

做好安全教育工作的几点思考

□ 周生坤

安全教育工作是一个长期而又复杂的系统工程，特别是随着形势的发展,一些新情况、新问题对安全教育工作提出了新的、更高的要求。如何做好新形势下安全教育工作，是我们面临的一个新课题。经过多年的实践和探索，笔者认为，安全教育工作要适应新形势的发展要求，必须结合实际，围绕重点，不断在巩固、发展的基础上深化和创新，应下大气力在“三个一”上做文章。

一、夯实一个好基础，即夯实职工“安全第一”的思想基础。安全教育是安全生产的“生命线”，安全好不好，根本在教育，很大程度上取决于职工的安全意识强不强。因此，要搞好安全生产，首先要使职工牢固树立起“安全第一”的思想，并结合职工的思想实际，超前做好有针对性的安全教育。职能部门要经常深入基层调查研究，了解职工的思想状况，倾听职工对安全工作的认识和看法，积极征求他们的意见和建议，根据不同的思想反映，对症下药，制定出职工群众喜闻乐见、切实可行的安全教育措施；要结合安全生产形势，做好经常性的安全教育。通过反复宣讲安全工作在企业中所处的重要地位和作用，大讲搞好安全生产对促进企业改革发展的重大意义，大讲正规操作、按章作业的重要性，切实使广大干部职工认识到：没有安全就没有干部的政治生命，就没有职工的家庭幸福，就没有企业的经济效益，更没有矿井的可持续发展；要结合职工的思想实际，做好一人一事的安全教育。对严重“三违”人员、安全薄弱人员和情绪不稳定的职工，要采取走访谈心、亲情感化和举办培训班等形式，有针对性地做好一人一事的思想教育，增强他们的安全信心。通过开展各种有针对性的安全教育活动，使干部职工时刻要有“如履薄冰，如临深渊”的紧迫感和压力感，牢固树立起“安全责任重于泰山”、“安全是最大的政治、最大的稳定、最大的效益”的意识，做到自觉摆正“四个关系”，即摆正安全与生产、安全与效益、安全与金钱、安全与生命的关系。

二、建立一个好机制，即建立安全教育的制度保障机制。安全教育是项系统工程，不是靠几个高潮、几个轮回就可完结的，必须在制度上不断创新，建立健全并发挥机制的效能，使安全教育工作力求做到管理求全有人管、管理求细有标准、管理求严有考核、管理求实有奖惩。一是建立健全组织领导机制。在安全教育上要严格落实“一岗两责”制度，建立一个由党委统一领导、党政共同负责、职责明确、责任具体的安全教育工作机制，使其纳入制度化、规范化的轨道。二是建立健全目标责任机制。要把安全教育工作纳入全矿的整体发展规划，根据不同时期的安全工作重点，确定安全教育的目标，明确责任分工，并把责任目标层层分解落实到各单位、部门和人头，要做到定标准、定责任、定考核、定奖惩，形成一个层层包保的责任目标体系。三是建立健全检查考核奖惩机制。安全教育工作是贯穿于生产全过程的工作，要确保安全教育与矿井生产同频共振，必须建立一套行之有效的检查考核奖惩制度，并将其纳入双文明一体化考核，做到定期检查考核、定期奖惩兑现，定期总结表彰，以此为抓手，促进和保证安全教育工作的正常运行。

三、创新一个好形式，即探索一个职工喜闻乐见的的教育形式。安全教育常抓常新，才有活力。要适应新形势的发展要求，必

公路工程监理常见问题浅析

□ 肖争

公路工程施工监理制度是以国际通用 FIDIC 土木工程合同为基础，建立起建设单位、施工单位、监理单位三方相互制约的管理模式。公路工程监理制度在我国公路工程建设过程中正不断完善，水平也不断提高，但是和先进国家相比，公路建设监理体制还需要进一步完善。下面就相关问题进行简要探讨。

一、存在的问题

1、监理市场和管理不规范
在监理业务的承揽方式上,存在着转包监理业务、挂靠监理证照等现象。在监理人员管理上,监理人员流动性很大,有的工程一个施工周期会调换多个监理人员;有的监理公司有监理任务时就临时凑监理人员,没有监理任务时就解散。

