

浅谈涉执信访的成因及对策

□ 李娟 姜方森

出于种种原因,一部分案件在进入执行程序后,未能得到执行。人民法院被上访的案件中,涉及执行案件的比例也日渐提高,司法公信力受到了质疑。执行信访问题,不仅困扰了法院自身的工作,也使社会各界对司法权威产生了疑虑。执行不到位,或者赢了官司拿不到钱,打了法律白条,这本身就是司法不公的一种表现。涉执信访现已作为一项重要的问题提到了法院的工作日程上来,着力减少信访、提高人民群众的满意度已成为司法工作的一大重点。

一、产生信访的原因

1、赢了官司拿不到钱即胜诉权益在执行阶段难以兑现。由于被执行人法律意识淡薄、无履行能力或有意规避法律及法律法规不健全等原因都会造成胜诉当事人权益在执行阶段得不到实现。例如,被告在审理时属缺席判决,原告当然胜诉,而在执行阶段被执行人下落及财产线索成为法院执行工作的难点。由此导致当事人对法院的执行工作、司法公信力产生怀疑,到有关部门上访,进行申诉和控告。这是产生执行信访的主要原因。

2、信访人对法院判决结果的期望值过高,缺乏执行风险意识。例如,道路交通事故损害赔偿纠纷案件,法院判决的数目是相当可观的,动辄十几二十万甚至更多,受害者认为既然法院判了,这笔赔偿款是能全部拿到以弥补他们受到伤害的心、失去亲人的痛。但是,由于被执行人大部分履行能力很差,有些自己在车祸中也受了伤,生活困难,根本无法履行赔偿义务,以致法院无法执行。申请人往往对有关法律法规不熟悉不理解,尽管法院已经进行了风险提示,但由于种种原因,法院依法中止或终结执行时,申请人产生了心理落差,形成抵触情绪,从而引发信访。

3、部分执行人员缺乏工作责任心及业务素质不高,地方政府部门干预等也是造成当事人不满意法院执行工作,形成信访的原因之一。现实中确实存在说情打招呼、以权压法,拖沓执行、不执行的现象,造成了不好的社会影响,损害了法院的威信。

4、涉执信访的工作机制尚不健全。涉执信访的工作流程、责任落实、考核方式尚不全面,解决涉执信访的措施和方案不明确,这些客观原因也在很大程度上引发了涉执信访的产生。

二、解决涉执信访的对策建议

1、针对被执行人难找、财产线索难查的问题,一是成立“执行指挥中心,构建快速反应平台”。中院和各基层法院均成立执行指挥中心,形成“两级联网、覆盖全市”的执行指挥网络,就像公安110那样,建立全省的指挥系统,有人打个电话举报,就马上出动,做到快速、高效。比如说去车管所,要求查封某辆车,但这辆车还在用,难以找到踪迹;当公安交警在高速公路上收费站看到这辆车,可以告诉法院,扣押下来再采取诉讼保全或其他措施。执行指挥中心成立,更有利于调配、指挥辖区内的执行力量,利用技术设备和手段,查找案件被执行人的下落和可供执行的财产线索。二是在基层法院所在市县的各镇、乡、村设立执行联络员和协执员。他们一旦发现被执行人线索时,即可协助法院,作出快速处理。三是请银行、工商、房管、车管等各相关部门与法院构建联动机制,使被执行人的财产无所遁形。

2、针对信访人期望值过高,风险意识差的现象,法院要加强相关法律知识的宣传力度,正确行使执行法官的释明权,充分履行告知义务。立案时向每位申请

如何强化新形势下企业思想政治工作

□ 汤兴 熊维平

面对新形势、新任务,如何引导职工形成与市场经济相适应的思想观念,充分调动广大职工的积极性、主动性和创造性,化解新矛盾,解决新问题,创造性地开展思想政治工作,这不仅对我们企业思想政治工作者提出了新的更高的要求,而且也是需要我们认真思考探讨并加以解决的问题。笔者结合河南羚锐制药股份有限公司实际,就如何加强新形势下企业思想政治工作谈几点认识。

