

实施积极财政政策 提高有效性是关键

一方面,根据我国当前经济社会发展的现状,积极财政政策依然是必然选择;另一方面,持续发挥积极财政政策的效力,必须加快政策转型,提高有效性。

稿件撰写 段海

十二届全国人大一次会议明确提出,2013年将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。为应对国际金融危机,我国2008年11月启动了新一轮积极财政政策。实施积极的财政政策,是应对危机的有效举措,对扩大内需、保持经济增长,促进结构调整,转变发展方式和改善保障民生、促进和谐社会建设方面的起到了重要的作用。

积极财政政策：扩大内需 促进经济发展

2008年11月5日,国务院召开常务会议,决定实行积极财政政策,综合运用预算、国债、税收、补贴等政策工具,着力扩大内需,促进经济发展,推动经济结构调整,保障和改善民生。内容包括:

扩大政府公共投资。2008年,国家投入4万亿元资金应对金融危机。2008年四季度中央增加投资1040亿元,2009年增加投资5038亿元,2010年增加投资6505亿元,累计投资达到12583亿元,比中央政府两年新增投资1.18万亿元的计划增加了783亿元。中央政府公共投资重点用于支持保障性安居工程、农业基础设施及农村民生工程、教育卫生等社会事业、自主创新和经济结构调整等方面,带动地方和社会投资总规模超过4000亿元。

推进结构性减税和税费改革。作为结构性减税和财税制度创新的重要举措,营业税改征增值税2012年1月率先在上海启动改革试点,之后采取“雁阵”扩围方式,陆续将北京、江苏等11省市纳入改革试点,去年,12省市102.8万户试点纳税人直接减税达426.3亿元,整体减税面超过90%,其中以中小企业为主体的小规模纳税人平均减税幅度达到40%。统一企业和个人的税收制度,修订个人所得税法,提高起征点,调整工薪所得税率结构和个体工商户生产经营所得税率级距,降低中低收入纳税群体的税负。推进成品油税费改革,提高部分密集型产品、机电产品等受金融危机影响较大产品的出口退税率,降低部分进口商品关税,对730多种商品实施了较低的进口暂定税率。对小微型企业实施税收优惠政策,延长减半征收企业所得税政策执行期限并扩大范围,规范农产品初加工企业所得税优惠政策,对符合条件的家政服务企业收入免征营业税。清理取消不合理、不合法的收费项目,降低偏高的收费标准。

适当扩大财政赤字和国债规模。在财政收入增长面临较大压力的背景下,适当扩大财政赤字和国债的规模,保持一定的增量调控能力。2009年,中央财政赤字7500亿元,加上代地方发行的2000亿元债券,全国财政赤字达到9500亿元。2010年达到10500亿元。2011年财政赤字有所下降,达到8500亿元。2012年又上升至1万

亿元。有关部门建议,2013年财政赤字应适当扩大至1.5万亿元。尽管财政赤字大幅度增加,但赤字占GDP的比重(即赤字率)仍然控制在3%以内,国债余额占GDP的比重(即国债负担)控制在20%左右,既确保了应对金融危机冲击的刺激力度,又是国力可以承受的,总体上是安全的。

提高城乡居民收入促进消费。稳步推进收入分配改革,提高城乡居民特别是中低收入者收入,以逐步增加居民收入和扩大消费;进一步增加农民补贴,提高主要食品品种最低收购价格水平,增加农民收入;提高城乡居民最低生活保障标准,连续增加企业退休人员基本养老金,提高优抚对象等人员抚恤补贴和生活补助标准;努力扩大就业,落实高校毕业生学费补偿和国家助学贷款代偿政策,不断完善职业培训补贴制度,安排农村劳动力转移培训“阳光工程”补助资金,推进农村贫困劳动力培训“雨露计划”;支持落实最低工资制度,不断提高最低工资标准;健全家电、汽车、摩托车下乡和以旧换新政策;大力支持商贸流通体系建设,为城乡居民创造良好的消费环境;通过党的全国代表大会,庄严提出城乡居民收入翻一番的奋斗目标。

