

挑战篇：美丽中国与经济增长 未来十年需要新思维

进入 2013 年,雾霾天气频发、水污染触目惊心,环境污染正成为城市发展挥之不去的痛。“至于食品安全,那可以说是天大的事,直接关系到人们的生活质量和身体健康。”经济快速发展,污染、安全问题也跟发展成了正比,未来 10 年,经济发展、环境污染和食品安全之间如何平衡考验着全中国人的智慧。

污染治理迫在眉睫 环保企业受“益”利好

实习记者 李成成 报道

环境污染、食品安全问题越来越成为人们心里的痛楚,不愿提及,又不得不每天面对。环境与经济发展、食品安全与企业发展有着密不可分的联系,用创新的思维,以安全的环境和食品作为后盾,经济和企业才能长足地持续发展。在未来十年里,经济的发展与环境的矛盾或将更为突出,若要从根本上解决这一矛盾,势必会引起经济增长方式转变以及企业发展方向、发展模式的变化。

谁为环境质量买单

环境污染这一话题逐渐成为大街小巷、各阶层人们口中必不可少的谈资,北京的雾霾,黄浦江中漂浮的死猪等等。以成都为例,近来因多地施工,城市上空灰尘漫天飞扬。有网友调侃道,每天走在二环路上吸进的灰尘,都可让人饱腹。

改革开放以来的这些年,国家经济快速发展,极为可观,备受瞩目,然而同时也付出了沉重的环境代价,各种各样的矛盾和污染逐渐显露,并日益严重。由此,人们不得不痛心疾呼:为了追求城市和经济快速发展,其造成的后果为何要环境来买单?

中国经济日益增长,据统计,2003 年至 2007 年 5 年期间 GDP 每年都大于 10% 的增长速度发展;2007 年至 2012 年期间,增长速度稍有减缓,平均增速为 9.26%,但这依然不可阻挡经济的强势发展,中国逐渐迈向经济大国的行列。

在经济高速发展的趋势下,再看看我们的环境,生态环境质量却在日渐恶化。1 月份的北京,31 天里仅有五天没有被笼罩在雾霾中;中国地质科学院水文地质环境地质研究所之前实施的国土资源大调查计划项目《华北平原地下水污染调查评价》成果显示,华北平原浅层地下水直接可以饮用的仅占 22.2%。这一个接一个事实触目惊心,生活在其中的人们的心境可想而知。

2012 年发生的宁波事件,因在宁波



图片来源:腾讯

镇海引进炼化一体化项目而遭到市民的激烈抗议。其实人们需要的很简单,仅仅一个安宁健康的生活环境即可,而政府为追求经济的增长,忽略百姓的需求和环境的安危,引来非议之声和抗议之举实在意料之内。除此之外,四川什邡、江苏启东等地也发生过类似的“涉环保群众性事件”,可见,以牺牲环境来获取经济的发展方式已经越来越成为阻碍民生安全的重要因素。

经济发展 需立足于生态安全

环境保护部副部长吴晓青表示必须要改变原有的粗放型发展模式,转变落后的生产和生活方式。同时,环境保护部部长周生贤也强调,要正确处理经济发展与环境保护的关系,坚持在发展中保护、在保护中发展,以环境保护优化经济发展。随着工业化、城镇化和农业现代化的持续推进,我国能源资源需求将呈刚性增长,废弃物生产量将不断增加,经济增长与资源环境之间的矛盾更加突出,

发展循环经济的需要更为迫切。

立足于生态、着眼于经济的循环式发展模式,才是符合人与自然协调、经济与和谐发展原则的,才能统一协调经济、社会、环境的共同发展。循环经济,是精细型的发展模式,统筹各个方面一起发展,让经济、环境、社会、自然等和谐地前进。循环经济也就是要以减少消耗,减少污染,重复利用排放物等方式来增加经济与资源环境的可持续性。

随着环境问题所带来的各种改变,企业的发展也将有所变化。重工业、高污染、高排放的企业会逐渐减少,且会要求加大力度检测排放物,以及利用高科技对排放物的回收再利用,实现其可持续发展。