围绕改革发展稳定大局 深化思想政治工作内容

要突出抓好以理想信念教育为核心的企业思想政治工作,紧扣时代脉搏,从实际出发,丰富企业思想政治工作的内容。

一是紧紧围绕企业生产经营工作深化思想政治工作内容。1992年成立不久的羚锐制药公司,企业设备陈旧、资金不足、人才匮乏、产业规模小,所有这些问题均制约着企业的发展。基于此,公司党政领导带领企业干部职工,从查找落后的原因入手,

从寻求解决问题的办法着眼,进行了一次次转变观念、深化改革、加快发展大讨论活动。通过讨论,广大干部职工不仅认清了形势,找出了问题,明确了发展方向,而且意识到企业改革创新是羚锐谋求生存发展的必由之路。

二是适应改革不断发展的趋势,提高企业思想政治工作的科学化、专业化、信息化程度。针对羚锐制药改革日趋深入的现实,羚锐制药公司党委加强了对机制体制改革和现代企业管理等知识的宣传,组织了推广精细化管理模式现场会,要求所属单位加强管理,不断建立和完善现代化企业制度。突出加强大局意识和法律意识的教育,为干部职工释疑解惑,引导大家正视思想观念上存在的差距,正确处理改革过程中的各种问题。

三是贴近职工、服务基层,把思想政治工作同改善民生紧密结合起来。近年来,羚锐制药加大绿色家园建设力度,为员工改善了办公环境;为员工上下班提供了免费公交车,并免费解决了工作午餐;公司还不断改善职工工作和居住环境,先后在北京总部基地购买了两栋办公楼,在公司总部所在地新县建设了羚锐幸福家

园、金城山庄和员工家属院,实施了物业化管理。所有这些,进一步激发了员工干事创业热情。

积极借鉴新的载体 适应市场经济发展需要

企业的生产经营必须适应市场经济的要求,企业思想政治工作必须借鉴新的载体,增强针对性和实效性,才能焕发出生机和活力。

一是根据形势发展的变化,对思想政治工作现有载体创造性地加以改进。羚锐制药公司充分利用企业现有的网络资源,进一步投入人力、财力、物力,完善了企业局域网,加大企业党建工作和思想政治工作信息化建设,其作法得到了领导和职工群众的好评。

二是从思想政治工作的特点出发,针对不同对象的思想实际,创新工作模式。羚锐制药下发了《关于加强基层党建工作的意见》,提出了基层党建工作的总体要求和主要任务,公司还定期组织由企业党组织负责人带队,对所属单位党建工作、党的群众工作、企业文化建设等情况进行检查督导。

三是提高思想政治工作的科技含量,借鉴和吸收现代科技成果和最新的管理方法。现代科学技术对社会生活和企业发展的影响和作用越来越大,既给思想政治工作带来了挑战,也提供了手段。

结合职工思想实际 努力改进工作方法

时代是发展的,思想政治工作的方式、方法也要与时俱进。

一是由“声势型”向“实效型”转变。当前阶段,职工群众的思想空前活跃,获取信息的渠道日益增多。民主观念、自主意识进一步增强,如果思想政治工作还只是停留在依靠行政命令搞活动、作报告上,往往是声势大、雨点小,很难收到预期的效果。为避免“走过场”和“空对空”,必须根据实际情况采取不同的方法和措施。

二是由“执行型”向“自主型”转变。随着社会的不断发展,职工群众的知识水平和文化层次不断提高,民主法律意识和参与意识也进一步增强,思想政治工作在方法上必须实现从职工被动接受教育向职工自我教

育、自我提高的自主型转变。

三是由单纯“灌输型”向“渗透型”转变。单纯的理论灌输说教只能使职工群众心生厌倦,达不到应有的效果,当前思想政治工作要向寓教于乐、寓教于文的“渗透型”转变,使职工在积极参与中自我教育、自我提高。

