

未来十年

本届两会以更加积极的姿态应对社会各界的质疑和情绪，如果过去的十年已经将改革推进攻坚期，那未来的十年将是改革的突破期。关于过去的十年，国人有太多的感慨，成绩很显著，问题很突出，矛盾很激化。食品安全和环保问题作为核心问题，一步步颠覆世人对行业道德的信任；房地产行业一路高歌，让人民"高山仰止"，"表哥""房姐"令人咋舌...

下一个十年，必将是中国
经济转型的关键十年，它将见证中国的未来走向和中国梦的实现。经过改革开放三十年，中国的经济总量已经跃居全球第二，对于这一成绩，国家领导人做了重要强调，表示增长必须是实实在在和没有水分的增长，有效益、有质量、可持续的增长。为达到这一目的，社会经济结构的转型是必要和必须的，因而改革也是迫在眉睫的。

《企业家日报》大项目实验室 报道

P10 美丽中国

经济快速发展,污染、安全问题也跟发展成了正比,未来 10 年,经济发展、环境污染和食品安全之间如何平衡考验着全中国人的智慧。

P11 城镇化

城镇化在未来 10 年将成为投资与消费的重要载体，更重要的是,城镇化将成为解决当前中国结构性问题的一把钥匙。

P12 企业转型

未来十年必将对中国企业的成长产生极为重大的影响，甚至可以说,中国企业能否很好的把握和适应新十年变化,将关系到中国企业成长的步伐和速度。

P12 全球看好中国未来

各界人士普遍认为,中国两会将产生新的国家与政府领导人,落实走向世界强国的宏伟计划,这将为世界的发展繁荣作出贡献。

改革篇：未来十年是窗口期 财经新班底亮相 经济改革亟待破题

王新华 报道

伴随着 3 月 16 日新一届国务院组成人员的全部产生,新一届政府的财经班底也正式浮出水面,这其中包括:徐绍史为国家发展与改革委员会主任,楼继伟为财政部部长,周小川为中国人民银行行长。观察人士指出,与此前相比,新的财经班底一方面面临更为复杂的外部 and 国内环境,另一方面也给市场带来更多的改革期待。

严峻挑战摆在眼前

“非常感谢中央的信任,也感谢代表们的信任,委以重任,我确实感到责任很大、压力也很大。”徐绍史 3 月 16 日在人民大会堂北大厅接受记者采访时说。徐绍史的话似乎可以用在所有新班底的部长身上——在各自“掌管”的领域里,他们都面临着不小的挑战和压力。

如何在经济增长和物价稳定之间寻找平衡,正考验着周小川。今年 1 月末,M2 余额已达 99.21 万亿,是 GDP 总量的 1.88 倍。与此同时,2 月份 CPI 达 3.2%,略高于市场预期。在此情况下,货币超发造成通胀的议论声再起。

“周小川行长一直处在平衡其他政策所需要的货币支持的角色中,他非常想要

控制好货币的总量,但问题是我们的金融市场并没有很好的发挥货币政策传导机制的作用。”复旦大学世界经济研究所副所长孙立坚说。

在日前召开的新闻发布会上,周小川表示,“从货币投放数量看,依据经济增长对货币供应的需求,基本上每年都是按照预先设计的、相对稳定的速度投放基础货币。”虽否认了“货币超发”,但他也同时承认,我国存在经济金融结构中储蓄率过高、融资体系发展不足等现实问题,而这些客观造成了我国 M2 相对较高。

“我国经济体系以直接融资为主,货币投放对实体经济的渗透作用不够,因此,未来央行应该推动的是扩大间接融资比例,丰富金融市场的层次,让更多的货币真正流入到有需求的企业,这才是问题的关键所在。”央行金融研究所研究员邹平座分析表示。

越来越吃紧的地方财政和新增的地方政府债务给楼继伟的工作带来新的挑战。今年财政收入增长不会太快,可调用的中央预算稳定调节基金数额也较少,但财政刚性支出增加,特别是要增加保障和改善民生支出,财政收支压力在今年将更加凸显。今年国家预算报告显示,国务院同意由财政部代理发行 3500 亿元地方债,弥补地

方财政收支差额。这是我国自 2009 年发行地方债后,地方债发放额度最高的一次。分析认为,未来地方债务规模可能面临反弹的风险。政府工作报告指出,要继续加强地方政府性债务管理。