环保企业发展迎来高潮

对环境保护的要求越来越受人瞩目,环保行业将在未来十年里更为兴盛。改革开放以来的粗放型经济发展方式为国家的经济发展带来了不可磨灭的可观效益。而曾经兴盛的经济发展模式在此

时面临被改革的局面。正如环境部副部长吴晓青所说,过去的粗放型经济为我们带来了沉重的环境问题,而今变革发展模式、保护生态环境已经迫在眉睫。

未来十年,将是环保企业发展的大好时机。在人人都在呼吁保护生态环境、还地球一个绿色家园的情况下,高消耗、高排放、重污染的工业将会逐渐被净化,而环保企业将迎来一个前所未有的发展高潮。在国家发展过程中,企业在消耗资源的同时,也应承担起该有的社会责任,为治理环境污染、保护环境安危做出必要的努力和贡献。而环保业的兴盛也是社会发展到如今程度所必然要经历的发展趋势。

电动公交车的推行,将为大容量电池的生产企业提供更好的发展机遇。尾气的大量排放,将促进低排放、低污染的节能产品的发展。而城市用水的过度开采和严重污染,将为水源净化、污水处理开发等企业带来发展机会。一系列的环境问题,为环保企业的发展带来了良好的发展前景。

环保类型的企业,大致可以分为几类,污水处理、废气处理、垃圾处理综合利用、节能建材和节能用具等。环保企业已在各个城市里兴起,比如成都绿色地球环保科技有限公司,是首家致力于通过创新科技手段和细致的服务,促进生活垃圾分类效果,并引进先进技术有效利用可回收资源,取得了良好的反响,也为环保做出了极大的贡献。在环保行业中亦有不少企业已经上市,如创业环保(SH.600874)、蓝星清洗(SZ.000598)等公司,其发展势头十分利好。在未来一定时间段里,环保企业将如雨后春笋般滋生在各地,也会有越来越多的环保公司挂牌上市。

环保行业的发展,有赖于科技的发展,无论是污水废弃的处理、垃圾回收利用还是节能减排都需要先进的科技技术和知识。环保与科技在相互促进并同步发展也会带来一定的经济效益和社会效应,这可谓是一举多得。

食品安全与企业责任

李诗 报道

食品安全,也是近来被热议的话题。回顾近几年发生的食品安全事故,添加三聚氰胺的三鹿奶粉,人造鸡蛋,饮料白塑乳化剂等等,数不甚数。连最基本的事物都没有安全保证,连健康安全的食物都没有办法吃到,对于一个国家、一个民族来讲是极其可悲的。

食品安全问题成两会热点

食品安全问题层出不穷,为何多个部门管不好它,人们往往会发现“争权诿责现象突出”是背后最主要的原因之一。

有鉴于此,在“两会”期间,农工党中央、民革中央、致公党中央分别针对完善食品安全监管体制等问题提出提案,力陈改革当前食品监管现状的必要性。

针对当前的食品监管,农工党中央等三个党派不约而同地在“两会”期间“发声”。记者发现,几份有着“食品安全”这一共同主题词的提案指出,“目前约有九成居民认为中国食品安全存在问题,近七成居民对食品安全现状感到没有安全感”。

在农工党中央提交的《关于进一步完善食品安全监管体制的提案》中,特别提到食品安全问题引发的社会、政治、经济和贸易问题时有发生,其原因在于“食品安全监管体制改革进展缓慢,职能调整尚未到位,食品安全监管体制尚未完全理顺”。具体而言,存在省、市、县上下部门职能不能完全对接,监管配套法规制度还不健全,职责界定尚未准确厘清

等弊端。

已于 4 年前实施的《食品安全法》规定由县级以上卫生部门承担食品安全综合协调等职能,卫生部门原承担的餐饮消费环节行政许可和日常监管工作移交食品药品监管部门。前述提案指出,目前国家和省级均已完成相应机构改革,但在市、县两级机构改革进展缓慢,部分市、县卫生、食品药品监管部门尚未进行职能调整和移交。这在一定程度上影响了《食品安全法》的贯彻实施和监管责任的正确、全面履行。

