

# 制度优势与国家力量

## ——四川汶川5·12特大地震大重建两周年大写

□ 本报总编 龙良贤

▶▶▶ [上接 A3 版]  
在加速恢复重建的城乡，处处是热火朝天的景象。住房、道路、桥梁、学校、医院、商店……一切都是那么耀眼，一切又都是如此新鲜。

这是一个民族生生不息坚韧不拔的生动展现；

这是一个政党以人为本执政理念的伟大实践；

这是一个社会主义制度优越性的鲜活样本。

“团结就是力量，拼搏才能胜利。”汶川特大地震一周年之际，胡锦涛总书记对灾后恢复重建做出如是评价。

灾后恢复重建的伟大实践——新中国发展史上浓墨重彩的一笔，已铸成中华民族伟大复兴路上的一段奇迹。华夏厚重的文明史，由此增添了一页荡气回肠的篇章。

“三年目标任务两年基本完成”，加大力度，加快速度，攻坚克难。

中南海的目光凝重、深邃而又坚定。

灾区群众盼望早日走出灾难的阴影，拥抱新的生活。“三年任务两年基本完成”，回应了灾区群众的心声，有利于调动重建主体的积极性和创造性，早日抚平大地震带来的创伤，能行，可行，必行。

为此，胡锦涛总书记提出了 12 个字的具体要求：加大力度，加快速度，攻坚克难。

两年间，灾区完成国家规划的灾后恢复重建估算投资和累计完工项目将达 90% 左右，将基本实现“家家有住房、户户有就业、人人有保障、设施有提高、经济有发展、生态有改善”，灾区基本生活条件和经济社会发展水平总体达到或超过灾前水平。

“灾后重建不是原地起立，而是发展起跳。”四川省委书记刘奇葆为“两个加快”作了生动的注解。

山东省援建北川工作组指挥部总指挥徐振溪在山东省对口援建北川工作座谈会上首先向参会领导介绍了援川情况和工作体会。北川羌族自治县县委书记陈兴春在会上作工作汇报，详细说明北川的建设情况并感谢山东的大力援建。绵阳市委书记吴靖平在发言中表示对山东人民无私援助的感谢。他说，灾区人民深切感受到共产党好、社会主义好、山东人民好、对口援建好。

在会上，刘奇葆作重要讲话。他说，在艰苦卓绝的抗震救灾和灾后恢复重建斗争中，四川人民深切感受到了中国共产党的无比伟大，深切感受到了社会主义祖国大家庭的无限温暖，深切感受到了包括山东人民在内的全国人民的无私援助。

山东省积极响应中央关于开展对口支援的号召，承担起援建极重灾区北川的重任，给予了灾区人民巨大支持和帮助。山东对口援建工作取得了显著成效，正在转化成灾后重建的丰硕成果，真正体现了科学援建、真情援建、务实援建、和谐援建的精神。刘奇葆说，我们要永远铭记山东人民的无疆大爱和巨大支持。

山东的有力援建，坚定了灾区人民战胜困难、夺取胜利的信心和勇气。山东对口援建的历史功绩，将载入北川的发展史册。山东人民的巨大支持，北川人民、四川人民永远不会忘记。山东援建队伍无私奉献的可贵精神、科学严谨的优良作风、与时俱进的思想理念，让我们深受教育和启发，将有力地推动我省科学重建、科学发展。对口援建为四川人民和山东人民提供了增进了解、增强交流的平台，也为川鲁两省架起了加深友谊、加强合作的桥梁。我们将加倍珍惜山东对口援建的宝贵机遇和合作契机，感恩奋进、爬坡实干，继续做好重建工作，夺取抗震救灾和恢复重建的全面胜利，用灾区的巨大变化和加快发展，回报党中央的深切关怀，回报山东人民的深情厚谊。灾区各地要继续做好对口援



◎援建的遵道学校

建配合协调工作，为援建队伍搞好后勤保障。

山东省委书记姜异康在讲话中表示，今年是恢复重建工作的决胜之年，我们要坚决贯彻中央关于“三年重建任务两年基本完成”的决策部署，全力打好北川新县城和产业园区援建攻坚战，全面完成好各项援建任务。

