

# 中国安全生产

ZHONGGUO  
ANQUAN SHENGCHAN  
周刊

新闻热线:(028) 87369123 传真:(028)87346406 2010年7月29日 星期四 责编:王小山 编辑:张宇 版式:张彤 校对:阳红

钱江晚报 C1

► 头条报告 | Toutiao Baogao

## 燕山深处涌动科学办矿热潮 ——来自河北省迁西县安全生产监管监察的报道

□马鉴良

位于燕山深处的河北省迁西县,境内资源丰富,是名副其实的矿业大县。上世纪80年代中期开始大规模铁矿开采热潮,但矿山的过度开采使得原有的生态自然被破坏,造成环境恶化,且由于办矿初期监管不当,每年都发生矿山事故。新世纪初,迁西县成立了安监局,着手治理安全隐患。同时,采取经济和市场手段,对矿山环境坚持开采与修复并重。

经过近十年探索,迁西县矿山安全事故逐年下降,尾矿库绿化大有成效,全县所有矿山均按照非煤矿山安全标准化的要求,一步步纳入良性循环。

**起步水平偏低 埋下重重隐患**

1984年,随着迁西县三屯营镇牌楼沟铁矿的一声巨响,标志着该县矿业开始起步,祖祖辈辈土里刨

食的庄稼人开始了矿山开采,矿山开采点发展高峰时全县多达2000多个。矿业发展成该县支柱产业,成为增加农民收入的重要途径,也是县乡财政收入的重要来源。

矿山遍地开发带来丰厚利益的同时,也埋下了众多安全隐患。2002年以前,有的采区一证多点,竖井密集,无统一组织管理;有的井口选在河道中心,一旦遇上洪水爆发,淹井在所难免;有的露天采区边坡断面高达40多米,而且边坡角大于90度,危险程度可想而知;多数竖井采矿点都是独眼井作业,没有通风口和安全通道,遇到塌方等事故,作业人员很难及时撤离甚至无法进行救援。

另外,矿山企业普遍存在着管理人员素质低、各项管理制度挂在墙上,形同虚设,大小事故频发,不但使一个个家庭蒙上失去亲人的阴影,也给社会发展带来安全隐患。

**大胆探索创新 重典猛药治乱**

安全生产,人命关天。面对滥采乱挖、管理失控所带来的一系列生产安全问题,迁西县于2002年初县乡机构改革时,组建了安全生产监督管理局,负责全县的矿山安监工作。迁西县安监局把安全生产工作作为各项工作的重中之重,大胆创新,组建了安全执法大队,实行执法中队辖区安全责任制。70多名安全执法人员常年坚持在荒山野岭,深入矿山作业面和其他企业查隐患、纠违章、促整改、保安全,真正肩负起了全县大小矿山安全生产工作的重担。

为达到实效性安全管理的目的,该县安监局对矿山企业实行档案动态管理,对每一个采矿点的基本情况记录在案,做到查有资料,看有数据,评有依据。2002年开始,该县推行了安全生产风险抵押金制度和雇主责任保险制度,此举增强了经营者的风险意识、自我保护意识和安全生产意识。

在日常安全监管工作中,针对

容易造成摔、砸、炸、电、熏等事故原因,该县对症下药,提出了“五防”措施,即防摔,强制竖井安装防坠设施;防砸,强化矿山企业顶板管理;防爆,强化从事爆破作业人员的业务培训;防电,电线电缆一律悬挂架设,照明一律使用36伏以下安全电压;防熏,强制地下采矿企业机械通风。

同时,对重大危险源实行重点监控,对违法违规生产行为重拳出击,依法处罚。从而使矿山企业的安全生产扭转了被动局面,被国家安监总局称为“迁西模式”。

**推进科学办矿 提升本质水平**

2008年初,迁西县召开科学办矿动员大会,力争用2-3年的时间,在矿山开发上探索出具有迁西特色的依法办矿之路、集团发展之路、绿色矿山之路、综合利用之路和节能减排之路。

为实现上述目标,县委、县政府

出台了《关于大力推进科学办矿的实施意见》,扎实开展“百矿披绿”和“花园式”选矿企业创建活动,明确了采矿、选矿、尾矿库建设标准,按照这一标准,深入开展了打击非法采矿、采选企业标准化建设、资源整合等八大战役。截至目前,全县矿企共投入资金41亿元,90%以上的矿山及选矿厂建起了标准的彩钢瓦新工棚,80%以上的尾矿库实现了绿化,涌现出三屯营镇王寺峪东沟铁矿、深阳镇福珍全矿业宋庄子铁矿、汉儿庄乡中兴矿业石门子铁矿等一批在安全、绿化、复垦等方面的典型。

自开展科学办矿活动以来,当地生态环境得到了有效恢复,矿山标准及安全生产水平明显提高,采选业土地复垦、造地和尾矿、弃碴综合利用逐步向发展循环经济方向迈进。迁西县科学办矿的做法受到国家及省市有关部门的充分肯定,并被确定为全国中小型金属非金属矿山安全标准化试点县。

## “我是安全员,就应该走在最后!”

“现在地面降水量超过了50毫米,井下各施工地点人员按规定必须立即撤离升井!”