分段监管为主、品种监管为辅的体系存在监管职能不清、责任不明等问题。以质量检测为例,一个产品多部门重复检测、无效检测的现象普遍存在。例如瘦肉精,各部门都在本监管环节进行重复检测,浪费了有限的财政资金。与此同时,“各环节衔接不紧,力量分散,尤其是一些难以监管的地带,比如小餐饮、小作坊等等,责任难以界定,容易形成职能交叉和监管空白。”

而在另一方面,我国食品标准体系不完善、缺乏统一性和可操作性。食品安全标准是食品安全监管执法的基础,食品安全标准“不标准”一直是我国食品安全监管的软肋。

站在企业良知上的 食品安全

对食品来说,每一个人都是消费者,

频发的安全事故,令人寒心。而对于生产、销售食品的企业来说,也受到了连带牵扯,甚至使整个行业都遇冷,遭到群众的质疑、不信任。食品安全问题已经发展到难以收拾的程度,已被提升至一个较高的高度。

温家宝在对 2013 年政府工作的建议中指出,食品药品安全是人们关注的突出问题,我国要改革和健全食品药品安全监管体制,加强综合协调联动,落实企业主体责任,严格从生产源头到消费的全程监管,加快形成符合国情、科学合理的食品药品安全体系,提升食品药品安全保障水。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设,遏制重特大安全事故。

两会上,针对食品安全这一问题,也有很多代表建言献策。有人认为需要国家加强监管力度,也有人认为应把科学技术引进到食品安全中来,认为对有食品有问题的企业加大惩处力度,还有人认为安全食品是靠生产出来的而不是检测出来的。归根结底,国家在加强监管、完善政策的同时,最主要的还是企业自身。有良知的企业,有社会责任感的企业,才是值得人们信任的。

面对食品行业的整体低迷,未来十年内,做食品的企业该如何走下去,这是一个值得深思的问题。改革开放至此我们面临着市场、行业最为混乱、最不为人接受和信任的时期。失去的信赖和诚信,远去的发展机遇,愈渐淡漠的良心和社会责任感等问题使企业的发展遭受最严峻的考验。

企业要有良知,要承受应有的社会责任感,真正的以民为本,以生产群众放心的安全健康食品为己任,才能被认同,才能在严峻的市场环境里走得更远。有关人士认为,在未来的十年里,食品监管体系将得到改善,食品行业或将面临整合阶段。失去良心的企业将被慢慢淘汰,食品行业有可能得到净化,只留下那些值得信赖的企业。未来十年食品行业的竞争不仅是产品的竞争,更是对良心的考验。

逐渐兴起的生态食品、有机食品,便是以健康、安全作为其招牌,在这个食品缺乏信任的时代,追逐新兴的绿色有机食品成为潮流。有机食品不仅意味着食品够安全也意味着其天然无污染营养成分高,理所当然会成为追捧。现如今的价格,食品企业生产成本低,其销售价格亦偏高,受众群体还不够广泛。但随着科技的进步,以及经济的发展,和人们认识的普及改变,业内人士认为,其会在未来十年内大有作为,并会一步一步被普及,其发展利好并很可观。

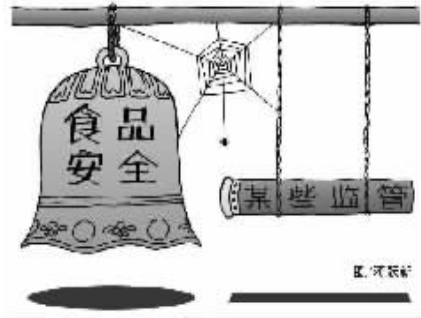


图:河豚

建设“美丽中国” 拒绝“带毒 GDP”

刘红霞 报道

自从建设“美丽中国”首入党的十八大报告以后,“美丽中国”这个让人充满了遐想与憧憬的词语,就成为国人口耳相传的热词。尤其是当雾霾肆虐、地下水污染、土壤重金属超标等等令人忧心的话题,一再进入公众的视野建设“美丽中国”也就有了另外的意义。