今年 1 至 2 月,全国固定资产投资同比名义增长 21.2%。有分析判断,在发改委已审批的项目中,铁路、基建等占主流,预计投资总规模超万亿,这意味着,地方基建投资将成为拉动经济增长的主力。今年地方投资或许会加快,那么,如何防止地方投资过热将考验着徐绍史。

更多改革需破题

新班底的确定,也给了市场对未来改革更多的想象空间。

财税改革被普遍认为是当前深化市场经济体制改革的突破口。财政体制改革如何深化、包含房产税等在内的地方税体系如何构建、如何以财税改革破题收入分配制度改革等问题,都将是摆在中国新财长面前的改革任务。

“楼继伟部长作风雷厉风行,做事效率也较高,尤其是他从中投这样的商业机构回到财政部,能够带来更多市场的东西,这样有丰富市场经验的人来到政府部

门任职,更有利于市场和政府的磨合。”一位财税体系的人士指出。

分析认为,周小川的连任对保持宏观政策的连续性具有重要意义。同时,我国很多金融制度方面的改革和推进,都是在周小川上两个任期中开始推进的,此次连任,有利于保证这些改革继续顺利推进,甚至加快这些改革的步伐。

实际上,除了“继续实施稳健的货币政策,处理好稳增长、调结构、控物价、防风险的关系,把握好货币政策调控的重点、力度和节奏”之外,其更重要的任务还包括:简化跨境贸易人民币结算手续和审核流程;继续支持香港等境外人民币市场发展,鼓励人民币在境外的使用和循环;开展跨境个人人民币业务;稳妥推进人民币合格境外机构投资者(RQFII)试点,积极做好合格境内个人投资者(QDII2)试点相关工作。

新任的发改委负责人也将继续推进改革。此前召开的全国发展和改革工作会议指出,“要力争在重要领域的改革取得新突破。”其中包括稳步推进资源性产品为重点的价格改革,完善成品油价格形成机制,实施重点电煤与市场价格并轨,推进天然气价格改革,完善居民阶梯电价政策。

李鹏 报道

全国两会期间,借着大部制改革之势,金融大部制改革以代表议案、委员提案、新闻舆论等多种方式传扬开来。

同时,备受外媒关注的中国央行行长换届问题 16 日终于落下帷幕,执掌央行十年之久的老行长周小川继续留任。

中国人民大学教授吴晓求表示,非常赞成周小川行长的留任。吴晓求认为,周小川在三方面下工夫去推进金融改革:第一,要推进人民币的国际化。第二,要推动中国金融体系的现代化。第三,打破垄断格局,推进银行业市场的改革。

金融监管过度重复与空白

目前的金融领域中,从利率、汇率市场化,到扩大直接融资规模、推进综合经营,都需要监管部门的推动,甚至是主导。而现行的是“一行三会”体制,即央行专注于货币政策的制定和实施,银监会与证监会、保监会一起,构成了覆盖银行、证券、保险等三大领域的监管体系。

深圳大学金融学教授国世平在接受记者采访时表示,一行三会体制的好处是专业化和针对性比较强。但“随着资本市场发展,其不足也越来越清晰,比如目前发展很快的综合类业务,并不是一家机构能够监管的。”

从金融企业的角度看,这种协调难题是另一番滋味。在民建中央提交的一份提案中,银行业提出,目前的金融监管有过



度重复也有空白。对有些企业来说可能存在监管过度 and 重复监管,而对有些企业来说则是监管空白。当前金融行业综合经营的趋势已经不可逆转。

趋于一致的是,强化金融改革顶层设计,建立国务院领导下的统一金融监管行政协调机构,将目前各个金融监管机构统一联系起来,共同制定金融和资本市场运行中的各项规则。

前述接近中央财经工作领导小组办公室的全国政协委员认为,现在就应开始制

定符合我国金融业综合经营趋势的相关法律,比如金融控股公司法。他的理念是,“让市场引导监管部门的变革”,即金融监管要从以机构监管为主的体制,向功能监管与机构监管结合的方向转变。

金融改革与企业发展

012 年 5 月 21 日,浙江省高级人民法院宣判的吴英集资诈骗罪,按说,一个被判处死刑、缓期二年执行并剥夺政治权利终

身的罪犯,应该是口诛笔伐人神共愤,但恰恰相反,有不少受害人为之叫屈。显然,这种“吊诡”现象背后,一定有某种机制上的缺陷。

我国中小银行的发展和其提供的金融服务,远远不能满足市场的需要。

表现在:第一,我国中小商业银行实力较弱,与 5 大国有控股商业银行经营实力相比,发展滞后、数量不足、质量不高、服务缺失、定位不准、份额下降、水平较低,这些结构性的矛盾,势必对经济生活产生影响。

