

行业协会商会改革:春天的脚步近了

■ 任民

“春天的脚步近了,行业协会商会改革的春天要到了!”3月10日,《国务院机构改革和职能转变方案》说明全文公布,80多岁的全国工商联五金机电业商会创会会长吴石川给记者来了一个电话,“《方案》提出改革社会组织管理制度,行业协会商会是重点培育、优先发展对象。”吴老兴奋地对记者说。

“这次改革是理顺政府与市场、政府与社会的关系。就行业协会商会而言,等于破除了行业协会商会的双重管制!”吴石川说。

去行政化的猛药

双重管理体制是指《社会团体登记管理条例》规定,行业协会的成立与生存,除了要有各级民政部门负责其登记、年审等事务外,还需要有一个政府机关作为其业务主管单位,对行业协会的日常行为实施监管。

1999年,吴石川谋划成立五金机电业商会,由于无法找到业务主管单位,他曾数次寻求全国工商联的帮助,最终在全国工商联的支持下发起成立了全国工商联五金机电业商会。也正是因为全国工商联五金机电业商会与一些官办协会形成竞争态势,吴石川曾屡遭排挤甚至威胁。经历了创业艰难之路的他对《方案》提出的改革措施备感欢欣鼓舞,“终于在我有生之年等到了这一天!”

《国务院机构改革和职能转变方案》中指出,引入竞争机制,探索一业多会,重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。成立这些社会组织,直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。

与吴老的感受一样,身处全国两会议政殿堂之中的代表委员对此热议不断。

来自行业协会商会较发达地区的全国人大代表、广东省发改委主任李春洪表示,“我们的社会组织长期不发达,民众缺乏能够为社会利益代言的组织,难以同政府有效沟通、协调。这实际上造成政府与百姓‘硬碰硬’,处理不好很容易出现矛盾,而且不容易化解。如果由社会组织出面,则可以起到缓冲的作用,对民众来说也更有公信力。”

“《方案》的公布对于改变行业协会商会行政化倾向是一剂猛药。”一位全国政协委员表示。



漫画

王伟兵

多年以来,某些商会协会因为与行政部门有千丝万缕的关系,被人戏称为“二政府”,他们“戴市场的帽子,拿政府的鞭子,坐行业的轿子,收企业的票子,供官员兼职的位子。”这种由“二政府”构建的官场外的官场生态为权力寻租提供了滋生腐败的温床。“有了竞争机制,行业协会商会去行政化将会得到提速,促进‘二政府’转型。”他说。

全国人大代表、承德市市长赵凤楼认为,“一业可以多会,我觉得这样能够鼓励市场主体,特别是商会协会对促进市场主体服务的积极性。以后商会协会不能由政府指定,不能代替政府的管理作用,它们不过是通过自身独特的性质,通过行业自律,通过它为企业和公民提供各种服务,从而获取收入,赢得信誉。这样,才能真正体现在市场经济中公平竞争的市场要求。”

未来值得期待

商会协会是市场经济发育是否成熟的重要标志。据民政部《2010年社会服务发展统计报告》显示:截至2010年底,在行业协会商会6万多个,2000年前只有2万多个,2007年已达6万多个。如果我们把这些数字放在中国登记注册的私营企业数量的视角之下,这个数字展现的是另外一种状况。企业是商会协会发育的土壤,来自全国工商联发布的数据,截至2012年9月,中国登记注册的私营企业数量已突破千万家,达到1059.8万家,同比增长12.6%。显然,越来越肥沃而且广阔的土壤承载的商会协会还是较为稀疏,商会协会的发展空间还很大。

中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯在接受媒体采访时表示,与世界上一些发达国家相比,我国社会组织不管是数量、质量和发育,都处在低水平。

对于行业协会商会的注册门槛的放开,是在鼓励其更好地生长,更好地发育。那么,事后的监管如何限得上事前的放开?

