中国安全生产 ZHongguo Anquan SHengchan 周刊

新闻热线:(028) 87369123 传真:(028)87346406 2010年10月21日 星期四 责编:王萍 编辑:张宇 版式:张彤 校对:梁英 经理日报 C1

▶ 头条报告 | Toutiao Baogao

河南平禹矿难查出严重违规

问责将按上限处理

根据国家有关法律法规，国务院19日批准成立了国务院河南省中平能化集团平禹煤电公司四矿“10·16”特别重大煤与瓦斯突出事故调查组，由安监总局局长骆琳任组长。经初步调查，这是一起因违规违章造成的责任事故，致37人遇难

今年10月16日6时许，中国平煤神马能源化工集团平禹煤电公司四矿12190工作面发生煤与瓦斯突出事故，当班下井276人，其中239人经及时抢救撤离安全升井，37人遇难。19日7时35分，矿山救护队员找到了事故中的最后一名遇难者。

技术组已展开调查工作

根据事故救援进展情况，国务院批准成立了由安全监管总局牵头的国务院事故调查组。安全监管总局局长骆琳任组长，安全监管总局副局长、煤矿安监局局长赵铁锤，监察部副部长郝明金，全国总工会副主席、书记处书记张鸣起，河南省副省长史济春，煤矿安监局副局长兼总工程师王树鹤，能源局副局长吴吟为副组长。调查组还邀请最高人民检察院派员参加事故调查。

事故调查组下设技术组、管理组和综合组，主要职责是，查明事故原因，认定事故性质和责任，提出对事故有关责任人的处理建议和加强安全生产、防止同类事故发生的措施等，并提交事故调查报告。事故发生后，安全监管总局已组织有关专家及时抵达事故现场，目前技术组相关调查工作已经展开。

对责任人将给予上限处理

骆琳指出，事发矿2008年8月1日就在同一工作面，发生同类煤与瓦斯突出的重大事故，造成23人死亡。这次又发生了性质更为严重的特别重大事故。经初步调查分析，表明这个矿存在严重的安全管理漏洞，吸取事故教训不深刻，煤与瓦斯综合防突措施落实不到位，劳动组织和现场管理不严格等突出问题，是一起因违规违章造成的责任事故。

骆琳表示，对事故单位和有关责任人要依法依规给予上限严肃处理，触犯刑律的事故责任人一律及时移交司法机关严格追究刑事责任。

同时，要进一步加强煤矿安全监管监察工作，对于存在重大隐患的矿井，要依法暂扣安全生产许可证，坚决实施停产整改，达到标准要求并经当地人民政府组织检查验收后，方可恢复生产；对于隐患治理不彻底、严重威胁安全生产的，绝不允许恢复生产，并提请当地人民政府依法予以关闭。

加快强制推行先进装备

骆琳强调，当前和今后一个时期，要切实加强安全监管，强化企业安全生产主体责任落实和责任追究；坚决执行煤矿和非煤矿矿山领导下井带班并与工人同时下井、同时升井等项制度；加快强制推行井下救生舱、避险硐室、井下人员定位和通信联络、监测监控系统等先进适用的技术装备，按规定限期完成；依托大型企业加快国家矿山应急救援队和区域性、专业性应急救援能力建设；依法依规做好提高工伤事故死亡职工一次性赔偿标准等项工作；坚决落实更加有效的管理手段和政策措施，严格执法监管。

（本报综合新华社报道）

▶ 生产动态 | Shengchan Dongtai

安监局：加强境外中资企业生产安全监管

国家安监局网站14日通报近期境外中资企业生产安全事故，9月9日，上海电气股份有限公司在埃塞俄比亚总承包、吉林送变电工程公司分包的电力建设项目发生输电线铁塔坍塌事故，造成5人死亡，其中4名中国工人。

安监局表示，为进一步加强境外中资企业安全生产监督管理工作，有效预防和遏制事故的发生，要求相关部门高度重视境外中资企业安全生产工作，加大监管力度，落实主体责任；做好事故调查处理工作，依法依规严肃追究责任等。

（何 棕）

山西煤企兼并重组：淘汰年产30万吨以下矿井

今年以来，山西省稳步推进煤矿企业兼并重组，截至10月15日，重组整合煤矿企业正式协议签订率达99.5%，主体到位接管率达98%，全省煤企名称预核准基本完成，采矿许可证变更率达95%以上，主体企业对被整合煤矿的资金补偿到位率为74%。

通过今年以来的整合，山西煤炭工业“多、小、散、低”的产业格局发生巨大转变：矿井数由2600座减少到1053座，压减比例达60%，年产30万吨以下的矿井全部淘汰，保留矿井将全部实现机械化开采。产业集中度明显提高，企业主体由2200多个减少到130个左右，形成4个年生产能力亿吨级的特大型煤炭集团、3个年生产能力5000万吨级以上的大型煤炭集团。形成了以股份制为主要形式，国有、民营并存的现代办矿格局。

