

新区新产业再造一个“产业成都”

特约记者 党鹏 报道

根据成都市投资促进委员会最新发布的数据显示,经过一年的建设,成都天府新区已新签约引进重大项目 94 个,总投资额达 566.59 亿元。其中,世界 500 强落地项目就有 9 个,总投资 236.72 亿元。

不仅如此,随着新区内“三纵一横一湖”等基础设施的正式亮相,以及地下城等商业配套的完善,从“无”到“有”,从“平面”到“立体”,如今天府新区轮廓初现,蓝图正向现实逼近,一座宜业宜商宜居的国际化现代新城区已然崛起。到 2020 年,天府新区地区生产总值有望达到 6500 亿元以上,实现再造一个“产业成都”。

“三位一体”破解大城市病

2011 年 12 月底,天府新区总投资 2000 亿元的 80 余个项目集体开工。

成都市一位参与天府新区规划的专家毫不讳言地说,城市土地短缺、交通拥堵、环境污染、产业和城市两张皮……这些问题已经成为当前大城市发展的世界性难题,但天府新区的规划正力图破解上述难题。

规划显示,首批项目呈现高端化、现代化、一体化、生态化四大特征。这只是整个天府新区项目建设的一个缩影,未来的天府新区将是一个产城融合,宜业、宜商、宜居,现代产业、现代生活、现代都市三位一体协调发展、有机融合的整体。

记者注意到,天府新区规划总面积 1578 平方公里,其中成都区域所占面积为 1293 平方公里。在成都区域当中,规划工业用地面积为 167 平方公里,规划居住用地面积为 120 平方公里,两者仅分别占城镇建设用地总面积的 27.8%和 20%。但城市建设用地范围外的生态绿隔地区,总面积约 693 平方公里,加上城市建设用地的公共绿地,面积在 773 平方公里以上,占总面积约 60%。

将总面积约 6 成的土地用于生态环境建设,需要的不仅是智慧,更是勇气和价值观。此外,为破解产城分离导致的交通拥堵、产业空心化等问题,按照“产城融合、三



新川创新科技园规划图

位一体”的理念和总体规划布局要求,天府新区的规划者在国内率先提出建设 35 个“产城一体化单元”。

支撑“产城一体化单元”的是慢行交通和职住平衡两大思路。在产城单元内,规划了可供居民就业的各种产业,配套建设相应的居民区、幼儿园、学校及其他公共服务设施,单元内的居民可以在步行或 30 分钟车程范围内,实现生产和生活的统筹。如今,这里多个单元的公共服务和商业配套已经陆续完成,巨大的消费力更是集中了包括沃尔玛、宜家、伊藤洋华堂等国际商业百货业的抢滩入驻。

“规划之初,决策者已形成共识,宜业、宜商、宜居,归根到底是要宜人。”上述专家表示。

再造一个产业成都

在天府新区启动的 2011 年,成都 GDP 接近 7000 亿元。根据规划,到 2020 年,天府新区经过 9 年建设,将实现地区生产总值 6500 亿元以上,实现再造一个“产业成都”。其远期的发展目标则是,到 2030 年,实现地区生产总值约 1.2 万亿元。

“我们瞄准世界 500 强和知名跨国公司,全力推进天府新区招商,电子信息产业园、国际汽车城和新材料、新能源功能区等一批核心起步区招商,成效明显。”成都市投促委负责人介绍,目前法国标志汽车、澳新银行、美国 JM 集团等产业高端项目相继落户,去年实际到位 11.16 亿美元,现世界 500 强企业已经有 233 家落户成都。

建设伊始,天府新区就以重点项目领航产业高端和高端产业。去年 5 月,四川省与新加坡合作建设的重大项目——新川创新科技园在天府新区高新片区开工建设。项目预计总投资超过 1000 亿元,将建成“产城一体”新样本。基于“宜业、宜商、宜居”理念,新川创新科技园采用“6+1”式组团布局,将形成 7 个相对独立又有机共融的混合功能组团,在聚集服务外包业、信息技术产业、生物医药业等 8 大产业集群的同时,同步建设配套完善产城融合的职住载体、交通体系。

数据显示,截至上月中旬,新川科技园区已完成 97%集体土地拆迁协议的签订,已联系和接洽美国、新加坡及国内知名企业 90 余家,预计在今年园区基础设施建设初具规模后,还将吸引更多的海内外产业高端和高端产业入

