

养老金待遇最高相差50倍 废除双轨制呼声再起

调查称 98%网民认为废除养老金双轨制条件已成熟。中国社会科学院于日前发布的《社会保障绿皮书》和《中国社会保障收入再分配状况调查》显示,在被调查者中,75.4%的职工养老金不高于 2000 元,92.3%的机关事业单位退休人员养老金却都高于 4000 元。其中在 2011 年 8 月,被访者领取的养老金最低为 200 元,最高为 10000 元,后者是前者的 50 倍, 并且月养老金低于 2615 元平均水平的占到总人数的 77.3%。

矛头指向了养老金双轨制

50 倍,这一当前养老金待遇的最高相差倍数,这再次将矛头指向了养老金双轨制,公众取消“双轨制”的呼声再次鼎沸。2013 年全国两会前夕,人民网就公众关注的热点问题展开调查,截至 2 月 26 日,“社会保障”继 2010 年以来第四度位居榜首,更有 98%的网民认为废除养老金双轨制的条件已经成熟。“从时机上讲,现在民众的呼声很高,在国内利益主体复杂且相互牵扯的情况下,民间普遍的支持正是决策者大胆决策的最好时机。”

但业内专家认为,并不是两会前呼声高,就预示事业单位改革时机成熟了。“事业单位改革牵涉面非常广,涉及目前制度的深层问题,涉及执政的基础问题,应该慎重。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在接受记者采访时表示,事业单位改革不是一个简单的经济问题,而是一个政治决心问题,因此必须要有一个完整的一揽子改革方案,一个顶层设计。

公平性质疑

“真是盼着早点退休了。”2 月 26 日,一位地方县级工商管理局员工告诉记者,他们如果工作 35 年后退休,最高可拿到 95%替代率的养老工资,加上生活补贴,可能比在职拿的钱还多。据他透露,目前他们单位的生活补贴已经比基本工资还高。

这种“十里不同天”的养老金待遇对于更多的企业员工是难以接受的:企业员工设立养老保险账户,每月由企业缴纳工资总额的 20%进入统筹账户,个人缴纳 8%进入个人账户,进行养老金的账户积累,但最后只能拿到 45%替代率的养老工资;与此同时,机关和大部分事业单位职工并不缴费,但最后却能拿到 80%至 90%替代率的养老工资。

实际上,过去 10 年里面有 9 年都上调了养老金,但传统的 10%的微调,也仅仅是基本养老金的 10%,而非全部养老金的上涨,这种几十元的上调幅度与不声不响上调的机关事业单位人员退休待遇相比,其结果就是差距年年还在拉大。

根据社科院就养老保险的满意度的调查,有 36.4%的人认为,与周围人相比,自己感觉领到的养老金不公平。在这之中,公平感最差的是城镇居民基本养老保险和城镇职工基本养老保险的参与者,他们之中分别有 48.1%和 42.4%的人认为,自己领取的养老金与周围人相比不公平。而公平感最好的人群是机关事业单位养老保险参保者,被调查者中 80%的人认为公平。

“公平性是很尖锐的问题。”郑秉文对记者坦言,当前只要一提社会保障制度改革,所有人都会指向事业单位改革,说到公平问题,“事业单位如果不改革,公平性受到社会的严重抨击、质疑,社会保障制度其他改革就难以为继,很容易停滞下来。”

改革方向

随着废除双轨制的呼声再次高涨,已经 5 年未果的事业单位改革今年将迎来怎样的进展?

“十八大提出了社会保障制度改革的公平性问题,这么尖锐的问题既然都列到十八大的改革议事日程当中,那么在两会的时候也应该会很郑重地列到议程当中。”郑秉文指出。

2013 年 1 月,人社部副部长胡晓义表示,无论是养老还是医疗,很多事业单位包括机关的社保制度改革正在稳步推进,随着社保标准的提高和改革的不断推进,“双轨制”终将合并统一。

不过,在郑秉文看来,事业单位改革不是人社部一个部门能够推动、负责和完成的,“这不是一个单纯涉及财务、财政的经济问题。这是一个政治上的下决心问题,而政治决心下的基础,就是一个完整的一揽子设计,需要国家的最高层有一个共识,某个单个部门去推进是不可能的。”

(摘自《华夏时报》文 / 叶琪)

中国农民工整体幸福感略有提升

2012 年,中国农民工整体幸福感稍有提升,但与人际关系、社会参与、社会地位相关的幸福感数据有所下降。这是 2 月 27 日出炉的中国农民工“生存感受”2013 年度报告中透露的信息。这项报告是对全国 20 个主要用工城市的 2011 名农民工进行电话调查后得出的。