随着煤炭工业产业化水平的提升，山西煤矿安全保障能力明显增强。今年前9个月，全省煤矿百万吨死亡率降至0.2412，同比减少0.1247，同比下降了34.56%。同时，煤炭企业贡献率持续上升。今年1至9月，全省原煤产量累计完成52229万吨，同比增加9094万吨，增幅达21.08%。

（冀 业）

内蒙古：1–9月因煤矿事故死亡45人

记者19日从内蒙古煤矿安全监察局了解到，今年1—9月，内蒙古煤矿共发生死亡事故13起，死亡45人，与去年同期相比事故起数减少5起，死亡人数增加17人。其中，国有重点煤矿发生死亡事故5起，死亡36人，同比事故起数减少6起，多死亡20人；地方煤矿发生死亡事故8起，死亡9人，同比事故起数增加1起，死亡人数减少3人，没有发生一次死亡3人以上事故。

按事故类型划分：发生透水事故1起，死亡32人；发生中毒窒息事故1起，死亡1人；发生顶板事故3起，死亡4人；发生运输事故8起，死亡8人。按区域划分：乌海市发生死亡事故3起，死亡34人；呼伦贝尔市发生死亡事故3起，死亡3人；巴彦淖尔市发生死亡事故1起，死亡1人；鄂尔多斯市发生死亡事故3起，死亡4人；锡林郭勒盟发生死亡事故2起，死亡2人；阿拉善盟发生死亡事故1起，死亡1人；其他盟市煤矿未发生死亡事故。

（辛雯）

相关链接

中国矿山或借鉴“智利模式”建避险硐室

69天，33名矿工全部生还——智利人创造了令全世界为之动容的生命奇迹。作为一个矿难多发的国家，中国或借鉴“智利模式”建避险硐室。

业内专家曾指出，配置避险硐室在美国、加拿大等国已有强制性规定，起到了不错的效果。智利被困矿工能够生存下来，井下避险硐室起到了至关重要的作用。不过，对正在计划强制推行井下紧急避险系统，专家们认为落实存在困难，特别是井下避险硐室投入巨大，这对小矿来说更是压力不小。

智利使用的钢制救生舱，其顶部经过加固处理，以保护矿工在升至地面的过程中免受可能坠落的岩石或者碎片的伤害。救生舱内的一套装置可固定住矿工，以使他们即使在昏倒的情况下也能保持安全的站姿。使用轮子的导引系统将使摩擦降至最低程度，救生舱内安装的视频联线将使营救人员在升井过程中与矿工保持交流。

骆琳在事故调查会上表示，相比智利矿难，情况不一样、事故也不一样，不能一概而论，但避险硐室这个事国务院马上也要上。

又讯，山西五大煤矿集团开始配备井下救生舱

记者从山西省煤炭工业厅了解到，山西加快推进煤矿紧急避险系统建设，开始在全省五大煤矿集团推广井下救生舱，其中7个试点矿井中有的已建成井下避难室和救生舱，有的已进入实质性操作阶段。“潞安集团首先在瓦斯较高、条件较复杂的常村矿北三采区进行试点，现已建成了永久避难硐室1个，临时避难硐室1个，移动救生舱6台。常村矿新型安全防护体系建设全部完成后，最终将实现覆盖井下当天当班全部970名作业人员的防护目标。”山西潞安集团党委副书记王志清说。

王志清说，潞安集团常村矿新型安全防护体系具有四个特点，一是全面对接、互联互通，所有井下避难空间（救生舱，永久或临时避难硐室）内装备的监测、监控、通讯、数据传输等设备能实现与矿井原有各系统的全面对接，救生舱和永久避难硐室之间可互联互通，每一个固定避难硐室都可成为井下的临时救援指挥中心。二是多级防护，独立运行。三是多点布置，全员覆盖。四是就近避难，迅速便捷。目前煤矿正在对员工进行系统培训，试验成功后将全面推广，力争做到危急情况下通讯畅通、安全避险和长时间有效自救，实现“防得住、躲得开、救得快”。

省煤炭厅应急救援处副处长贺美宣介绍，山西加紧推进煤矿矿井监测监控系统、井下人员定位系统、井下紧急避险系统、矿井压风自救系统、矿井供水施救系统及矿井通信联络系统“六大系统”的建设。全省选定了五大集团的7座矿井作为井下紧急避险系统建设的试点。到今年9月底，潞安集团已完成设备购置、安装和调试，正在对矿工进行培训。大同煤矿集团塔山煤矿首台软体式救生舱已经入井，晋煤集团、阳煤集团和焦煤集团正在开展设备的购置工作。

（宗 雯）

要煤不要命是死亡逻辑

危险袭来时，生命不能撤退，只能为了利益坚守直至悲剧发生。导致发生这一切的，正是根深蒂固的利益至上思维和冷酷无情的牟利手段：钱比命重要，要煤不要命。

19日7时35分，矿山救护队员找到了河南平禹矿难的最后一名遇难者。37名矿工不幸遇难，再次给人们带来血色的警醒。

逝者已逝，而生者未安。记得矿难发生之初，河南平禹煤电有限公司四矿副总工程师认为矿难的发生“太意外了”，平禹煤电公司抢险救援指挥部副总指挥觉得“事故没有任何征兆”。真的是这样吗？