驻园区。

“在当前各地利用外资都有所回落的情况下,成都能够吸引如此大规模的投资,充分体现了新区的聚合效应。”四川省社科院副院长盛毅表示。

打造财富新高地

在发布富豪榜的胡润看来,成都大量涌出的年轻高科技创业者,正是这个城市未来高端财富阶层的蓄水池。胡润表示,成都的创富群体结构和全国有些不一样。“胡润百富榜上的 1000 名富豪中,有 22%是来自房地产。而在四川,这个比例要少得多。有两成以上的富豪是来自农业、能源,还有很大一部分是来自高科技领域。”

如今,成都天府新区的崛起,更是为新的财富阶层创造了更多机会。

去年初,英国《金融时报》旗下《外国直接投资(FDI)》杂志将成都评为“2011/2012 年度亚太十大最佳外商投资战略城市”,成都也是该份榜单上唯一的中国内陆城市。同时该杂志还以“成都引领西部腾飞”为主题发表了一份长达 12 页的深度投资调研报告。FDI 主编考特尼·芬表示,在全球经济不景气的大背景下,“成都及其所代表的中国中西部地区将成为新的驱动引擎”。

而今年 6 月即将举办的“财富全球论坛”放到成都举办,也从另一个侧面印证了成都在中国未来区域经济发展格局中的潜力与地位。《财富》杂志主编苏安迪就表示,“财富论坛”主办城市的选择标准,并不一定是经济最发达的地区,但一定是经济发展具有活力、不断创新的地区。而在他看来,成都正是这样一个“代表着未来发展趋势、具有引领力量”的城市。

统计资料显示,2012 年,成都地区生产总值达 8138.9 亿元,在副省级城市中仅次于广州、深圳。

“天府新区预计将成为一个以现代制造业为主,高端服务业聚集、宜商宜居的国际化现代新城区。”四川省社科院党委书记李后强表示,由此,成都天府新区也将成为投资、投智、投身、投物的热点,成为未来西部地区的财富新高地。

新区新主张天府新区拒绝城市病

邓宇 报道

天府新区选址为何“落子”成都以南,这片区域有何优势所在?而在此之前,又有哪些地方备选?“第一要素是保护耕地,就是要把良田沃土留给子孙后代。”四川省住房与城乡建设厅总规划师、四川省成都天府新区规划建设委员会规划小组办公室副主任邱建详解天府新区选址经过。

“双核”之成都核级

四川明确提出要建设天府新区的最早时间,是在 2010 年 9 月召开的四川省深入实施西部大开发战略工作会议上。早在 2010 年 7 月,四川省智囊团的专家们就已经悄然开始了关于规划建设天府新区的论证。

“那时候的论证,其实还比较务虚。”邱建说,当时的主要议题是应该怎么样建立新区,就是分析四川在全国最具竞争优势的产业到底是什么,“当时有很多的意见”。

其中的一个意见把目光放在了攀西地区。部分专家认为,攀枝花、西昌地区的钒钛经济最具战略意义,“是不是在攀西地区建一个新区,把战略资源做起来”?

也有专家认为,成都和重庆作为西部“两极”,配合正在制定的成渝经济区规划,是不是在这“两极”之间寻找一个中间点建立新区,形成最稳定的“三角”结构。城镇群密集、产业规模、交通条件较好的内江、自贡,甚至是乐山地区,进入了专家们的视野。尤其是在内江和自贡之间建立一个新区,因为两个中心点之间的直线距离只有 38 公里,如果在此建立新区,两个城市的规划区都可以全部覆盖。

但是,多数专家更倾向于要把成都这一核极做强做大,和重庆一起共同承担起国家战略。“在综合各方面的因素后,更多的专家认为还是应该在成都,把成都做起来跟重庆比翼齐飞。”邱建说,就像最后国家批复的成渝经济区规划中的“两核五带”,如果是把力量分散以后就很难形成国家战略,有可能就要丧失很多机会。于是,天府新区选址的大



范围最终被定在成都。

保护良田沃土

大范围一旦确定,究竟建在成都东南西北的哪里好,新一番的研究论证紧接着展开。

“我们考虑的主要因素,也是最原始的,第一是保护耕地,就是良田沃土一定要留给子孙后代。”邱建说,特别是都江堰灌区、成都平原,不仅仅因为她是平原,更是我们的粮仓。自从都江堰工程修建以后,川西坝子就是一片沃野千里。而实际上,这一部分地区阡陌纵横、水系交错,承担着川中丘陵地区大量耕地的供水职能,“她就像母亲一样,滋润着整个川中大地,甚至更广阔的区域。所以不能在这儿建,我们当时的第一方案就把这个方向排除掉了”。