7月18日晚上12点多,山东丰源煤电股份有限公司北徐楼煤矿调度指挥中心向井下施工人员下达了这样一个指令。此时正在31608工作面跟班监督的安全员王次俭,立即通知了班长、跟班区长等管理干部,迅速组织人员集中起来一同撤离。

等把所有的工人集中在一起,王次俭逐一清点人数。经过清点,一同下井的34人,来了33人,少了一个人!王次俭问:“里面还有人吗?”

跟班区长老孟说:“没有了,我是最后一个出来的。”

“那怎么少一个人?”王次俭接着问道。

这时候班长老魏气喘吁吁地跑过来说:“我刚从泵站回来,泵站司机小刘不在。他可能是去新面抽水去了吧!临下井前,区长又专门安排他每隔两个小时去抽一次水。”

“那抓紧打电话通知他立即升井!”王次俭说。

“新面还没安装完,抽水地点也没有电话!”老魏说。

“要不咱们先撤吧。等一会小刘回来,他看不到我们一定会走的。”跟班区长老孟在旁边插了一句。

“必须通知到每个人!你们两个人先带着大家上井,我去新面找到小刘再走!”王次俭说。

“还是我去吧,我对新面的路比较熟,你们上井吧。”老魏说。

“不行!你是班长,应该组织大家一起撤离!我是安全员,我的职责就是保护每个职工的安全,就应该走在最后!”王次俭斩钉截铁地说。

听王次俭的说完,魏班长点了点头,他立刻组织大家有序撤离。王次俭到新面找小刘去了。

(黄永峰)



## 强化入井安全检查

进入下半年以来,安徽恒源公司祁东矿全面加强现场安全管理,将安全监管细化到每个环节,确保矿井安全生产。

图为副井把钩人员正在检查入井人员是否携带违禁品。

梁勇 摄影报道

## 拉紧安全警戒线

——究矿山西天浩公司安全管理小记

□周燕 马丹丹

“安全是企业发展的试金石”、“安全工作永无成绩可言,安全形势时刻都严峻”……这些被山东究矿山西天浩公司员工使用频率最高的词汇,对天浩公司有着特殊的意义——该公司始终拉紧安全警戒线,通过抓认识、抓现场、抓培训的强势管理,在今年4月份顺利实现了安全建设、生产4周年,各项经营指标保持了稳步上扬的趋势。

**抓认识:“大题小做”**

4月7日,110KV线路无计划停电导致公司热电、甲醇系统停产,虽然时间很短,但该公司依然进行了通报批评,并对相关车间、责任人进行了问责。5月24日,2#锅炉结焦,事故经分析后,其中一条原因就是由于操作人员在煤质发生变化时对锅炉运行工况改变的预见性不足,无控制措施。该总经理斩钉截铁地告诫职工:“事故的频频发生,暴露出我们在工作中的管理不细、不到位,超前制定防范措施缺乏实际性。部分领导干部对事故隐患的认识不够,对事故隐患排查工作流于形式,对生产系统的重要部位、事故易发部位、关键岗位、重

要措施检查不严、不细、不彻底。”该公司上下清醒地认识到,事故的发生一定有从量到质的积累过程。为此,该公司确立了“治理隐患、防范事故”的理念,严格执行“安全生产事故隐患排查治理管理办法”,对事故隐患坚持抓早、抓准、抓实,建立各级行政主要负责人全面负责的排查、监控、跟踪验收、督察体系,全面排查安全隐患,逐级评估确认,及时下达整改通知单,制定详细的整改方案,将隐患当作安全事故放大处理、升级处理,真真切切把“安全第一、预防为主”的方针落到实处。

**抓现场:“温馨教育”**

越是安全周期长,越容易引起思想麻痹,广大职工的安全观念和意识成为该公司安全发展的根基。在职工安全思想工作中,该公司重新定位,一改传统上那种自上而下严肃的批评教育,取而代之的是领导与违章职工面对面交流,共同查找违章原因,用诚恳态度感化他们,职工们自然消除了抵触情绪,乐意接受这种“温馨教育”。在安全曝光栏上,每位副科级以上领导干部抓“三违”的人数从以往的两三人到如今实现0的转变。

为进一步转变安全观念,该公

司结合隐患排查季、安全生产月、消防日等不同时期、不同载体,多次开展安全生产大反思大讨论、安全知识竞赛、征集安全合理化建议、书写安全保证书等,全体员工共同参与,从根源上筑牢安全思想基础,还通过案例剖析、现场揭摆、专家上课、观看安全宣传教育片等形式,唤醒广大职工的安全责任意识,让职工明白安全生产就是企业最大的效益,个人最大的幸福,从而实现自我约束、规范操作,远离“三违”。