四是由单一“教育型”向多元“综合型”转变。单靠思想教育不可能解决所有问题,加强企业思想政治工作,必须立足于教育、辅之以管理,把思想教育与法律、道德约束、经济杠杆等多种手段结合起来,真正形成企业思想政治工作的整体合力。

除此之外,新时期思想政治工作还必须同企业文化建设结合起来,羚锐制药重视企业文化建设,将企业文化建设与精神文明建设、思想政治工作与现代企业管理有机结合起来,广泛开展企业文化建设活动,逐步培育以“诚信立业、造福人类”和“团结、进取、创新、奉献”为企业理念和企业文化特色的羚锐特色企业文化。

总之,在当前的新形势下,思想政治工作只有创新工作模式,企业思想政治工作才会不断地焕发生机与活力,才能为企业的经济发展提供源源不断的思想动力。

剖析中西方文化差异 做好新时期企业思想政治工作

□ 王清强

在社会主义市场经济体制逐步形成的今天,职工传统的价值观念受到了巨大冲击,出现了一些新的特点,应引起我们的足够重视,这对我们强化日常管理、调整工作思路与工作方法,把握职工心态,激发他们的工作热情有百利而无一害。

随着社会主义市场经济体制的不断完善和大众传播媒介的发展,区域性社会群体逐步向全球化社会群体转化,中国传统文化与思维方式受到西方文化与思维方式的强烈冲击与不断渗透,一部分人甚至断然否定中国传统文化,全盘西化的思潮正在悄然兴起。

中国传统文化所蕴含的明“人伦”(父子有亲、君臣有义、夫妇有别、长幼有序、朋友有信),讲“执中”(所谓“中”,是说凡事应有一个适当的“度”,超过这个“度”就是“过”;没有达到一定的“度”就是“不及”。处理事情,要合乎这个“度”,就是“执中”),求“致和”(和为贵,中国传统文化重视整体思维,讲究协调和谐。在考察人与自然关系时,主张天人协调,重视天人之间的和谐;在处理人与人之间的关系时,重视人际关系的和谐)的理论是中国传统文化的精髓所在,他作为一种调节社会矛盾使之达到中和状态的深刻哲理,为中华民族带来了祥和与稳定,是相当深刻的人际关系理论。这与西方社会“一个以自我为中心的,处处将自己的幸福、自己的行为自由安全、自我实现和个人享受放在首位”的价值观念形成鲜明的对比。而现实生活中西方社会物质发展掩盖了其内在的精神危机,同时也误导了一部分职工错误地认为“西方的一切都比中国好”,确切地讲,崇西方似乎已成为中国的通病,在一些中、低层的学者和激进管理者队伍中尤为突出,一些管理者的所作所为已经成为企业全盘西化的马前卒。

因此,职工在耳闻目睹社会变化的过程中,出现了一些新的思潮:

1、追求自我价值的展现,以我为中心的西方价值观念正在一部分的职工的心目中形成。
(1)名与利的不可分割性在加强,没有金钱的荣誉越来越不受欢迎,名利双收与只求实惠是目前常用的词汇,过去那种只求名、不求利的人越来越少了。
(2)只有升官发财才能体现出自身价值所在,否则,就认为自己失落,就会抱怨是社会体制的不良埋没了自己。同时对升官的向往和他人当官的反感情绪时常充斥心中,似乎别人当官一定是贪官、也肯定当不好,自己当官必然清廉,也一定能当好。
(3)社会责任与家庭责任感在不断淡化,传统的道德观念在内心世界的地位发生动摇,为了追求个人的幸福与自由,不惜牺牲社会乃至家庭的一切,更不谈什么明“人伦”讲“执中”求“致和”了。
2、“多劳多得的原则”似乎越来越有市场,实际上“不劳而能多得的新原则”才是一些人真正追求的方向。不计回报默默无闻干工作的人少了,干一点工作说出一堆成绩,索要超额报酬的人多了,似乎在钱的面前一些人就失去了尊严和人格。
3、大众传播媒介的飞速发展,信息交流速度的日益加快,人们的知识和应变能力在无形中得到提高,企业管理中的严谨性受到严峻的考验。比如:在劳动纪律抓得松时,超工艺、拼设备、拼刀、辅具等不良现象在增加,目的是早干完早走人,多积一些自己的时间用于干私活或从事第二职业;劳动纪律抓得紧时,出工不出力,甚至制造人为故障等。
4、由于宣传工具对社会阴暗面报道的透明度不断加大,导致人们对社会的不满情绪也相应增加,新一代人多数对英雄人物比较淡漠,这里固然有过去宣传领域过分夸大英雄的作用、神化英雄有关,同时也体现出“自我意识”的不断加深,正面教育的效果在减弱。
5、民主生活会效果不佳,批评与