全国政协委员、民建中央副主席宋海说,“双重管理”体制下,由业务主管机关承担责任和风险,本应各司其职的民政、税务、审计、财政、司法等部门实际“身居二线”此次改革,要求建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织

管理体制,这对各政府部门的管理和服务能力提出了挑战。

3月13日,民政部部长李立国在十二届全国人大一次会议新闻中心新闻发布会上强调,在认真依法履行登记审查职责的基础上,民政部门主要通过三方面来加强依法监管。

一是修订涉及社会组织的三个行政法规,把社会组织的资金、活动、行为都纳入到监管之中。二是促进社会组织的公开透明,增强行业自律,增强透明度和公信力。三是加强信息平台建设,把民政部门实行的登记、年度检查、执法、评估的情况和社会各方面对社会组织的反映、评价及时反映在信息平台上,以利于加强社会监督、舆论监督,共同促进社会组织健康有序发展,发挥积极作用。

来自工商联界别的全国政协委员十分赞同《方案》提出的加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制的主导思想,但也有一些委员提出了一些隐忧。比如,工商联系统下的商会组织是统战性、经济性、民间性、三性的统一,是否会对此有所削弱了呢?

2009年,全国工商联经过10年努力获得全国性社会团体业务主管单位的国务院授权,2010年9月16日,《中共中央、国务院关于加强对改进新形势下工商联工作的意见》下发,该意见对工商联赋予积极培育发展有中国特色商会组织的职责。据全国工商联统计,截至2010年底,全国工商联系统的经济类商会已超过10700家。

“《方案》提到的‘不再需要业务主管部门审查’,给工商联带来的影响目前尚不好评估。”一位行业协会商会专家对记者说。

许多工商联界别的政协委员认为,工商联还是要按照《中共中央、国务院关于加强对改进新形势下工商联工作的意见》来履行好在行业协会商会改革和发展中的促进作用。

无论如何,在未来,随着民营经济的发展,民企参与社会管理以及寻求行业自律的诉求将会越来越多,希望毕其功于一役是不切实际的幻想,相反,这些探索需要在时间的长河中不断地修正与完善,不断地寻求更好的办法来解决发展中不断涌现的新老问题。

春风过后,我们更有理由期待春天的绚烂、夏叶的繁盛、秋果的收获;我们有理由相信,改革的步伐将越来越有力……

全国工商联首次考评直属商会

■ 高春顺

在近日召开的2013年全国工商联直属商会第一次秘书长联席会议上,全国工商联直属商会2012年度考评结果揭晓。全联房地产商会、全联新能源商会、中国民营经济国际合作商会、全国工商联医药业商会、全国工商联家具装饰业商会、全国工商联汽车经销商商会、全国工商联纸业商会、全联环境服务业商会、全国工商联女企业家商会、全国工商联石油业商会等10家商会被评为优秀商会;全国工商联金银珠宝业商会、全国工商联五金机电商会、全联旅游业商会、全国工商联纺织服装业商会、中非民间商会、全联科技装备业商会等18家商会被评为合格商会。

全国工商联党组书记、副主席黄小祥出席会议,为优秀商会颁发奖牌并作讲话。全国工商联秘书长欧阳晓明对商会考评工作作了总结,全国工商联会员部部长王璠主持会议,会员部副部长李树林讲评通报了近期商会工作。

据悉,这是全国工商联历史上首次对直属商会进行年度考评。全国工商联考评组根据2012年度全国工商联直属商会考评工作方案,在认真研读研究30家直属商会考评材料的基础上,对直属商会进行打分。同时还组织商会互评,召开监事长会议,广泛听取对商会工作的

意见、建议。

黄小祥在讲话时指出,通过商会考评,达到了检查商会自身建设和作用发挥情况,总结经验,查找不足的目的,总体效果较好。今年是全国工商联第一次对直属商会进行考评,还有需要完善和改进的地方,在今后的考评工作中一要注重提升考评工作的科学化水平,二要注重考评结果的运用,三要注重发挥监事会在商会建设中的作用。

针对当前普遍关注的在《国务院机构改革和职能转变方案》中,商会应如何更好承接政府职能、发挥更大作用,黄小祥指出,政府职能转变有利于促进社会组织发展,将给工商联和行业商会带来新的机遇,同时也要面对的新挑战,以后商会面临的竞争将会更加激烈,如何不断提升商会自身素质,在竞争中脱颖而出,这是所有商会、协会都要思考的课题。他希望各商会按照民政部要求,以全国工商联直属商会考评指标体系为标准,加强自身建设,不断扩大覆盖面,创新服务载体、不断提升服务水平,创新内部管理,不断提升规范化运作水平,争取成为政府靠得住、企业信得过、社会有影响的知名品牌商会。同时要全面把握当前商会建设工作面临的新形势、新任务,充分发挥商会的职能作用,做好政府与企业之间的桥梁和纽带,为建设中国特色商会组织做出应有的贡献。

