否适当和投资的理性监管问题。”中国人民大学教授郑功成在去年中国社科院世界社保研究中心主办的养老金制度国际研讨会上表示。还有更多来自学界和企业的人士开始将目光从此前一直热烈讨论的养老保险体系建设，转移到与养老金基金有关的个人账户、社保基金和企业年金的投资运作上，特别是在对未来的通胀预期下，防止基金贬值开始引起人们的关注。

个人养老账户贬值发生转变的一个重要原因是，个人养老保险账户的长期低收益水平低于 CPI，实际已经出现了巨额亏损。按照规定，目前我国的基本养老保险基金只能存入银行或购买国债。如果以一年期、三年期银行存款和三年期国债为参考，在扣除通货膨胀率后，个人账户基金投资从 1994 年到 2008 年的平均利率水平分别为 -0.11%、0.73%和 1.25%。

而比较而言，企业年金可以利用有限的市场工具进行投资运营，自 2005 年以来的投资收益率为 14.26%；全国社保基金的投资渠道更宽些，至 2009 年底，全国社保基金成立 9 年来累计投资收益为 2448 亿元，年均投资收益率为 9.75%。单看 2009 年，社保基金实现收益率 16.1%，企业年金收益率为 7.78%，中国养老金账户的投资收益率不到 2%。

社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，养老金账户的保值有三层含义，第一层是票面保值，只是最低要求，只要没有挪用和投资亏损就能达到；第二层是盯住 CPI；第三层是随着平均工资的增长，保持养老金的购买力。

养老保险改革遇阻

“企事业单位”，这一词汇时常

出现在媒体报端。而现如今，事业单位正面临着一场改革风潮，养老保险改革最大的阻碍不是工资，而是改制砸破了铁饭碗，也砸破了长幼尊卑的老体制。那些现在想靠资历混到中层位置的人就坐不住了。混个处级，然后领退休金？想都别想了。

2011 年，《中共中央、国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》发布，为事业单位改革指明方向。近日，《人民日报》撰文，披露事业单位养老保险改革试点工作推进缓慢，并遭到事业单位人员普遍质疑。

事业单位工作人员为何对养老保险改革有所抵触？改制，他们担心什么？

角色的转变

李静(北京某大学出版社中层管理人员)：出版社算是改革的先行者吧，因为我们是经营类的单位，所以转企也是必然的。就我所知的，绝大多数出版社都已经改制了。当然改制并不彻底。从我们这里说，还有极少数员工没有改变事业单位身份，包括我们的顶头大领导，仍然是事业编制。

因为事业单位大多都有一个“上级部门”，我们的上级就是大学。最开始出版社的员工也是大学的职工，是事业编制的。出版社改制后，大学并没有改制。可能是为了平衡改革阻力吧，我们这里原来在学校算处级或以上的干部，还维持事业编制。今后如何处理，还要看改革怎么走。改制的时候，我们这儿有许多老职工想回到学校的事_业编制里去，但没有成功。

至于我这种后来者，事业编制从来就没落到过我头上，如何改革反而无所谓。我更盼望改制更加彻底，这样我们就不用看那些不是处长的“处长”的脸色行事了。

工资的浓缩

北京某人力资源类服务机构一职员告诉记者：我们现在是工资改

革和分类改革同时进行，不过分类的事儿没有正式公布，听说是公益事业一类。其实从我三年前入职开始，就有消息说要改革，一部分转为行政编，另一部分转成企业，但一直也没什么动静，这次看起来是真要改了。我们当然是希望往行政上靠了，改完之后就能正式成为公务员。

我们单位领导就是行政编单位里唯一的一个。我知道的很多单位都是行政和事业混编，但因为机遇或者考试的问题，有一部分人进不了行政编。但大家干的是同一摊事儿，所以单位的领导也会尽量让事业编和行政编拿一样的工资。但财政给事业编拨的钱就这么点儿，怎么办呢？很多单位会通过自己其他方面的收入来补差。虽然工资上持平，但其他方面还不如公务员。比如公积金，我们的缴费基数就只能按照财政拨的工资算，不能算补差工资。

我们工资改革的方案刚敲定，说略有一点涨幅，人事的同事说也就几十块钱的事。我们的工资结构基本也是死的，除非干到副科、正科，在职务津贴上能有个浮动，其他都差不多。我都有快十年工龄了，比刚毕业的小孩儿也就多个百十块钱。

转成企业？那不可能吧！我们这种全额拨款的事业单位，工作内容跟行政部门几乎是完全一样的，又不盈利，怎么转企业？

养老制度改革

《人民日报》里也有人提出这个问题，为什么要先改事业单位的人，不改公务员？谁都知道“双轨制”不公平，大家之所以抵触，是希望有一个相对合理的改革方式，最好是公务员跟我们一起改。