2、监理人员业务素质参差不齐
现有公路工程监理从业人员大多是半路出家,有的从其他专业转为监理专业,有的是已退休的监理人员,有的甚至是只有初中文化程度的筑路工人通过各种关系进入监理岗位。

3、有些项目监理存在工作不到位、责任不落实问题
有的总监理工程师兼任其他项目的监理,有的工程项目空挂“监理”人员名字,有的监理单位没有确定工程监理的内容和程序,也没有规定或落实各级监理人员责任,监理人员存在该检查时不检查,该旁站监理时不



旁站,甚至在没确定工程是否合格的情况下就草率签字的现象。

二、解决的办法

1、规范监理企业管理
一是严格管理资质,保证市场良好秩序。二是强化对监理执业人员的管理,实行监理人员备案登记管理。三是规定在一个单位的最低执业期限,避免监理人员频繁流动,保持监理队伍的稳定性。

2、提高监理人员业务素质
实行监理行业准入制度以来,我国监理队伍的相应专业知识和基本素质,已经有了很大的提高;但是监理人员的培训是一项长期的工作,从监理在施工现场反映的情况看,要做好两项工作。一是中标后及时熟悉图纸,明确工程监理的关键部位,对控制目标进行分解,编制分项工程、关

键部位监理旁站规划及实施细则。二是适时对监理人员进行培训,当国家新的法规、政策和规范有重大调整时,要及时组织监理人员学习。

3、建立科学、严格的监理旁站制度
对施工中涉及结构安全的关键部位、重要工序必须实行现场跟班监督,做好现场记录。建设单位应依据工程重要级别,要求监理单位提交监理旁站的工作范围和旁站部位,并上报旁站方案,监督旁站监理工作的实施,并应为监理单位正常开展旁站监理工作提供必要条件;施工单位应主动接受监理单位的旁站监督,并在旁站监督记录上签字认可;监理单位应建立和完善旁站监督制度,明确总监理工程师和专业监理工程师及监理员的职责,定期检查旁站监督人员的到位情况、旁站监督记录和旁站监督工作质量。

4、严格验收程序
监理是受项目业主的委托,对工程建设项目进行监督管理的社会组织。无论从隶属关系还是从合同关系上,监理都不应为施工单位承担质检工作。不能让施工企业的自检流于只作资料的形式。监理每次验收时,只要发现其不合格分项超出抽检允许数量,就不要继续往下进行验收,要求其先进行整改,整改合格后再次验收。监理除验收首次发现不合格项整改情况外,对所报验收段重新全面抽查。以此类推,直到抽查合格为止。这样可以避免施工单位只改正监理提出部位,而对其他部位不予检验及整改的弊病,从而督促其质检员认真验收。

公路工程监理能对“质量、进度、费用”进行有效控制,因此及时发现和解决公路工程监理工作中出现的新情况、新问题是十分必要的。

浅谈科技兴安与立足长效机制

□ 杨兴国

安全是企业生产的头等大事,实施科技兴企、科技兴安战略,建立企业安全生产长效机制,是安全工作的必由之路。近年来,科技兴安战略、安全科技工作为安全生产形势稳定好转发挥了一定作用。为进一步发挥安全科技工作的前导性和基础支撑作用,提高科技保安能力,笔者在综合分析安全科技发展面临主要问题与挑战的基础上,提出了安全科技工作的基本思路,以及构建科技兴安、共同促进企业长效机制创新与发展问题。

1、提高对安全科技创新工作的认识 and 把握
我们要清醒地认识到目前企业在安全科技创新方面存在的不足。从企业发展战略的高度看,对安全科技创新认识不足,重视不够,满足于现有装备水平和安全生产现状;从企业内部环境看,专业技术人才匮乏,制约着安全科技创新的发展;安全投入不足,装备水平还不能适应加强安全生产的需要。因而要牢固树立和落实科学发展观,大力实施科教兴企战略,突出重点、注重创新、深化改革,加快技术创新体系建设步伐,不断加大科技投入,加强科技攻关,加大科技成果推广应用力度,坚持调动广大职工参与,积极开展多种形式的丰富多彩的群众性技术创新活动,组织开展“合理化建议和技术改进”、“小改小革”等群众性科技活动,引导企业的技术创新工作。以机械化、自动化和信息化促进现代企业建设,全面提高