要进一步增强责任感和紧迫感，继续保持昂扬向上的斗志，继续保持开拓进取的精神，确保援建任务按时完成。要全力推进各项援建工作，坚持科学援建、务实援建、和谐援建，统筹协调，确保援建工程质量。要注意搞好工程配套，统筹解决水、电、路、服务设施及环境等问题，确保工程如期投入使用。要进一步密切与北川干部群众的团结协作，加强沟通协调，共建美好家园。要加强对援建工作的领导，加强督促检查，及时研究解决对口支援中的问题。要扩大在经济、文化以及干部培训等方面的合作，探索建立长效机制，不断巩固双方干部群众之间的深情厚谊，促进共同发展。

走进现在的北川，你会深刻感受到什么叫做重生。短短一年多时间，毁灭的阴霾随风淡去，一座现代化的城市正在安昌河畔拔地而起。北川人会骄傲地对外地人说：“看，那就是我们的新北川！”

北川县城虽然毁灭了，但北川人民并没有被遗忘，在他们痛苦无助的时候，一双双热情有力的手帮他们撑起了头顶的一片天。

党中央、国务院一声令下：“再造一个新北川。”2万余名山东援建者义无反顾地奔赴灾区，与北川人民共同建设新家园。

“要在三年内平地新起一座城市，这在世界范围内也是极为罕见的。”山东援建指挥部总指挥徐振溪说，“党中央把这个任务交给山东，这既是我们的光荣，也是我们的责任。这块硬骨头，我们啃定了！”

截至目前，山东援建北川的乡镇、学校、医院等 168 个项目已经基本完工。

只有走进现在的北川，你才能深刻感受到，中华民族“一方有难，八方支援”的精神在当代中国具有怎样的力量。每一名援建者不远千里奔赴灾区，他们不为名利，不计回报，呕心沥血，只为了帮助自己的手足同胞。

北川新县城的历史上将永远铭刻一个名字：崔学选。他是山东潍坊市原建设局党委书记、局长，也是北川新县城建设组第一任组长。这位山东汉子在结肠癌晚期，仍然不肯离开北川，直到人们用担架把他抬上飞机。崔学选已经不到 50 公斤重，弥留之际，他仍喃喃地对守在身边的 84 岁的老母亲说：“妈妈，等我病好了，我带你去看一看新北川。”

山东援建北川的 40 万平方米安居房已经封顶，本来这应该是北川新县城最早完工的项目。但徐振

溪有自己的考虑：“北川县城居民遭受的创伤太大了，即使有了新房子，装修费用也是一笔不小的负担。”山东援建者决定，将所有安居房全部装修，北川居民仅需添置家当就可以入住……山东好汉援北川，好比泰山托四川！

北川的最北面，便是巍巍青川了。

青川的变化，有赖于奋战在青川灾后重建主战场的上万名浙江援建者。浙江援建青川指挥部党委书记赵克说，从援建一开始，指挥部就确定了民生为本、全面援建的思路，除了搞好基础设施重建等“规定动作”外，重点突出智力援建和产业援建，提高青川的“造血功能”与可持续发展能力。

地处川、甘、陕三省交界处的广元市青川县，是四川最偏远的一个地震极重灾区，经济落后、交通不便。然而，我最近重访青川时看到，

环境脏乱差、没有致富门路的问题。

青川县县长陈正永告诉我说，浙江援建的 400 多个钢架蔬菜大棚、万只长毛兔种兔基地、万亩生态农业园等项目，对当地发展高效生态种养业起到了很大的促进和示范作用。食用菌、茶叶、核桃、生态畜禽……目前，全县有 87 个“一乡一业”特色产业基地初具规模。在物质方面的重建之外，灾区干部群众的精神家园也得到了“重建”。“出自己的力，流自己的汗，自己的事情自己干”“有手有脚有条命，天大的困难能战胜。”这两幅被网友称为“灾区最感人标语”，就出自于枣树村。靠着这种精神，枣树村成为青川县最早全部搬进永久性住房的村庄。在灾后重建的一年多时间里，这两幅标语在灾区广为流传和张贴。从这朴实的语言里，人们不难读出灾区群众在大灾面前永不向命运低头的精神——奋发图强、自力更生的巍巍