伴随着 30 多年的改革开放,中国经济和社会建设取得了巨大成就,人民生活显著改善。但为此付出的环境、资源等方面的代价也在急剧透支,不堪重负的环境正在对人民发出一次又一次的警告。正如全国人大代表、环保部部长周生贤多次谈道,离开经济发展抓环保,那是“缘木求鱼”,脱离环保搞经济发展,那是“竭泽而渔”。

十八大报告首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标,但片面追求经济效益、罔顾生态环境的事件仍时有发生。

有专家指出,环境污染迟迟未得到有效的治理,这跟政府盲目追求 GDP 有很大关系。的确,一个时期以来,GDP 成为了一份追求,成为了一份政绩,更成了地方经济社会发展的代名词和衡量标准。结果,GDP 一路高涨,而自然生态破坏却愈来愈严重。

全国政协委员、南京中医药大学教授王旭东在大会发言材料中指出,GDP 是经济指标,经济的背后是利益,在强大利益的诱惑下,“见利忘义”是不可避免的。某些地方领导“宁可病死,不可穷死”的宣示,正在怂恿着不法之徒更加猖狂地去破坏环境。只要不改变以经济指标为中心的发展战略,利欲熏心者就不会消失。

全国人大代表、青岛啤酒公司董事会刘明波也表示,在过去很长一段时间内,企业过度追求总量指标盲目求“大”,但对于管理指标、效率指标、风险指标、社会效益、可持续发展等关注度不够。这往往导致企业发展“重量而轻质”,企业在发展上也出现了“偏科”现象。

“这根本还在于一种短期利益和长期利益之间的冲突、局部利益和整体利益之间的冲突,这是人的认识上的一种局限性。需要政府来充分考虑并调节这样一种冲突。”全国政协委员、江苏省社科院院长刘志彪在接受记者采访时指出。

链接

保监会推出环境污染责任险

3 月 19 日,中国保监会举办的新闻通气会发布消息显示,自从保监会 2 月 1 日正式对外发布《关于债权投资计划注册有关事项的通知》一个多月以来,目前已注册债权计划 18 项,金额达 412 亿元。

此外,在今年两会上很多代表委员对环境污染问题非常关注,我国环境污染责任险的强制实施,也引发了一些质疑。该环境污染责任险的实施被指可能会导致企业“花钱消灾”,而疏于环境保护问题。就此,保监会相关负责人昨日表示不会出现这种情况。

环境保护部与保监会近日联合印发了《关于开展环境污染强制责任保险试点工作的指导意见》,要求各地涉重金属企业和石油化工等高环境风险企业投保环境污染强制责任险。据了解,我国目前已在 10 多个省(自治区、直辖市)开展了相关试点工作,投保企业达 2000 多家,承保金额近 2000 亿元。

在今年两会期间很多代表委员将目光放到了环境污染问题,随着环境污染责任险作为强制险开始试点,也出现了一些质疑。比如有人认,这会导致企业“花钱消灾”,会导致一些污染企业排污合法化。

面对质疑,保监会产险部副主任董波 20 日表示,推出这个环境污染强制责任保险,第一,是想通过机制来增强对潜在的环境污染企业的经济制约,环境污染责任险将通过价格和杠杆两种机制来引入第三方制约。

第二,同时通过保险机制对一旦发生环境污染事故,使得受害者及时得到经济赔偿,这样能更好地保护第三方受害者。董波认为,绝不是说一些企业因为花了钱,就放松了对环境污染的关注、放松了投入,而恰恰是通过这个制度来监督企业,让企业增强安全生产的意识,尽可能减少这类风险发生的可能性。

不会企业因为买了保险,就对环境污染不管不顾,而保险企业在承保过程中,是要综合评估这个企业风险的。对于安全生产意识比较差、生产设备比较落后,以及相应措施不到位的企业,可能会拒保。这样保险与环保部门密切配合,会减少风险发生的可能,也会使得受害的第三方能及时得到赔偿。

此外,今年 3 月 1 日《农业保险条例》也开始实施了,保监会董波还透露,保监会目前正在制定相关细则与《农业保险条例》相关的配套政策,近期将会出台保险产品准入条例,下一步将会推动农业保险生产管理配套措施,来进一步规范农业保险的发展。