生产安全装备水平,营造鼓励科技人员创业创新的良好环境,建立和完善安全生产长效机制,努力提高本质安全保障水平。

2、做好对安全科技创新工作的指导
安全科技创新的关键是有一支懂业务、会管理的科技人才队伍。应积极培养复合型安全人才,围绕安全科技创新主题重点做好以下几个方面的工作:一是突出人才队伍建设。把专业技术人才放在首位,合理设置机构,优先配备安全生产技术部门的人员。加大对现有人才培养开发的力度,鼓励自学成才、选送优秀人员到高等院校深造。二是全面推行专业技术职务聘任制。打破专业技术职务终身制,科学合理设置专业技术岗位,明确岗位职责、任职条件和聘任期限,实行竞争上岗,择优聘任。三是抓好专业技能人员文化技能水平的提高。通过职业技能培训,培养高级技工,造就一批具有较高技术素质的技师、高级技师和复合型技术工人队伍。

要进一步建立健全以总工程师为首的各级技术负责人安全生产技术责任制。建立健全工程技术人员的岗位责任制,完善安全设计、规程、措施等技术文件的编制、审批、贯彻和执行制度。加大对技术创新、技术革新、技术推广应用和小改小革成果的推广力度,坚持调动广大职工参与,积极开展多种形式的丰富多彩的群众性技术创新活动,组织开展“合理化建议和技术改进”、“小改小革”等群众性科技活动,引导企业的技术创新工作。以机械化、自动化和信息化促进现代企业建设,全面提高

适当提高操作工人的工资和生活待遇,确保劳动者实现与个人劳动付出相当的工资收入。同时加大企业生产新技术、新工艺、新装备、新材料的推广应用,加快安全升级改造。从机械化、自动化和信息化入手,稳步提高企业安全、生产系统的经济合理性和安全可靠性。逐步提高自动化装备水平,实现高产高效。严格落实安全生产过程中的程序化检查,使安全检查问题、处理、反馈形成闭环,进一步完善安全信息化建设,确保问题、隐患及时解决。推动以安全质量标准化管理为主体的各项行之有效的安全管理制度,逐步将其升华为企业安全文化,使安全工作成为一种意识,一种自觉行为,以最大限度减少和杜绝各类零打碎敲事故的发生。

3、加强对安全科技创新工作的管理和实施
“科技兴安”是从事安全管理工作指导方针,也是抓好安全工作的基石,要实现这个目标,除了抓好日常的管理工作以外,还要着重建立安全生产长效机制来保证。安全技术和安全管理标准化、科学化;实现生产过程的本质安全化;实现全过程安全控制;决策者可以根据自己企业具体情况建立起一套有效的、切实可行的安全管理制度和管理体系,强化对危险源的监控和事故的预防。以达到最低事故率、最少损失和最优的安全投资效益。

提高基层安全管理人员素质。安全工作的最终落脚点还是基层,任何好的安全政策,安全管理经验,好的安全措施能不能贯彻落实全靠基层

的安全管理人员。因此对基层安全管理人员有必要提高基层安全的管理水平和素质,应该分批分期地对企业基层安全管理人员进行安全知识的培训,使其理论和实践相结合,指导具体的安全管理工作。

加强对生产技术工作的管理。安全生产除了强化安全管理工作以外,还应加强生产上的技术管理。但有些企业没有技术人员或技术人员很少,产品设计的实施,各生产工序的技术工作大部分都凭经验。技术资料不全、图纸不全,地质、测量、采冶、机电等专业的毕业生更为稀少。对实现重大危险源监控、预防等方面的工作形成了很大困难。应有计划、有步骤地开展一些短训班,对这方面的专业人员进行短期强化培训,来解决过渡期的燃眉之急。