随着调查的进行和深入，淹没于黑尘之下的事实渐次显露。事发矿2008年8月1日就在同一工作面，发生同类煤与瓦斯突出的重大事故，造成23人死亡；据煤矿工作人员反映，在矿难发生前的22小时，就有迹象显示该矿存在瓦斯浓度过高现象，但矿方没有采取紧急措施。

种种证据已经表明并将进一步表明，平禹矿难压根不是什么“意外”，而是不折不扣的“人祸”。正如国务院调查组的初步调查分析结论所说：这个矿存在严重的安全管理漏洞，吸取事故教训不深刻，煤与瓦斯综合防突措施落实不到位，劳动组织和现场管理不严格等突出问题，是一起因违反规章造成的责任事故。出了事，死了人，面对血的事实，有人竟然还能“冷静”地辩护开脱，欺人乎，欺天乎？

“人不能两次踏进同一条河流”是一个哲学命题，而对于在矿难中罹难的矿工来说，这似乎是一个充满了反讽和无奈的生死命题。为什么同一地点能发生两次死伤惨重的事故？为什么已经透露出危险信息，矿方还是蹉跎了22个小时的宝贵时间？不同的生命，相似的错误，相同的结局。

更应追问，是什么把矿工推向了危险的境地。据一位矿工介绍，按照程序，在紧急情况下，瓦斯监测员有权限下达撤离命令，而不需层层申报。但是，瓦斯监测员的撤离权限早就被矿方收回了。为什么有情况不让撤，甚至连危急时刻撤退的权利也被剥夺呢？无非是怕影响生产，减少出煤，更何况，事发矿目前每月产量与核定产能相去甚远。

危险袭来时，生命不能撤退，只能为了利益坚守直至悲剧发生，而导致发生这一切的，正是根深蒂固的利益至上思维和冷酷无情的牟利手段。钱比命重要，要煤不要命，在利益面前，生命只能退却。这就是无数矿难背后隐藏的死亡逻辑。当然，钱是自己的钱，命是别人的命。

不可否认，近年来国家正在制度层面积极寻求矿难防治之策。比如“领导下井”，需要制度上的捆绑，但更需要发展理念和方式上的人本转型，需要对违法违规牟利者的严厉问责。否则，难免遭遇“提拔矿长助理下井”“矿工被困，领导无事”等尴尬。说到底，在煤矿等一切安全生产领域，只有让每一个劳动者的生命在利益面前昂首挺立，时刻保持其不可侵犯的尊严与价值，危难时能受到不惜一切代价的呵护与救济，隐患和风险的威胁才会真正远去。

（李力言）

向安全要效益
以和谐求发展
内江南光有限责任公司协办
0832-5212044 5212085

陕西：开展非煤矿山安全生产大检查

10月14日17时左右，陕西省渭南市潼关县潼金矿业有限责任公司太峪Q261#脉二坑发生电线着火事故，造成9人中毒窒息死亡、6人受伤。经初步核实，该生产系统无采矿许可证和安全生产许可证，是典型的非法生产矿井。为避免同类事故再次发生，全省将开展非煤矿山安全生产大检查，重点检查顶板稳定性、矿井通风、矿井防治水等，严厉打击非法违法生产。

陕西省安监局在对上述事故的通报中提到，全省非煤矿山近期发生的几起安全事故的主要原因包括，安全生产主体责任落实不到位，以包代管、包而不管的问题严重存在；非煤矿山企业因市场因素多数处于半生产状态，管理不到位；非法违法生产开采现象在一些地区严重存在，打击非法生产和开采行为不力。

陕西省安监局要求各市安监局，立即组织辖区内非煤矿山企业开展安全生产大检查，重点对顶板稳定性、矿井通风、矿井防治水、矿山爆破、矿山机电、露天矿边坡、排土场现状、尾矿库等加强检查。各地对发现的重大隐患，要实行挂牌督办、跟踪销号制度，确保重大隐患得到有效治理；全面落实企业隐患排查治理主体责任，督促非煤矿山企业加强现场管理，重点查处违章指挥、违规操作等现象和各类违规行为，确保事故隐患得到及时有效整治。

（刘 涛）

贵州遵义：兴隆煤矿事故系无视监管的责任事故

记者从贵州省人民政府6日召开的贵州省安全生产电视电话会议上获悉，10月3日发生的造成6名矿工遇难的贵州省遵义市桐梓县兴隆煤矿煤与瓦斯突出事故是一起责任事故。

会议通报，桐梓县夜郎镇兴隆煤矿是一个煤与瓦斯突出矿井。此前，贵州省人民政府曾紧急发出通知，要求全省煤与瓦斯突出煤矿一律停产整顿，但兴隆煤矿不仅未落实这一要求，反而无视监管，抗拒执法，继续非法组织生产，最终导致了事故的发生。

据了解，这起事故抢险结束后，事故相关原因的调查和相关责任人责任的追究正在进行中。

（刘文国）