

# 两会数据看经济

# 企业家织梦谋未来

《企业家日报》大项目实验室 报道

在“环球同此凉热”的年代，在尚未走出金融危机阴霾困境的过程中，占世界人口1/5、经济总量全球第二的中国，拥有什么样的发展方向、速度和质量，都是具有“全球意义”的重要命题。

3月3日，中国全国政协会议召开；3月5日，中国全国人大会议开幕。企业家们都打开自己的智慧匣子，丰富着两会的表情，期待着两会的声音。“发展战略”、“经济增速”、“新型城镇化”、“环境治理”等经济话题，吸引着企业家们的关注，他们通过“两会”正寻找着自己的中国梦……

## 从“两会”看中国经济的运势

陈永昌/文

2013年经济工作在已经企稳回升的条件下，“稳增长”的着力点将不会再放在遏制经济下行方面，而要更加注重打基础、调结构、促转型、提效率、求突破等方面。概括地讲，就是“稳中固基”、稳中求变”，在“稳”的基础上寻求新的变化、新的突破、新的创造。所以，各级政府必须充分认识到中国经济必须以“稳”为主，而不要再把过多的注意力放在速度上，放在单一的经济指标增长上。而要把力用在夯实基础、扎牢根基方面。只有这样，中国经济才能挤出水份，走得更稳健、更坚实。

就政策层面而言，就是在保持宏观政策基本稳定的前提下，更加重视发挥财政政策的作用。亦即以更加积极、主动的财政政策与稳健、灵活的货币政策相协调，促进经济结构的调整与转型，推动经济增长方式的转变。

“稳中求变”，最需要的就是应当体现在政策的把控和运用上。只有政策的灵活性增强了，“稳中固基”的目标才能实现。

就工作层面而言，经济增长的目标也将“稳”字当头，不会因为经济的企稳回升而盲目乐观，下过大高的经济增长指标，预计2013年的经济增长率仍将在7.5%左右。保底目标是7%，争取目标是8%。

中国经济发展的关键已不在速度，而是在质量有保证基础上的速度。因为，经济的企稳回升，很大程度上仍然是投资拉动的结果，而不是经济内生力量的作用。就结构和效率、质量和效益来看，中国经济继续保持快速增长势头的基础已不扎实、条件也不具备。中国必须用至少2-3年的时间，对经济结构进行一次全面的高速与优化，对经济增长方式进行一次全面提升。只有这样，中国经济的“快”才有基础和条件，中国也才能真正成为世界经济强国。

为此，2013年应突出抓好三个方面的工作：

一是经济结构调整的步伐必须加快。这其中，如何加大产业整合力度，提高产业的融合度、集聚度是十分重要的方面。因为，部分行业产能过剩的问题，已成为经济结构调整与转型、经济增长方式转变最大的问题之一。如钢铁、水泥、机械等行业，以及近两年刚刚出现的光伏行业，都因为产能过剩，面临全行业亏损、全行业不景气的危险。而且未来几年投资的力度仍然很大，难改变这些行业亏损的局面。所以，不加快经济结构调整的产业整合力度，经济要想可持续发展、快速发展，难度相当大。

二是改革的力度要进一步加大。

中国的发展得益于改革，但是，要想向更高层次发展，就必须启动新一轮改革，向改革的“深水区”推进。不然，很多方面都会出现很大的阻力，成为前进的障碍。十八大对改革提出了许多新的目标和要求，此次的中央经济工作会议，也一定会对明年的经济改革做出明确的部署和要求。包括财税、社会保障制度、金融等，2013年都有可能会有一些新的动作和措施。特别是金融改革，会在温州金融综合改革试点的基础上，出台一些新的办法和措施。

三是“美丽中国”将在2013年的经济工作安排中成为新的亮点。十八大提出的“美丽中国”要求，无疑将成为中国经济转型的一个标志、一个重要的转折点。那么，2013年的经济工作，一定会围绕“美丽中国”的概念，提出许多新的设想和目标，如节能降耗的要求会更高、资源保护和利用的条件将更高、绿色增长的标准更高等。

工作思路的变化，才能带来整个经济的变化，“稳中求变”才能真正得到体现。一旦“稳中求变”的目标实现了，“稳中固基”的目的也就达到了。

## 行政体制改革释放经济活力

袁中广 报道

根据国务院机构改革方案，本轮改革不再保留铁道部、卫生部、国家人口和计划生育委员会、国务院食品安全委员会办公室、国家广播电影电视总局、国家新闻出版总署、国家电力监管委员会等7个正部级机构，新组建国家卫生和计划生育委员会、国家食品药品监督管理总局、国家新闻出版广播电影电视总局3个正部级机构，减少了4个正部级机构。