新闻出版从业人员，做过“编外”，也当过“编内”的一名员工告诉记者：这个行业里绝大多数人都明白，制度早就_是制约发展的最大枷锁。

可即便知道，未必就有改革的意愿，因为改革意味着既得利益受

损。比如一个副高级职称的员工，人家退休前搞个高级职称，五六千块的退休金拿在手里，凭什么支持改革？等他退休了，下一个副高级的员工，又是同样的想法，自然还要拒绝改革。

事业单位养老改革是“击鼓传花”，鼓声停止时，手里拿着花的，就是最大的利益牺牲者。所以大家现在都在不停播鼓，鼓声很大，没人喊停。

另外，现在有很多自收自支的事业单位，它们赚了钱还要上缴，是最希望尽快改革的。

老龄化问题的视角

中国已经进入并将长期处于老龄社会，各级政府和有关部门及全社会必须充分认识人口老龄化挑战的严峻性，树立老龄意识，增强应对人口老龄化和老龄社会挑战的紧迫性和自觉性。在研究制定经济社会发展战略时，要切实从老龄社会这一基本国情出发，把应对老龄社会的挑战列入未来中国的发展战略。

各级政府要充分认识和把握老龄社会的挑战和机遇，把解决老龄社会的各种矛盾和问题纳入全面建设小康社会和社会主义现代化建设的总体发展战略，制定发展规划，完善法律法规，调整社会经济政策，做好应对老龄社会的各项准备。要制定应对老龄社会挑战的中长远战略规划。要立足当前，在完善政策、加大投入、加快发展老龄事业的同时，健全和完善适应世界老年人口第一大国这一国情的老龄工作机制。

大力发展老龄产业也是一项重要的措施。发展老龄产业是对老龄社会、满足庞大老年人群需求、促进经济社会协调发展的重要内容。要制定老年服务业发展规划，实施国家对老年服务业的扶持保护政策，建立老年服务业发展管理体制。立足城乡社区发展为老服务业，培育老年服务中介组织，培养专业化的为老社会服务队伍，在 2030 年以前，使老年服务业有较大_的发展。同时，大力研制开发老年消费品，培育老年用品市场。

最后是加强对老龄社会的前瞻性和战略性研究。老龄社会的挑战是史无前例的，发展中国家特别是像中国这样一个大国，如何在尚未实现现代化的条件下应对老龄社会的挑战，还没有成功的经验可借鉴。因此，必须要加强对老龄社会特点和规律的研究，加强对建设有中国特色老龄事业的研究。创造条件，建立综合性国家级研究机构，组织相关学科研究人员，把人口老龄化和老龄社会作为国家的重大宏观战略课题，立项进行攻关研究，为应对人口老龄化的严峻形势提供科学依据。



部分地方财政收支告急

■ 定军 贡丹 报道

记者获悉，由于经济放缓一些，全国相当多地区的财政收入目标未达到年度预期，仅从前 5 个月地方财政收支来看，如果不算上中央对地方的转移支付，不少地方出现了较大的收不抵支的情况。

其中内蒙古、陕西、河南、辽宁等地均表现明显。部分地区财政收入甚至接近于零增长，这与两位数财政收入增长目标，差距甚大。

对此，全国人大财经委副主任郝如玉指出，现在看减少行政支出和投资支出很有必要。“一些不必要的支出，我们要把它严格控制下来，比如近几年严格控制的”三公“支出、行政经费的支出。我们政府这么庞大，用的钱这么多，楼堂馆所的支出比”三公“经费还要大。”他在近期举行的第七届中国经济增长与周期论坛上说。

地方财政收支告急

受经济放缓的影响，目前不少地区的财政收入增速和进度远远低于预期，不算中央转移支付的因素，收不抵支的情况明显，为此各地开始加强税收征管力度。

其中内蒙古、陕西、河南、辽宁等多个省市明显。其中内蒙古 1-5 月地方财政总收入 1073.34 亿元，同比仅仅增长 0.1%。这大大低于内蒙古确定的 2013 年地方财政总收入增长 14% 的目标。

内蒙古地区 1-5 月，全区公共财政预算收入 702.59 亿元，而全区公共财政预算支出为 1190.52 亿元。

同样，辽宁 2013 年公共财政预算收入增长目标是 11%，但是 2013 年 1-5 月份全省公共财政预算收入完成 1342.8 亿元，仅仅增长 5.2% 全省 1-5 月公共财政预算支出完成 1600.6 亿元，增长 17.2%。

对此，内蒙古财政厅研究所所长史生荣指出，对于地方财政收入目前暂时不如支出的情况，不必太紧张。原因是，中央还有一部分转移支付将给地方。这样从全年角度看，地方财政收支总体是平衡的。