自我批评难以开展,“自我”的包袱压抑了人性的自由发挥,当面批评的少,背后议论的多,反思自己的少,批评别人的多。

随着社会的发展,出现一些新的问题是无可非议的,也是正常现象,关键在于我们如何面对这些问题,既不能全盘否定,也不能听之任之。

中国人由“自以为是,安于现状”到“看到不足,渴求改变”的过程多少有一定的突然性和盲目性,我们应从以下几方面着手,来理顺当前思想领域里的一些不良思潮。

一、在认识观念上不断疏通引导,正确运用“一分为二”的唯物辩证法观点来对待新问题。

1、人生的价值究竟在哪里,体现在什么地方。人生的价值就在于他为人、为社会付出了多少,为自己身边的人带来多少幸福与快乐,体现在心态、人品、能力与工作成效四个方面,平和的心态,高尚的人格,卓越的能力和务实的作风理应是我们的追求方向。
2、在明“人伦”讲“执中”求“致和”的思想观念下,引进、消化西方的一些适合自身发展现实的先进管理方法。
3、正确对待我们面前的地位、荣誉与金钱。地位高低、荣誉与金钱的多少,并不是人生价值的全部体现,相反,过高的欲望只能降低自身的存在价值。
4、采取有效的措施,不断激励职工形成正确的人生观、价值观。比如“专业带头人”、“工种带头人”、“工人技师、操作师、调整工”等都是很好的措施。这里值得注意的是选拔程序与结果的合理、公正性,是这些措施成败的关键,处理不好,效果会适得其反。

二、改变工作作风,变更与调整传统的管理思想,以理解和信任为基础,以适度的民主与集中为原则,以激发人的主观能动性为目的。

企业管理由“监督”管理转向“人性激发”引导;由“独裁式”管理转向

执行工作的顺利进行。

5、健全制度,建立执行信访工作长效机制。首先,建立执行信访案件通报制度。将来来信访人、案由、卷号、承办人等情况登记造册,定期通报。其次,建立执行信访案件查报制度。在重大节假日或敏感期间,紧急情况、紧急案件要随时查报,对上级机关和各级领导批示的案件专项查报,并逐案分析,制定处理方案。再次,建立信访执行案件联动制度。加强与信访局及信

访户所在地党委政府、社区(村委会)的沟通和联络,充分调动内外因素,共同做好信访户的稳定工作。

6、建立健全社会保障救助机制。要拓展司法救助功能,设立司法救助基金。基金来源,应以政府财政为主,同时充分调动民间救助的积极性,扩充救助财力。司法救助基金实行专款专用,通过当事人申请、法院审核、民政部门批准的程序,给予司法救助对象以救济。

从法治建设的长远目标看,涉执信

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

访无疑是法治建设进程中某一阶段的特有历史现象。要解决涉执信访问题,必须理念先行,树立正确的有利于实现建设法治国家这一根本目标的法治理念,摒弃与法治目标相悖、短期的行为,树立和维护司法权威;必须树立长期努力的思想,明确目标,坚定信心,坚持不懈。我们深信,执行工作在经过党委领导、人大监督、政府支持、政协和社会各界持之以恒的共同努力下,涉执信访问题一定会得到妥善解决。

(作者单位:东风德纳车桥部件厂)