报告显示,2012 年,中国农民工整体幸福感 67.9 分,较 2011 年的 65.9 分有所上升。但在具体幸福感分类上,提升的主要是生活水平、健康状况等生存需求的满足感,而在社会参与、社会地位幸福感方面,数据出现了不小的下降:社会参与幸福感仅为 52.9 分,较 2011 年下降近 5 分,社会地位幸福感 51.5 分,较 2011 年下降 4 分左右。大多数农民工对因为社交缺失带来的自身社会地位和影响力下降感到失望。

“政府和社会都应该更关注农民工的生存感受。”报告主要分析者,中国人民大学心理学系教授胡平说,这已经是人大心理学系与致力于服务农民工的公益网站工众网第二次联合进行的调研,“最终目的,是想为改善城市阶层差异、改善农民工生存感受提供依据”。

“在当前的社会转型期,城镇化是最大的问题之一,而如何让农民成为市民则是城镇化的核心问题。现在,政府已经不能仅仅保障农民工的物质生活,农民工不仅要吃饭,还希望社会参与、需要精神方面的保障。”看完报告后,中国社会科学院社会学研究所副研究员王俊秀说。

报告称对外投资移民激增 三年流失 150 亿美元

美国投资移民史上最大骗局案(EB-5 计划,涉案 1.45 亿美元)仍在发酵,超过 250 名投资人(大多数来自中国)通过该项目的投资移民之路已经彻底断绝。而在此前的 2008 年,147 名中国富豪以每人 50 万美元的额度,集资 7350 万美元,欲帮助芝加哥会议中心拓建,并以投资移民的方式申办绿卡,最终未果。

《中国国际移民报告(2012)》两位主编之一的中国与全球化研究中心主任王辉耀表示,最近 3 年中国人经由投资移民致 150 亿美元流失海外。而对移民者而言,波士顿咨询公司(BCG)调研显示,子女教育与移民是国内人去海外投资的两大主要目的。

3 年 150 亿美元

北京德和衡律师事务所律师刘森介绍,中国人去美国投资移民的最低条件是,在当地政府认可的区域中心项目上投资 50 万美元,并创造 10 个就业岗位。相关法案原本在 2012 年 9 月底到期,然而美国参众两院已同意将有效期延至 2015 年 9 月 30 日。去年 12 月初,加拿大魁北克移民局公布了今年的移民申请费用调整,魁省投资移民政策今年有望重启。这代表了一种变化,即欧美各国都在加速吸引投资移民者。而对于中国,第 3 次海外移民潮是建立在中国高净值人数迅猛增长基础上的。

2012 年底中国建设银行联合波士顿咨询公司发布的《2012 年中国财富报告》显示,2012 年中国私人可投资资产总额将超过 73 万亿元人民币,较 2011 年增长 14%。截至 2012 年底,预计中国高净值家庭数将达到 174 万户,同比增长 17%。

高净值人群增加的结果之一是,这些人实现海外资产配置的需求逐渐爆发。其中在海外目的地选择上,中国香港、美国和加拿大是中国高净值客户海外资产配置的主要集中地,3 地集中了其海外资产产量的 60%左右。这 3 地同时也是海外移民的热门目的地。该报告认为,香港和美国作为高净值人群离岸财富管理目的地有着相同的原因,移民和子女留学以及资产的保值增值为这一人群的首要考虑。

投资移民带来双重流失

中国商务部对外投资合作研究所副主任周密等人认为,由于投资移民是以投资为前提的,投资移民人数的上涨必然伴随资金流动规模的上扬。《中国国际移民报告(2012)》也显示,海外投资移民的发展带来我国的资产和人才的双重流失。根据王辉耀等人搜集到的相关研究资料,仅 2009 年就有 3000 人投资移民到美国和加拿大,他们投资的总额超过 80 亿人民币。在人民币应用较广的地区,2009 年移民转移出去的资金就高达 100 亿元人民币。

据王辉耀估算,2011 年,据各国的移民署和出入境管理局数据显示,我国近一万人左右通过投资移民移居海外,按照最保守的每人投资额 50 万美元计算,一年投资移民资金流出 50 亿美元。最近 3 年则有 150 亿美元流失海外。“这只是为了满足投资项目条件的投资,还不包括购房、子女上学和生活旅行等费用,如果都



王俊秀认为,按照著名社会心理学家马斯洛的“需要层次论”理论,人的需要是分层次的,由低到高是生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求、自我实现需求。“但此次调查结果表明,政府已经不能按这样的顺序,一层一层地满足农民工的需求了。现在,农民工把几层的需求同时提出来了。”王俊秀告诉记者,尤其是社会需求,已经成为影响农民工幸福感高低的重要因素。