调整优化财政支出结构。坚持统筹兼顾、有保有压、突出重点的原则,财政支出向社会主义新农村建设倾斜,向社会事业发展的薄弱环节倾斜,向困难地区、基层和群众倾斜;加大对公共服务领域的投入,增加对“三农”、科技、教育、医疗卫生、社会保障、保障性住房、节能环保等方面的支出,着力保障和改善民生,2012年,中央财政用于民生支出的安排合计13848亿元;加大教育投入,确保实现国家财政性教育经费支出占国内生产总值4%的目标;加快推进社会保障体系建设,实现新型农村和城镇居民社会养老保险制度全覆盖;深化医药卫生体制改革,提高新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险的财政补助标准,加快公立医院改革试点;扎实推进保障性安居工程建设,2010、2011、2012年安排新开工保障房分别达到580万套、1043万套、700万套;大力促进文化发展繁荣,保证公共财政对文化建设的投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度;倡导厉行节约,严格控制“三公”经费,大力压缩公用经费等一般性支出,降低行政成本。

支持经济结构调整和发展方式转变。大力支持发展现代服务业,2011年启动了北京中关村等5个现代服务业综合试点工作,2012年又新增深圳前海、湖南长沙、重庆两江新区三个试点地区;促进战略性新兴产业发展,2012年中央财政安排战略性新兴产业发展专项资金70亿元,通过参股创业投资基金、研发补助、重大产业创新发展示范、重大应用示范等方式,支持战略性新兴产业技术突破、产业化应用以及商业模式创新;支持产业研发和科技创新的支持,2012年,中央财政安排产业技术研发资金约40亿元,支持重大、关键、共性技术的



研发、成果转化和产业化,促进重点行业企业提高自主创新能力;推进节能减排和生态保护,2011年选择北京、深圳、江西新余等8个城市作为第一批节能减排财政政策综合示范城市开展试点,2012年中央财政安排专项资金532亿元,推进节能减排重点工程建设。

积极财政政策：贡献突出 问题明显

2011年12月26日,中共中央政治局常委、时任国务院副总理李克强在全国财政工作座谈会上表示,实施积极财政政策,为巩固应对国际金融危机成果、促进经济社会发展作出了重要贡献。的确,在应对国际金融危机,促进经济平稳较快发展过程中,积极财政政策发挥了重要作用,突出表现在以下几个方面:推动了经济平稳较快发展;提高了居民收入和生活水平;促进了经济结构调整和区域协调发展;进一步保障和改善民生;推动了财税体制改革。但是,积极财政政策也存在一些突出问题。

对私人投资的“挤出效应”。政府投资对于民间投资的拉动效应和挤出效应并存,从这几年的实践来看,挤出效应更为突出,国家对基础建设的大规模投资,一定程度上排斥了私人经济主体的资金投入和市场份额,大量私人投资退出实体产业,转而寻找炒房等投机途径。另一方面,财政资金需要大规模的信贷资金配套,使得商业银行对企业的信贷资金供应量大量减少,抑制了企业投资。

债务风险加大。积极财政政策既包括庞大的财政增支内容,也包括频繁的减税和税收改革,这样增支减税的结果必然产生巨额财政赤字,为了弥补赤字,政府大规模增发国债,包括中央代发的地方政府债券,推高了国债依存度,虽然目前仍处在可以承受范围,但随着国债规模的不断扩大,有可能引发偿债危机,给我国财政安全运

行造成较大冲击。

财政资金使用效率低下。国债投资偏重于资本密集、规模较大并且由政府包揽的基础设施等重点项目,投资周期长、收效慢,一些项目由于资金后期短缺出现停产停工,资金的使用效率不高、效果不佳。由于决策不科学导致的低效建设、重复建设的现象比比皆是,权力寻租现象屡禁不绝。

财政支出结构不合理。经济建设支出在财政支出中的比重仍然非常高,转移性支出占政府财政支出的比重较高,社会保障支出不足,科教文卫等支出难以满足社会发展的需要。

企业税负仍然较重。税收法律体系尚不完善,与我国企业特别是中小企业快速发展的现状不对称,缺乏促进企业发展的税收法律保障;促进企业发展的税收扶持没有体现在企业发展的各方面各环节,对中小民营企业的税收优惠与歧视并存,企业税收负担仍然较重。