◎绵竹年画新村

曾经是一片废墟的灾区，一栋栋农民新居点缀在青山绿水间，青川新县城建设工地上吊塔林立，学校、医院、文化艺术中心等公共设施已基本完工……

“党好政府好政策真正好，谢党恩谢民恩永不忘恩”，横批“不忘党政”，这是东山安居小区张定国、张光荣老两口在新房门边贴的春联。张定国是低保户，老两口都已年过七旬，看见我念起对联，他还有些不好意思：“对联写得不工整，但写的是我的心里话。”卧室、厨房、客厅、盥洗间功能完备，水、电、气等设施齐全……我走进张定国老人的新居看到，房子虽然只有 50 多平方米，但是收拾得十分整洁。“每个月才需 25 元房租，等于是政府送房子给我们住。要是在旧社会赶上这么大的灾，我们早就冻死、饿死了！”张光荣笑着说。我在华尖村邻近的佛山村亲眼看到，一片错落有致的农民新居矗立在山坡上，盘山水泥路像一条玉带缠绕其间。村党支部书记何乃雄告诉我说，全村 397 户中，地震后除 8 户农房需加固外，其余的全部需要重建。现在全部重建户都已修好新房住了。

我在采访中得知，浙江援建青川指挥部把浙江“千村示范、万村整治”的新农村建设成功经验引进到青川，实施“十镇示范、百村整治”，帮助和引导农民改路、改线、改水、改厕、改房，治污治乱，将农房重建与城镇建设、环境整治、特色产业相结合，避免出现农民住新房却

青川精神！

轮也该轮到江苏和绵竹的对口支援故事了。

绵竹与江苏镇江大致在同一纬度上，自然地理条件有相似之处。然而，同样是开发丘陵山区资源，绵竹每亩地的人均收益不到 800 元，江苏省每亩地收益却高达上万元。“围绕农业增效、农民增收、农村致富进行对口援建，提高新农村建设水平，这不仅是绵竹灾后恢复重建的现状需要，更是进一步贯彻党的十七届四中全会精神关键所在。”绵竹市委书记兰开驰向我表示，“加快重建提前完成任务、扩大内需酝酿经济刺激，以‘三农’来撬动这两块大板，金融危机中找到了一条四川与江苏实现双赢的有效途径。”援建依托江苏模式和经验，打造出一套属于绵竹的内生机制。兰书记说，农业高效益示范园便是切入口。

位于绵竹九龙镇的江苏高效农业示范园，是江苏援建绵竹农业重建的重要项目之一。投资 2100 万元建设的示范园内，园区核心面积计划用地 300 亩，分别为 30 亩的管理培训区和 270 亩的科学示范区。全园以当地现有梨产业和生猪产业为基础，引入适宜的果蔬等优良品种，嫁接江苏比较先进的生产技术和管理经验，用 3 年左右时间，按照“做给农民看、带着农民干、帮着农民销、实现农民富”的理念，边建设、边培训，协助绵竹农技人员和农民，尽快掌握先进的农业技术及示范园经营管理的先进经验，稳步

提高农业综合生产能力，提高农民收入。“改变农民生产观念，为当地引入附加值高的农业示范项目，手把手地教会农民如何壮大现代化农业生产技术，目的都是为了让农民自己掌握技术和现代化生产理念提高收入。”江苏高效农业示范园负责人介绍，目前园区内一大批附加值高的果蔬产品已经成熟，具有世界先进水平的发酵床养猪、养鸡成功实施，正在一批种养殖大户中推广。去年 12 月 18 日，高效农业示范园中引进的生物发酵床养猪技术已经成功“嫁接”到农民手中。当地农户钟长兴成立苏源农业科技有限公司以此技术发展养猪业。“按照公司加农户的产业模式，到今年底前，生物发酵床养猪要在现有基础上扩大 10 倍。”钟长兴表示，这将能带动 30 户以上生猪养殖户。下一步，还成立生猪发酵床生态养殖合作社，带动周边更多的农户走上科技养猪致富路。