第二方案是位于成都以北的成德绵走廊。这一面本来就是一个已经相当成熟的城市群,无论产业基础、科技力

量,还是交通、区位优势,都具备建立新区的有利条件。但这一块平原区域从成都一直延伸到绵阳江油,同样是出于保护耕地的考虑,该方案也被排除掉。

成都西面和北面被排除后,剩下的可选范围就只剩下东边和南面。

“东边主要是龙泉山脉以东,以简阳为主体的资阳地区。”邱建说,通过研究世界上的四种新区模式,其中一种首尔模式,就是跳出几十公里以外,通过自然屏障来另辟一块地方建立新区。“但通过研究发现,这一块区域处于坡度大于 25 度的深丘地带,用地相当紧张,建设条件比较差,启动新区建设将会比较困难”。

邱建说,通过对成都四面的综合分析,专家组认为,除了耕地是必须要首先保证的以外,新区的选址地区还必须要有一定的承载能力、产业基础,以及对接区域的高效便捷。

“所以,最后的综合性选定方案就是这儿。”邱建手点地图,食指停在了成都以南。

城市建设不再“摊大饼”

不能让已经在老城区出现的城市病,再出现在天府新区里面。

1999 年,国务院在关于成都市城市总体规划的批复中指出:“要优化中心城区的产业结构和用地布局,采取有效措施,控制中心城北部和西部的开发,引导城市向东部、南部发展。”

这第一次正式确定了成都城市向东向南发展的方向。成都市城市总体规划也明确地提出:必须调整城市现有结构和形态。城市重点向东、向南发展,将促进成都向组团形、带形城市形态过渡,把单中心城市结构变为多中心结构。

在已正式确定的规划区内,成都龙泉驿区、资阳市的简阳市是“向东”,而成都的高新区南区、双流县、新津县,眉山市的彭山县、仁寿县则是“向南”。

“但是,新区建设将绝不允许无序的‘摊大饼’。”邱建说,“摊大饼”的后果就是一大堆城市病,交通堵塞、环境污染、人口密集等,“不能让已经在老城区出现的城市病,再出现在天府新区里面”。

邱建说,天府新区规划将产业功能、城市功能、生态功能融为一体,它将是一个“组合城市”。在各自承担不同产业的功能区中,将建立若干个产城单元,而每个产城单元的面积约有 4×5=20 平方公里。在这些不同的单元中,不仅有工厂、社区,还有学校、医院、超市等种类齐全的社会配套服务,个人基本的生产生活都能在产城单元中得到满足。“每一个功能区里都是这样,最后再组合成一个大城市”。

这样的好处将显而易见。在产城单元中,基本生产生活能得到满足的个人,上下班可以骑自行车,不仅减少了汽车尾气排放,而且可以有效缓解交通压力。

同时,产城单元之间、片区与片区之间,路面上有发达的公交系统,地面下的轨道交通同样非常完善,不仅新区交通拥堵、环境污染的城市病可以有效控制,还能起到缓解中心城区城市病的作用。

名词解释

- 产城一体**
将产业功能、城市功能、生态功能融为一体。
- 一核两区双中心**
天府新区与成都中心城区共同形成了“一核、两区、双中心”的整体结构。
- 其中,“一核”指《成渝经济区规划》中确定的成都发展核,范围为整个成都市域。
- “两区”中,中心城区作为优化开发区,重点提升传统服务功能,功能宜为文化、商贸、金融等;天府新区作为重点开发区,主要集聚新型城市功能,包括科技、商务、行政文化、现代制造业基地和高新产业产业基地等。
- “双中心”指成都老城中心和天府新区的新中心,其中天府新区新中心重点集聚科技、商务、文化等高端服务功能,形成有鲜明特色的空间形象,打造为天府新区的标志性亮点区域。
- 一带两翼一城六区**
- 一带:居中的高端服务功能集聚带。天府中轴向南延续,并向东延伸至龙泉山边。
 - 两翼:东西两翼的产业功能带。以现状成眉乐产业走廊为基础打造成眉高新技术和战略新兴产业集聚带;以现状经开区和成资工业园为基础打造高端制造产业功能带。
 - 一城:天府新城,规划建设用地面积约 119 平方公里。
 - 六区:(1)成眉战略新兴产业功能区,规划建设用地面积约 63 平方公里。(2)空港高新技术产业功能区,规划建设用地面积约 198 平方公里。(3)龙泉高端制造产业功能区,规划建设用地面积约 129 平方公里。(4)创新研发产业功能区,规划建设用地面积约 55 平方公里。(5)南部现代农业科技功能区,规划建设用地面积约 64 平方公里。(6)两湖一山国际旅游文化功能区,规划建设用地面积约 10 平方公里。