加强诚信意识 提供优质服务

石狮市五金机电商会开展“质量诚信服务月”活动

■ 刘永红

日前,记者从石狮市总商会了解到,石狮市五金机电商会于3月份开展了“质量诚信服务月”活动,为石狮市今年经济开局做好基础服务工作。

石狮市各行各业大多都在今年3月份正式开工,开工前后是企业设备更换和维修的季节,石狮市五金机电商会要求各会员企业,加强诚信服务意识,通过各种优质服务措施,为企业客户正常开工做好服务工作。

据了解,该商会企业根据企业开工情况和市场规律,将需求大量的机电物资提前备足货源,以便能最快最充足地满足企业物资供应需求;建立了24小时服务响应制度,维修人员及时到位,在第一时间判断设备故障,最短的时间内排除故障。截至目前,石狮市各行各业的设备安装、更换、维修已进入尾声,石狮市五金机电商会要求各会员企业不能松劲,以更优质的服务,保质保量地协助客户企业做好开工前后的设备生产安装调试工作,为石狮企业“二次创业”尽职尽责。

内蒙古为非公经济发展再添活力

——内蒙古自治区工商联十一届执委会二次会议侧记



■ 贾乐武

3月26日,内蒙古自治区工商联十一届执委会二次会议在呼和浩特召开。自治区党委常委、统战部部长王素毅出席会议并讲话,自治区党委统战部、工商联党组书记、第一副主席杨继业,自治区工商联主席田震,副主席高海涛、张秀芬,党组成员郝智浓,副巡视员牛勇强,自治区非公经济党工委副书记屈晨然等出席会议,自治区工商联192名执委参加了会议,会议由田震主持。

自治区工商联把大力推动全区非公经济科学发展作为2013年一项重点工作,表示要切实发挥桥梁纽带和助手作用,为全面建成小康社会做出新贡献。

王素毅指出,内蒙古经济要实现转型升级,按照自治区党委、政府的决策部署实现科学发展、富民强区,保持经济持续健康发展,必须坚持大中小企业并举,国企和民营企业并进,埠外和本土企业并肩。王素毅明确提出“建设五大基地”、构筑“两个屏障”、建设“一个桥头堡和沿边经济带”,将成为内蒙古今后一个时期经济社会发展的总体目标要求。“建设五大基地”是指要建成“清洁能源输出基地,现代煤化工生产示范基地,有色金属生产加工和现代装备制造等新型产业基地,绿色农畜产品生产加工输出基地,旅游观光、休闲度假基地”五大基地。王素毅从国家和自治区的角度阐述了“建设五大基地”的重大战略意义,强调“建设五大基地”对于国家有利于优化能源结构、促进石油替代、保障能源安全,有利于优化产业布局、推动绿色发展,建设美丽中国;对于自治区有利于进一步推动资源优势向经济优势转化,实现富民强区目标,促进优势特色产业转型升级,形成具有自主增长能力的经济

体系。王素毅就非公经济如何在“建设五大基地”和自治区经济社会发展中发挥更大作用明确提出,要把大力发展非公经济确定为未来发展重大战略方针,作为“建设五大基地”重点举措,采取更加开放的理念和务实管用的政策措施,强力推动我区非公经济发展。一是进一步强化组织领导和推进机构;二是进一步出台非公经济发展的支持政策;三是进一步开放非公经济发展的领域;四是进一步完善非公经济发展的服务体系。非公经济要在自治区经济社会发展中主动作为,在实现企业科学发展上大有作为;在保障和改善民生上大有作为;在履行社会责任上大有作为。

田震主席作了自治区工商联十一届二次执委会议做工作报告,回顾了2012年工作情况,部署了2013年工作安排。并就深入贯彻落实自治区经济工作,围绕中心、服务大局,牢牢把握两个健康工作主题,努力做好十六个方面工作。一是要认真贯彻落实党的十八大精神,教育引导非公经济界人士在思想上、行动上始终与党中央保持高度一致;二是要扎实做好非公经济界人士思想政治工作,努力培养一支合格的建设者队伍;三是要切实发挥好桥梁纽带和助手作用,大力推动非公经济科学发展;四是加强和改进基层组织建设和不断提高社会管理能力;五是引导非公经济界人士参与公益事业和光彩事业,为构建和谐社会做贡献;六是加强机关自身建设,不断提高执行力。