第二,西方发达国家的金融体系,既有规模较大的银行,又有中小银行和社区银行,而我们明显不足。这就在客观上,难以满足“个性需求”,让不同企业望“钱”生叹。

第三,农村金融、县域金融严重缺失,金融服务水平相对低下;加上国有控股商业银行信贷向大中企业、上市公司倾斜,导致我国县以下金融供给明显不足。

当一种正常渠道被人堵塞的时候,非正常渠道,就可能暗流涌动了。这一点,看一看近些年一连串与民间借贷相关的负面新闻,以及高利贷造成的死人事件,你就不难看出金融封闭的弊端。

因为企业融资的发展,总要有钱,当资本不能从正规渠道贷出的时候,难保不向民间放贷者抛去乞求的目光,同时承担更大的成本。另一方面,企业也有经营风险,而当这种风险降临的时候,又难保老板不去“跑路”。——这种恶性循环,破坏了正常的经济秩序。

如在美国历次大选中,税收总是成为核心议题,并引发激烈争论,但这种争论并未衍生出社会撕裂等严重后果。在转型期的中国,这种经过争论、妥协而最终达成的和谐至关重要。

其次,收入分配政策要着眼长远。以希腊为例,其国家经济实力不足以支撑现有的福利负担,但政党为了赢得选举等短期利益,总是不断向公众抛出各种福利承诺,结果导致国家陷入破产边缘,并最终使希腊大多数普通民众的利益受损。

复旦大学世界经济研究所所长华民指出,“一个国家不可能通过对低收入者的补贴或者其他类型的转移支付来形成富裕的中产阶级,要使数量众多的低收入居民成为富裕的中产阶级,使一个国家从贫困的国家经由中等收入发展阶段而发展成发达的工业化国家,必须依靠财富的创造。”

虽然国际上尚无关于收入分配改革的系统方案可以借鉴,但是一些国家在收入分配上的具体做法可以给我们提供启示。

首先,要允许不同阶层的公开讨论。比

收入分配改革六大难题

刘建 报道

人民论坛问卷调查中心针对不同群体的多轮调查数据(受调查对象 32013 名)显示,收入分配制度改革位居“公众最期待的改革”第二位(仅次于“惩治腐败”),得票率达 65.9%,可见公众对收入分配制度改革期望之高。

分配制度改革六大难题

人民论坛问卷调查中心在综合多轮调查和专家采访的基础上总结出公众意见最多的六个问题。

难题一:国企高管薪酬怎么降?公众对民营企业家高收入,主要是羡慕嫉妒,而对国企高管的高收入则主要是“愤愤不平”。许多人认为,国企高管多由政府行政任命,而非通过竞争产生,国企高管很可能“转

身”成为政府官员,那么如何界定其角色,到底是公职人员还是企业家?

难题二:公务员工资拿多少合适?公务员有权有势,一定有大量的工资外收入,比如福利、津贴等。但是津贴到底有多少?福利到底多丰厚?

难题三:隐性收入、非法收入如何管?相比于工资、福利的差距。隐性收入对公众容忍底线的挑战更为直接。许多官员,依靠权术攫取大量隐性收入,由此产生的腐败问题为公众所深恶痛绝。

难题四:如何限制垄断行业过高收入?尽管我国目前没有对垄断行业进行清晰界定,但大部分人都将烟草、电力、石油、金融、通讯等列为垄断行业。而且不少公众认为,要对垄断企业改革难度很大,如何调整“垄断行业”的收入已经成为众人高喊,却始终不见回音的老大难问题。

难题五:普通职工收入倍增,落实靠谁?不少低收入者,尤其是民营企业普通劳动者,对收入倍增缺乏信心。有舆论认为,政府只能对机关事业单位和国企的收入进行调整,但涉及到民企,政府很难有作为。

难题六:“富者愈富,穷者愈穷”,税收怎么调?税收是调节收入分配的重要措施,然而许多人将目前我国的税收形容为“劫贫济富”,挣工资的全额交税,高收入者在避税上,却能“八仙过海”。

可借鉴国际经验

虽然国际上尚无关于收入分配改革的系统方案可以借鉴,但是一些国家在收入分配上的具体做法可以给我们提供启示。

首先,要允许不同阶层的公开讨论。比