中国人民大学城市规划与管理系主任叶裕民教授则用“非常高兴”和“更加担忧”来分析报告中的几组数据。

“整体幸福感提升,81%农民工对未来有信心,这说明虽然农民工在城市生存仍然

艰辛,但他们仍然保持着一定的乐观、积极心态。”叶裕民告诉记者。

另外一组数据也让叶裕民看到让农民工更加幸福的可能。报告显示:小学、初中、高中、大专、本科及以上五种学历的农民工的幸福感指数依次为 61.6、66.4、68.2、71.5、72.3,呈现依次上升状态。“这说明教育还是对农民工起到正向引导作用的,要构筑农民工上升通道,最重要的还是教育,只要教育铺开,农民工就可能更幸福。”叶裕民说。

另外一组数据也让人欣慰。在年龄与幸福感的调查中,胡平发现,年龄越低,幸福感越高,尤其是,16 岁到 25 岁的新生代农民工,整体幸福率为 68.1,高于年长者。



财政部副部长朱光耀

财政部副部长： 房产税全面开征没有时间表

“房产税全面开征现在没有时间表。”全国政协委员、财政部副部长朱光耀 3 月 5 日说,目前正在总结上海市和重庆市的试点经验,或将扩大试点规模。

朱光耀说,财政部正按照国务院的要求,考虑房产税扩大试点问题,也在征求各个城市的意见,目标是稳定房价,“改革不可能一蹴而就”。

2011 年 1 月起,上海市和重庆市开始试点征收房产税。重庆市征收对象是独栋别墅和高档公寓,以及无工作户口无投资人员所购二套房,缴税税率为 0.5%-1.2%;上海市征收对象为本市居民新购房且属于第二套及以上住房和非本市居民新购房,税率为 0.6%。

哪些城市会成为扩大试点的范围?“你得先问问那些城市的市长。”朱光耀说。

朱光耀说,改革的阻力在于各种不同的利益集团,要平衡、协调各方的利益关系,但

“但整个报告看起来,我还是担忧多于欣慰。”叶裕民说,总的来说,农民工的幸福感虽然略有提升,但并没有重大改观,而且在社会阶层上,分离更加严重,农民工对自身社会地位的满意度比原来更低。

叶裕民认为,不论是城市的政府或社会,现在对农民工的发展都不够重视,“尤其是一些大城市,没有很好地担起责任”。报告中关于 20 个主要用工城市幸福感的排名显示,农民工幸福感高低与城市经济发达程度并无直接关联,相反,北京、广州、深圳、温州等经济较发达的地区,排名垫底。

帮农民工扩大社交网络,增加社会参与度,被视为改善农民工生存感受的重要手段。报告数据显示,交朋友容易的农民工比交朋友不容易的农民工幸福感高出不少。

“收入高不一定幸福度高,人是社会的动物,表面上看,农民工是为了解决生计问题,其实他们中很多人更看重情感、社交的需求。”农民工生存感受调查策划者、工众网总裁李久鑫说。几年来,工众网无偿为打工者搭建“打工朋友圈”,并致力于帮他们获得其他工友的帮助,提升其社会融入感和参与感,“效果很明显”。

关注农民工的生存感受、阶层意识、社会情绪尤其是负面情绪,创造条件倡导和正向激励农民工参与社会——这是报告发布方在报告中对政府和社会各界提出的建议。“这样才能真正让农民工在城市里生活、工作得更尊严、更体面。”胡平说。

(摘自《中国青年报》)

社保基金副理事长： 没 10 万亿无法解决养老问题



全国社保基金理事会副理事长王忠民 2 月 28 日表示,社保基金 12 年来年均收益率为 8.4%,目前约有 1 万亿元人民币的总规模。随着未来养老需求的扩大,没有 10 万亿

不足以解决未来的养老问题,应设立财富管理的有效机制。

28 日,王忠民在“中国财富管理 50 人论坛年会”上表示,中国在享受人口红利 35 年间,劳动者从农村流入城市,大多没有上交或没有带走个人名下的养老社会保障。而今天这些劳动者已经或即将步入老龄化,却没有得到相应的养老权利或养老金。

王忠民认为,养老面临着昨天的欠缴、今天的结存、今天的补贴及明天来势凶猛的养老需求之间的重组。现在新农保对养老年支付额的保障不足 100 元,如果将几亿农村人口的养老问题提到议事日程上,那么每年约达几千亿。现在每年财政补贴养老 2000 亿,而年累计结余是 2 万亿。目前 1 万亿的社保基金还太小,没有 10 万亿不足以满足未来年补贴额的需求。

王忠民认为,要设立财富管理的有效机制。在通货膨胀的情况下,养老时的通胀率和年轻时的通胀率不一样,应当编制一个和养老指数相一致的 CPI,让所有的养老财富管理必须战胜这个养老 CPI。

(摘自《新京报》文 / 李蕾 金蕊)