内蒙古自治区非公企业要认真学习领会自治区党委书记王君在自治区传达贯彻全国“两会”精神干部大会上的讲话精神,围绕自治区“五个基地、两个屏障、一个桥头堡和沿边经济带”的发展思路和定位,立足市场,在创新驱动、科学发展上有所作为,要在保障和改善民生、履行社会责任上有所作为。

2013年,自治区工商联将深入开展全区非公经济情况调查研究和小微企业运行状况监测工作。做好民营企业特别是中小微企业的融资服务工作,包括与有关部门举办“2013银企对接会”、继续推进“中小企业私募债”发行工作,与各金融机构举办多种形式的对接、座谈、培训等活动,为非公企业搭建好多层次的融资服务平台。

商会新星

河南省新能源商会成立

3月26日,河南省新能源商会成立大会暨第一届会员大会成功召开,河南省政协副主席、省工商联主席梁静,河南省民政厅相关领导,以及来自省内外100多家新能源商会会员单位代表出席了会议,选举通过刘东晓为商会第一任会长。

据了解,河南省新能源商会将以宣传、节能减排和发展新能源产业为宗旨,遵守国家宪法、法律、法规和法令,以有关政策方针为依据,在新能源相关领域内开展活动,在会员和政府之间发挥桥梁和纽带作用,促进会员间的交流与合作,做好咨询和服务工作,反映会员的愿望与要求,促进会员企业的健康有效发展,依法维护会员的合法权益,推动河南省新能源事业的发展,为中原经济区建设做出应有的贡献。

(本报记者 李代广)

东莞市十堰商会成立

3月23日,湖北省十堰市第6家驻外商会在东莞嘉华大酒店隆重成立。目前,在广东东莞的湖北十堰籍人士近10万人,投资企业500余家,涉及机械制造、电子电器、信息技术、服装贸易、建筑装饰、房地产开发、酒店会展等多个行业。

近年来,十堰市重视支持商会建设,去年分别对每家市内商会发放专项工作经费5万元,驻外商会10万元。东莞市湖北十堰商会于今年1月17日在东莞市民政局登记注册为社会团体法人,是十堰在外地成立的第6家商会。

(万正龙 付磊)

校企合作招人才

北京福建茶业商会再出新举措



汪朝江在北京化工大学北方学院做茶业知识讲座。

■ 贺彩

3月18日,北京福建茶业商会汪朝江执行副秘书长应邀前往北京化工大学北方学院,双方针对在人才培养、实习就业等方面的合作事宜进行了详细磋商,并初步确定了开办茶业知识讲座、互相成立人才培养和实习就业基地、增开茶学选修课、增设茶学专业、茶艺师资格培训等诸多合作步骤。

作为双方合作的第一步,3月21日,北京化工大学北方学院在校内举办茶业知识讲座,由北京福建茶业商会派遣专人对大四毕业生阐述茶行业的现状、发展及就业前景。

北京福建茶业商会与北京化工大学北方学院的首次接触始于2012年,经过多次的商讨之后,于2012年12月21日,双方正式签署了战略合作协议,承诺发挥各自的资源优势进行强强联合,进一步增强中国茶行业的后续储备人才,共同为中国茶行业的长远发展做出贡献。

据了解,早在成立之初,北京福建茶业商会就已经认识到“人才”的重要性。2008年3月6日,商会赴北京吉利大学为会员企业招聘人才,这是商会在人才服务上的首次尝试。2008年5月20日,商会和北京人文大学签署合作办学协议,自此商会的人才服务开始逐步地体系化和规模化。

巴哈马商会希望 加强与中国企业的合作

■ 一鸣

2013年3月15日,巴哈马商会新任执行主任(CEO)Edison L.Summer先生,约见经商处王全火一秘和王星儒随员,就进一步密切和加强巴商会与中国驻巴使馆经商处间的合作进行了交流。双方就欢迎巴商会组织当地工商企业参加中国主要展览会、为中国访巴企业团组安排与当地对口工商企业洽谈、加强双方贸易和投资信息合作、推荐合适人员参加中国短期培训班等多方面进行了讨论,并达成共识。

Edison L.Summer先生希望有更多中国企业到巴哈马投资和贸易,巴商会将积极提供咨询和信息服务。有意与巴开展经贸合作的中国企业可直接与巴商会联系,寻找具体客户信息。

巴哈马商会有关联系信息如下:
网站:www.thebahamaschamber.com
邮箱:info@thebahamaschamber.com, admin@thebahamaschamber.com
电话:001-242-322-2145
传真:001-242-322-4649