“下半年财政收入会好些，但是要完成全年目标仍有压力。”他说。

此前内蒙古财政厅在 5 月上中旬组成 10 个组，督促各地确保完成“时间过半、任务过半”的目标任务。5 月 24 日，内蒙古财政厅办公会议，再次明确要求努力实现全年财政收入目标任务。5 月份内蒙古政府办公厅转发了《关于狠抓财政增收节支有关事宜的通知》。

中国社科院财经战略研究院院长高培勇认为，地方营业税改增值税还会使得地方短期减少财政收入，地方需要防止因为完不成财政收入目标而征收过头税的情况发生。

减少支出日益迫切

截至 5 月底，全国累计财政收入 56214 亿元，比去年同期增长 66%，低于 8% 的目标，增速为支出的一半。尽管目前全国财政收支仍高于支出，但是长期持续下去，迟早有收不入支的情况发生，而这意味着财政政策面临新的调整。

全国人大财经委副主任郝如玉指出，今年财政收入进入到“十”时代，在钱不够花时有几种选择，可以通过加税，增加财政赤字、增加发债等办法来解决。但是这些办法不可取。

他认为，应该减少财政支出，尤其是政府“三公”支出、行政经费的支出，以及地方政府经营性投资支出。

政府征税需要全国人大立法许可，目前 19 个税种中，仅仅有 3 个属于人大立法许可，其余的仅仅是国务院的法规和条例，所以下一步强化依法治国、依法治税方面，显得很重要。

厦门大学经济学院副院长李文溥认为，财政收入放慢并不是坏事。原因是，控制财政收入的增长速度，有利于提高居民的收入水平。

据悉，2000 年狭义财政收入占 GDP 比重是 13.5%，到 2012 年上升到 22.6%，但是如果算上土地出让金收入、国有企业利润，2007 年政府收入占到 GDP 已经达到 40% 以上。而从 1994 年到 2006 年 12 年中，党政机关和社会团体的人数每年平均增长 1.5%，行政管理费用每年递增 22.04%，这说明政府行政开支太大。

“就是说，我们行政管理费用是超过同期的人均 GDP 增长 1 倍以上的，政府的这种自我膨胀能力是非常之大的。”李文溥认为，适当控制财政收入的增长速度，非常有必要。

四省份 1-5 月财政收支情况

	1-5 月 实际增长	1-5 月 支出增长
辽宁	5.2%	17.2%
吉林	5.8%	
内蒙	6.98%	14.89%
陕西	6.55%	16.03%

学生假期来临 “暑期市场”火热开启

■ 记者 王红英 报道

进入 7 月，大、中、小学生相继迎来漫长暑假。暂时告别学校的学子们，成为众多商家争抢的“香饽饽”。随着大学的毕业季，租房市场火热起来；随着暑假的来临，旅行社、暑期短工等跟暑期有关的市场日渐火爆起来。

“以前每天来看房问房的人很少，现在每天都有几十人来看房，我们在网上挂出的租房信息电话也络绎不绝，生意比以前好很多。”“我们旅行社从 5 月底就开始筹备学生暑期旅游产品，现在很多线路都以全部售完。”记者走访了几家成都房地产中介公司、暑期工招聘会以及一些旅行社均表示，进入 7 月，生意异常火爆。

毕业季催热租房市场

“毕业了就不能住在学校了，找工作之余还要忙着找房子呢。”一刚毕业的同学在西大街一中介公司看房时说道，毕业后留在成都，在成都某公司找到了一份销售的工作，和同样留在成都工作的同学准备合租。

记者在走访了主城区几家地产中介了解到，在经历了三四个月租贷谈判后，5 月开始，整个房屋租赁市场开始升温，特别是最近受毕业潮临近的影响，租房市场需求量日新增加。且市中心和大型居住区房价近期涨幅明显。

“从上个月开始，就有不少即将毕业的大学生前来询问租房业务”，一中介公司负责人说道，“有些外地的毕业生想留在成都工作，或者是备战一些资格考试的，都会选择租房。”

记者了解到，大学毕业生的租房需求以二房、三房的低价房为主。一业内资深置业顾问表示，刚毕业的大学生比较难以承受昂贵的房租

和中介费，一部分学生会选择住在学校附近，一是熟悉环境、二是一般大学附近的房价比主城区的房价要低一些，租金比较适合刚毕业的大学生的心理预期。另一部分学生，更青睐在市区内具有成熟生活氛围的片区租房。比如玉林、万达、建设路双楠等成熟片区都是大学生租房的主要选择区域。

“大学生租客一般对居住品质要求比较低，普通的租房房为首选”，一房东告诉记者说。大学生多以合租为主，几个大学同学采用合租的方式来承担房租，一来有个照应，二来也减轻了经济负担。