利用江苏的科教、人才优势，为绵竹提供多种形式的智力支持重恢复更重提升，这是江苏援建的理念。“绵竹新城无论怎样发展和转变，最终都是为了让援建的成果惠及全体灾区人民。”在绵竹新城建设过程中，人才培训与扩大就业始终在同步进行。苏州在对口援建绵竹孝德镇过程中，充分利用当地年画产业特色，科学规划和建设年画民间坊和农民集居点，形成年画特色产业基地，带动全村的乡村文化和旅游业发展。经由苏州援建的年画村，在建成的年画作坊中通过人才技术培训和资源整合，将培养更多的“年画专业大户”，让更多农户参与年画创作与生产，帮助农民增收致富。“如果年画村得以扩大，吸纳绵竹年画绝大多数人员进驻，并利用年画村农民集居点开展年画技术培训，从业人员将能从目前的几百人提升到 2000 人甚至 20000 人，带动周边镇乡年画产业的发展。”苏州援建指挥部指挥长沈国芳介绍说。

“市场运作、优势互补”原则，组织江苏企业到绵竹开展投资合作，支持绵竹经济恢复发展和产业结构调整优化。目前已已有 21 家企业落户绵竹，总投资达 3364 亿元，涉及新能源、机械制造、生物制药、大型物流等产业。

五一来临再走灾区，看恢复重建，到处都是新的气象。

团结拼搏的中华民族，在灾后恢复重建不到两年的时间里，在 10 余万平方公里的土地上，已然创造了史诗般的人间奇迹——

作为对援建省市兄弟情谊的回报，更为了辽宁两地产业有效对接与协同发展，安县方面也适时制定了对辽企业的特殊优惠政策。在税收上，辽宁工业园区内新办固定资产在 500 万元以上的生产型企业，自投产之日起，均享受税收优惠政策，实行“两免三减半”和“五免五减半”等颇为实惠的政策。在规费政策方面，必须缴纳的县级以上规费，园区内企业按最低标准收取。免收县级行政事业性收费。园区实行“封闭式”管理，对园区内企业进行检查、考评、处罚等，须征得县政府同意并由园区管委会统一安排，任何单位和个人不得向企业和业主摊派或变相摊派各种费用和物资。土地政策方面，在不抵触国家红线政策的前提下，给予最大优惠。此外，安县除在信贷、用工方面对入园企业做好协调服务外，县财政每年还将拿出一部分工业发展基金对辽宁工业园企业进行用电补助。

本地重要工业项目的重建与再发展，或将与援建项目形成互相竞跑比翼双飞的局面，如果说辽宁援建工业项目投资的顺利达成能造就安县工业发展的一个新时代的话，那么本地重要工业项目的重建与再发展，或将与援建项目形成互相竞跑比翼双飞的局面，成为安县未来工业发展的另一大助推器。未来，辽宁工业园区内，不仅会迎来银河建



◎山东援建的新北川县城

化的集团总部，并将在这里投资形成高附加值的有机化工、精细化工、医药化工、生物工程、新材料、新能源等环保型高新技术产业园区，也将在这里建设一个国家级技术中心及科研中试基地。支持这一设想的重要因素之一，是银河建化的“万吨级碳化法制备红矾钠关键技术及铬基新材料研发”项目在去年 12 月已通过科技部立项评审为国家 863 计划重点项目，这也代表了其在国内铬化工领域无出其右的科研开发实力与企业核心竞争力。银河建化对这一园区的规划是达到 50 亿元产值的规模，当其安县县城的新园区建成后，银河建化也将成为辽宁工业园内名副其实的特大型企业，并将率领安县本土工业企业与辽宁援建企业共书安县工业的新纪元。

据悉，辽宁省援建安县“三年任务两年基本完成”项目共 88 个，总投资 369 亿元，援建资金 34 亿元。目前，已累计开工项目 88 个，占计划数的 100%，累计完成投资 228 亿元，占总投资的 61.3%。其中，已完工项目 45 个，占计划数的 51%。88 个援建项目确保 4 月 30 日全面完工。

更可喜的是，随着响亮的鞭炮声，作为辽宁援建安县最后一家农房重建户，茶坪乡老望沟村 5 组村民肖明兴 2009 年 12 月 31 日中午举行了新房落成庆典仪式。肖明兴搬新家，标志着辽宁省援建安县的 89008 户农房重建已全部完工，30 多万受灾群众节前喜迁新居……

[下转 B1 版] ▶▶▶