目前我国经济转型困难重重，社会发展不平衡，很大程度上是因为行政体制改革滞后于经济社会发展。机构改革的目的，就是破解发展难题，释放经济活力。

安邦咨询高级研究员贺军：第一，适应中国的形势和市场发展的需要。比方说这次改革当中，强化的几个部门，它实际上都是中国现在形势的需要。另外一个是市场的需要，政府侧重于宏观管理和政策的研究。而是把更多市场的运行的事情交给市场去做。

这次机构改革为解决中国经济发展的一些重要问题下了猛药。

财经评论员叶檀：动作还是比较大的。

最受人关注的主要是铁道部门的改革。其实是我们以前一直在强调政企分开的方案，这一次在改革里边得到落实了。像能源这一块现在是把能源统一监管起来，组建国家能源局。这个改革的方向跟铁道部的改革的方向是比较接近的。另外，现在食品药品的安全问题对于中国经济的发展也有一个关键的影响。统一成立一个食品药品监督管理总局，这也是为了提高执政的效率，保证食品药品监督的管理的有效性，改变以前多头管理的方式。

相对于减少了几个正部级机构，这次改革大力度下放政府权力的意义更重要。

全国人大代表、TCL董事长李东生：还是要把权力下放，把更多的事项交到地方政府的就交给地方政府。另外，尽量减少政府的审批事项，让经济活动更多的按照市场的规律去办事，我觉得这非常顺应中国经济社会改革未来的方向。

简政放权，意味着政府机构必须重新认识自己的角色。政府在经济社会中的角色应该如何定位？答案很明确，就是转变职能、建设服务型政府，从而释放市场活力，

促进经济发展。

财经评论员叶檀：以前这个政府既当裁判员，又当运动员。结果通常是裁判员也当不好，运动员也当不好。那么它现在回归管理者位置，把裁判员的管理、裁判员的权利清楚之后，那么市场的边界也就相对清楚了，边界越清楚，活力发挥的越好。

行政体制改革能为中国带来什么？从经济的角度来说，就是要理清楚政府和市场之间的关系。大到巨额的民间资本，能进入哪些领域，进去后有什么权利和义务。小到街边的小贩，他能卖什么，能在哪里摆摊，谁是他的管理者。有了明确的界定和宽松的发展环境，经济活力才能进一步被激发出来。这次机构改革在这方面又迈进了一步。前面的路还很长，但未来可期。

叶檀：改革是很复杂的，那么它到底能够执行到什么程度？它需要在改革的过程当中进行调整，进行不断地反省，然后进行一些总结。我们希望这样的改革能够推向深入，在推进的过程中，目标更加明确，到第八轮或者第九轮的时候，这个市场的活力就越来越清楚。



## 数字解读 2013中国经济

赵怡雯 黄烨 报道

政府工作报告出炉，各界对GDP、CPI和M2(流通中的现金+支票存款+储蓄存款)的预设目标展开热烈讨论。《国际金融报》记者对包括周小川、林毅夫、马建堂、李若谷、胡凌云、钱颖一等与会代表委员和专家学者进行采访。对于三大目标值的合理性，林毅夫的观点颇具有代表性，“包括收入分配、产能过剩，以及国际经济相对不利的态势，这些都是今年相当具有挑战性的，政府工作报告中的目标都设定得相当好。”

至于能不能实现，在昨日经济界全国政协委员讨论会上，全国政协委员钱颖一认为，“从总体看，这三个数值超过预期的可能性很大。”

### M2增速目标低于预期

2013年M2增速目标值定在13%。对此，全国政协委员、央行行长周小川在接受记者采访时指出，这只是一个预测数而不是一个目标，“把它与往年的数据相比，你会看到这只是强调货币供应量不能过快发展”。

数据显示，2012年的M2增速预设目标14%，2013年M2增速目标值为近三年来的最低值。“今年货币政策主基调是稳健，不是扩张。因此，M2预设目标有所下降可以理解。”3月5日下午，经济界别小组讨论间隙，全国政协委员李若谷在回答记者提问时表示，“M2增速目标的下滑体现了国家对通货膨胀控制的重视。”

最新数据显示，2013年1月末M2增速已经达到15.9%，对此，周小川回应称，“货

币在年初一般会扩张得快一些，(1月末的数据)还有节日因素。但未来M2走势还要看今后的发展。”

“总体而言，央行今年压力蛮大的。”全国政协委员钱颖一认为，虽然今年M2目标值“更为谨慎”，但仍要警惕“地方投资冲动”。

### “看淡”GDP增速目标

对于政府工作报告中GDP增速7.5%的目标，众多代表委员在接受记者采访时对此看得“很淡”，纷纷看重经济发展的质量与速度是否能相得益彰。

对于该目标值，林毅夫表示，“7.5%的增长速度在国际上还是相对比较快的，这一目标是在综合考虑了经济增长的速度和质量所得出的。”李若谷认为，相比经济结构调整、三农发展、小微企业和节能减排规划等目标，GDP增速已不是中国经济追求的唯一目标，该数字“比较合理”，但以过去30年的情况看，GDP增速突破7.5%很正常，“不是了不得的事”。