加强各级领导安全意识的提高。企业的决策者是否能实现安全生产的关键。在调查中发现,有一部分企业还存在着主要领导人文化水平低,安全意识淡薄,还有的主要负责人对上边应付一套,在实际工作中又一套说做两张皮,使安全工作落实不到实处。这些问题不从根本上解决,企业的安全工作上不了水平,只能在低水平上恶性循环。

制定相应的安全管理规范。安全管理也是一项系统工程。为了使安全工作有的放矢,有据可依,除了国家制定的“安全生产法”“劳动法”及相应的有关法规、规程外,对小型地方企业也应该进行规范化管理,使其管理逐步实现科学化。

(作者系铜陵有色金属集团控股公司武保处处长)

我国再生铅产业发展前景广阔

□ 屈联西 闫乃青

再生铅产业已成为我国铅工业可持续发展的重要组成部分,涌现出了一批年产量5万吨以上的骨干企业,一批年产量2-5万吨规模的企业正在逐步成长。目前我国废有色金属积蓄量超过两亿吨,已成为一座储有优质矿产资源的“城市矿山”,业内人士呼吁,开发“城市矿山”需要国家的指导和支持,在“十二五”期间应给予再生有色金属产业更大的扶持。

我国再生铅回收处理现状

河南豫光金铅股份有限公司副总经理李新战介绍说,近10年来,我国再生铅工业取得了显著进展,已初步形成独立产业,但从总体水平看,其生产能力和技术水平与发达国家相比都有着很大的差距。

一是企业数量多、规模小。我国在1978年后才形成独立的专业化再生铅企业,但生产规模小、生产分散。我国目前就有300多家再生铅企业,只有3家年产量达到万吨以上。

二是我国原生铅(矿产铅)工业近年来获得飞速的发展,各种新型直接炼铅法应运而生,而再生铅的发展由于受到市场和回收渠道等因素的限制,绝大部分企业规模不大,技术装备落后,普遍存在环境污染和资源浪费问题,原生铅产业与再生铅产业的差距越来越大。

三是大部分企业技术水平落后,造成铅金属回收率低。据统计,我国90%以上的再生铅企业采用落后的熔炼工艺和设备,有些作坊式的小企业和个体户甚至采用原始的土炉土罐熔炼,还有些再生铅厂采用传统的小反射炉、小鼓风炉和冲天炉炼铅,90%以上的企业没有进行烟尘处理。

四是我国废蓄电池回收工作总的说来处于一种无序竞争的混乱状态,多家收购、多管齐下是普遍现象。

五是硫的回收利用问题,在工艺方面我国大部分再生铅冶炼厂家采用传统的反射炉工艺,少数采用水套炉、鼓风炉和冲天炉熔炼工艺,工艺设备水平较为落后,铅膏中的硫随烟气排入大气中造成严重污染。

豫光底吹熔炼再生铅工艺

河南豫光金铅股份有限公司总工程师李卫锋介绍说,为解决再生铅行业的污染问题,促进铅的循环使用,缓解由规模扩张引起的原料紧缺问题,豫光金铅于2004年建设了10万吨再生铅资源综合利用工程,引进意大利安吉泰科废旧蓄电池CX集成预处理技术,与富氧底吹工艺进行集成创新,实现了利用原生铅已有的工业技术装备,经济环保处理再生铅物料的重大技术突破,形成了一条具有豫光特色的再生铅与原生铅共产的发展模式,实现了“资源—产品—再生资源—再生产品”的循环利用模式。

再生铅产业的发展趋势

中国有色金属工业协会再生金属分会会长王恭敏日前接受媒体采访时说,我国绝大多数电动自行车用的是铅酸蓄电池。根据一些机构的估计,我国现有电动自行车存量1亿辆,相当于100万吨铅。铅酸蓄电池的平均寿命在1-2年,电动车行业成为中国铅需求增长的主要驱动力,同时也提供了源源不断的铅废料。目前,在发达国家,再生铅占原生铅比例在60%以上,我国还不到30%,我们希望在下一个5年能达到40%,总的来说,我国再生铅产业发展前景广阔,空间巨大。