记者在采访中了解到，对于刚毕业的大学生，房租在他们的收入中占了很大的比重。“房租对我来说还是有压力的。”今年刚毕业的李同学告诉记者，现在每月拿到的工资，除了房租、水电费、网费在加上吃饭就所剩无几了。

另外，业内人士也提醒，大学生刚毕业涉世未深，一定要签署书面合同，写明双方约定的内容和责任，如租房日期、租房期限、租金等内容，并注明违约责任和违约金等。

暑期工招聘火爆上演

放假不回家，打份暑期工，已经成为了越来越多大学生们在暑假的第一选择。校园里，互联网上，以及各商家的门口，随处可见的暑期工招聘广告，让众多有着充裕时间的大学生们暑假有了更多选择。

据了解，大学生们找暑期工的方式，主要来源于校内张贴的招聘广告，或者是上网寻找招聘信息。校园内的招聘广告多是中介公司张贴，这些中介公司的暑期工作很多，除了有暑期家教信息外，还提供其他多项兼职工作。记者在宁夏街成都市人才市场招聘现场看到一家中介公司海报上清楚的写着：暑期家教、促销类兼职工作，包含手机、



电器、食品饮料、药品、化妆品、服务业等，50-150 元 / 日。以及其他兼职工作，如资料宣传、礼仪模特、市场调研等，80-150 元 / 日。

记者进一步了解到，中介公司的暑期工都需要交纳一定的中介费，故很多学生并不愿意选择中介公司找暑期工作。除了中介公司，也有公司直接在门口贴着招聘暑期工的信息，这类工作效率很高，学生们看到信息后直接应聘，对工作环境、待遇、工作内容等了解得很清楚，成功率很高。

另外，绝大多数同学都是通过网络找暑期工作的。今年大三就读于川师文理学院的王同学告诉记者说，“我每年暑假找暑期工作都是在网络上找的，网络上暑期工作很多，看到合适的投递简历，然后再参加面试，这样省去了很多时间，今年也不例外，我在网上投递了十几份简

历后，找到了一广告公司的职位工作。”记者在百度招聘搜索中键入“暑期工成都”后，结果显示有 435000 条暑期招聘信息，涉及多个行业，薪酬多在千元以上。

学生军炒热旅游市场

长达两个月的暑假，也是旅游的“黄金季”，因为“学生军”的刺激，暑期旅游市场一派火热。据了解，不少旅行社为吸引学生目光，纷纷推出了为中小學生量身定做的路线，而大学毕业生如能自主成团也可自行行程及路线。

记者从多家旅行社获悉，进入 7 月以来，各种暑期线路次第开出，由于机票、酒店、旅游车等各种出行成本上涨，暑期大部分旅游产品价格上涨一到两成。

记者走访多家旅行社注意到，

各大旅行社纷纷推出了以“红色游”、“高校游”、“亲子游”为主题的各种特色游线路，很受市场欢迎；“阳光梦想”、“我是特种小战士”、“梦想成长”夏令营等以学生为主打宣传对象的广告占据了旅行社的主要位置。有的旅行社还根据学生暑期游的需求，在旅游中还加入参观名牌大学校园等项目。

成都市长顺街一旅行社工作人员告诉记者，进入 7 月，天气较热，清凉避暑的线路倍受欢迎。长线游如海南、桂林、云南、北京、台湾等，短线游如九寨沟、峨眉山、四面山等。此外出境游也很受青睐。

“暑期带的游客中经常有很多小孩，为了照顾到孩子们，会更加细心、周到，并用简单有趣的语言进行讲解。”导游王小姐说，“携带幼儿出游的家庭偏爱短线，参加一日游和二日游的比较多；其中孩子大一点的家庭会较多地考虑孩子的意见，喜欢去游乐场、主题公园等景点；而高中生和大学生想法很多样，且同学之间结伴旅游的较多，对旅游地、旅游的质量要求等都很高。”

最近，高考分数公布后，也有大部分高中毕业生结伴旅行。刚刚得知分数的小王告诉记者，考得还不错，打算过几天和家人去北京上海走走，顺便看看附近的学校。

记者从一些学生那儿了解到，大多数高中毕业生在高考成绩较好的情况下都会选择“出去走走”。大多数毕业旅行的学生会选择自助游的方式。“这次是班里组织的毕业旅行，大概有 20 个人参加，打算去云南。”一位结伴出去旅游的中学生说。

据了解，旅游“黄金季”将持续到 8 月中下旬，开学一周前，还将有另一波由学生推动的旅游大潮，“因为临近大学开学，许多大一新生的家长会带着孩子提前一个周出发，到大学所在地及其周边景点游玩一番。”