这与钱颖一的观点不谋而合，“考虑到国际、国内及换届等因素，7.5%的目标可能很容易就超过了”。

代表委员们从这个目标值看到的是政府对经济发展走可持续道路的坚定。3月5日上午，国家统计局局长马建堂在回应包括记者在内的媒体采访时表示，GDP增长目标一方面充分考虑到中国经济潜在的增长能力，也考虑到了发展的需要。将目标设定在7.5%，也能将更多的经济重心放在转方式、调结构、调整经济增长的质量上。

全国政协委员胡凌云在电梯中接受记者采访时表示，经济发展目标增速目标值表明中国经济会进一步走绿色发展和可持续发展之路。

### CPI目标值切合实际

2013年，CPI指数目标值为3.5%。“尽管受到输入性通胀以及去年物价翘尾等因素影响，2013年物价仍然有条件实现总体稳定这个目标。”马建堂表示，“非常赞同这一目标。”

而钱颖一认为，今年3.5%CPI目标实现的“难度很大”。难点在于，各国都在实施宽松的货币政策，“因此，要警惕输入型通胀压力的存在”。

值得注意的是，国家统计局3月4日公布的50个城市主要食品平均价格变动情况却显示，在其监测的29种食品中，仅7个品种价格环比持平或微涨，其余全部下跌，与前几周大相径庭。

对于今年为何将CPI控制目标设立在3.5%，林毅夫向记者解释，“这一目标考虑了两点：一是未来可能存在的输入性通货膨胀因素，另外是7.5%的经济增长速度还是相对比较快的。”因此，3.5%的CPI控制目标显得更加切合实际。

李若谷对记者说，今年中国经济面临的最大风险还是“世界经济形势不确定性”，“部分国家搞宽松政策，中方只能相机抉择”。而对于记者追问的“今年通胀压力会聚集在上半年还是下半年”时，马建堂表示，“这还需要继续看”。

### 链接

## 两会与互联网时代

刘关关/文

2013两会时间开启，一段《三分钟带你读懂两会》的动画视频，一幅《教你两会》的动态信息图，在网络上广为流传。互联网时代的两会，就像这些通俗易懂的小科普，形象生动，清晰明了，更丰富也更贴近百姓。

### 零距离接触代表委员

借助于新媒体，两会代表委员与老百姓之间的沟通，变得更加直接和顺畅。

两会召开之际，全国人大代表、常年以微薄收入救助困难学生的“最美洗脚妹”刘丽在微博上向网友征集建议，还把自己整理完成的两会建议拍成照片晒在微博上。

全国政协委员、中国教育学会副会长朱永新在微博上写下“两会手记”，分14条微博写出自己的两会议案，多条微博被阅读次数超过10万。

数百位两会代表委员开通了自己的个人微博，多家微博门户网站不约而同地汇总、整理了两会代表委员的微博账号，让网友实现轻松关注。通过两会代表委员的个人微博，网友直接接触到两会代表委员，了解到他们的动态，并可以与代表委员互动。代表委员在微博上一举一动的呈现，也让网友实现了对代表委员履职的监督。

### 多渠道提升参与热情

截至3月6日18时，两会开幕仅4天，新浪微博包含“两会”关键词的微博就达到302505条，腾讯微博包含“两会”关键词的微博则超过了1471万条。新媒体的开放和便捷引发了网友对两会的关注和热烈讨论，让老百姓可以不受时空限制，不受终端限制，及时掌握两会资讯，方便、快捷地参政议政。

各大主流新闻手机客户端在两会期间都提供了“两会”栏目的订阅服务，订阅之后，可以看到关于两会的新闻、图片，还有视频，感兴趣的新闻还可以一键分享到微博、QQ、人人网、微信等。在搜狐手机客户端上，3月2日一条关于全国人大代表、广东律师朱列玉建议贪污受贿量刑修改的新闻，截至3月5日22时，评论量达到53486条。

中国传媒大学教授金梦玉表示，新媒体为公众提供了越来越多的表达意见的渠道，层次也越来越多，更广泛地吸纳了不同年龄段、不同社会阶层人群参与两会、参与国事。全国的网民、新媒体的使用者用自己的方式与两会互动，汇民意、发民声，形成了社会整体共同关注两会的局面，带来了全民议政的新气象，也让两会议题越来越贴近民心。



李彦宏在两会会场上偷偷百度关于自己的新闻报道