加快政策转型：调整结构 提高有效性

一方面,根据我国当前经济社会发展的现状,积极财政政策依然是必然选择;另一方面,宏观财政政策属于短期经济政策,它的长期化将大幅度降低政策效力。持续发挥积极财政政策的效力,必须加快政策转型,提高有效性。

继续推进结构性减税政策。中国经济已基本实现筑底回升,不需要、也不可能继续推出2008年那样大规模、超剂量的经济扩张政策。当前积极财政政策的着力点应该从扩大支出转到推进减税和优化支出上来。结合税制改革完善结构性减税政策,全面落实减轻企业税费负担的一系列政策措施,进一步清理规范行政性收费和政府性基金,取消不合理的涉企收费,降低偏高的收费标准,加大对小微企业的扶持力度。稳步推进营业税改征增值税和房产税改革试

点,继续扩大试点范围,适当降低增值税的标准税率,减轻企业负担;合理调整消费税范围和税率结构,全面改革资源税制度,研究推进环境保护税改革。

推动结构调整和经济发展方式转变。按照十八大提出的“把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来”的要求,坚持“四个着力”和“五个更多依靠”,发挥积极财政政策作用,大力推动结构调整和经济发展方式转变。加大对战略性新兴产业的财政资金支持力度,同时辅以税收、信贷、利息优惠政策,支持重大产业创新发展工程、重大创新成果产业化等项目,尽快培育产业发展新引擎。加大转移支付力度,支持欠发达地区发展,加大国家预算内资金对农村和西部地区基础设施、铁路、节能环保等重点领域项目建设的支持推进节能减排,加快发展新能源、可再生能源和清洁能源,促进循环经济发展。支持实施重点生态保护工程,巩固退耕还林成果,完善森林生态效益补偿和林业补贴政策,继续加强对高耗能、高排放行业和产能过剩行业投资的控制。

千方百计扩大内需。更加注重扩大内需特别是消费需求,切实保持经济平稳健康发展。稳步推进收入分配改革,提高城乡居民特别是中低收入者收入,进一步扩大中等收入群体的规模,增强居民消费能力。扩大节能与新能源汽车示范应用推广规模,支持文化、体育、健身等消费,鼓励社会资本举办养老、康复等服务机构,促进消费结构升级。切实落实鼓励引导民间投资的财税、金融政策措施,支持民间资本进入铁路、市政、金融等领域,进一步实现投资增长由政府主导向自主增长的转变。

更加注重保障和改善民生。进一步优化财政支出结构,保障和改善民生。坚持突出重点,尽力而为、量力而行,加大对教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性安居工程、公共文化等的支持力度。加大强农惠农力度,增加农业水利的投入和农机购置补贴规模,健全农资综合补贴政策,积极推进种粮大户补贴试点,逐步扩大补贴试点范围。促进贫困地区、民族地区等发展,推动城乡发展一体化和城镇化建设。树立“过紧日子”思想,严格控制行政经费等一般性支出,努力降低行政成本。

切实提高财政资金使用效率。加强财政科学化、精细化管理,强化绩效管理理念,提高财政资金使用效益。积极推进财政监督的法制建设,科学划定财政监督的权力边界,强化财政监督制衡,提高预算公开性和透明度,不断创新财政监督的方式方法。加强地方政府性债务管理,建立一套可控风险和可持续的地方融资制度和法纪,强化国家综合部门对各地融资规模的监督、指导和协调,强化各级人大对政府融资的审批和制约,强化金融市场监管部门、审计部门的监控和审计,有效防范地方债务和地方政府融资平台风险过度积累。

技工收入超白领 “蓝白倒挂”不足怪

实习记者 李成成 成都报道

一张深圳农民工工资表被网友晒出来,顿时引起大家对现代产业技术工人与白领收入比较的热议。技工的收入高于白领,致使一部分人在网络上高呼“转业,去搬砖头”。与工作环境恶劣的技工们相比,白领们坐在办公室里,享受着安逸的工作环境,却领着相对微薄的薪水。这一发展趋势,有关专家称之为社会发展的必然结果。