**抓培训:“淘得真经”**

今年以来,由于焦炉煤气气源充足,该公司甲醇系统正常生产,而公司大多数女工因到了生育期,车间部分岗位员工紧缺,4月份,该公司后勤部10名员工转岗到锅炉、甲醇车间,为此,该公司制订了详细的培训考核方案,目前这10名职工已经合格上岗,在职工安全培训上,该公司有着一套适合自身实际的“教育经”。

“培训不过关,人人是隐患”。为确保职工培训效果和质量,该公司从安全培训体制、观念、方法、考核四个方面创新,建立职工培训新机制和职工培训档案,坚持对职工在上岗前进行标准化操作训练,使其具备正规操作能力。充分发挥车间班组作用,抓

好职工岗前教育工作,开好班前会,用好“班后一小时”,坚持对职工进行标准化操作训练,使其具备标准意识和自控意识,切实按程序、工艺、操作的标准化规范作业。引进电视教学、案例教学、现身说法等方式,利用“每周一题”、“每月一课”和“每季一考”的形式,反复强化职工的应知应会知识培训,创新培训方法,提高培训效果。该公司还注重抓好应急救援实战演练培训,编制危险化学品泄漏、甲醇车辆泄漏、防汛等15种现场实际演练,每月由安全部组织实施,做到人人都熟练掌握处理突发事件的技能。

国务院

特别严重生产事故将追责省部级领导

中央政府对安全生产发出严厉的要求,矿领导不下井将按擅离职守处理。

7月19日,国务院下发《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》,重点指向煤矿、非煤矿山、交通运输、建筑施工等行业,规定多达32条。

**矿领导须轮流现场带班。**为强化生产过程管理的领导责任,通知要求企业主要负责人和领导班子成员要轮流现场带班。煤矿、非煤矿山要有矿领导带班并与工人同时下井、同时升井,对无企业负责人带班下井或该带班而未带班的,对有关责任人按擅离职守处理,同时给予规定上限的经济处罚。

**企业安全考核将通报银行。**通知要求,对企业安全生产状况进行分级考核评价,结果向银行业、证券业、保险业、担保业等主管部门通报,作为企业信用评级的重要参考依据。对重大、特别重大生产安全责任事故负有主要责任的企业,其主要负责人终身不得担任本行业企业的矿长(厂长、经理)。

**旅游车须装卫星定位装置。**此次中央政府特别强调安全生产的技术保障,对强制要求的设备列出时间表。通知要求煤矿、非煤矿山要安装监测监控系统、井下人员定位系统、紧急避险系统、压风自救系统、供水施救系统和通信联络系统等技术装备,于3年之内完成。运输危险化学品、烟花爆竹、旅游包车和三类以上的班线客车等要安装卫星定位装置,于两年之内全部完成。

**特别严重事故追责省部级领导。**值得注意的是,此次中央政府加大了对官员的考核和责任追究力度。对于发生特别重大生产安全事故的,要根据情节轻重,追究地市级分管领导或主要领导的责任;后果特别严重、影响特别恶劣的,要按规定追究省部级相关领导的责任。(辛斐)

国务院提高工伤事故死亡  
职工一次性赔偿标准

国务院办公厅7月23日发布《国务院关于加强企业安全生产工作的通知》,通知指出,提高工伤事故死亡职工一次性赔偿标准。从2011年1月1日起,对因生产安全事故造成的职工死亡,其一次性工亡补助金标准调整为按全国上一年度城镇居民人均可支配收入的20倍计算,发放给工亡职工近亲属。

通知指出,全国安全生产形势依然十分严峻,事故总量仍然很大,违法违规生产现象严重,重特大事故多发频发,给人民群众生命财产安全造成重大损失,暴露出一些企业重生产轻安全、安全管理薄弱、主体责任不落实,一些地方和部门安全监管不到位等突出问题。

通知指出,制定促进安全技术装备发展的产业政策。大力发展安全装备融资租赁业务,促进高危行业企业加快提升安全装备水平。

通知要求,加大安全专项投入。研究提高安全生产费用提取下限标准,适当扩大适用范围。依法加强道路交通事故社会救助基金制度建设,加快建立完善水上搜救奖励与补偿机制。高危行业企业探索实行全员安全风险抵押金制度。完善落实工伤保险制度,积极稳妥推行安全生产责任保险制度。

通知强调,提高工伤事故死亡职工一次性赔偿标准。从2011年1月1日起,依照《工伤保险条例》的规定,对因生产安全事故造成的职工死亡,其一次性工亡补助金标准调整为按全国上一年度城镇居民人均可支配收入的20倍计算,发放给工亡职工近亲属。同时,依法确保工亡职工一次性丧葬补助金、供养亲属抚恤金的发放。(安雯)



向安全要效益  
以和谐求发展

内江南光有限责任公司协办

0832-5212044 5212085