现象:技工高薪 羡慕白领

从网上曝出的薪水单来看,深圳建筑工地上最低的工人最高月薪可达1万元以上,最低不会低于3000元。在瓦工、抹灰工的日薪为220元,这对办公室的白领的冲击可不小。

不久前,在山东即墨市举行的大型招聘会上,一线技术人员成为最热门,技术人员月薪可达8000元,企业提供的福利也更为完善,甚至有些企业以免费食宿、奖励旅游等条件,来吸引眼球揽揽人才。

技术工人供远远小于求,在2月26日青岛人才市场的招聘会上,4000多个岗位仅有3000应聘者前来。其中技术工人成为大家争夺的“香饽饽”,技工的待遇已经提至5000元,依旧一人难求,甚至一些企业悄悄放宽用工的限制条件,仍难改用用工的现状。而在甘肃兰州,技工的工资涨至5000元。

相关数据显示,上海的高级技工在受过中学教育的背景下,月工资不会低于5000元,有一定工作经验或学历高一些的,月工资上万更是轻而易举的事。而同样生活在上海的普通白领,工资往往达不到这样的水平。

查阅资料可以看到,白领被定义为福利好、收入高、职位稳定、令人羡慕的阶层。而今技术工人工资日渐增长,并远超白领阶层,令很多白领对其投以羡慕的眼神。

蓝领是一个西方传来的生活型态定义,被称为白领的相对一族,指的是一切以体力劳动为主的工资收入者,如一般工矿工人、农业工人、建筑工人、码头工人、仓库管理员等。在白领对蓝领的高薪羡慕不已的情况下,又有多少人能够忍受蓝领的工作强度和工作环境?

原因:技工稀缺 工资猛涨

技术工人工资日渐增长,甚至早已超过了白领。原因之一,是技工稀缺。据统计,在建筑队里,大部分是40岁以上的农民工,年轻人极少。许多蓝领岗位的人员几乎都是农民工。随着教育普及力度的加大,高等教育的受众也越来越多,受过高等教育的年轻人,大多不愿选择技工这类工作,大部分人会选择服务行业等比较轻

松舒适的岗位。“传统制造企业待遇偏低,是技工紧缺的直接原因。”重庆市人社局职业能力建设处处长宋飞说。因此,传统制造企业以提高薪资水平来吸引产业工人的做法也就不奇怪了。

其次,政府的重视。由国家劳动和社会保障部发起、专门为进城农民工提供就业服务的“春风行动”,在全国各地相继启动,内容包括为农民工提供就业机会、保障农民工的合法权益以及整顿劳动力中介机构等。“春风行动”让众多农民工共沐春风。辽宁、陕西等省陆续出台保障农民工权益的法律法规。

技工在现今的社会是不可或缺的岗位,城市的建设缺少技工就无从实现。城市建设的速度越来越快,对于技工的需求在不断增强,为了招揽技工,企业、政府会开出不具诱惑力的条件,工资上涨也就成为自然。

专家:蓝领赶超白领乃必然

在美国,一个银行出纳员的平均年薪为2.1714万美元,而一个汽车修理员的平均年薪为1.1136万美元;图书管理员的平均年薪是4.4473万美元,而空调维修员的平均年薪有5.980万美元。可见,蓝领工资高于白领并不罕见,甚至可以说是经济发展的到一定水平的必然现象。

一种必然路径,从某种程度上也不是坏事。”

白领薪酬不如蓝领,这是由他们的职业特点、社会发展等多方面因素所决定。而今这一现象是社会的常态,也是必然的发展趋势,这个趋势在以后的时间里将会继续存在。

国药准字H46020636

快克[®]

复方氨酚烷胺胶囊

适用于缓解普通感冒或流行感冒引起的发热、头痛、四肢酸痛、打喷嚏、流鼻涕、鼻塞、咽痛等症状,也可用于流行感冒的预防和治疗。

请在医生的指导下购买和使用

海南亚洲制药生产

海南快克药业总经销